

En la sesión extraordinaria efectuada el diecinueve de marzo de dos mil quince, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, emitió el siguiente:

Acuerdo mediante el cual se autoriza al Comité de Adquisiciones, Enajenaciones, Arrendamientos y Contratación de Servicios del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, adquirir las boletas electorales que se utilizarán para el desarrollo del proceso electoral 2014-2015, mediante adjudicación directa.

RESULTANDO:

PRIMERO. Que mediante decreto número 176 de la Sexagésima Segunda Legislatura Constitucional del Estado de Guanajuato, publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guanajuato, número 102, tercera parte, de fecha veintisiete de junio de dos mil catorce, se reformaron, adicionaron y derogaron diversos artículos de la Constitución Política para el Estado de Guanajuato.

SEGUNDO. Que mediante decreto número 180 de la Sexagésima Segunda Legislatura Constitucional del Estado de Guanajuato, publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guanajuato, número 102, cuarta parte, de fecha veintisiete de junio de dos mil catorce, se expidió la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato.

TERCERO. Que en la sesión extraordinaria del veintidós de octubre de dos mil catorce, el Consejo General emitió el acuerdo CG/078/2014, mediante el cual se aprobó el anteproyecto de presupuesto de egresos del Instituto para el ejercicio fiscal dos mil quince, publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guanajuato, número 174, cuarta parte, de fecha treinta y uno de octubre del mismo año.

CUARTO. Que la Sexagésima Segunda Legislatura del Congreso del Estado, determinó en el decreto número 264, mediante el cual se expidió la Ley del Presupuesto General de Egresos del Estado de Guanajuato para el ejercicio fiscal de dos mil quince, que las erogaciones para el Instituto Electoral correspondientes al año dos mil quince, fueran por el monto de **\$464'860,552.00** cuatrocientos sesenta y cuatro millones ochocientos sesenta mil quinientos cincuenta y dos pesos.

QUINTO. Que mediante decreto número 262 de la Sexagésima Segunda Legislatura Constitucional del Estado de Guanajuato, publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guanajuato, número 206, décima quinta parte, de fecha veintiséis de diciembre de dos mil catorce, se expidió la Ley de Contrataciones Públicas para el Estado de Guanajuato.

CONSIDERANDO:

PRIMERO. Que de conformidad con el artículo 31, párrafo segundo, de la Constitución Política para el Estado de Guanajuato, la organización de las elecciones locales es una función estatal que se realizará a través del organismo público electoral local y por el Instituto Nacional Electoral, en los términos que establece la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y la Ley.

SEGUNDO. Que el artículo 77, párrafos primero y segundo, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, establece que el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato estará dotado de personalidad jurídica y patrimonio propios, y que gozará de autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones, en los términos previstos en la Constitución Federal, la Constitución del Estado y la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato. De igual manera, se señala que será profesional en su desempeño y se regirá por los principios de certeza, imparcialidad, independencia, legalidad, máxima publicidad y objetividad.

Asimismo, se estipula que el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato es autoridad en la materia electoral, en los términos que establece la Constitución Federal, la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, la Constitución del Estado y la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato.

TERCERO. Que el artículo 81 de la ley electoral local, señala que el Consejo General es el órgano superior de dirección del Instituto Electoral del Estado, al que corresponde la preparación, desarrollo y vigilancia de los procesos electorales de carácter estatal.

CUARTO. Que el primer párrafo del artículo 102 bis de la Ley para el Ejercicio y Control de los Recursos Públicos para el Estado y los Municipios de Guanajuato, establece que las operaciones de adquisiciones, arrendamientos y contratación de servicios que realicen los poderes, organismos autónomos, así como las dependencias y las entidades, se

realizarán con estricto apego a las disposiciones previstas en los presupuestos de egresos y en la demás normativa aplicable.

QUINTO. Que el primer párrafo del artículo 49 de la Ley de Contrataciones Públicas para el Estado de Guanajuato, señala que los procedimientos de contratación deberán de cumplir con los principios de legalidad, eficacia, eficiencia, economía, honradez, concurrencia, igualdad, publicidad, oposición y transparencia, buscando la oferta o postura que sea la mejor para el Estado, en cuanto a precio, calidad, financiamiento y oportunidad en los términos de esa ley.

SEXTO. Que el artículo 222 de la ley comicial local, establece que para la emisión del voto, se imprimirán las boletas electorales, conforme a los mecanismos de seguridad que apruebe el Instituto Nacional. Las boletas se contendrán en blocks o cuadernos para desprenderse de un talón foliado.

Asimismo, de conformidad con la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, el Consejo General del Instituto Nacional aprobará el modelo de boleta electoral que se utilizará para la elección de que se trate, tomando en cuenta las medidas de certeza que estime pertinentes.

SÉPTIMO. Que en el proceso electoral dos mil catorce-dos mil quince, se renovará el total de los diputados que conforman el Congreso del Estado de Guanajuato, así como los integrantes de los cuarenta y seis ayuntamientos de nuestro estado, lo anterior mediante la emisión del voto que se plasmará en boletas electorales que para tal efecto se deberán elaborar conforme a lo señalado en el considerando anterior.

En tal sentido, es menester proveer lo necesario para la oportuna impresión y posterior distribución de estos documentos electorales con el fin de garantizar el adecuado desarrollo de la jornada electoral y el efectivo sufragio de los ciudadanos, de conformidad con los principios que rigen la función electoral.

El presupuesto de egresos del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato comprende, entre otras, la partida número 2183 relativa al material electoral en la que se prevé la impresión de un estimado de cuatro millones de boletas para la elección de diputados locales, y de cuatro millones de boletas para la elección de miembros de ayuntamientos, cálculo realizado de conformidad con el apartado IV, inciso D, de los Lineamientos para la Impresión de Documentos y Producción de Materiales Electorales

para los Procesos Electorales Federales y Locales, aprobados en el acuerdo INE/CG2018/2014, en los que se prevé que para la producción de las boletas los elementos a considerar son: lista nominal, representantes de partidos políticos y candidatos independientes, casillas aprobadas y, en su caso, cantidad de boletas aprobadas para las casillas especiales.

Ahora bien, de acuerdo a lo previsto en la fracción II del artículo 60 de la Ley del Presupuesto General de Egresos del Estado de Guanajuato para el Ejercicio Fiscal de 2015, el monto de las adquisiciones, arrendamientos o servicios relacionados con bienes muebles o inmuebles previsto para los organismos autónomos por la cantidad de \$2'280,000.01 en adelante, será por licitación pública.

En tal sentido, el procedimiento para la contratación de la impresión de boletas sería por licitación pública, sin embargo, este procedimiento de contratación comprende fases que en su conjunto excede el tiempo que se tiene previsto para la preparación de la jornada electoral, con el riesgo evidente de un desfase en la impresión de estos documentos electorales, aunado a que, conforme a la reforma electoral de dos mil catorce, los plazos que rigen el desarrollo del proceso electoral se han acortado de manera importante; amén de lo anterior, la Ley de Contrataciones Públicas establece una hipótesis para la adjudicación directa como se verá a continuación.

En efecto, en el artículo 93 de la Ley de Contrataciones Públicas del Estado de Guanajuato, se prevén diversas causales de adjudicación directa, tal y como se puede observar en la transcripción siguiente:

“Artículo 93. Los comités, previo acuerdo de la Secretaría o los órganos de administración según corresponda, podrán autorizar y adjudicar contratos sin llevar a cabo las licitaciones que establece esta ley, en los supuestos que a continuación se señalan:

...

XIV. El Instituto Electoral del Estado de Guanajuato previo acuerdo de su Consejo General, y exclusivamente tratándose de la adquisición de boletas electorales que se requieran para el desarrollo de la jornada electoral, podrá autorizar la adjudicación directa del contrato correspondiente.”

Al efecto de instrumentar adecuadamente la facultad aludida, el Comité deberá observar el contenido de los últimos tres párrafos del artículo 93, perteneciente al cuerpo normativo antes mencionado, que disponen:

...

“Con excepción de lo previsto en la fracción VII, se contratará a las personas que cuenten con capacidad de respuesta inmediata, así como con los recursos técnicos, financieros y

demás que sean necesarios, y cuyas actividades comerciales o profesionales estén relacionadas con los bienes o servicios objeto del contrato a celebrarse.

Tratándose de todos los supuestos de adjudicación directa contenidos en las fracciones que anteceden, el comité seleccionará al proveedor respectivo.

Los comités en un plazo que no excederá de veinte días hábiles contados a partir de la fecha en que se hubiere acordado la operación, harán del conocimiento del respectivo órgano de control el acuerdo de adjudicación directa y la determinación de la asignación del contrato respectivo, acompañando la documentación que justifique tales actos, así como el resultado de la investigación de mercado que sirvió de base para su selección cuando proceda.”

En tal sentido, es clara la atribución del Consejo General de este Instituto para autorizar el procedimiento de adjudicación directa en la contratación de la impresión de las boletas electorales por el Comité de Adquisiciones, Enajenaciones, Arrendamientos y Contratación de Servicios del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, pues su fundamento se encuentra en la propia Ley de Contrataciones en cita.

Por tanto, con el afán de garantizar la oportuna impresión de las boletas electorales y en cumplimiento a lo previsto en la Ley de Contrataciones Públicas del Estado de Guanajuato, se considera oportuno y apegado a la normativa señalada en los párrafos anteriores, que la contratación de la impresión de las boletas electorales se realice bajo el procedimiento de adjudicación directa por el Comité de Adquisiciones, Enajenaciones, Arrendamientos y Contratación de Servicios del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato.

Por otro lado, en el tercer párrafo del artículo 30 de la Ley de Contrataciones Públicas para el Estado de Guanajuato —que establece la integración de los comités que llevan los procedimientos de contratación de adquisiciones, enajenaciones o arrendamientos de bienes, así como para la contratación de los servicios que requieran— se prevé que a los comités asistirán los testigos sociales en aquellos procedimientos de contratación **distintos a la adjudicación directa** y siempre que no se comprometa la seguridad pública. En tal sentido, el proceso de la adquisición de boletas electorales, al tratarse de un procedimiento que admite la adjudicación directa, se excluye la presencia del testigo social.

Por lo anterior, y con fundamento en lo dispuesto por los artículos 31, párrafo segundo, de la Constitución Política para el Estado de Guanajuato; 77, párrafos primero y segundo, 81, y 222 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato; 102 bis de la Ley para el Ejercicio y Control de los Recursos Públicos para el Estado y los Municipios de Guanajuato; y artículos 49, 93, fracción XIV, de la Ley de

Contrataciones Públicas para el Estado de Guanajuato, se somete a la consideración del Consejo General, el siguiente:

ACUERDO:

PRIMERO. Se autoriza al Comité de Adquisiciones, Enajenaciones, Arrendamientos y Contratación de Servicios del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, adquirir las boletas electorales que se utilizarán para el desarrollo del proceso electoral 2014-2015, mediante adjudicación directa, en los términos que se señalan en el considerando séptimo.

SEGUNDO. Publíquense el presente acuerdo en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guanajuato.

Notifíquese por estrados.

Con apoyo en lo previsto por los artículos 93, fracción IV, y 98, fracción VII, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, firman este acuerdo el Consejero Presidente del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato y el Secretario Ejecutivo del mismo.