

En la sesión extraordinaria efectuada el catorce de noviembre de dos mil catorce, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, emitió el siguiente:

Acuerdo recaído a las consultas formuladas por los ciudadanos José Luis Huerta Torres y Jorge Luis Martínez Nava, respecto de la interpretación del último párrafo del artículo 19 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato.

RESULTANDO:

PRIMERO. Que mediante decreto número 176 de la Sexagésima Segunda Legislatura Constitucional del Estado de Guanajuato, publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guanajuato, número 102, tercera parte, de fecha veintisiete de junio de dos mil catorce, se reformaron, adicionaron y derogaron diversos artículos de la Constitución Política para el Estado de Guanajuato.

SEGUNDO. Que mediante decreto número 180 de la Sexagésima Segunda Legislatura Constitucional del Estado de Guanajuato, publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guanajuato, número 102, cuarta parte, de fecha veintisiete de junio de dos mil catorce, se expidió la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato.

TERCERO. Que el veintiocho de octubre de dos mil catorce, el ciudadano José Luis Huerta Torres, Presidente del Comité Directivo Municipal de Irapuato del Partido Revolucionario Institucional, presentó un escrito en la Secretaría Ejecutiva de este Instituto, que es del contenido siguiente:

El que suscribe José Luis Huerta Torres en mi calidad de Presidente del Comité Directivo Municipal de Irapuato, con fundamento en los artículos artículo 109 de la Constitución del Estado; 1, 2, 16, 19, 20, 31 fracción IV, 78 fracción I, II, V, 81, 92 fracción XVII, XXVI, y 93 fracción V, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, ocurro ante esta representación a manifestar:

Que la representación política dentro de la Administración Pública Municipal conforma un matiz inquebrantable en toda sociedad que se precie de ser democrática y representativa, puesto que ésta, se encuentra inspirada por el propio mandato constitucional, y que atendiendo a los contrapesos impuestos por la sana convivencia plural, que la voluntad de la ciudadanía transmitida en el voto popular deposita la salvaguarda de los intereses de sus representados.

Al ser un hecho público y notorio el lamentable deceso de nuestro regidor Rubén Aguilar Camarillo, quien fungía como suplente ante la licencia presentada por el regidor Propietario Jorge Julián de Ramón Balboa quien goza de la misma, ambos Regidores electos en los pasados Comicios electorales de 2012, por lo cual nuestro Instituto Político no se encuentra numéricamente representado en razón del principio de representación proporcional ante el Ayuntamiento Constitucional 2012-2015 de Irapuato, Guanajuato.

Que ha sido manifiesto la imposibilidad material de nuestro compañero de Partido Regidor Propietario Julián Jorge de Ramón Balboa para poder regresar al cargo de Regidor, nuestro partido político por conducto de la fracción de Regidores representados ante el Ayuntamiento considera la inalienable postura de que sea respetado el mandato popular en la quinta regiduría y por ende, una representación activa y política en el propio Ayuntamiento.

Que ante la opinión pública, el Presidente y la Secretaria del Ayuntamiento han manifestado públicamente la complejidad legal que esto implica y la negativa a incorporar en orden de prelación al Regidor siguiente en número (posición 6), consideramos la propia Constitución particular del Estado, Ley Orgánica Municipal y la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, los cuales transcribimos a continuación:

Constitución Política del Estado de Guanajuato:

"Artículo 107. Los Municipios serán gobernados por un Ayuntamiento. La competencia de los Ayuntamientos se ejercerá en forma exclusiva y no habrá ninguna autoridad intermedio entre los Ayuntamientos y el Gobierno del Estado. "

Ley Orgánica Municipal:

"Artículo 51. Cuando por cualquier causa alguno de los síndicos o regidores propietarios dejaren de desempeñar el cargo, éste será cubierto por su suplente. En el caso de los regidores, a falta tanto del propietario como del suplente, se estará a lo establecido por el Código de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato."

Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato.

"Artículo 19. Se convocará a elecciones extraordinarias o especiales en términos y plazos que marca la Constitución del Estado y esta Ley, en siguientes casos:

(último párrafo)

Las vacantes de miembros del Congreso del Estado o de los ayuntamientos electos por el principio de representación proporcional, deberán ser cubiertas por sus suplentes y en su defecto, por aquellos candidatos del mismo partido que sigan en el orden de la lista correspondiente, después de habérsele asignado los que le hubieren correspondido."

En virtud de lo anterior y ante la evidente desinformación generada, que por carácter político o ignorancia de la ley pueda ser suscitada, nuestro partido político considera necesario solicitar ante este Honorable Consejo del Instituto Estatal Electoral, **CON FUNDAMENTO EN EL ARTÍCULO 92 FRACCIÓN XXVI DE DE LA LEY DE INSTITUCIONES Y PROCEDIMIENTOS ELECTORALES PARA EL ESTADO DE GUANAJUATO, CONSULTA SOBRE LA APLICACION E INTERPRETACIÓN DE ESTAS CIRCUNSTANCIAS, EMANADAS DEL PROPIO JURIS CORPORAL**, al ser necesario consultar ante este Instituto, motivo lo expuesto por con sustento en los artículo 17, 30, 32, 108, 109 de la Constitución Política del Estado de Guanajuato, así como de los artículos 51 de la Ley orgánica Municipal y para los efectos del Artículo 19, último párrafo del Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, y como irrefutable el hecho de que deberá prevalecer la representación justa y democrática dentro de la conformación del ayuntamiento lo cual deberá acotarse al principio de Sucesión o Prelación en la lista de representación proporcional en su caso, de la regiduría en representación ante dicha soberanía. Que nuestro instituto político velará por el estricto acatamiento la norma Constitucional y las leyes emanadas de ésta, para atender el estricto cumplimiento al mandato conferido por la ciudadanía Irapuatense dentro del sano contexto de la armonía y convivencia democrática.

CUARTO. Que el treinta y uno de octubre de dos mil catorce, el ciudadano Jorge Luis Martínez Nava, Regidor del Ayuntamiento de Irapuato, Guanajuato, para el periodo 2012-2014, presentó el oficio número 2844/2014, en la Presidencia del Consejo General de este Instituto, el cual es del contenido siguiente:

El suscrito, Regidor del Ayuntamiento de la Ciudad de Irapuato para el periodo 2012-2015 representante de la Fracción del Partido Revolucionario Institucional en el Estado de Guanajuato, ante usted y con el debido respeto comparezco a exponer lo siguiente:

ANTECEDENTES

- 1.- La Fracción del Partido Revolucionario Institucional obtuvo mediante proceso electoral celebrado en el año 2012 la representación proporcional de cinco regidurías para el periodo 2012-2015 en el Ayuntamiento de Irapuato, Guanajuato.
- 2.- Los cinco regidores propietarios ejercieron funciones de acuerdo a lo estipulado por la Constitución Política del Estado de Guanajuato, leyes electorales aplicables en la materia y Ley Orgánica Municipal de la Entidad.
- 3.- En fecha 17 de enero del año 2013, el Ciudadano Jorge Julián de Ramón Balboa, en pleno ejercicio de sus prerrogativas como integrante del órgano colegiado de gobierno municipal, y conforme a lo establecido en la Ley Orgánica Municipal para el Estado de Guanajuato, solicitó licencia al cargo de Regidor del H. Ayuntamiento por más de dos meses, lo anterior por circunstancias personales que le representaban imposibilidad de atender en forma cabal, pronta y cotidiana las funciones como edil municipal, obteniendo la anuencia por parte del Ayuntamiento para ejercer su licencia en forma indefinida en tanto persistiesen las circunstancias que la motivaron.
- 4.- Conforme a la ley, fue llamado el Regidor suplente, Lic. Rubén Aguilar Camarillo, quien hasta el día 10 de octubre del presente año en que falleció, ejerció la representatividad proporcional como Regidor integrante de la Fracción del Partido Revolucionario Institucional en el Ayuntamiento de Irapuato.

FECHA
31-oct-14

5.- En fecha 20 de octubre del presente año, la Secretaría del H. Ayuntamiento, así como el despacho del Presidente Municipal de Irapuato, recibieron escrito signado por el C. Jorge Julián de Ramón Balboa, quien en forma expresa manifestó voluntad por continuar ejerciendo la licencia vigente y otorgada por el cabildo, al subsistir las condiciones que la originaron. Al no contemplar la ley supuesto alguno a excepción de su voluntad para interrumpir la licencia, desea conservar a salvo sus derechos de vigencia de la misma. Dejando así a la fracción del Partido Revolucionario Institucional con una posición de representación vacante.

En razón de lo anterior y debido a las declaraciones que públicamente ha vertido el C. Presidente del Ayuntamiento de Irapuato así como la Secretaria de éste órgano colegiado, ante usted:

SOLICITO

1.- Tenga a bien como autoridad electoral competente en el Estado de Guanajuato, emitir opinión técnica jurídica respecto de la obligación del Ayuntamiento para conservar la representación proporcional conferida electoralmente al Partido Revolucionario Institucional, toda vez que al Presidente del Ayuntamiento y la Secretaria del mismo órgano colegiado les ha causado dudas que derivaron en erróneas interpretaciones del artículo 17 contenido en la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guanajuato, precisamente en su último párrafo donde se establece el supuesto de "vacante" ante una posición de representación proporcional.

2.- Sírvase como representante de institución pública, ilustrar y apoyar en la interpretación del presente supuesto, a efectos de hacer partícipe al pleno del órgano colegiado de gobierno municipal de la contrariedad a la norma que se suscitaría de no apegar a derecho y llevar a cabo la citación a la persona que de acuerdo a la ley cumpla con la representatividad del Partido Revolucionario Institucional según el caso que hoy acontece.

Lo anterior para apoyar al entendimiento jurídico que de la normativa aplicable hace el primer edil de Irapuato, evitándole así cometa un acto contrario a la norma en aras de una sesgada, opaca y equívoca interpretación que actualmente ha manifestado de la ley en comentario.

Sirve de fundamento a nuestra petición el artículo 92 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guanajuato que a la letra dice:

Artículo 92. *Son atribuciones del Consejo General, las siguientes:*

Fracción XXVI.- Desahogar las dudas que se le presenten sobre la aplicación e interpretación de esta Ley;

QUINTO. Que en la sesión ordinaria celebrada por el Consejo General de este Instituto el treinta de octubre de dos mil catorce, se dio cuenta del escrito referido en el resultando tercero del presente acuerdo, ordenando a la Secretaría procediera a elaborar el proyecto de acuerdo correspondiente.

Asimismo, en la sesión extraordinaria celebrada el siete de noviembre de dos mil catorce por el Consejo General de este organismo público local electoral, se dio cuenta del escrito indicado en el resultando cuarto de este acuerdo, ordenándose a la Secretaría agregarle al señalado en el resultando tercero de este acuerdo, para que se procediera a la elaboración del proyecto de acuerdo, en virtud de que se trata de la misma materia de consulta.

CONSIDERANDO:

PRIMERO. Que de conformidad con el artículo 31, párrafo segundo, de la Constitución Política para el Estado de Guanajuato, la organización de las elecciones locales es una función estatal que se realizará a través del organismo público electoral local y por el Instituto Nacional Electoral, en los términos que establece la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y la Ley.

SEGUNDO. Que el artículo 77, párrafos primero y segundo, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, establece que el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato estará dotado de personalidad jurídica y patrimonio propios, y que gozará de autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones, en los términos previstos en la Constitución Federal, la Constitución del Estado y la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato. De igual manera, se señala que será profesional en su desempeño y se regirá por los principios de certeza, imparcialidad, independencia, legalidad, máxima publicidad y objetividad.

Asimismo, se estipula que el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato es autoridad en la materia electoral, en los términos que establece la Constitución Federal, la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, la Constitución del Estado y la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato.

TERCERO. Que el artículo 81 de la ley electoral local señala que el Consejo General es el órgano superior de dirección del Instituto Electoral del Estado, al que corresponde la preparación, desarrollo y vigilancia de los procesos electorales de carácter estatal.

CUARTO. Que el artículo 82, párrafo primero, del citado ordenamiento, indica que el Consejo General estará integrado por un consejero presidente y seis consejeros electorales, con derecho a voz y voto; el Secretario Ejecutivo y representantes de los partidos políticos con registro nacional y estatal, quienes concurrirán a las sesiones solo con derecho a voz.

QUINTO. Que de conformidad con el artículo 92, fracción XXVI, de la ley electoral local, es atribución del Consejo General desahogar las dudas que se le presenten sobre la aplicación e interpretación de esa ley.

SEXTO. Que de la lectura íntegra del escrito signado por el ciudadano José Luis Huerta Torres, Presidente del Comité Directivo Municipal de Irapuato del Partido Revolucionario Institucional, se desprende que, en esencia, la consulta versa sobre la aplicación e interpretación del artículo 19 de la ley comicial local. Esta inferencia se corrobora con la

fundamentación que invoca el dirigente mencionado en la parte inicial de su escrito, que incluye a la fracción XXVI del artículo 92 de la citada ley, que se refiere a la atribución de este Consejo General para desahogar las dudas que se le presenten sobre la aplicación e interpretación de ese mismo ordenamiento jurídico.

SÉPTIMO. Que de la lectura íntegra del oficio signado por el ciudadano Jorge Luis Martínez Nava, Regidor del Ayuntamiento de Irapuato, Guanajuato, para el periodo 2012-2015, se desprende que, en primer término, el mencionado servidor público solicita a este Consejo General una opinión técnica jurídica respecto a la que el consultante estima obligación del Ayuntamiento de Irapuato, en el sentido de conservar la representación política conferida electoralmente al Partido Revolucionario Institucional; y en segundo lugar, un criterio interpretativo en relación con el supuesto jurídico de “vacante”, previsto en el artículo 19 de la ley comicial de Guanajuato.

OCTAVO. Para responder a las consultas sintetizadas en los dos considerandos que anteceden, sería necesario que este Consejo General interpretara el artículo 19 de la ley comicial local —no el 17, que erróneamente se cita en la consulta aludida en el considerando séptimo— en relación con disposiciones de un ordenamiento jurídico diverso a dicha ley —los artículos 49, 50 y 51 de la Ley Orgánica Municipal para el Estado de Guanajuato.

En efecto, el artículo 19 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, dispone:

“Artículo 19. Se convocará a elecciones extraordinarias o especiales en los términos y plazos que marca la Constitución del Estado y esta Ley, en los siguientes casos:

I. Extraordinarias:

- a) Cuando se declare nula la elección ya sea de Gobernador, de diputados o de ayuntamientos;*
- b) Cuando quede vacante una diputación de mayoría relativa por falta absoluta del propietario y de su suplente, en los términos del segundo párrafo del artículo 53 de la Constitución del Estado;*
- c) Cuando quede vacante una diputación de mayoría relativa por falta absoluta del propietario y de su suplente tras la instalación de la Legislatura y no haya iniciado su tercer año de ejercicio;*
- d) Cuando el Gobernador Electo no se presentare a tomar posesión de su cargo, o*
- e) En caso de falta absoluta del Gobernador ocurrida en los tres primeros años de ejercicio constitucional.*

II. Especiales:

a) Cuando el órgano electoral haya hecho la declaratoria definitiva y firme del empate en una elección de ayuntamiento o de diputados por el principio de mayoría relativa, o

b) Cuando el órgano electoral haya hecho la declaratoria definitiva y firme del empate de la elección de Gobernador.

El Congreso del Estado convocará a quienes hayan obtenido el empate para que se lleve a cabo una nueva elección, en un plazo no mayor de dos meses, asimismo convocará a elecciones en caso de nulidad de los comicios ya sea de Gobernador, de diputados o de ayuntamientos, en un plazo no mayor de seis meses.

Las vacantes de miembros del Congreso del Estado o de los ayuntamientos electos por el principio de representación proporcional, deberán ser cubiertas por sus suplentes y en su defecto, por aquellos candidatos del mismo partido que sigan en el orden de la lista correspondiente, después de habérsele asignado los que le hubieren correspondido.” (El subrayado no es de origen).

El anterior supuesto prevé la forma de proceder cuando alguno de los cargos mencionados quede vacante. Pero, para determinar si existe o no una vacante en el Ayuntamiento de Irapuato, según los hechos expuestos en los escritos de consulta, es necesario referirse a las disposiciones de la Ley Orgánica Municipal para el Estado de Guanajuato que se transcriben a continuación:

Licencias

Artículo 49. En las faltas por licencia de más de dos meses de los regidores y síndicos propietarios, se llamará a los suplentes. Al término del plazo de la licencia concedida, el propietario deberá integrarse de inmediato a su cargo; cuando se trate de licencias por tiempo indeterminado, el ausente se reintegrará a la sesión siguiente a su aviso de terminación de la licencia.

Abandono definitivo del cargo

Artículo 50. Tres faltas consecutivas y sin causa justificada a las sesiones de Ayuntamiento, serán consideradas como abandono definitivo del cargo.

Para que se pueda considerar abandono definitivo del cargo, el Ayuntamiento lo notificará al regidor o síndico que haya incurrido en la causal referida en el párrafo anterior, para que manifieste lo que a su derecho convenga y en su caso, ofrezca las pruebas pertinentes por un término de quince días. Transcurrido dicho plazo el Ayuntamiento acordará si se actualiza el abandono definitivo del cargo, si se finca la responsabilidad correspondiente y si procede llamar al suplente, quien en su caso rendirá la protesta en la sesión siguiente. El acuerdo del Ayuntamiento que declare el abandono definitivo del cargo deberá notificarse al interesado dentro de los cinco días siguientes.

Vacante de síndicos o regidores

Artículo 51. Cuando por cualquier causa alguno de los síndicos o regidores propietarios dejaren de desempeñar el cargo, éste será cubierto por su suplente. En el caso de los regidores, a falta tanto del propietario como del suplente, se estará a lo establecido por el Código de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato.

Estas normas de la Ley Orgánica Municipal para el Estado de Guanajuato son las que regulan las licencias, abandono del cargo y las

vacantes. Así, el último párrafo del artículo 19 de la ley comicial local no puede ser interpretado a efecto de determinar el sentido del vocablo “vacante”, en razón de que dicho término debe definirse mediante la interpretación de los preceptos de la Ley Orgánica Municipal que se transcribieron. Y en razón de que esa actividad interpretativa rebasa la facultad de este Consejo General prevista en el artículo 92, fracción XXVI, de la ley electoral, que se constriñe a la interpretación de la ley comicial, este órgano superior de dirección se encuentra en imposibilidad legal para atender las consultas en los términos en que están formuladas.

Por otra parte, se debe puntualizar que, una vez que la autoridad competente haya determinado la existencia de una vacante de regidores, la aplicación del último párrafo del artículo 19 de la ley electoral local corresponde a esa autoridad y no a este Consejo General, por así disponerlo la última parte del artículo 51 de la Ley Orgánica Municipal para el Estado de Guanajuato.

Por lo anterior, y con fundamento en lo dispuesto por los artículos 17, 31, párrafo segundo, de la Constitución Política para el Estado de Guanajuato; 19, 77, párrafos primero y segundo, 81, 82, párrafo primero, y 92, fracción XXVI, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, se somete a la consideración del Consejo General el siguiente:

ACUERDO:

ÚNICO. En términos del considerando octavo, se da respuesta a las consultas formuladas por los ciudadanos José Luis Huerta Torres y Jorge Luis Martínez Nava.

Notifíquese personalmente a los consultantes.

Notifíquese por estrados.

Con apoyo en lo previsto por los artículos 93, fracción IV, y 98, fracción VII, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, firman este acuerdo el Presidente del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato y el Secretario Ejecutivo del mismo.