

En la sesión extraordinaria efectuada el seis de junio de dos mil quince, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, emitió el siguiente:

Acuerdo mediante el cual se acepta la renuncia del ciudadano Carlos Alejandro Ramírez Zavala como candidato a presidente municipal de la planilla para el Ayuntamiento de Acámbaro, postulada por el Partido Revolucionario Institucional, en cumplimiento a la resolución del cinco de junio de dos mil quince, dictada por el Pleno del Tribunal Estatal Electoral de Guanajuato en el juicio para la protección de los derechos político-electorales del ciudadano TEEG-JPDC-38/2015, y se cancela el registro de la planilla.

RESULTANDO:

PRIMERO. Que mediante decreto número 176 de la Sexagésima Segunda Legislatura Constitucional del Estado de Guanajuato, publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guanajuato, número 102, tercera parte, de fecha veintisiete de junio de dos mil catorce, se reformaron, adicionaron y derogaron diversos artículos de la Constitución Política para el Estado de Guanajuato.

SEGUNDO. Que mediante decreto número 180 de la Sexagésima Segunda Legislatura Constitucional del Estado de Guanajuato, publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guanajuato, número 102, cuarta parte, de fecha veintisiete de junio de dos mil catorce, se expidió la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato.

TERCERO. Que en la sesión extraordinaria de fecha cinco de septiembre de dos mil catorce, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado aprobó la convocatoria a elecciones ordinarias para diputados al Congreso del Estado por los principios de mayoría relativa y representación proporcional y la renovación de los cuarenta y seis ayuntamientos, publicada en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado número 148, segunda parte, de fecha dieciséis de septiembre de dos mil catorce.

CUARTO. Que en la sesión extraordinaria del veintiuno de enero de dos mil quince, mediante acuerdo CGIEEG/005/2015, publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guanajuato, número 18, segunda parte, de fecha treinta de enero de dos mil quince, el Consejo General tuvo a los institutos políticos nacionales: Partido Acción Nacional, Partido Revolucionario

Institucional, Partido de la Revolución Democrática, Partido del Trabajo, Partido Verde Ecologista de México, Movimiento Ciudadano, Nueva Alianza, MORENA, Partido Humanista y Encuentro Social, por presentando en tiempo su plataforma electoral y registrando las mismas.

QUINTO. Que el día veintiséis de marzo de dos mil quince, el Partido Revolucionario Institucional presentó ante la Secretaría Ejecutiva en funciones de Secretaría del Consejo General, la solicitud de registro de las planillas de candidatos a miembros de treinta y cuatro ayuntamientos, acompañando las respectivas documentales para participar en la elección del Ayuntamiento de Acámbaro, entre otros, para contender en la elección ordinaria del siete de junio de dos mil quince.

SEXTO. Que en la sesión especial del cuatro de abril de dos mil quince, el Consejo General de este Instituto Electoral aprobó el acuerdo CGIEEG/032/2015, mediante el cual se registró, entre otras, la planilla de candidatos a miembros del Ayuntamiento de Acámbaro postulada por el Partido Revolucionario Institucional.

SÉPTIMO. Que la Sala Regional Monterrey del Tribunal Electoral de Poder Judicial de la Federación, correspondiente a la Segunda Circunscripción Plurinominal, notificó a este Instituto Electoral la sentencia del treinta de abril del presente año dictada dentro de los expedientes SM-JDC-373/2015 y su acumulado, por la que se revoca el acuerdo CGIEEG/032/2015 emitido por el Consejo General el cuatro de abril del año en curso, en la parte relativa a la aprobación del registro de la planilla para la renovación del Ayuntamiento de Acámbaro, y se deja sin efectos el acuerdo del cuatro de abril del presente año emitido por el Consejo Municipal Electoral de Acámbaro por el que se negó el registro del precandidato electo a la presidencia municipal del municipio referido.

OCTAVO. Que por acuerdo CGIEEG/151/2015 aprobado en sesión extraordinaria efectuada el ocho de mayo de dos mil quince, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato registró la planilla de candidatos a integrar el Ayuntamiento de Acámbaro, postulada por el Partido Revolucionario Institucional para contender en la elección ordinaria a celebrarse el siete de junio del presente año, en la que era candidato a presidente municipal el ciudadano Carlos Alejandro Ramírez Zavala.

NOVENO. Que por acuerdo CGIEEG/200/2015 aprobado en sesión extraordinaria efectuada el veintiséis de mayo de dos mil quince, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato no aceptó la renuncia presentada por el candidato a presidente municipal de la planilla registrada por el Partido Revolucionario Institucional para el Ayuntamiento de Acámbaro.

DÉCIMO. Que el día cinco de junio de dos mil quince, se notificó al licenciado Mauricio Enrique Guzmán Yáñez, Presidente del Consejo General de este Instituto, la resolución de esa misma fecha dictada por el Pleno del Tribunal Estatal Electoral de Guanajuato dentro del expediente TEEG-JPDC-38/2015, formado con motivo del juicio para la protección de los derechos políticos-electorales del ciudadano, interpuesto por Carlos Alejandro Ramírez Zavala, en contra del acuerdo mencionado en el resultando que antecede.

CONSIDERANDO:

PRIMERO. Que de conformidad con el artículo 31, párrafo segundo, de la Constitución Política para el Estado de Guanajuato, la organización de las elecciones locales es una función estatal que se realizará a través del organismo público electoral local y por el Instituto Nacional Electoral, en los términos que establece la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y la Ley.

SEGUNDO. Que el artículo 77, párrafos primero y segundo, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, establece que el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato estará dotado de personalidad jurídica y patrimonio propios, y que gozará de autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones, en los términos previstos en la Constitución Federal, la Constitución del Estado y la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato. De igual manera, se señala que será profesional en su desempeño y se regirá por los principios de certeza, imparcialidad, independencia, legalidad, máxima publicidad y objetividad.

Asimismo, se estipula que el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato es autoridad en la materia electoral, en los términos que establece la Constitución Federal, la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, la Constitución del Estado y la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato.

TERCERO. Que el artículo 17, apartado A, párrafo segundo, de la Constitución del Estado, dispone que en las candidaturas a diputado y regidor, las fórmulas de propietario y suplente deberán ser del mismo género, tratándose de candidatos bajo el principio de representación proporcional, las listas se integrarán de manera alternada entre los géneros.

CUARTO. Que el artículo 81 de la ley electoral local, señala que el Consejo General es el órgano superior de dirección del Instituto Electoral del

Estado, al que corresponde la preparación, desarrollo y vigilancia de los procesos electorales de carácter estatal.

QUINTO. Que el artículo 82, párrafo primero, del citado ordenamiento, indica que el Consejo General estará integrado por un Consejero Presidente y seis Consejeros Electorales, con derecho a voz y voto; el Secretario Ejecutivo y representantes de los partidos políticos con registro nacional y estatal, quienes concurrirán a las sesiones solo con derecho a voz.

SEXTO. Que conforme a lo previsto en los artículos 92, fracción XXV, y 188, penúltimo párrafo, de la ley comicial local, es atribución del Consejo General registrar supletoriamente a los consejos municipales electorales, las planillas de candidatos a miembros de los ayuntamientos.

SÉPTIMO. Que el artículo 188, fracción IV, del citado ordenamiento, establece que el registro de candidaturas de ayuntamientos es del veinte al veintiséis de marzo, por los consejos municipales electorales correspondientes.

OCTAVO. Que el artículo 189, fracción III, de la ley electoral local, dispone que las candidaturas para integrar ayuntamientos serán registradas por planillas completas que estarán formadas por los candidatos a presidente y síndico o síndicos y regidores, propietarios y suplentes, que correspondan.

NOVENO. Que el artículo 184 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, expresa que las candidaturas a diputados y a integrantes de ayuntamiento, se registrarán por fórmulas de candidatos compuestas cada una por un propietario y un suplente, serán consideradas, fórmulas y candidatos, separadamente, salvo para efectos de votación.

DÉCIMO. Que el Pleno del Tribunal Estatal Electoral de Guanajuato, en la resolución del cinco de junio del año en curso, dictada en el expediente TEEG-JPDC-38/2015 en su parte medular, resolvió lo siguiente:

[...] En razón de los argumentos antes referidos, lo correcto y legal es **revocar** el acuerdo CGIEEG/200/2015, para el efecto de que quede insubsistente y en su lugar, dentro del plazo de veinticuatro horas contadas a partir de que se le notifique esta resolución, siguiendo los lineamientos arriba establecidos, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, deberá dictar otro acuerdo, en el que de manera fundada y motivada acepte la renuncia de Carlos Alejandro Ramírez Zavala como candidato a Presidente Municipal de Acámbaro, Guanajuato, postulado por el Partido Revolucionario Institucional, al ser ésta la materia de impugnación en el presente juicio.

[...]

ÚNICO.- Se revoca el acuerdo CGIEEG/200/2015 emitido por el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, de fecha 26 de mayo del año en curso, respecto a la improcedencia de la renuncia solicitada por el ciudadano Carlos Alejandro Ramírez Zavala, de la candidatura a la presidencia municipal de Acámbaro, Guanajuato, postulada por el Partido Revolucionario Institucional, en los términos establecidos en el considerando octavo.

[...]

UNDÉCIMO. Que del contenido de la resolución a que se hace referencia en el considerando anterior, se tiene que se ordena a esta autoridad electoral administrativa que acepte la renuncia de Carlos Alejandro Ramírez Zavala como candidato a presidente municipal del Partido Revolucionario Institucional para contender por el Ayuntamiento de Acámbaro, atendiendo los lineamientos dados en la resolución que se cumple.

En atención a lo anterior, se tiene que el día diecinueve de mayo del año en curso, el ciudadano Carlos Alejandro Ramírez Zavala presentó en la Secretaría Ejecutiva de este Instituto, en funciones de Secretaría del Consejo General, escrito de renuncia a la candidatura a presidente municipal del Ayuntamiento de Acámbaro en el proceso electoral 2014-2015, postulada por el Partido Revolucionario Institucional.

Que el día veinte de mayo del año en curso, el ciudadano Carlos Alejandro Ramírez Zavala presentó en el Consejo Municipal Electoral de Acámbaro un escrito de ratificación de la renuncia mencionada.

Asimismo, el día veintiuno de mayo del año en curso, el ciudadano Carlos Alejandro Ramírez Zavala compareció ante el Consejo Municipal Electoral de Acámbaro a efecto de ratificar la renuncia aludida.

Atendiendo a los lineamientos vertidos en la resolución TEEG-JPDC-38/2015, se acepta la renuncia del ciudadano Carlos Alejandro Ramírez Zavala a la candidatura a presidente municipal de la planilla para el Ayuntamiento de Acámbaro postulada por el Partido Revolucionario Institucional, en razón de que, según lo resolvió el órgano jurisdiccional estatal electoral, el ejercicio del derecho a ser votado y participar en una contienda electoral es libre y unilateral además de que la ley no prohíbe la renuncia a una candidatura por así convenir a sus intereses, y no puede imponérsele mantener la calidad de candidato contra la voluntad de su titular pues esto sería contranatura de los derechos de participación ciudadana, mismos que deben ejercitarse de manera libre y sin mayores restricciones.

Ahora bien, en razón de que, como antes quedó dicho, la renuncia del candidato debe aceptarse, y dado que legalmente no es posible sustituir al candidato de que se trata, debe cancelarse su registro, por lo que este órgano

colegiado considera que no es viable mantener el registro de la planilla a miembros del Ayuntamiento de Acámbaro postulada por el Partido Revolucionario Institucional, al carecer de candidato a presidente municipal, por tratarse de una candidatura que se registra de manera unipersonal, lo cual implica que no puede ser suplida por otra persona, y en caso de que triunfara la planilla propuesta, el cuerpo edilicio no estaría en aptitud de conformarse plenamente.

Lo anterior resulta de lo previsto por el artículo 108 de la Constitución Política para el Estado de Guanajuato que contempla que los ayuntamientos se compondrán de un presidente municipal y del número de síndicos y regidores que determine la Ley Orgánica. Por cada regidor y síndico propietario se elegirá un suplente.

A más de lo anterior, debe atenderse a que el sistema electoral por el cual se elige a los miembros del ayuntamiento es mixto, ya que el presidente municipal y los síndicos son electos bajo el sistema de mayoría relativa y los regidores por el sistema de representación proporcional; por lo tanto, los candidatos que se eligen bajo el sistema de mayoría relativa son los que reciben los votos de manera directa y a partir de esos votos se hace la asignación a los candidatos registrados por el sistema de representación proporcional; por tanto, si la planilla para miembros del Ayuntamiento de Acámbaro postulada por el Partido Revolucionario Institucional carece de candidato a presidente municipal (que es electo por el principio de mayoría relativa), estos votos no podrían válidamente traducirse en escaños para los regidores que son propuestos por el principio de representación proporcional.

Por otra parte, el Tribunal Estatal Electoral de Guanajuato, en la sentencia dictada en el expediente TEEG-REV-21/2015, sostuvo el criterio de que una planilla de candidatos a miembros de un ayuntamiento sin la figura de presidente municipal no es viable, al señalar:

Conforme a lo antes razonado, cabe apuntar que no sería procedente negar el registro de una planilla de candidatos para integrar un ayuntamiento por falta de un regidor propietario o suplente, pues solo tratándose del candidato a presidente municipal cabe la posibilidad de negar el registro de la planilla dado que la falta de dicha figura acarrea la inviabilidad de la planilla propuesta, y entonces sí, lo que procedería sería negar el registro, ya que no se concibe la figura del ayuntamiento sin un presidente municipal, lo cual sería una situación de extrema gravedad, atendiendo a la falta de gobernabilidad que acarrearía dicha circunstancia, por lo que no se tendría más remedio que negar el registro de la planilla propuesta, dado que si ésta triunfara, el cuerpo edilicio no estaría en aptitud de conformarse plenamente.

Además, lo anterior resulta congruente con lo señalado en el acuerdo revocado por la sentencia que ahora se cumple, en el que se señaló que de declararse procedente la renuncia del candidato a la presidencia municipal, se

tendría que cancelar el registro de toda la planilla, en razón de que ésta no podría contender en la elección sin la principal candidatura (la de presidente municipal) por la cual se emiten los sufragios.

En consecuencia, lo procedente es aceptar la renuncia del ciudadano Carlos Alejandro Ramírez Zavala como candidato a presidente municipal de la planilla de candidatos a integrar el Ayuntamiento de Acámbaro, postulada por el Partido Revolucionario Institucional, y cancelar el registro de la planilla mencionada.

Por lo anterior, y con fundamento en lo dispuesto por los artículos 31, párrafo segundo, y 17, apartado A, párrafo segundo, de la Constitución Política para el Estado de Guanajuato; 77, párrafos primero y segundo, 81, 82, párrafo primero, 92, fracción XXV, y 194, fracción II, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, se somete a la consideración del Consejo General, el siguiente

ACUERDO:

PRIMERO. Se acepta la renuncia de Carlos Alejandro Ramírez Zavala a la candidatura a presidente municipal de la planilla para el Ayuntamiento de Acámbaro, postulada por el Partido Revolucionario Institucional y se cancela su registro.

SEGUNDO. Por los motivos expuestos en el considerando undécimo, se cancela el registro de la planilla de candidatos a integrar el Ayuntamiento de Acámbaro, postulada por el Partido Revolucionario Institucional.

TERCERO. Al no ser posible corregir o sustituir las boletas electorales correspondientes a la elección de Ayuntamiento de Acámbaro, los votos emitidos a favor del Partido Revolucionario Institucional en la elección del Ayuntamiento de Acámbaro se considerarán como votos nulos.

CUARTO. Remítase copia certificada del presente acuerdo al Presidente del Tribunal Estatal Electoral de Guanajuato, a efecto de dar cumplimiento a lo ordenado en el considerando octavo de la resolución del cinco de junio del año en curso, dictada por el pleno de ese órgano jurisdiccional en el expediente TEEG-JPDC-38/2015.

QUINTO. Instrúyase al Director de Organización Electoral para que comunique este acuerdo al Consejo Municipal Electoral de Acámbaro para los efectos legales a que haya lugar.

SEXTO. Infórmese el presente acuerdo a la Unidad Técnica de Fiscalización del Instituto Nacional Electoral a través de su enlace en la Junta Local Ejecutiva en Guanajuato.

SÉPTIMO. Publíquese el presente acuerdo en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guanajuato.

Notifíquese por estrados y personalmente al Partido Revolucionario Institucional en caso de que su representante no asista a la sesión en que se apruebe este acuerdo.

Con apoyo en lo previsto por los artículos 93, fracción IV, y 98, fracción VII, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, firman este acuerdo el Consejero Presidente del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato y el Secretario Ejecutivo.

El presente acuerdo fue aprobado en sesión extraordinaria del Consejo General celebrada el seis de junio de dos mil quince, por mayoría de cuatro votos de las Consejeras Electorales Indira Rodríguez Ramírez, Yari Zapata López, María Dolores López Loza y el Consejero Presidente Mauricio Enrique Guzmán Yáñez, y con el voto en contra de los Consejeros Electorales Santiago López Acosta, René Palomares Mendívil y Luis Miguel Rionda Ramírez.

**VOTO PARTICULAR QUE REALIZA EL CONSEJERO ELECTORAL
SANTIAGO LÓPEZ ACOSTA EN CONTRA DEL ACUERDO
CGIEEG/213/2015**

El voto particular que se presenta se refiere a que no comparto el sentido del proyecto de acuerdo CGIEEG/213/2015 como se está planteando, por lo siguiente:

El sentido de este voto particular no es para emitir una calificación de la renuncia del candidato, eso ha quedado referido ya en el acuerdo CGIEEG200/2015, si no es para dejar constancia del incumplimiento en el que está incurriendo el Tribunal Electoral del Estado de Guanajuato respecto de sus obligaciones constitucionales y legales.

El Tribunal Electoral del Estado de Guanajuato emite una resolución en la cual no está cumpliendo con su obligación constitucional y legal por no resolver el fondo del asunto con la plenitud de jurisdicción que tiene, a unas horas de concluir la etapa preparatoria de la elección y resolver el presente asunto materia de la misma, ya que este Tribunal Electoral emite una sentencia con la mayor simpleza, únicamente ordenando a este Instituto Electoral que en un plazo de veinticuatro horas contadas a partir de que se notifico la resolución, la cual fue el día 5 de junio de 2015 a las 16:27, dicte otro acuerdo, en el que se acepte la renuncia de Carlos Alejandro Ramírez Zavala como candidato a Presidente Municipal de Acámbaro, Guanajuato, postulado por el Partido Revolucionario Institucional.

El Tribunal Electoral del Estado de Guanajuato debió haber resuelto el fondo del asunto en virtud de que su resolución fue notificada a sólo unas horas de que se dé inicio a la jornada electoral, afectando el proceso electoral en su conjunto, los principios de un sistema democrático, y creando incertidumbre en los ciudadanos al momento de emitir su voto, ya que el nombre del candidato y el nombre de los integrantes la planilla para el ayuntamiento de Acámbaro, Guanajuato postulada por el Partido Revolucionario Institucional se encuentra plasmado en las boletas a utilizar este 7 de junio a estas alturas del proceso es imposible sustituirlas.

No solo se trataba de resolver la procedencia o no de la renuncia, el Tribunal antes mencionado tendría que haber establecido una solución para que este

órgano administrativo debiera acatarla, preferentemente que no afectara con los derechos político-electorales de los demás integrantes de la planilla, y probablemente inaplicar la fracción II del artículo 194 de la ley comicial local, que señala que “[...] *no podrán sustituirlos* [a los candidatos que hayan renunciado] *cuando la renuncia se presente dentro de los treinta días anteriores al de la elección*”.

Si bien es cierto que la renuncia es un acto de carácter jurídico y perfil unilateral que le ofrece al titular de un derecho la posibilidad de desistirse del mismo, este derecho no se debe entender como absoluto en el momento que llegue a afectar de manera arbitraria los derechos e intereses de otras personas, es decir deben existir limitaciones al mismo, atendiendo al dicho de la Suprema Corte de Justicia de la Nación en el sentido de que ningún derecho humano es absoluto, ya que si sólo se respetaran los intereses del renunciante, se estarían violando de los derechos de los restantes 28 integrantes de la planilla para integrar el ayuntamiento del municipio de Acámbaro postulada por el Partido Revolucionario Institucional.

El efecto de la resolución del Tribunal Electoral del Estado de Guanajuato, si queda firme, como ya se menciono trae consecuencias graves para el electorado del municipio de Acámbaro, Guanajuato al no dotarlo de certeza jurídica sobre los candidatos a contender en ese municipio, y en su caso presentarles el nombre de un candidato postulado a ocupar el cargo de presidente municipal, que no estaría participando en la contienda por motivo de su renuncia.

El Tribunal Electoral del Estado está facultado para hacer esa inaplicación. Una solución factible desde mi punto de vista y en virtud de la evidente omisión del Tribunal Estatal del Estado de Guanajuato sería que el Consejo General del Instituto Electoral permitiera al Partido Revolucionario Institucional sustituir a su candidato; sin embargo como ya se ha dicho, ningún órgano electoral administrativo se ha atrevido a hacerlo, es por eso que este órgano administrativo electoral está vedado para realizar la inaplicación teóricamente y todo ello bajo un régimen positivista que en mi opinión ya debió de haber quedado superado. Una determinación tan ambigua como la que se nos está notificando el día de ayer no resuelve el conflicto presentado en el municipio de Acámbaro, y por el contrario a estas alturas del proceso puede dejar en completo estado de indefensión, tanto a los demás integrantes de la planilla como al Partido Revolucionario Institucional que postulo al candidato.

A razón de la omisión del Tribunal Electoral del Estado de Guanajuato para resolver el fondo del asunto y ante la inminente conclusión de la etapa preparatoria e inicio de la jornada electoral, la única salida que se advierte es que se le acepte la renuncia de Carlos Alejandro Ramírez Zavala como candidato a Presidente Municipal de Acámbaro, Guanajuato, postulado por el Partido Revolucionario Institucional y se le permita al Partido Revolucionario Institucional sustituirlo y así salvaguardar los principios del proceso electoral y los derechos de ser votados de los restantes 28 integrantes de la planilla a integrar el ayuntamiento del Municipio de Acámbaro, salvaguardando también el derecho del Partido Revolucionario Institucional de postular candidatos en ese municipio y de los ciudadanos acambarenses para poder elegir a los integrantes de esa planilla.