

**En la sesión extraordinaria efectuada el veintiuno de mayo de dos mil quince, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, emitió el siguiente:**

**Acuerdo mediante el cual se da respuesta a la solicitud formulada por el licenciado Marcos Pérez López, en su carácter de representante suplente del Partido Revolucionario Institucional ante el Consejo Municipal Electoral de Moroleón, relativo a prohibir el uso de cualquier instrumento de captura y/o reproducción de imágenes por los electores en el interior de las casillas y mamparas el día de la jornada electoral.**

**RESULTANDO:**

**PRIMERO.** Que mediante decreto número 176 de la Sexagésima Segunda Legislatura Constitucional del Estado de Guanajuato, publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guanajuato, número 102, tercera parte, de fecha veintisiete de junio de dos mil catorce, se reformaron, adicionaron y derogaron diversos artículos de la Constitución Política para el Estado de Guanajuato.

**SEGUNDO.** Que mediante decreto número 180 de la Sexagésima Segunda Legislatura Constitucional del Estado de Guanajuato, publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guanajuato, número 102, cuarta parte, de fecha veintisiete de junio de dos mil catorce, se expidió la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato.

**TERCERO.** Que el ocho de mayo del año dos mil quince, se recibió en la Secretaría Ejecutiva de este Instituto el escrito de fecha seis de mayo del presente año, signado por el licenciado Marcos Pérez López, en su carácter de representante suplente del Partido Revolucionario Institucional ante el Consejo Municipal Electoral de Moroleón, mediante el cual realiza una solicitud relativa a prohibir el uso de cualquier instrumento de captura y/o reproducción de imágenes por los electores en el interior de las casillas y mamparas el día de la jornada electoral.

**CUARTO.** Que en la sesión extraordinaria celebrada por el Consejo General de este Instituto Electoral el trece de mayo de dos mil quince, se dio cuenta del escrito referido en el resultando anterior y se ordenó a la Unidad Técnica Jurídica y de lo Contencioso Electoral procediera a elaborar el proyecto de acuerdo correspondiente.

## **CONSIDERANDO:**

**PRIMERO.** Que de conformidad con el artículo 31, párrafo segundo, de la Constitución Política para el Estado de Guanajuato, la organización de las elecciones locales es una función estatal que se realizará a través del organismo público local electoral y por el Instituto Nacional Electoral, en los términos que establece la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y la Ley.

**SEGUNDO.** Que el artículo 77, párrafos primero y segundo, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, establece que el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato estará dotado de personalidad jurídica y patrimonio propios, y que gozará de autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones, en los términos previstos en la Constitución Federal, la Constitución del Estado y la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato. De igual manera, se señala que será profesional en su desempeño y se regirá por los principios de certeza, imparcialidad, independencia, legalidad, máxima publicidad y objetividad.

Asimismo, se estipula que el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato es autoridad en la materia electoral, en los términos que establece la Constitución Federal, la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, la Constitución del Estado y la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato.

**TERCERO.** Que el artículo 81 de la ley electoral local, señala que el Consejo General es el órgano superior de dirección del Instituto Electoral del Estado, al que corresponde la preparación, desarrollo y vigilancia de los procesos electorales de carácter estatal.

**CUARTO.** Que el artículo 82, párrafo primero, del citado ordenamiento indica que el Consejo General estará integrado por un consejero presidente y seis consejeros electorales, con derecho a voz y voto; el Secretario Ejecutivo y representantes de los partidos políticos con registro nacional y estatal, quienes concurrirán a las sesiones sólo con derecho a voz.

**QUINTO.** Que el artículo 8° de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, expresa que los funcionarios y empleados públicos respetarán el ejercicio del derecho de petición, siempre que esta se formule por escrito, de manera pacífica y respetuosa; pero en materia política sólo podrán hacer uso de ese derecho los ciudadanos de la República.

En la disposición constitucional referida se establece que a toda petición deberá recaer un acuerdo escrito de la autoridad a quien se haya dirigido, la cual tiene obligación de hacerlo conocer en breve término al peticionario.

**SEXTO.** Que el artículo 92, fracción XXVI, de la ley comicial local establece que es atribución de este Consejo General desahogar las dudas que se le presenten sobre la aplicación e interpretación de la propia ley.

**SÉPTIMO.** Que en el escrito referido en el resultando tercero de este acuerdo, el licenciado Marcos Pérez López plantea lo siguiente:

“Solicito a este H. Consejo se emita un acuerdo a efectos de prohibir el uso de cualquier instrumento de captura y/o reproducción de imágenes en el interior de la casilla por parte de los electores; **especialmente en el interior de las mamparas**; lugar en el que se lleva a cabo la votación en secreto de los electores, lo anterior tomando en consideración lo siguiente:

- **Primero:** Según lo dispuesto en el artículo 77 y 78 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, el Instituto Estatal Electoral es el responsable de vigilar el cumplimiento de las disposiciones constitucionales y legales en la materia electoral, así como velar porque los principios de certeza, imparcialidad, codependencia, legalidad, máxima publicidad y objetividad sean aplicados; corresponde la atribución de dictar normas y previsiones destinados a hacer efectivas las disposiciones de la Ley como se establece la fracción II del artículo 92 del ordenamiento legal en cita.
- **Segundo:** El artículo 7 fracción I, establece que es derecho de los ciudadanos votar en las elecciones y este voto debe ser UNIVERSAL, LIBRE, SECRETO, DIRECTO, PERSONAL E INTRANSFERIBLE, además prohíbe los actos que generan presión o coacción a los electores; con lo que las autoridades en el ámbito de su competencia son responsables de garantizar que esta disposición se cumpla y que se desarrolle en las condiciones adecuadas.
- **Tercero:** En este tenor hago referencia que en los estados de Sonora, Nuevo León, Baja California, Zacatecas, Guerrero, Querétaro y Michoacán en diversas ocasiones se han emitido acuerdos exhortando al electorado para que al momento de emitir su voto se abstuviera de utilizar los diversos aparatos a que se ha hecho mención, con el propósito de garantizar la libertad y secrecía del voto. El objetivo común por el cual se han tomado estos acuerdos en distintos procesos electorales es el de garantizar el secreto y la libertad del sufragio en apego a lo establecido en los artículos 35, 36, 41 y 116 fracción IV incisos a y b, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos así como lo preceptuado por los artículos 15, 16, 17 apartado A, 23 fracción II, 24 fracción III, de la Constitución Política para el Estado de Guanajuato y el artículo 7 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato.

Por lo anterior y ante la frecuente denuncia de la ciudadanía sobre la coacción que algunos partidos políticos ejercen sobre ellos, en particular los trabajadores de la actual administración a quienes se les ha condicionado con seguir en sus puestos siempre y cuando voten por el partido en el poder, y una de las practicas más usadas para realizar dicha presión es solicitar una imagen de la boleta electoral marcada con el partido político que coacciona. De igual manera es de conocimiento de la ciudadanía en general que existan partidos políticos que compren el voto, es decir, una vez que se entrega la imagen de la boleta marcada con el partido político que realiza la compra este a su vez le entrega una cantidad de dinero o algún otro beneficio pactado, esto incluso momentos antes de acudir a las urnas.

Solicitamos a este H. Consejo emita un acuerdo a fin de instituir a los presidentes de mesas de casilla para que el domingo 7 de junio del 2015 durante el desarrollo de la jornada electoral tomen las medidas necesarias a efecto de prohibir al electorado el uso de cualquier instrumento que capture o reproduzca imágenes como teléfonos celulares, cámaras fotográficas, cámaras de video, iPod o cualquier otro medio de comunicación tecnológica; en el interior de las mamparas evitando así captar imágenes de las boletas ya sufragadas.

Todo lo anterior considerando que es necesario tomar las medidas de protección y seguridad que garantizan el secreto y libre sufragio de los votantes; evitando así actos que generen presión o coacción en los electores, al momento de emitir, su voto y si bien es cierto que como lo estipula el artículo 14 Constitucional nadie puede ser privado de sus bienes si no existe de por medio una orden judicial, también es cierto que es necesario ponderar el Interés general sobre particular y es el fin primigenio de preservar tal y como lo establece el artículo 7 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, así pues es indispensable; para el logro de dicho fin, exhortar al electorado a no introducir a las casillas y principalmente a las mamparas los medios que capturen o reproduzcan imágenes y con ello prevenir también la comisión de algún tipo de delito electoral”

**OCTAVO.** Del contenido del escrito antes mencionado se observa que la solicitud formulada por el licenciado Marcos Pérez López está orientada a que este Consejo General emita un acuerdo para instruir a los presidentes de mesas de casillas para que el domingo siete de junio de este año —día de la jornada electoral— tomen las medidas necesarias a efecto de prohibir al electorado el uso de cualquier instrumento que capture o reproduzca imágenes como lo son los teléfonos celulares, cámaras fotográficas, cámaras de video, iPod o cualquier otro aparato de comunicación tecnológica, en el interior de las mamparas para evitar que obtengan imágenes de las boletas ya sufragadas.

A efecto de emitir el acuerdo que corresponda, se considera necesario definir el marco normativo que regula el funcionamiento de las casillas a instalarse el día de la jornada electoral, lo que se hará en los párrafos siguientes.

La Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato prevé en su artículo 135 que en el caso de elecciones concurrentes (que es el caso en nuestro estado) la integración, ubicación y designación de integrantes de mesas directivas de casilla a instalar para la recepción de la votación, se realizará con base en las disposiciones de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales. Asimismo, se deberá integrar una casilla única de conformidad con lo dispuesto en la ley antes mencionada y los acuerdos que emita el Consejo General del Instituto Nacional Electoral.

Por su parte, la primer parte del párrafo segundo del artículo 82 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales establece que en los procesos en que se realicen elecciones federales y locales concurrentes en una entidad, el Consejo General del Instituto Nacional Electoral deberá instalar una mesa directiva de casilla única para ambos tipos de elección.

Es el caso que el quince de diciembre de dos mil catorce, el Consejo General de este Instituto aprobó el acuerdo CG/094/2014 por el que se autorizó a su Presidente suscribir con el Instituto Nacional Electoral el convenio general de coordinación con el fin de coordinar el desarrollo de las elecciones federales y locales concurrentes en el estado de Guanajuato.

El convenio general de coordinación tiene por objeto, según su clausula primera, establecer las reglas, procedimientos y calendario de actividades a los que se sujetará la organización de los procesos electorales federal y local con jornada concurrente en el estado de Guanajuato. Asimismo, el apartado A del convenio general se refiere, precisamente, al tema de la casilla única y la fracción I prevé lo siguiente:

“I. ‘**LAS PARTES**’ firmarán, como motivo de la instalación de casillas únicas para la recepción de la votación de las elecciones federal y local, un Anexo Técnico que establezca los procedimientos, actividades, plazos y obligaciones de ‘**LAS PARTES**’. Adicionalmente, los conceptos de gasto y costos de cada uno de ellos serán especificados en un Anexo Financiero.

El diecinueve de marzo del presente año, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato aprobó el acuerdo CGIEEG/025/2015 por el que se autoriza a su Presidente suscribir con el Instituto Nacional Electoral el anexo técnico al convenio general de coordinación.

El anexo técnico al convenio general de coordinación tiene por objeto, según su cláusula primera, establecer y concretar las reglas, procedimientos y calendario de actividades a los que se sujetará la organización de los procesos electorales federal y local con jornada electoral concurrente en el estado de Guanajuato el siete de junio de este año, dejando asentada la responsabilidad de **“LAS PARTES”**, esto es el Instituto Nacional Electoral y el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, y los mecanismos de comunicación y coordinación en la organización y desarrollo de los procesos electorales mencionados; las bases para determinar los costos, plazos y términos para erogar los recursos implicados para cada una de las **“LAS PARTES”** en los procesos electorales mencionados; de conformidad a los apartados de la cláusula primera del anexo referido.

A su vez, la cláusula novena del anexo técnico al convenio general de coordinación establece lo siguiente:

**“NOVENA. ‘LAS PARTES’** manifiestan su conformidad en que el presente Anexo es producto de la buena fe, por lo que todo conflicto que resulte del mismo, en cuanto a su interpretación, aplicación y cumplimiento, así como los casos no previstos en la ley, serán resueltos de común acuerdo.”

Por otra parte, el artículo 227 de la ley comicial local, dispone que los integrantes de mesa directiva de casilla única, desarrollarán sus funciones con base en las reglas establecidas en el Título Tercero del Libro Quinto de la ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, así como de los acuerdos que emita el Consejo General del Instituto Nacional Electoral.

En este orden de ideas, la petición realizada por el representante suplente del Partido Revolucionario Institucional ante el Consejo Municipal de Moroleón, incide en el ámbito de competencia del Instituto Nacional Electoral y sus órganos, pues son ellos quienes deben determinar la procedencia de las medidas solicitadas, ya que implica establecer reglas de funcionamiento para las mesas directivas de casilla única, por tanto no es posible la emisión de un acuerdo en los términos solicitados por el licenciado Marcos Pérez López.

Lo anterior no es obstáculo para que este Consejo General remita la petición del licenciado Marcos Pérez López al Instituto Nacional Electoral,

por conducto de la Junta Local Ejecutiva, para que se emita, previo análisis, un pronunciamiento respecto a dicha solicitud.

Por lo anterior, y con fundamento en lo dispuesto por los artículos 31, párrafo segundo, de la Constitución Política para el Estado de Guanajuato; 77, párrafos primero y segundo, 81, 82, párrafo primero, y 135 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, se somete a la consideración del Consejo General, el siguiente:

### **ACUERDO:**

**PRIMERO.** En los términos precisados en la parte final del considerando octavo de este acuerdo, se da respuesta al escrito signado por licenciado Marcos Pérez López, en su carácter de representante suplente del Partido Revolucionario Institucional ante el Consejo Municipal Electoral de Moroleón.

**SEGUNDO.** Con copia certificada de este acuerdo, notifíquese al licenciado Marcos Pérez López, en su carácter de representante suplente del Partido Revolucionario Institucional ante el Consejo Municipal Electoral de Moroleón, en el domicilio que señala en su escrito.

**TERCERO.** Remítase copia certificada del presente acuerdo a la Unidad Técnica de Vinculación con los Organismos Públicos Locales del Instituto Nacional Electoral, por conducto del Vocal Ejecutivo Local en el estado de Guanajuato, para los efectos legales a que haya lugar.

Notifíquese por estrados.

Con apoyo en lo previsto por los artículos 93, fracción IV, y 98, fracción VII, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, firman este acuerdo el Consejero Presidente del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato y el Secretario Ejecutivo.