



Comisión de Vinculación del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato

Acta 3

En la ciudad de Guanajuato, capital del estado del mismo nombre, de los Estados Unidos Mexicanos, siendo las catorce horas con cuatro minutos del veintinueve de marzo de dos mil dieciséis establecidos en las oficinas de los partidos políticos, localizadas en este Instituto, para llevar a cabo la sesión ordinaria de la Comisión de Vinculación del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, se reunieron las y los ciudadanos: -----

María Dolores López Loza	Presidenta
Indira Rodríguez Ramírez	Integrante
René Palomares Mendivil	Integrante
Nayeli Vega Dardón	Secretaria Técnica
Ana Cecilia Valenzuela Mejía	Representante propietaria del PAN
Jorge Pérez Flores	Representante suplente del PRI
Alfredo Pérez Velázquez	Representante propietario del PVEM
Francisco Javier Zavala Ramírez	Representante propietario de NA
 Miguel Tafolla Cardoso	 Vocal del Registro Federal de Electores de la Junta Local del INE, como invitado
 Luis Miguel Rionda Ramírez	 Consejero Electoral, como oyente
Yari Zapata López	Consejera Electoral, como oyente

En uso de la voz, la Secretaria Técnica comunica a las y los integrantes de esta Comisión que existe cuórum legal para celebrar la sesión. -----

En desahogo del **segundo punto** del orden del día, relativo a la lectura y aprobación, en su caso, del orden del día, la Secretaria Técnica procede a la lectura del mismo, que contiene los puntos siguientes: -----

- I. Lista de asistencia y declaratoria de cuórum legal. -----
- II. Lectura y aprobación, en su caso, del orden del día. -----
- III. Lectura y aprobación, en su caso, del acta de fecha 22 de febrero de 2016. -----
- IV. Relación y seguimiento de los acuerdos establecidos en la sesión ordinaria de fecha de 22 de febrero de 2016. -----

- V. Informe de la Secretaría Técnica sobre la correspondencia recibida. -----
- VI. Informe de la participación en la tercera sesión ordinaria de la Comisión de Vigilancia del Registro Federal de Electores del Instituto Nacional Electoral. -----
- VII. Informe sobre la visita del Consejero Electoral del Instituto Nacional Electoral, Arturo Sánchez Gutiérrez. -----
- VIII. Asuntos Generales. -----
- IX. Clausura de la sesión. -----

Acto seguido, la Presidenta de la Comisión da la bienvenida a los compañeros del Instituto Nacional Electoral, y pone a consideración el orden del día. Al no solicitarse intervención alguna, lo somete a votación y resulta aprobado por unanimidad de votos. -

A continuación, se abre el punto de asuntos generales. -----

Haciendo uso de la voz, el representante propietario del PRI solicita la inscripción de un asunto general relacionado con *la información sobre los avances del registro de los mexicanos en el extranjero, en el estado de Guanajuato*. -----

La Presidenta apunta a que este asunto podrá ser revisado con la intervención que se tiene prevista por parte del licenciado Miguel Tafolla Cardoso, por lo que sugiere incorporar un solo asunto general con el título de *Credencialización de los mexicanos residentes en el extranjero*. Se acepta la propuesta. -----

En desahogo del **tercer punto** del orden del día, relativo a la lectura y aprobación, en su caso, del acta de fecha 22 de febrero de 2016, la Secretaria solicita se le exima de darle lectura, en razón de haberse acompañado con la convocatoria, solicitud que es aprobada por unanimidad de votos. -----

A continuación, la Presidenta pone a consideración dicho documento. Al no haber intervención alguna, somete a votación el acta de fecha 22 de febrero de 2016, misma que resulta aprobada por unanimidad de votos a las catorce horas con ocho minutos del día de la fecha. Se acuerda ordenar a la Secretaría remita el acta en mención a la Unidad de Acceso a la Información Pública de este Instituto. Se agrega al expediente de esta sesión como **anexo único**. -----

En desahogo del **cuarto punto** del orden del día, relativo a la relación y seguimiento de los acuerdos establecidos en la sesión ordinaria de fecha 22 de febrero de 2016, la Secretaria solicita se le exima de su lectura, en razón de haberse acompañado con la convocatoria, solicitud que es aprobada por unanimidad de votos. -----

A continuación, la Presidenta pone a consideración dicho documento. Al no haber intervención alguna, se da paso al siguiente punto del orden del día. -----

En desahogo del **quinto punto** del orden del día, relativo al informe de la Secretaría Técnica sobre la correspondencia recibida, la Secretaría da cuenta de la misma en los siguientes términos: -----

Única: Oficio INE/GTO/JLE/VRFE/3141/2016, de fecha 11 de marzo y recibido en esta Secretaría el mismo día, signado por el ciudadano Miguel Tafolla Cardoso, Presidente de la Comisión Local de Vigilancia de la Junta Local Ejecutiva del Instituto Nacional Electoral en el estado de Guanajuato, mediante el cual se invita a la Presidenta de la Comisión de Vinculación del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato a la tercera sesión ordinaria O-3-2016 a celebrarse el día 16 de marzo de 2016. Se acuerda ordenar a la Secretaría tener por hecha la comunicación referida, asimismo, incorpore el documento al expediente respectivo. -----

En desahogo del **sexto punto** del orden del día, relativo al Informe de la participación en la tercera sesión ordinaria de la Comisión de Vigilancia del Registro Federal de Electores del Instituto Nacional Electoral, la Secretaría solicita se le exima de darle lectura, en razón de haberse acompañado con la convocatoria, solicitud que es aprobada por unanimidad de votos. -----

A continuación, la Presidenta de la Comisión pone a consideración dicho documento. Al no haber intervención alguna, se da paso al siguiente punto del orden del día.-----

En desahogo del **séptimo punto** del orden del día, relativo al Informe sobre la visita del Consejero Electoral del Instituto Nacional Electoral, Arturo Sánchez Gutiérrez, la Secretaría solicita se le exima de darle lectura, en razón de haberse acompañado con la convocatoria, solicitud que es aprobada por unanimidad de votos. -----

A continuación, la Presidenta de la Comisión pone a consideración dicho documento. Al no haber intervención alguna, se da paso al siguiente punto del orden del día.-----

En desahogo del **octavo punto** del orden del día, relativo a los asuntos generales, la Presidenta hace mención a que en una reunión pasada, el representante propietario del PRI, José Luis Medina Guerrero, presentó una inquietud sobre los requisitos y tiempos para que un ciudadano solicite la actualización de su credencial de elector. En razón de lo anterior, concede el uso de la voz al representante del INE, Miguel Tallofa Cardoso, Vocal del Registro Federal de Electores de la Junta Local del INE, para tratar este asunto y el referente a la *Credencialización de los mexicanos residentes en el extranjero*. -----

En uso de la voz, el Vocal del INE agradece la invitación y, para comenzar, señala que este tema, del voto en el extranjero, se ha abordado desde el año dos mil catorce, tiempo en el que se iniciaron las pláticas en el Instituto Nacional Electoral y la Secretaría de Relaciones Exteriores, para la elaboración de un protocolo que atendiera a los ciudadanos que radican en el extranjero, dando como resultado la firma de un convenio de colaboración, el diecisiete de diciembre del año dos mil quince. -----

Acto seguido, comparte que la credencialización tiene como principal objetivo el *Contribuir a garantizar el ejercicio de los derechos político-electorales de las y los ciudadanos mexicanos residentes en el extranjero, al facilitar el procedimiento para inscripción en la lista nominal de electores residentes en el extranjero y poder contar con una Credencial para Votar.* -----

Por otro lado, informa que la cifra de mexicanos *electores* en el extranjero asciende a 59,044, de los cuales 3,542 son guanajuatenses. Asimismo, resalta que del total de *mexicanos que residen* en el extranjero (33.5 millones), el 98.5% se encuentra en los Estados Unidos de América y, de estos, 11.6 millones son nacidos en México y 24.4 millones son mayores de edad. El 1.5% radica en el resto del mundo. -----

Continúa su intervención detallando que actualmente hay 119,706 *ciudadanos residentes guanajuatenses en el extranjero*, el 84.33 % son hombres y el 15.67 % son mujeres. -----

A raíz de los acuerdos entre el Instituto Nacional Electoral y la Secretaría de Relaciones Exteriores (INE y SRE en adelante), comenta que se argumentó que esta última no tenía la estructura suficiente para instalar módulos en los consulados o embajadas, y que el INE no contaba con los recursos suficientes para contratar personal y enviarlos a dichos módulos para atender a los ciudadanos en el extranjero. -----

En razón de lo anterior, el diseño del proyecto prevé la implementación de pruebas integrales de manera coordinada entre ambos organismos, para la captación de trámites desde los consulados, así como las demás etapas involucradas en la credencialización en el extranjero. La prueba comenzó el veintitrés de noviembre de dos mil quince y, a partir del mes de enero del año en curso, se dio inicio con seis consulados, bajo datos controlados. En el mes de febrero, inició la implementación gradual en dieciséis consulados localizados en: Atlanta, Austin, Chicago, Dallas, Denver, Houston, Little Rock, Los Ángeles, Nueva York, Phoenix, Raleigh, Sacramento, San Antonio, San Francisco, Santa Ana y San José. El proyecto está diseñado para incrementar de manera gradual su operación, conforme a lo siguiente: -----

- Ocho de marzo, se suman veinte consulados en los Estados Unidos de América: Albuquerque, Boise, Boston, Detroit, Filadelfia, Fresno, Indianápolis, Kansas City, Nuevo Orleans, Orlando, Oxnard, Portland, Las Vegas, Salt Lake City, Omaha, San Bernardino, Miami, Saint Paul, Seattle y Washington D.C. -----
- Ocho de abril, se suman los consulados fronterizos (catorce) con los Estados Unidos de América: Brownsville, Calexico, Del Rio, Douglas, Eagle Pass, El Paso, Laredo, Mc Allen, Milwaukee, Nogales, Presidio, San Diego, Tucson y Yuma, así como cualquier otra oficina consular que apertura en el presente año.
- Ocho de junio, se suman Canadá y algunas oficinas del resto del mundo (quince): Calgary, Leamington, Montreal, Ottawa, Toronto, Vancouver / Barcelona, Madrid, Paris, Frankfurt, Berlín, Londres, Tokyo, Nairobi y Bogotá. ----
- El ocho de agosto, se suman el resto de las oficinas del mundo (ochenta y dos): Abu Dhabi, Abuja, Accra, Addis Abeba, Amán, Ankara, Argel, Asunción, Atenas, Bakú, Bangkok, Beijing, Beirut, Belgrado, Belice, Berna, Brasilia, Bruselas,

Bucarest, Budapest, Buenos Aires, Canberra, Caracas, Castries, Copenhagen, Doha, Dublín, El Cairo, El Vaticano, Estambul, Estocolmo, Georgetown, Guatemala, Hanói, Helsinki, Hong Kong, Yakarta, entre otros. -----

Acto seguido, presenta el modelo de Operación para la Credencialización en el Extranjero 2016-2018, mismo que consta de cinco fases: -----

1. El ciudadano debe solicitar una cita a través de la SRE para asistir a la oficina de la red consular. La Secretaría verificará la información de la documentación. -----
2. La SRE registrará los datos requeridos en el formato electrónico de la solicitud de incorporación individual al padrón electoral. -----
3. Captura y digitalización de la documentación comprobatoria, aunado a los datos personales y biométricos, para conformar el expediente de solicitud de inscripción en el padrón electoral. -----
4. Procesamiento, como facultad de la Dirección Ejecutiva del Registro Federal de Electores, para su integración en el padrón electoral y, en su caso, la emisión y envío de la credencial para votar al ciudadano, esto, por medio de un servicio de mensajería. Las credenciales que no sean entregadas serían devueltas al INE. En este apartado, agrega que considera importante la visita al centro de cómputo y resguardo documental, así como al centro de producción de credenciales para que se conozca el procedimiento de elaboración de una credencial de elector. -----
5. Distribución por mensajería, donde el ciudadano tiene la posibilidad de rastrear, a través de un portal de consulta, el tránsito en el envío de su credencial de electoral. -----

Por otro lado, precisa que los documentos que deberán de presentar los ciudadanos residentes en el extranjero para el trámite son: -----

- Documentos de identidad: copia certificada del acta de nacimiento o documentos que acrediten la nacionalidad mexicana, por naturalización, si fuera el caso;
- Identificación con fotografía, pudiendo ser: cartilla del servicio militar nacional, pasaporte, cédula profesional, licencia de conducir, credenciales de identificación laboral o de identificación de derechohabientes, credencial para votar, carta o certificado de naturalización, certificado de nacionalidad mexicana, declaratoria de nacionalidad mexicana, entre otros, y -----
- Comprobante de domicilio: recibo de pago de impuestos, estados de cuenta, copia certificada de escritura de propiedad, contrato de arrendamiento, declaración de impuestos, por citar algunos. -----

A continuación, presenta el formato que el ciudadano deberá llenar, a manera de comprobante de solicitud de incorporación o actualización al Registro Federal de electores para la credencialización en el extranjero. Anexo a este, se integra una declaratoria donde el ciudadano protesta decir verdad respecto a residir en el

extranjero. El formato contiene datos como fecha del trámite, nombre completo y domicilio. -----

En cuando al flujo de la operación para tramitar la credencial de elector desde el exterior, se apoyan en el Sistema Integral de Atención Consular (SIAC), conforme a lo siguiente: -----

1. Dentro del SIAC - SRE en los consulados del mundo, se capturan los trámites de con los datos personales, biométricos y documentación del ciudadano, y la información llega al SIAC - Central SRE México. -----
2. En el SIAC- México se concentra la información de los consulados y se envía al Sistema Integral de Información del Registro Federal de Electores (SIIRFE), ubicado en el Centro de Cómputo y Resguardo Documental (CECYRD).-----
3. En el CECYRD, localizado en Pachuca, se valida que el trámite cumpla con los requisitos, se identifica al ciudadano, se determina su situación registral - que no haya sido suspendido en sus derechos políticos por haber cometido algún delito- y se genera la solicitud de impresión de la credencial para votar, si no existe impedimento para ello. -----
4. En el centro de producción de credenciales se procede a la elaboración, empaquetado y envío a los puntos de distribución, para ser entregada al ciudadano. Este trámite le corresponde al INE. -----

En uso de la voz, la Presidenta de la Comisión precisa que cuando una persona hace uso del juicio para la protección de los derechos político-electorales del ciudadano, no es necesario que el agraviado contrate un abogado, puesto que en el módulo donde se hace el empadronamiento, se maneja la demanda como una actividad administrativa de oficio. -----

Continuando la exposición, el licenciado Tafolla presenta el modelo de la credencial para votar desde el extranjero, señalando que contiene el mismo diseño de las credenciales emitidas en territorio nacional, con los elementos de seguridad para prevenir su falsificación o alteración, y que la diferencia fundamental entre ambas credenciales consiste en que los títulos de esta última están en inglés, además de que se incluye el país en el que reside el ciudadano y la entidad federativa de origen. -----

Acto seguido, manifiesta que los ciudadanos nacidos en el extranjero, que nunca han vivido en México, deben acreditar la nacionalidad de los progenitores. Para el caso de los ciudadanos que nacen en otro país, pero que sus padres son mexicanos nacidos en entidades federativas diferentes, el ciudadano podrá elegir cuál de las dos entidades aparecería en su credencial. -----

En cuanto a la forma y apariencia de la credencial, comparte que fue una de las definiciones primordiales que se debieron tomar en el Proyecto de Credencialización en el Extranjero. En este sentido, la aprobación del modelo se hizo por el Consejo General del INE con el Acuerdo INE/CG875/2015. -----

El siguiente punto de la exposición, refiere a cómo se va a realizar la distribución y entrega de las credenciales para votar en el extranjero, donde se analizó la contratación de un servicio de mensajería internacional para su entrega y se identificaron los siguientes escenarios: -----

- Entrega en embajadas y consulados; -----
- Entrega en las oficinas de la empresa de mensajería *Ocurre*, y
- Entrega directa en el domicilio que registró el ciudadano. -----

El INE ha previsto una herramienta de comunicación permanente con el ciudadano, disponible en su portal de Internet, a través de la cual podrá conocer en qué etapa de producción se encuentra su credencial para votar. A través de este portal, el ciudadano podrá finalizar su trámite de inscripción al padrón electoral, activando la credencial para ser incorporado en la Lista Nominal de Electores de Mexicanos Residentes en el Extranjero. -----

Continúa detallando que, para votar desde el extranjero en las elecciones para Gobernador de las entidades con proceso electoral 2015-2016 (Aguascalientes, Oaxaca y Zacatecas), fue necesario presentar la Solicitud Individual de Inscripción a la Lista Nominal de Electores Residentes en el Extranjero (SILNERE), en el periodo del quince de noviembre de dos mil quince al quince de marzo del año en curso. Lo anterior, por medio del portal de Internet del INE, o bien, en la dirección www.votoextranjero.mx. -----

Este proceso de solicitudes ya concluyó, sin embargo, destaca que las credenciales con terminación 03, 09, 12 y 15 perdieron vigencia a nivel nacional, pero a través de un convenio se dispuso que los ciudadanos en el extranjero, que cuenten con estas credenciales, puedan solicitar su inscripción a la lista nominal y puedan votar para Gobernador de estas tres entidades. Pasando la elección del seis de junio, las credenciales perderán vigencia y el ciudadano tendrá que realizar el trámite para su actualización. -----

Haciendo uso de la voz, la Presidenta de la Comisión cuestiona si se abrirá un nuevo periodo de inscripción en el extranjero, a lo que el licenciado Tafolla responde afirmativamente. -----

Finaliza su intervención, compartiendo que, en cuanto al trámite de credencialización de guanajuatenses en el extranjero, con corte al ocho de marzo, se tiene que 997 ciudadanos guanajuatenses han solicitado su trámite en alguno de los consulados que empezaron a operar en el extranjero, entre los que destacan los localizados en Dallas, Chicago y Los Ángeles. -----

Haciendo uso de la voz, el representante propietario del PRI cuestiona sobre cuál es el tratamiento que se da a las personas que actualmente obtienen su calidad de ciudadanos, cuando son binacionales, esto, atendiendo a su *iussoli* o *al ius sanguini*, es decir, o por su suelo o por su sangre. Lo anterior, en razón de que, por la exposición, solamente se considera a la primera generación, no obstante, habrá segundas o terceras generaciones. -----

A lo anterior, el licenciado Tafolla refiere no tener la información suficiente para dar respuesta, sin embargo, manifiesta que se da el mismo trato a los ciudadanos con doble nacionalidad, agregando que, a su juicio, bastará con que el ciudadano acredite la condicionante y cumpla con los demás requisitos que se señalaron, no obstante, se compromete a revisar la inquietud para solventarla en una próxima reunión. -----

Por su parte, el representante propietario de NA cuestiona sobre la fecha en que se universalizará el proyecto, así como la duración del trámite, a lo que el licenciado Tafolla responde que será el ocho de agosto de los corrientes cuando se prevé que se encuentre operando en la totalidad de los consulados y embajadas mexicanos. Agrega que el tiempo estimado, desde que el ciudadano hace la solicitud, es muy semejante al tiempo local, ya que toda la información que se genera en el consulado se digitaliza y viaja al Centro de Cómputo y Resguardo Documental, dando prioridad a estas solicitudes del extranjero, por lo que el trámite tarda de diez a quince días para que la credencial esté en poder del ciudadano, a menos que se identifique algún inconveniente en la información y se deba realizar un análisis registral. -----

En uso de la voz, la Presidenta comparte el ejercicio que se vivió con el voto de los mexicanos en el extranjero en el año dos mil seis, para la elección de Presidente de la República, en donde la modalidad que previó fue la del voto por correo postal, para que fuera emitido antes del día de la jornada electoral y, este día, se instaló una casilla simbólica para depositar los correos que contenían los votos y, llegado el momento, fueran extraídos, separados por distrito electoral y contabilizados. -----

Acto seguido, el Consejero Electoral René Palomares Mendívil cuestiona sobre por qué los ciudadanos deben solicitar su inscripción en la lista nominal de electores residentes en el exterior, cuando dentro del país este trámite no es necesario, pues al recoger la credencial de elector, en el territorio nacional, el ciudadano es dado de alta en la lista nominal de manera automática, a lo que el licenciado Tafolla responde que es necesario que los ciudadanos mexicanos residentes en el extranjero manifiesten su intención o voluntad de inscribirse en la lista nominal y poder emitir su voto para las elecciones que se prevén. -----

Retomando el uso de la voz, el representante del PRI exhorta a que la información que deba conocer esta Comisión, y donde se requiera la intervención de los partidos políticos, entre ella, la redistribución, sea remitida con oportunidad por parte de la Comisión de Vinculación del INE, a lo que la Presidenta manifiesta que se ha respetado a la instancia local, es decir, a la Junta Local Ejecutiva del INE, con quienes se tiene el acercamiento constante y directo, en seguimiento al programa anual de trabajo de esta Comisión. -----

Por otro lado, comparte que para el mes de abril se tiene prevista la visita del Consejero Electoral del INE y Presidente de la Comisión de Vinculación, Arturo Sánchez Gutiérrez, con la finalidad de conocer cómo funciona dicha Comisión y los retos que se han enfrentado, asimismo, para clarificar el modelo de coordinación que deberá permear en

ambos organismos electorales, respetando la jerarquía en sus órganos internos y las líneas de comunicación institucionales. -----

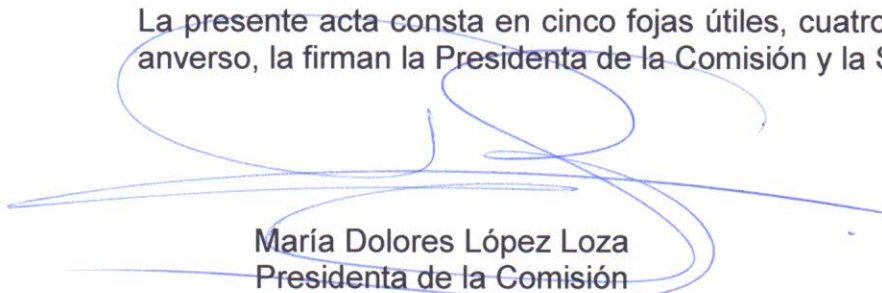
Por otro lado, comenta que en el programa anual de trabajo se incluyó la visita al CECYRD en el mismo mes, por parte de las y los integrantes de esta Comisión, por lo que se les estará haciendo llegar la invitación con oportunidad. -----

Atendiendo a la inquietud del representante del PRI, el licenciado Miguel Tafolla menciona que se está trabajando en la redistribución, y que el primer escenario se conocerá en septiembre y octubre, en razón de que los diecisiete estados pendientes de distritación local se encuentran organizados por bloque, y al parecer Guanajuato está en el bloque tercero. Acto seguido, manifiesta que la información se hará del conocimiento de los representantes de los partidos políticos, o bien, del Instituto Electoral local, para que presenten sus observaciones a los escenarios que plantee el INE. -----

Para concluir, la Presidenta de la Comisión externa su agradecimiento al licenciado Miguel Tafolla Cardoso por la información que ha brindado a esta Comisión que, sin duda, fortalecen la vinculación entre ambos organismos. -----

En desahogo del **noveno punto** del orden del día, relativo a la clausura de la sesión, la Presidenta de la Comisión procede a clausurarla a las quince horas con cuarenta y cinco minutos del día de la fecha. -----

La presente acta consta en cinco fojas útiles, cuatro por ambos lados y una solo por el anverso, la firman la Presidenta de la Comisión y la Secretaria Técnica. CONSTE. -----



María Dolores López Loza
Presidenta de la Comisión



Nayeli Vega Dardón
Secretaria técnica