

En la sesión ordinaria efectuada el treinta de octubre de dos mil catorce, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, emitió el siguiente:

Acuerdo recaído a la consulta formulada por MORENA, en relación con la interpretación de los artículos 175 y 176 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato.

RESULTANDO:

PRIMERO. Que mediante decreto número 176 de la Sexagésima Segunda Legislatura Constitucional del Estado de Guanajuato, publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guanajuato, número 102, tercera parte, de fecha veintisiete de junio de dos mil catorce, se reformaron, adicionaron y derogaron diversos artículos de la Constitución Política para el Estado de Guanajuato.

SEGUNDO. Que mediante decreto número 180 de la Sexagésima Segunda Legislatura Constitucional del Estado de Guanajuato, publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guanajuato, número 102, cuarta parte, de fecha veintisiete de junio de dos mil catorce, se expidió la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato.

TERCERO. Que a través del escrito signado por los ciudadanos Francisco Javier Martínez Bravo y Alejandro Bustos Martínez, representantes propietario y suplente de MORENA, respectivamente, presentado el veinte de octubre de dos mil catorce en este Instituto Electoral, se formula la consulta siguiente:

[...] Con fundamento en lo establecido en el artículo 92 fracción XXVI de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, que establece que el Consejo General desahogará las consultas que se le formulen, me permito solicitar de ustedes desahogar una duda sobre la aplicación e interpretación de los artículos 175 y 176 de la mencionada Ley, respecto al siguiente planteamiento:

El estatuto de MORENA en su artículo 44, señala que el método de definición de sus candidatos a cargos de elección popular será a través de un método de armonización entre elección, insaculación y encuesta. Es decir, en MORENA no tenemos un método ni de elección directa y abierta, no de asamblea electiva, sino la combinación del método de definición de aspirantes en asamblea y posterior definición por el método de encuesta.

Frente a este planteamiento, preguntamos:

1. *¿Los plazos establecidos en el artículo 175 de la Ley de Instituciones y procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, le son aplicables a MORENA?*
2. *¿Se considera precampaña en términos del artículo 176 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, los actos de definición de los candidatos por el método establecido en el Estatuto de MORENA?*
3. *¿En caso de no aplicarse a MORENA los plazos del artículo 175 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, MORENA podrá hacer la definición de sus candidatos en términos de su derecho de auto organización señala en el artículo 45 de la Ley comicial del Estado de Guanajuato?*
4. *¿En caso de no aplicarse a MORENA los supuestos del artículo 175 y 176 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, tiene garantizada su participación electoral en el proceso electoral 2014-2015 en el Estado de Guanajuato, en términos del artículo 31 de la Ley Comicial antes citada? [...]*

CONSIDERANDO:

PRIMERO. Que de conformidad con el artículo 31, párrafo segundo, de la Constitución Política para el Estado de Guanajuato, la organización de las elecciones locales es una función estatal que se realizará a través del organismo público electoral local y por el Instituto Nacional Electoral, en los términos que establece la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y la Ley.

SEGUNDO. Que el artículo 77, párrafos primero y segundo, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, establece que el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato estará dotado de personalidad jurídica y patrimonio propios, y que gozará de autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones, en los términos previstos en la Constitución Federal, la Constitución del Estado y la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato. De igual manera, se señala que será profesional en su desempeño y se regirá por los principios de certeza, imparcialidad, independencia, legalidad, máxima publicidad y objetividad.

Asimismo, se estipula que el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato es autoridad en la materia electoral, en los términos que establece la Constitución Federal, la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, la Constitución del Estado y la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato.

TERCERO. Que el artículo 81 de la ley electoral local señala que el Consejo General es el órgano superior de dirección del Instituto Electoral del Estado, al que corresponde la preparación, desarrollo y vigilancia de los procesos electorales de carácter estatal.

CUARTO. Que el artículo 82, párrafo primero, del citado ordenamiento, indica que el Consejo General estará integrado por un consejero presidente y seis consejeros electorales, con derecho a voz y voto; el Secretario Ejecutivo y representantes de los partidos políticos con registro nacional y estatal, quienes concurrirán a las sesiones solo con derecho a voz.

QUINTO. Que de conformidad con el artículo 92, fracción XXVI, de la ley electoral local, es atribución del Consejo General dictar normas y previsiones destinadas a hacer efectivas las disposiciones de dicha legislación.

SEXTO. Que el artículo 175 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, dice:

Artículo 175. Los procesos internos para la selección de candidatos a cargos de elección popular son el conjunto de actividades que realizan los partidos políticos y los aspirantes a dichos cargos, de conformidad con lo establecido en esta Ley, en los Estatutos, reglamentos, acuerdos y demás disposiciones de carácter general que aprueben los órganos de dirección de cada partido político.

Al menos treinta días antes del inicio formal de los procesos a que se refiere el párrafo inmediato anterior, cada partido determinará, conforme a sus Estatutos, el procedimiento aplicable para la selección de sus candidatos a cargos de elección popular, según la elección de que se trate.

La determinación deberá ser comunicada al Consejo General dentro del plazo comprendido del 1 al 7 de septiembre del año previo a la elección, señalando la fecha de inicio del proceso interno; el método o métodos que serán utilizados; la fecha para la expedición de la convocatoria correspondiente; los plazos que comprenderá cada fase del proceso interno; los órganos de dirección responsables de su conducción y vigilancia; la fecha de celebración de la asamblea electoral interna o, en su caso, de realización de la jornada comicial interna, conforme a lo siguiente:

Durante los procesos electorales las precampañas darán inicio el ocho de octubre:

- I. En el caso en que se renueve el cargo de Gobernador del Estado, no podrán durar más de sesenta días;*
- II. En el caso de la elección de diputados al Congreso del Estado, no podrán durar más de treinta días, y*

III. *En el caso de la elección de ayuntamientos, no podrán durar más de cuarenta días.*

Tratándose de precampañas, darán inicio al día siguiente de que se apruebe el registro interno de los precandidatos. Las precampañas de todos los partidos deberán celebrarse dentro de los mismos plazos.

Los precandidatos a candidaturas a cargos de elección popular que participen en los procesos de selección interna convocados por cada partido político no podrán realizar actividades de proselitismo o difusión de propaganda, por ningún medio, antes de la fecha de inicio de las precampañas; la violación a esta disposición se sancionará con la negativa de registro como precandidato.

Los partidos políticos harán uso del tiempo en radio y televisión que conforme a la Ley General les corresponda para la difusión de sus procesos de selección interna de candidatos a cargos de elección popular, de conformidad con las reglas y pautas que determine el Instituto Nacional.

El artículo 176 de la ley comicial dispone:

Artículo 176. Se entiende por precampaña electoral el conjunto de actos que realizan los partidos políticos, sus militantes y los precandidatos a candidaturas a cargos de elección popular debidamente registrados por cada partido político.

Se entiende por actos de precampaña electoral las reuniones públicas, asambleas, marchas y en general aquéllos en que los precandidatos a una candidatura se dirigen a los afiliados, simpatizantes o al electorado en general, con el objetivo de obtener su respaldo para ser postulado como candidato a un cargo de elección popular.

Se entiende por propaganda de precampaña el conjunto de escritos, publicaciones, imágenes, grabaciones, proyecciones y expresiones que durante el periodo establecido por esta Ley y el que señale la convocatoria respectiva difunden los precandidatos a candidaturas a cargos de elección popular con el propósito de dar a conocer sus propuestas. La propaganda de precampaña deberá señalar de manera expresa, por medios gráficos y auditivos, la calidad de precandidato de quien es promovido.

Precandidato es el ciudadano que pretende ser postulado por un partido político como candidato a algún cargo de elección popular, conforme a esta Ley y a los Estatutos de un partido político, en el proceso de selección interna de candidatos a cargos de elección popular.

Ningún ciudadano podrá participar simultáneamente en procesos de selección interna de candidatos a cargos de elección popular por diferentes partidos políticos, salvo que entre ellos medie convenio para participar en coalición.

Durante las precampañas está prohibido el otorgamiento de artículos promocionales utilitarios.

SÉPTIMO. En respuesta a la cuestión planteada por MORENA, acerca de si le son aplicables los plazos establecidos en el artículo 175 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, este Consejo General sostiene que el precepto legal indicado es aplicable a ese instituto político y a todos los demás partidos que integran este órgano superior de dirección, por ser una previsión normativa dirigida precisamente a ellos.

La segunda pregunta, referente a si se consideran actos de precampaña los actos de definición de los candidatos de MORENA por el método establecido en su Estatuto, se responde en el sentido que sigue: si los actos de definición de los candidatos de MORENA engastan en alguno de los supuestos previstos por el artículo 176 de la ley electoral local como actos de precampaña, se considerarán como tales.

En tercer lugar, los representantes de MORENA preguntan si en caso de no aplicarse a ese partido político los plazos del artículo 175 de la ley comicial local, puede hacer la definición de sus candidatos en términos de su derecho de auto-organización. Este Consejo General reitera que son aplicables a MORENA los plazos contenidos en el artículo 175 de la ley comicial local. Por otro lado, es necesario puntualizar que ese instituto ha cumplido parcialmente hasta ahora lo dispuesto en esa norma, toda vez que el siete de septiembre de la presente anualidad, el ciudadano Gustavo Colina Malpica, Secretario de Organización del Comité Ejecutivo Estatal del partido mencionado, presentó ante la Secretaría Ejecutiva de este Instituto el oficio CEE/GTO-140907, mediante el cual solicitó a este Consejo General la ampliación de plazo para cumplir la referida disposición. Tal petición fue atendida en el acuerdo CG/057/2014 de fecha dieciocho de septiembre de dos mil catorce, emitido por este órgano superior de dirección, en cuyo punto de acuerdo octavo se precisó que el partido MORENA cumplió parcialmente la obligación de hacer la comunicación a que se refiere el tercer párrafo del artículo 175 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato.

Por otra parte, la obligación de cumplir lo dispuesto en el artículo 175 de la ley electoral vigente en la entidad, es independiente de la facultad de MORENA de definir a sus candidatos ejerciendo su libertad de auto organización, que, por lo demás, no puede ser restringida por esta autoridad electoral.

En cuanto a la última pregunta, concerniente a si en caso de no aplicarse a MORENA los supuestos del artículo 175 y 176 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, ese partido tiene garantizada su participación en el proceso electoral local 2014-

2015, en términos del artículo 31 de la ley comicial antes citada, este Consejo General insiste en que son aplicables a MORENA —y a los demás partidos políticos— los artículos mencionados. Y en virtud de que MORENA no ha incumplido ninguna disposición legal, está en aptitud de participar en el proceso electoral local 2014-2015.

ACUERDO:

PRIMERO. En términos del considerando séptimo, se da respuesta a la consulta formulada por MORENA.

SEGUNDO. Publíquese el presente acuerdo en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guanajuato.

Notifíquese por estrados.

Con apoyo en lo previsto por los artículos 93, fracción IV, y 98, fracción VII, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, firman este acuerdo el Presidente del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato y el Secretario Ejecutivo del mismo.