

En la sesión extraordinaria efectuada el diecinueve de marzo de dos mil quince, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, emitió el siguiente:

Acuerdo recaído a la solicitud formulada por el ciudadano Cuahutémoc Mora Loma, representante legal de la Asociación Civil “Unidos por el Desarrollo de Comonfort”, sobre la sustitución de la aspirante a candidata independiente a regidora suplente de la fórmula segunda del Ayuntamiento de Comonfort.

RESULTANDO:

PRIMERO. Que mediante decreto número 176 de la Sexagésima Segunda Legislatura Constitucional del Estado de Guanajuato, publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guanajuato, número 102, tercera parte, de fecha veintisiete de junio de dos mil catorce, se reformaron, adicionaron y derogaron diversos artículos de la Constitución Política para el Estado de Guanajuato.

SEGUNDO. Que mediante decreto número 180 de la Sexagésima Segunda Legislatura Constitucional del Estado de Guanajuato, publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guanajuato, número 102, cuarta parte, de fecha veintisiete de junio de dos mil catorce, se expidió la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato.

TERCERO. Que en la sesión extraordinaria del siete de octubre de dos mil catorce, mediante acuerdo CG/062/2014, publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guanajuato, número 164, segunda parte, de fecha catorce de octubre de dos mil catorce, el Consejo General expidió la constancia que acredita a los ciudadanos José Alberto Méndez Pérez, Isaac Ortega Nieto, José Carlos Jacal Quintanilla, Cuahutémoc Mora Loma, Sergio Olalde Jiménez, Margarita Sarabia Vázquez, Mónica Téllez Jiménez, José Luis Revilla Macías, Indalecio Salgado Uriostegui, Ana Lilia Olalde López, Dora María Aguayo Godínez, J. Transito Sánchez Rojas, Federico Pérez Ayala, María Consuelo Venancio Mesita, Cristina Rojas Jaralillo, José Abraham Rodríguez Rosales, Alejandro Ramírez Yerbabuena, María Guadalupe Hernández Bustos y Cristina Gómez Gaytán, como aspirantes a candidatos independientes para la elección de integrantes del Ayuntamiento de Comonfort, Guanajuato, en el proceso electoral local 2014-2015.

CUARTO. Que en la sesión extraordinaria del veintidós de octubre de dos mil catorce, mediante acuerdo CG/079/2014, el Consejo General expidió una nueva constancia a los ciudadanos José Alberto Méndez Pérez, Isaac

Ortega Nieto, José Carlos Jacal Quintanilla, Cuahutémoc Mora Loma, Sergio Olalde Jiménez, Margarita María Sarabia Vázquez, Mónica Téllez Jiménez, José Luis Revilla Macías, Indalecio Salgado Uriostegui, Ana Lilia Olalde López, Dora María Aguayo Godínez, J. Transito Rojas Ruiz, Federico Pérez Ayala, María del Consuelo Venancio Mesita, Cristina Rojas Jaralillo, José Abraham Rodríguez Rosales, Alejandro Ramírez Yerbabuena, María Guadalupe Hernández Bustos y Cristina Gómez Gaytán, como aspirantes a candidatos independientes para la elección de integrantes del Ayuntamiento de Comonfort, Guanajuato, en el proceso electoral local 2014-2015.

QUINTO. Que en la sesión extraordinaria del siete de noviembre de dos mil catorce, mediante acuerdo CG/083/2014, publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guanajuato, número 192, sexta parte, de fecha dos de diciembre de dos mil catorce, el Consejo General dio respuesta a la consulta formulada por el ciudadano J. Jesús Vilches Muñoz, sobre la aplicación e interpretación de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, en relación con diversos aspectos concernientes a los aspirantes a candidatos independientes.

SEXTO. Por medio de escrito de fecha diez de marzo de dos mil quince, presentado el mismo día en la Secretaría Ejecutiva de este Instituto, el ciudadano Cuahutémoc Mora Loma, representante legal de la Asociación Civil “Unidos por el Desarrollo de Comonfort”, manifiesta lo siguiente:

“Quien suscribe Profr. Cuahutémoc Mora Loma, Representante Legal de la A.C. “Unidos por el desarrollo de Comonfort”, por este medio le informo que uno de los integrantes de la planilla conformada por la A.C., para aspirar a la Candidatura Independiente del Ayuntamiento de Comonfort, Gto., emigro del municipio por razones de trabajo y, después de agotar recursos y posibles maneras de que continuara como parte integrante de la planilla, ya no fue posible, por lo que le solicito de la manera más atenta nos permita suplir a la C. Mónica Téllez Jiménez quien ocupaba el cargo de segundo regidor suplente por la C. María Goretti Vargas Sánchez, de quien anexamos copia de su credencial de elector, puesto que las fechas que marcan la etapa de registro están muy próximas y apelando a su consideración le rogamos nos permita este cambio, para cumplir en su totalidad con los requisitos que nos permitan solicitar nuestro registro definitivo para participar en la próxima contienda electoral, tomando en cuenta que hemos cumplido con todos los requisitos e indicaciones que nos ha solicitado el Instituto, y que esta situación que se nos presenta está fuera de nuestras posibilidades de solución.”

SÉPTIMO. Que mediante el oficio número SE/291/2015, el Secretario Ejecutivo de este Instituto requirió al ciudadano Cuahutémoc Mora Loma, representante legal de la Asociación Civil “Unidos por el Desarrollo de Comonfort”, para que dentro del plazo de setenta y dos horas, contadas a partir del momento de la notificación del oficio, adjuntara elementos probatorios que demuestren con objetividad que es voluntad de la ciudadana Mónica Téllez Jiménez no participar como integrante de la planilla, o bien, que ya no radica en ese municipio.

Dicho requerimiento fue notificado el catorce de marzo de dos mil quince, a las quince horas con cincuenta y cinco minutos.

OCTAVO. Que el diecisiete de marzo de dos mil quince, a las trece horas con cuarenta y tres minutos, se recibió en la Secretaría Ejecutiva del Instituto Electoral, el escrito de fecha dieciséis de marzo de la anualidad, signado por el ciudadano Cuahutémoc Mora Loma, representante legal de la Asociación Civil “Unidos por el Desarrollo de Comonfort”, en el que da contestación al requerimiento referido en el considerando que antecede.

Al escrito indicado acompañó el original de la renuncia de la ciudadana Mónica Téllez Jiménez a la candidatura independiente a segunda regidora suplente de la planilla formada para contender, en su caso, de obtener el registro correspondiente, en la elección municipal de Comonfort, Guanajuato, ratificada ante el licenciado Juan José Guerra Guerra, titular de la notaría pública número cuatro, en ejercicio en el Partido Judicial de Comonfort, Guanajuato.

CONSIDERANDO:

PRIMERO. Que de conformidad con el artículo 31, párrafo segundo, de la Constitución Política para el Estado de Guanajuato, la organización de las elecciones locales es una función estatal que se realizará a través del organismo público electoral local y por el Instituto Nacional Electoral, en los términos que establece la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y la Ley.

SEGUNDO. Que el artículo 77, párrafos primero y segundo, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, establece que el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato estará dotado de personalidad jurídica y patrimonio propios, y que gozará de autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones, en los términos previstos en la Constitución Federal, la Constitución del Estado y la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato. De igual manera, se señala que será profesional en su desempeño y se regirá por los principios de certeza, imparcialidad, independencia, legalidad, máxima publicidad y objetividad.

Asimismo, se estipula que el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato es autoridad en la materia electoral, en los términos que establece la Constitución Federal, la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, la Constitución del Estado y la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato.

TERCERO. Que el artículo 81 de la ley electoral local, señala que el Consejo General es el órgano superior de dirección del Instituto Electoral del Estado, al que corresponde la preparación, desarrollo y vigilancia de los procesos electorales de carácter estatal.

CUARTO. Que el artículo 82, párrafo primero, de la ley comicial local, indica que el Consejo General estará integrado por un consejero presidente y seis consejeros electorales, con derecho a voz y voto; el Secretario Ejecutivo y representantes de los partidos políticos con registro nacional y estatal, quienes concurrirán a las sesiones sólo con derecho a voz.

QUINTO. Que de conformidad con el artículo 92, fracción II, del citado ordenamiento, es atribución del Consejo General dictar normas y previsiones destinadas a hacer efectivas las disposiciones de dicha legislación.

SEXTO. Que en el acuerdo mencionado en el resultando quinto del presente acuerdo, se plasmaron, entre otros, dos cuestionamientos formulados por el ciudadano J. Jesús Vilches Muñoz, mismos que fueron del tenor siguiente:

“1. En caso de renuncia de la persona que obtuvo su calidad de aspirante a candidato independiente a presidente municipal, ¿puede ser éste sustituido en la planilla antes de ser registrado como candidato independiente?”

2. ¿La prohibición de sustitución de candidatos independientes, expresada en el artículo 318 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, es válida sólo a partir del registro de candidatos, por lo que se infiere que esta prohibición no aplica a los que tengan sólo la calidad de aspirantes a candidatos independientes?”

El Consejo General dio contestación en los siguientes términos:

“En razón de que la respuesta a esta pregunta depende del sentido y alcance que se dé al artículo 318 de la ley comicial local, es necesario que este Consejo General interprete ese precepto. El numeral invocado dispone que ‘Los candidatos independientes que obtengan su registro no podrán ser sustituidos en ninguna de las etapas del proceso electoral.’

Este órgano de dirección considera que la citada norma no es aplicable a los aspirantes a candidatos independientes, porque claramente está dirigida a los ‘candidatos independientes que obtengan su registro’. La confusión se presenta debido a la porción normativa que estipula la imposibilidad de sustitución “en ninguna de las etapas del proceso electoral.”

Para superar tal confusión, es preciso tener en cuenta que el artículo 174 de la ley electoral de Guanajuato dispone que el proceso electoral ordinario comprende las etapas siguientes: I. preparación de la elección; II. Jornada electoral; III. Resultados y declaración de validez de las elecciones, y IV. Dictamen y declaración de validez de la elección.

En ese mismo precepto se indica que la etapa de preparación de la elección se inicia con la primera sesión que el Consejo General celebre durante la primera semana de septiembre del año previo a la jornada electoral. Esa etapa incluye, entre otras actividades, las precampañas, las campañas y el registro de candidatos; y en el caso de las candidaturas independientes, la convocatoria, los actos previos al registro de candidatos independientes, la obtención del apoyo ciudadano y, en su caso, el registro de tales candidatos.

Así, el artículo 318 de la ley electoral local rige para los candidatos independientes propiamente dichos, es decir, los aspirantes que, una vez cumplidos los requisitos constitucionales y legales, obtuvieron su registro como candidatos independientes. Por tanto, es a partir de ese registro que, por regla general, no pueden ser sustituidos.

Este Consejo General considera que el impedimento que existe para sustituir a los candidatos independientes, obedece a la propia naturaleza jurídica y política de las candidaturas independientes. Según los dictámenes emitidos por las Cámaras del Congreso de la Unión durante el proceso legislativo que culminó en el decreto publicado en el Diario Oficial de la Federación el nueve de agosto de dos mil doce, las candidaturas independientes se instituyen como una manifestación concreta del derecho de los ciudadanos al voto pasivo, 'para que sobre esa base el legislador ordinario establezca los requisitos y procedimientos, derechos y obligaciones, que deberán cumplir y podrán ejercer quienes aspiren a un cargo de elección popular por fuera del sistema de partidos.'

Ese enfoque de las candidaturas independientes implica que ciudadanos ajenos a una determinada ideología partidista son los que directamente postulan a uno o varios candidatos, según se trate de los cargos a gobernador, diputados o integrantes de los ayuntamientos. En cambio, en el caso de los candidatos de partidos políticos, aquéllos son electos observando los procedimientos y métodos previstos en la normatividad intrapartidaria. Esa diferencia en cuanto al origen y forma de postulación de los candidatos independientes y los candidatos de partidos, justifica que, respecto de los primeros, se impida sustituirlos después de su registro como tales, pues, en caso de permitirse, se estaría contrariando la voluntad de los ciudadanos que los postularon.

Esa lesión a la voluntad ciudadana no se presenta en la etapa de obtención del apoyo ciudadano, porque, en esta fase, está abierta la posibilidad de que los ciudadanos respalden al aspirante a presidente municipal que inicialmente obtuvo esa calidad, o a otra ciudadana o ciudadano que, por renuncia, muerte, incapacidad o inhabilitación del primero, sea reconocido como tal por este Consejo General. Se concluye, entonces, que es legalmente válido sustituir, en el periodo de obtención de apoyo ciudadano, al aspirante a candidato independiente a presidente municipal que renuncie, o cuando se actualice alguno de los restantes supuestos previstos en la fracción II del artículo 194 de la ley electoral local, es decir, por causa de fallecimiento, inhabilitación o incapacidad. La interpretación en sentido opuesto sería violatoria del derecho humano a ser votado de manera independiente a algún partido político, consagrado en la fracción II del artículo 35 de la Constitución Federal.

Con las consideraciones anteriores se responde también la pregunta dos de la consulta, que se

formula en los términos que siguen: ‘¿La prohibición de sustitución de candidatos independientes, expresada en el artículo 318 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, es válida sólo a partir del registro de candidatos, por lo que se infiere que esta prohibición no aplica a los que tengan sólo la calidad de aspirantes a candidatos independientes?’”

Por otro lado, al dar respuesta al requerimiento formulado por el Secretario Ejecutivo de este Instituto, el ciudadano Cuahutémoc Mora Loma, representante legal de la Asociación Civil “Unidos por el Desarrollo de Comonfort”, expresó:

“En respuesta al oficio SE/291/2015, en el cual giran instrucciones a la A.C. “Unidos por el Desarrollo de Comonfort”, respecto a la sustitución de un integrante de la planilla, tengo a bien notificarle que fue posible contactar a la C. Mónica Téllez Jiménez y procediendo conforme a las indicaciones recibidas del Consejo del IEEG, recabe en presencia de un notario la determinación por escrito de la C. Mónica Téllez Jiménez y cotejada ante el fedatario para dar certidumbre a mi petición realizada ante el Instituto el pasado 10 de marzo, en la cual la persona citada vuelve a ratificar su decisión de no continuar como parte integrante de la planilla, argumento considerado suficientemente válido para dar curso de sustituirla por la C. María Goretti Vargas Sánchez.

Además del sustento anterior mencionado, fundamento mi. petición en el artículo 24 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos que reza lo siguiente: ‘Todas las personas son iguales ante la ley. En consecuencia, tienen derecho, sin discriminación, a igual protección de la ley’. Citando este argumento porque a los partidos políticos les dan la posibilidad de realizar un cambio en su planilla hasta un mes antes del día de la jornada electoral, situación que ante lo expuesto por el artículo mencionado, no se observa equitativa para las acciones que realiza una Candidatura Independiente.”

Asimismo, en la ratificación de renuncia, signada por la ciudadana Mónica Téllez Jiménez, se señala que:

“De acuerdo al oficio SE/291/2015 girado a la A.C. ‘Unidos por el Desarrollo de Comonfort’, y conforme a las indicaciones que emite respecto a la sustitución de mi persona dentro de la planilla, de la cual yo formaba parte con la intención de aspirar a la Candidatura Independiente del Ayuntamiento de Comonfort, Gto., y participar en la próxima contienda electoral ordinaria, le informo lo siguiente:

Con profunda pena vuelvo a ratificar lo que había comunicado al C. Prof., Cuahutémoc Mora Loma, representante legal de la A.C., a quien le participe que debido a mi situación laboral constantemente tengo que emigrar del municipio y ante la imposibilidad de participar como miembro activo con repercusión de ayuda a las actividades que la Asociación tiene proyectadas, es que decido apartarme para no estropear en el curso de acciones ya planeadas por la A.C., y sobre todo, respecto a la cuestión legal que pudiese impedir el registro definitivo de la planilla para participar en la próxima contienda electoral.

Por lo que, en plenas condiciones de mis facultades mentales y sin obedecer a presiones o influencias externas, más que a mis compromisos particulares de trabajo y familiares, es que decido

renunciar al puesto de segundo regidor suplente de la planilla que aspira a contender en la próxima elección ordinaria por el Ayuntamiento de Comonfort, Gto., suplicando a las autoridades del IEEG, que permitan dentro del marco legal, las posibilidades para que el puesto que yo ocupaba dentro de la planilla, pueda ser cubierto por otra persona que cumpla con las expectativas y necesidades que un proyecto político de esta naturaleza requiere.

Sin otro particular y a la espera de una respuesta favorable para las aspiraciones de la A.C., les manifiesto la mayor de mis consideraciones y disculpas por los contratiempos que mi decisión ocasiona.”

En virtud de los razonamientos plasmados en respuesta a los planteamientos formulados por el ciudadano J. Jesús Vilches Muñoz, en lo tocante a la sustitución de aspirantes a candidatos independientes, así como a las manifestaciones expresadas por el ciudadano Cuahutémoc Mora Loma, y a la renuncia de la ciudadana Mónica Téllez Jiménez, como aspirante a candidata independiente a regidora suplente de la fórmula segunda del Ayuntamiento de Comonfort, este Consejo General considera que es procedente la solicitud de sustitución de la ciudadana Mónica Téllez Jiménez, por la ciudadana María Goretti Vargas Sánchez.

No es obstáculo para aprobar la sustitución de que se trata, el hecho de que, en la respuesta a la consulta aludida en el párrafo que antecede, se haya indicado que la sustitución procedía en la obtención del apoyo ciudadano, pues esa interpretación válidamente puede extenderse a momentos posteriores a dicha etapa, siempre que no vaya más allá del momento en que, en su caso, la planilla obtenga el registro correspondiente, salvo que se actualizará alguno de los restantes supuestos previstos en la fracción II del artículo 194 de la ley electoral local, es decir, por causa de fallecimiento, inhabilitación o incapacidad.

La interpretación en sentido contrario sería restrictiva del derecho a ser votado consagrado en la fracción segunda del artículo 35 de la Constitución federal, por lo cual esa interpretación es inadmisibile.

Por lo anterior, y con fundamento en lo dispuesto por los artículos 31, párrafo segundo, de la Constitución Política para el Estado de Guanajuato; 77, párrafos primero y segundo, 81, 82, párrafo primero, y 92, fracción II, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, se somete a la consideración del Consejo General, el siguiente:

ACUERDO:

PRIMERO. En términos del considerando sexto, es procedente la solicitud de sustitución de la ciudadana Mónica Téllez Jiménez, por la ciudadana María Goretti Vargas Sánchez, como aspirante a candidata

independiente a regidora suplente de la fórmula segunda del Ayuntamiento de Comonfort.

SEGUNDO. Expídase una nueva constancia a los ciudadanos José Alberto Méndez Pérez, Isaac Ortega Nieto, José Carlos Jacal Quintanilla, Cuahutémoc Mora Loma, Sergio Olalde Jiménez, Margarita María Sarabia Vázquez, María Goretti Vargas Sánchez, José Luis Revilla Macías, Indalecio Salgado Uriostegui, Ana Lilia Olalde López, Dora María Aguayo Godínez, J. Tránsito Rojas Ruiz, Federico Pérez Ayala, María del Consuelo Venancio Mesita, Cristina Rojas Jaralillo, José Abraham Rodríguez Rosales, Alejandro Ramírez Yerbabuena, María Guadalupe Hernández Bustos y Cristina Gómez Gaytán, como aspirantes a candidatos independientes para la elección de integrantes del Ayuntamiento de Comonfort, Guanajuato, en el proceso electoral local 2014-2015.

TERCERO. La constancia se deberá expedir teniendo en cuenta los cargos para los que pretenden postularse los ciudadanos antes mencionados, que son los siguientes:

Nombre del aspirante	Al cargo de:
José Alberto Méndez Pérez	Presidente Municipal
Isaac Ortega Nieto	Síndico propietario 1
José Carlos Jacal Quintanilla	Síndico suplente 1
Cuahutémoc Mora Loma	Regidor propietario 1
Sergio Olalde Jiménez	Regidor suplente 1
Margarita María Sarabia Vázquez	Regidor propietario 2
María Goretti Vargas Sánchez	Regidor suplente 2
José Luis Revilla Macías	Regidor propietario 3
Indalecio Salgado Uriostegui	Regidor suplente 3
Ana Lilia Olalde López,	Regidor propietario 4
Dora María Aguayo Godínez	Regidor suplente 4
J. Tránsito Rojas Ruiz	Regidor propietario 5
Federico Pérez Ayala	Regidor suplente 5
María del Consuelo Venancio Mesita	Regidor propietario 6
Cristina Rojas Jaralillo	Regidor suplente 6
José Abraham Rodríguez Rosales	Regidor propietario 7
Alejandro Ramírez Yerbabuena	Regidor suplente 7
María Guadalupe Hernández Bustos	Regidor propietario 8
Cristina Gómez Gaytán	Regidor suplente 8

CUARTO. Queda sin efectos la constancia expedida mediante el acuerdo CG/079/2014 de veintidós de octubre de dos mil catorce, emitido por este Consejo General.

QUINTO. Notifíquese personalmente al representante legal de la asociación civil “Unidos por el Desarrollo de Comonfort”, en el domicilio señalado para tal efecto.

SEXTO. Publíquese el presente acuerdo en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guanajuato.

Notifíquese por estrados.

Con apoyo en lo previsto por los artículos 93, fracción IV, y 98, fracción VII, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, firman este acuerdo el Consejero Presidente del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato y el Secretario Ejecutivo.