

En la sesión extraordinaria efectuada el veinte de noviembre de dos mil catorce, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, emitió el siguiente:

Acuerdo mediante el cual se determinan medidas para preservar el principio de legalidad en relación con el apoyo ciudadano a las candidaturas independientes en el proceso electoral local 2014-2015.

RESULTANDO:

PRIMERO. Que mediante decreto número 176 de la Sexagésima Segunda Legislatura Constitucional del Estado de Guanajuato, publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guanajuato, número 102, tercera parte, de fecha veintisiete de junio de dos mil catorce, se reformaron, adicionaron y derogaron diversos artículos de la Constitución Política para el Estado de Guanajuato.

SEGUNDO. Que mediante decreto número 180 de la Sexagésima Segunda Legislatura Constitucional del Estado de Guanajuato, publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guanajuato, número 102, cuarta parte, de fecha veintisiete de junio de dos mil catorce, se expidió la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato.

CONSIDERANDO:

PRIMERO. Que de conformidad con el artículo 31, párrafo segundo, de la Constitución Política para el Estado de Guanajuato, la organización de las elecciones locales es una función estatal que se realizará a través del organismo público electoral local y por el Instituto Nacional Electoral, en los términos que establece la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y la Ley.

SEGUNDO. Que el artículo 77, párrafos primero y segundo, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, establece que el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato estará dotado de personalidad jurídica y patrimonio propios, y que gozará de autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones, en los términos previstos en la Constitución Federal, la Constitución del Estado y la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato. De igual manera, se señala que será profesional en su desempeño y se regirá por los principios de certeza, imparcialidad, independencia, legalidad, máxima publicidad y objetividad.

Asimismo, se estipula que el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato es autoridad en la materia electoral, en los términos que establece la Constitución Federal, la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, la

Constitución del Estado y la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato.

TERCERO. Que el artículo 81 de la ley electoral local señala que el Consejo General es el órgano superior de dirección del Instituto Electoral del Estado, al que corresponde la preparación, desarrollo y vigilancia de los procesos electorales de carácter estatal.

CUARTO. Que el artículo 82, párrafo primero, del citado ordenamiento, indica que el Consejo General estará integrado por un consejero presidente y seis consejeros electorales, con derecho a voz y voto; el Secretario Ejecutivo y representantes de los partidos políticos con registro nacional y estatal, quienes concurrirán a las sesiones solo con derecho a voz.

QUINTO. Que de conformidad con el artículo 92, fracción II, de la ley electoral local, es atribución del Consejo General dictar normas y previsiones destinadas a hacer efectivas las disposiciones de la propia ley. Asimismo, el artículo 288 del mismo ordenamiento jurídico dispone que el Consejo General proveerá lo conducente para la adecuada aplicación de las normas contenidas en el Título Sexto de esa ley, referente a las candidaturas independientes.

SEXTO. Observando diversas normas legales concernientes a las candidaturas independientes, en la convocatoria dirigida a los ciudadanos interesados en postularse como candidatos independientes para el proceso electoral ordinario 2014-2015, emitida por este Consejo General a través del acuerdo CG/055/2014 de fecha cinco de septiembre de dos mil catorce, se puntualizó que los aspirantes a candidatos independientes a integrar los ayuntamientos podrían recabar el apoyo ciudadano a partir del ocho de octubre de dos mil catorce y deberían concluir, a más tardar, el veintiuno de noviembre de dos mil catorce. En el caso de los aspirantes a candidatos ciudadanos para el cargo de diputado de mayoría relativa, el periodo para recabar el apoyo ciudadano sería del ocho de octubre al seis de noviembre de dos mil catorce.

Es claro que sólo en esos plazos legales se puede recabar el apoyo ciudadano. Sin embargo, las normas que regulan las candidaturas independientes en el Estado de Guanajuato no prevén mecanismos para evitar que el apoyo ciudadano se siga recabando después de que aquellos concluyan.

En efecto, existe un amplio margen temporal entre la conclusión de los correspondientes periodos de obtención del apoyo ciudadano y las respectivas etapas de registro de las candidaturas independientes, pues entre el último día de la fase de obtención de apoyo ciudadano (seis de noviembre—aspirantes a diputados— y veintiuno de noviembre —aspirantes a miembros de los ayuntamientos— de dos mil catorce) y el primer día de los correspondientes

plazos de registro de candidatos independientes (cuatro de abril —diputados de mayoría relativa¹— y veinte de marzo —ayuntamientos— de dos mil quince), transcurren cerca de cinco meses en el caso de los aspirantes a candidatos a diputados y casi cuatro meses tratándose de los aspirantes a candidatos a integrar los ayuntamientos.

Por consiguiente, a fin de preservar el principio de legalidad, que en materia electoral ha sido conceptualizado por la Suprema Corte de Justicia de la Nación, como *“la garantía formal para que los ciudadanos y las autoridades electorales actúen en estricto apego a las disposiciones consignadas en la ley, de tal manera que no se emitan o desplieguen conductas caprichosas o arbitrarias al margen del texto normativo”*², es necesario que este órgano superior de dirección de los procesos electorales en el Estado de Guanajuato, dicte alguna previsión que asegure que el apoyo ciudadano se recabe únicamente en los plazos previstos legalmente para ese fin y, de esa forma, generar la certeza de que las cédulas de apoyo ciudadano que en su caso se presenten durante la fase de registro de candidatos independientes, son las que se recabaron en la etapa correspondiente.

Para ello, este Consejo General ordena al Secretario Ejecutivo que, en cumplimiento a este acuerdo y, además, en ejercicio de la atribución que le confiere la fracción IV del artículo 98 de la ley electoral local, de inmediato requiera al representante legal de los aspirantes a candidatos independientes a diputados en el distrito electoral local VIII y de los aspirantes a integrantes de los ayuntamientos de Comonfort, León y Pénjamo, le presenten, en los plazos que se precisan en el párrafo siguiente, las cédulas de apoyo ciudadano que hayan recabado en el formato autorizado por este mismo órgano de dirección. El mencionado funcionario electoral, en presencia del representante legal de los aspirantes a candidatos independientes, foliará, sellará y firmará cada una de las cédulas a efecto de identificarlas, y elaborará un acta en la que hará constar la cantidad de cédulas que le sean presentadas. También podrá tomar las medidas adicionales que permitan identificar las cédulas, haciéndolo constar en el acta.

El representante legal de los aspirantes a candidatos independientes a diputados deberá presentar las cédulas de apoyo ciudadano dentro de las cuarenta y ocho siguientes a que reciba el requerimiento correspondiente, y el representante de los aspirantes a candidatos independientes a integrar los

¹ De conformidad con lo dispuesto en el artículo 292 de la ley comicial local, las candidaturas independientes, en el caso de diputados, sólo están permitidas para las diputaciones de mayoría relativa.

² Este concepto del principio de legalidad está contenido en la jurisprudencia P./J. 144/2005, consultable en el Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Novena Época, Tomo XXII, Noviembre de 2005, página 111, de rubro: **“FUNCIÓN ELECTORAL A CARGO DE LAS AUTORIDADES ELECTORALES. PRINCIPIOS RECTORES DE SU EJERCICIO.”**

ayuntamientos de Comonfort, León y Pénjamo, a más tardar el veinticinco de noviembre del año en curso.

Tratándose de los aspirantes a candidatos independientes a diputados en el distrito electoral local VIII, se fija un plazo más breve, en razón de que el periodo de obtención de apoyo ciudadano para ese cargo concluyó el pasado seis de noviembre, en tanto que, en el caso de los aspirantes ciudadanos a integrar los ayuntamientos arriba mencionados, el plazo de que se trata fenece el veintiuno de noviembre del año en curso.

Las cédulas de apoyo ciudadano que sean identificadas por el Secretario Ejecutivo en los términos ordenados en este acuerdo, serán las únicas que se tomarán en cuenta para los efectos legales previstos en los artículos 311, fracción III, inciso h), y 313 de la ley comicial local.

Se reitera que la previsión se emite en ejercicio de las atribuciones contenidas en los artículos 92, fracción II, y 288 de la ley comicial local, con la intención de preservar la legalidad respecto de la temporalidad de la obtención del apoyo ciudadano a los aspirantes a candidatos independientes acreditados ante este Instituto Electoral.

Es pertinente puntualizar que la falta de un mecanismo como el ordenado por este Consejo General podría dar lugar a que se transgreda la ley electoral, ya que en forma indebida los aspirantes podrían continuar solicitando el apoyo ciudadano hasta antes de la etapa de registro de candidatos.

Por otra parte, las medidas ordenadas en este acuerdo no lesionan el derecho a ser votado, porque no implican una carga desproporcionada e irrazonable que dificulte o impida el ejercicio de ese derecho, además de que, como se ha explicado, con ellas sólo se pretende el respeto al principio de legalidad que rige en materia electoral.

Por lo anterior y con fundamento en lo dispuesto por los artículos 31, párrafo segundo, de la Constitución Política para el Estado de Guanajuato; 77, párrafos primero y segundo, 81, 82, párrafo primero, 92, fracción II, y 288 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, se somete a la consideración del Consejo General el siguiente:

ACUERDO:

PRIMERO. Se ordena al Secretario Ejecutivo ejecute de inmediato las medidas descritas en el considerando sexto, a fin de preservar el principio de legalidad en relación con el apoyo ciudadano a las candidaturas independientes en el proceso electoral local 2014-2015.

Ejecutadas las medidas, el Secretario Ejecutivo deberá informarlo a este Consejo General.

SEGUNDO. Publíquese el presente acuerdo en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guanajuato.

Notifíquese personalmente a los aspirantes a candidatos independientes acreditados ante este Instituto, por medio de su respectivo representante legal.

Notifíquese por estrados.

Con apoyo en lo previsto por los artículos 93, fracción IV, y 98, fracción VII, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, firman este acuerdo el Presidente del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato y el Secretario Ejecutivo del mismo.