

En la sesión extraordinaria efectuada el cinco de junio de dos mil quince, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, emitió el siguiente:

Acuerdo recaído con motivo de las renunciaciones presentadas por los candidatos a tercer regidor propietario y sexta regidora suplente de la planilla registrada por MORENA para el Ayuntamiento de Yuriria.

RESULTANDO:

PRIMERO. Que mediante decreto número 176 de la Sexagésima Segunda Legislatura Constitucional del Estado de Guanajuato, publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guanajuato, número 102, tercera parte, de fecha veintisiete de junio de dos mil catorce, se reformaron, adicionaron y derogaron diversos artículos de la Constitución Política para el Estado de Guanajuato.

SEGUNDO. Que mediante decreto número 180 de la Sexagésima Segunda Legislatura Constitucional del Estado de Guanajuato, publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guanajuato, número 102, cuarta parte, de fecha veintisiete de junio de dos mil catorce, se expidió la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato.

TERCERO. Que el día veintiséis de marzo de dos mil quince, MORENA presentó ante la Secretaría Ejecutiva, en funciones de Secretaría del Consejo General, la solicitud de registro de la planilla de candidatos a miembros del Ayuntamiento de Yuriria, así como los documentos para acreditar los requisitos de elegibilidad de cada uno de los integrantes de esa planilla.

CUARTO. Que en la sesión especial del cuatro de abril de dos mil quince, mediante acuerdo número CGIEEG/039/2015, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato registró, entre otras, la planilla de candidatos a miembros del Ayuntamiento de Yuriria, postulada por MORENA para contender en la elección ordinaria a celebrarse el siete de junio del presente año.

QUINTO. Que el día cuatro de junio de dos mil quince, se recibió en el Consejo Municipal Electoral de Yuriria un escrito que contiene las renunciaciones suscritas por los candidatos a tercer regidor propietario y sexta regidora suplente de la planilla registrada por MORENA —ciudadanos Zeferino Zavala Zavala y María Guadalupe Vázquez Lemus, respectivamente—, para contender en la elección del Ayuntamiento de Yuriria, mismo que fue ratificado por sus suscriptores.

CONSIDERANDO:

PRIMERO. Que de conformidad con el artículo 31, párrafo segundo, de la Constitución Política para el Estado de Guanajuato, la organización de las elecciones locales es una función estatal que se realizará a través del organismo público electoral local y por el Instituto Nacional Electoral, en los términos que establece la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y la Ley.

SEGUNDO. Que el artículo 77, párrafos primero y segundo, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, establece que el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato estará dotado de personalidad jurídica y patrimonio propios, y que gozará de autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones, en los términos previstos en la Constitución Federal, la Constitución del Estado y la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato. De igual manera, se señala que será profesional en su desempeño y se regirá por los principios de certeza, imparcialidad, independencia, legalidad, máxima publicidad y objetividad.

Asimismo, se estipula que el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato es autoridad en la materia electoral, en los términos que establece la Constitución Federal, la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, la Constitución del Estado y la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato.

TERCERO. Que el artículo 17, apartado A, párrafo segundo, de la Constitución del Estado, dispone que en las candidaturas a diputado y regidor, las fórmulas de propietario y suplente deberán ser del mismo género, tratándose de candidatos bajo el principio de representación proporcional, las listas se integrarán de manera alternada entre los géneros.

CUARTO. Que el artículo 81 de la ley electoral local, señala que el Consejo General es el órgano superior de dirección del Instituto Electoral del Estado, al que corresponde la preparación, desarrollo y vigilancia de los procesos electorales de carácter estatal.

QUINTO. Que el artículo 82, párrafo primero, del citado ordenamiento, indica que el Consejo General estará integrado por un Consejero Presidente y seis Consejeros Electorales, con derecho a voz y voto; el Secretario Ejecutivo y representantes de los partidos políticos con registro nacional y estatal, quienes concurrirán a las sesiones solo con derecho a voz.

SEXTO. Que conforme a lo previsto en los artículos 92, fracción XXV, y 188, penúltimo párrafo, de la ley comicial local, es atribución del Consejo General registrar supletoriamente a los consejos municipales electorales, las planillas de candidatos a miembros de los ayuntamientos.

SÉPTIMO. Que el artículo 188, fracción IV, del citado ordenamiento, establece que el registro de candidaturas de ayuntamientos es del veinte al veintiséis de marzo, por los consejos municipales electorales correspondientes.

OCTAVO. Que el artículo 189, fracción III, de la ley electoral local, dispone que las candidaturas para integrar ayuntamientos serán registradas por planillas completas que estarán formadas por los candidatos a presidente y síndico o síndicos y regidores, propietarios y suplentes, que correspondan.

NOVENO. Que el artículo 191, párrafos sexto y octavo, de la ley comicial local, establece que al noveno día del vencimiento de los plazos a que se refiere el artículo 188, los órganos electorales que correspondan celebrarán una sesión cuyo único objeto será registrar las candidaturas que procedan. El Consejo General comunicará de inmediato a los consejos distritales y municipales, las determinaciones que haya tomado sobre el registro de las listas de candidatos por el principio de representación proporcional, así como de los registros supletorios que haya realizado.

DÉCIMO. Que el artículo 184 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, expresa que las candidaturas a diputados y a integrantes de ayuntamiento, se registrarán por fórmulas de candidatos compuestas cada una por un propietario y un suplente, serán consideradas, fórmulas y candidatos, separadamente, salvo para efectos de votación.

En el párrafo segundo, se señala que los partidos políticos promoverán y garantizarán la paridad entre los géneros, en la postulación de candidatos a los cargos de elección popular para diputados al Congreso del Estado y de regidores de los ayuntamientos.

UNDÉCIMO. Que el artículo 185 de la ley electoral local, indica que de la totalidad de solicitudes de registro, tanto de las candidaturas a diputados como integrantes del ayuntamiento que presenten los partidos políticos o las coaliciones ante el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, deberán integrarse salvaguardando la paridad entre los géneros, conforme a la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, la Constitución Política para el Estado de Guanajuato y la Ley de Instituciones y Procedimientos para el Estado de Guanajuato.

Asimismo, en el párrafo segundo, se estipula que las listas de diputados y de ayuntamientos por el principio de representación proporcional se integrarán por fórmulas de candidatos compuestas cada una por un propietario y un suplente del mismo género, y se alternarán las fórmulas de distinto género para garantizar el principio de paridad hasta agotar la lista.

DUODÉCIMO. Que conforme a lo previsto en la fracción II del artículo 194 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, una vez fenecido el plazo para el registro de candidatos, los partidos políticos podrán solicitar por escrito al Consejo General la sustitución de sus candidatos por causa de fallecimiento, inhabilitación, incapacidad o renuncia. En este último caso, no podrán sustituirlos cuando la renuncia se presente dentro de los treinta días anteriores al de la elección.

Asimismo, a través del acuerdo CGIEEG/117/2015, aprobado por el Consejo General el veintiséis de abril del presente año, se determinó que la fecha límite para que los partidos políticos pudieran realizar sustituciones de candidatos por renuncia fue el siete de mayo de dos mil quince.

Ahora bien, del escrito de renuncia a que se refiere el resultando quinto de este acuerdo, se desprende que los candidatos a tercer regidor propietario y sexta regidora suplente de la planilla registrada por MORENA para contender en la elección del Ayuntamiento de Yuriria, presentaron sus respectivas renunciaciones el cuatro de junio de este año, por lo que no se cumple con la hipótesis normativa comprendida en la fracción II del artículo 194 de la ley electoral local, amén de que no se trata de una solicitud de sustitución realizada por MORENA, por lo que, en este sentido, no es posible realizar sustitución alguna por renuncia.

A mayor abundamiento, cabe señalar que las causales para sustituir candidatos, una vez vencido el plazo para el registro de candidatos, solamente son las señaladas en la fracción II del artículo 194, esto es, por fallecimiento, inhabilitación, incapacidad o renuncia, y respecto a esta última, incluso es objeto de una condicionante temporal que se contiene en la propia fracción II del referido artículo. En tal virtud, es evidente que no se actualiza ninguna de las causas señaladas respecto de los escritos de renuncia de los candidatos a tercer regidor propietario y sexta regidora suplente de la planilla registrada por MORENA para contender en la elección del Ayuntamiento de Yuriria.

Ahora bien, en el presente caso, de las renunciaciones de los candidatos a tercer regidor propietario y sexta regidora suplente de la planilla registrada por MORENA para el Ayuntamiento de Yuriria, este Consejo General estima que es posible permitir la ausencia de los referidos candidatos en dicha planilla, sin que esto afecte al resto de los candidatos registrados por MORENA en su derecho a contender por el ayuntamiento referido en la elección a celebrarse el

día siete de junio de este año, ya que de no ser así, se estaría violando su derecho humano a ser votados y poder integrar un órgano de elección popular.

Además, la renuncia de dos candidatos no debe conllevar efectos colaterales hacia los demás ciudadanos que integran la planilla de ayuntamiento afectando su derecho a ser votados que se encuentra reconocido a nivel constitucional y en tratados internacionales, por lo que siguiendo el principio de que lo útil no puede ser viciado por lo inútil, no puede retirarse el registro de la totalidad de la planilla por el sólo hecho de que uno o algunos de los candidatos a regidores integrantes de la planilla haya renunciado.

A más de lo anterior, en el supuesto de que la fórmula de candidatos a la tercera regiduría resultara electa, no se verían afectada en virtud de que el candidato suplente continúa postulado y ocuparía el cargo para el caso que resultara electo. Bajo el mismo supuesto prevalecería, si resultase electa, la sexta fórmula de regidores dado que el candidato propietario ocuparía el cargo.

En el mismo sentido se manifestó el Tribunal Estatal Electoral de Guanajuato al resolver el recurso de revisión TEEG-REV-21/2015, en donde señala la factibilidad de que pueda subsistir el registro de una planilla a miembros de un ayuntamiento aún cuando no se encuentre totalmente integrada por la falta de algún regidor.

Ahora bien, nuestra legislación electoral, en su artículo 194, establece el procedimiento para realizar sustitución de candidatos. Sin embargo, no establece la consecuencia jurídica respecto a la renuncia de uno o varios candidatos fuera del plazo permitido para efectuar su sustitución. Por lo que, cancelar el registro de los demás integrantes de la planilla sería imponer una sanción atípica además de desproporcionada, inconstitucional e inconveniente, pues el derecho humano político pasivo de los demás integrantes de la planilla solamente puede ser afectado por las causas que expresamente prevea la ley, lo que en el caso no sucede.

Por tanto, si el supuesto en el que nos encontramos no está previsto en la ley, esta autoridad debe realizar la interpretación que más favorezca a la protección de los derechos de los ciudadanos, de conformidad con la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y tratados internacionales —en particular los artículos 35, fracción II, de nuestra Carta Magna, 25, incisos b) y c), del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, y 23, incisos b) y c), de la Convención Americana sobre Derechos Humanos— favoreciendo en todo tiempo la protección más amplia al derecho humano político pasivo, y por tanto, manteniendo el registro como candidatos de los demás integrantes de la planilla.

Manifestándose en ese sentido la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación en la jurisprudencia publicada en la Revista Justicia Electoral, suplemento 6, año 2003, páginas 27 y 28 cuyo rubro y texto dice:

DERECHOS FUNDAMENTALES DE CARÁCTER POLÍTICO-ELECTORAL. SU INTERPRETACIÓN Y CORRELATIVA APLICACIÓN NO DEBE SER RESTRICTIVA.

Interpretar en forma restrictiva los derechos subjetivos públicos fundamentales de asociación en materia política y de afiliación política electoral consagrados constitucionalmente, implicaría desconocer los valores tutelados por las normas constitucionales que los consagran, así cabe hacer una interpretación con un criterio extensivo, toda vez que no se trata de una excepción o de un privilegio, sino de derechos fundamentales consagrados constitucionalmente, los cuales deben ser ampliados, no restringidos ni mucho menos suprimidos. En efecto, los derechos fundamentales de carácter político-electoral consagrados constitucionalmente, como los derechos de votar, ser votado, de asociación y de afiliación, con todas las facultades inherentes a tales derechos, tienen como principal fundamento promover la democracia representativa, habida cuenta que, conforme con lo dispuesto en el artículo 40 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, es voluntad del pueblo mexicano constituirse en una república representativa y democrática. Lo anterior, en virtud de que las reglas interpretativas que rigen la determinación del sentido y alcances jurídicos de una norma no permiten que se restrinja o haga nugatorio el ejercicio de un derecho fundamental, como lo son los de asociación política y de afiliación político-electoral; por el contrario, toda interpretación y la correlativa aplicación de una norma jurídica deben ampliar sus alcances jurídicos para potenciar su ejercicio, siempre que aquélla esté relacionada con un derecho fundamental. Lo anterior, desde luego, no significa en forma alguna sostener que los derechos fundamentales de carácter político sean derechos absolutos o ilimitados.

Tercera Época:

Recurso de apelación. SUP-RAP-020/2000. Democracia Social, Partido Político Nacional. 6 de junio de 2000. Unanimidad de votos.

Juicio para la protección de los derechos político-electorales del ciudadano. SUP-JDC-117/2001. José Luis Amador Hurtado. 30 de enero de 2002. Mayoría de cinco votos. Los Magistrados Eloy Fuentes Cerda y Alfonsina Berta Navarro Hidalgo, votaron porque se confirmara la resolución impugnada, al considerar que la parte actora no comprobó el hecho fundatorio de sus pretensiones jurídicas, omitiendo en consecuencia, pronunciarse sobre la cuestión jurídica que aborda la presente tesis.

Juicio para la protección de los derechos político-electorales del ciudadano. SUP-JDC-127/2001. Sandra Rosario Ortiz Loyola. 30 de enero de 2002. Mayoría de cinco votos. Los Magistrados Eloy Fuentes Cerda y Alfonsina Berta Navarro Hidalgo, votaron porque se confirmara la resolución impugnada, al considerar que la parte actora no comprobó el hecho fundatorio de sus pretensiones jurídicas, omitiendo en consecuencia, pronunciarse sobre la cuestión jurídica que aborda la presente tesis.

Además, cabe señalar que para poder privar de un derecho a cualquier persona, se debe respetar la garantía de audiencia de las personas a las que se pretenda privar de ese derecho —en este caso del derecho a ser votado del resto de candidatos de la planilla—, siguiendo las formalidades esenciales del procedimiento y conforme a las leyes expedidas con anterioridad al hecho. Por lo que, al no preverse un procedimiento en la ley electoral local, a fin de respetar el derecho humano de audiencia de los demás integrantes de la planilla, lo jurídicamente correcto es proteger, respetar y garantizar el derecho humano del resto de los integrantes de la planilla de candidatos al Ayuntamiento de Yuriria, postulada por MORENA, y mantener el registro de los mismos, de conformidad con lo previsto en el artículo 1°, párrafo tercero, primer parte, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos¹.

En consecuencia, se cancela el registro de los candidatos a tercer regidor propietario y sexta regidora suplente, y se mantiene el registro de los demás integrantes de la planilla de candidatos al Ayuntamiento de Yuriria, postulada por MORENA, en el proceso electoral 2014-2015.

Por lo anterior, y con fundamento en lo dispuesto por los artículos 31, párrafo segundo, y 17, apartado A, párrafo segundo, de la Constitución Política para el Estado de Guanajuato; 77, párrafos primero y segundo, 81, 82, párrafo primero, 92, fracción XXV, 184, 185, párrafos primero y segundo, 188, fracción IV y penúltimo párrafo, y 194, fracción II, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, se somete a la consideración del Consejo General, el siguiente

ACUERDO:

PRIMERO. Se cancela el registro de Zeferino Zavala Zavala y María Guadalupe Vázquez Lemus, candidatos a tercer regidor propietario y sexta regidora suplente de la planilla de candidatos al Ayuntamiento de Yuriria, postulada MORENA, en el proceso electoral 2014-2015.

SEGUNDO. Se mantiene el registro de los demás integrantes de la planilla de candidatos al Ayuntamiento de Yuriria, postulada por MORENA, en el proceso electoral 2014-2015, por las razones expresadas en el considerando duodécimo del presente acuerdo.

TERCERO. Expídase la lista de la planilla de candidatos al Ayuntamiento de Yuriria, postulada por MORENA, en el proceso electoral 2014-2015.

¹ Artículo 1°, párrafo tercero, primer parte. Todas las autoridades, en el ámbito de sus competencias, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los derechos humanos de conformidad con los principios de universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad.

CUARTO. No habrá modificación en las boletas electorales de la planilla registrada por MORENA para el Ayuntamiento de Yuriria, en razón de que ya están impresas.

QUINTO. Instrúyase al Director de Organización Electoral para que comunique este acuerdo y el anexo consistente en la lista a que se refiere el punto de acuerdo tercero, al Consejo Municipal Electoral de Yuriria, para los efectos legales conducentes.

SEXTO. Infórmese el presente acuerdo a la Unidad Técnica de Fiscalización del Instituto Nacional Electoral a través de su enlace en la Junta Local Ejecutiva en Guanajuato.

SÉPTIMO. Publíquese el presente acuerdo y su anexo en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guanajuato.

Notifíquese por estrados y personalmente a MORENA en caso de que su representante no asista a la sesión en que se apruebe este acuerdo.

Con apoyo en lo previsto por los artículos 93, fracción IV, y 98, fracción VII, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, firman este acuerdo el Consejero Presidente del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato y el Secretario Ejecutivo.

Presidencia del Consejo General

Elección Ordinaria 2015

Registro de Candidatos para Ayuntamiento

Municipio: Yuriria

Partido político: MORENA

Presidente

Francisco Chávez Camargo

Síndicos

Propietario

Suplente

1. Raquel Alcántar Pizano

1. Marcela Mireles Beltrán

Regidores

Propietarios

Suplentes

1. José Antonio Franco González

1. José Francisco Ruiz García

2. Ma. Guadalupe Almanza Durán

2. Laura Eugenia Rangel Ávila

3. Jaime Garsía Montolla

4. Sonia Gámez López

4. Ma. de la Luz Durán Guzmán

5. Martín Gómez Salazar

5. Gabriel Morales

6. Daysi Santamaria Villar

7. Antonio López Martínez

7. Luis Enrique Cardoso Ramírez

8. Mariana Mireles Beltrán

8. Ma. Guadalupe Guzmán López

9. Francisco López Vallejo

9. Aarón Zavala Almanza

10. Graciela Guzmán López

10. Ma. Dolores González Cisneros