



Comisión de Vinculación del Consejo
General del Instituto Electoral del Estado
de Guanajuato

Acta 8

En la ciudad de Guanajuato, capital del estado del mismo nombre, de los Estados Unidos Mexicanos, siendo las trece horas con veinte minutos del veinticuatro de agosto de dos mil dieciséis establecidos en las oficinas de los partidos políticos, localizadas en este Instituto, para llevar a cabo la sesión ordinaria de la Comisión de Vinculación del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, se reunieron las y los ciudadanos: -----

María Dolores López Loza
Indira Rodríguez Ramírez
René Palomares Mendivil
Nayeli Vega Dardón
Sergio Alberto Garcidueñas Guerrero
Jorge Luis Hernández Rivera
Luis Nicolás Mata Valdez
Francisco Javier Zavala Ramírez
Francisco Javier Martínez Bravo

Presidenta
Integrante
Integrante
Secretaria Técnica
Representante suplente del PAN
Representante propietario del PRI
Representante suplente de MC
Representante propietario de NA
Representante suplente de MORENA

En uso de la voz, la Secretaria Técnica comunica a las y los integrantes de esta Comisión que existe quórum legal para celebrar la sesión. -----

En desahogo del **segundo punto** del orden del día, relativo a la lectura y aprobación, en su caso, del orden del día, la Secretaria Técnica procede a la lectura del mismo, que contiene los puntos siguientes: -----

- I. Lista de asistencia y declaratoria de quórum legal. -----
- II. Lectura y aprobación, en su caso, del orden del día. -----
- III. Lectura y aprobación, en su caso, del acta de fecha 13 de julio de 2016. -----
- IV. Relación y seguimiento de los acuerdos establecidos en la sesión ordinaria de fecha 13 de julio de 2016. -----
- V. Informe de la Secretaría Técnica sobre la correspondencia recibida. -----
- VI. Presentación de distritación local, aplicación del sistema. -----
- VII. Asuntos Generales. -----

VIII. Clausura de la sesión. -----

Acto seguido, la Presidenta de la Comisión pone a consideración el orden del día. Al no solicitarse intervención alguna, lo somete a votación y resulta aprobado por unanimidad de votos. -----

A continuación, se abre el punto de asuntos generales, sin agendarse alguno. -----

En desahogo del **tercer punto** del orden del día, relativo a la lectura y aprobación, en su caso, del acta de fecha 13 de julio de 2016, la Secretaria solicita se le exima de darle lectura, en razón de haberse acompañado con la convocatoria, solicitud que es aprobada por unanimidad de votos. -----

A continuación, la Presidenta pone a consideración dicho documento. -----

Al no haber ninguna intervención la Presidenta somete a votación el acta de fecha 13 de julio de 2016, misma que resulta aprobada por unanimidad de votos a las trece horas con veintidós minutos del día de la fecha. Se acuerda ordenar a la Secretaria remita el acta en mención a la Unidad de Transparencia de este Instituto. Se agrega al expediente de esta sesión como **anexo único**. -----

En desahogo del **cuarto punto** del orden del día, relativo a la relación y seguimiento de los acuerdos establecidos en la sesión ordinaria de fecha 13 de julio de 2016, la Secretaria solicita se le exima de su lectura, en razón de haberse acompañado con la convocatoria, solicitud que es aprobada por unanimidad de votos. -----

A continuación, la Presidenta pone a consideración dicho documento. Al no haber intervención alguna, se da paso al siguiente punto del orden del día. -----

En desahogo del **quinto punto** del orden del día, relativo al informe de la Secretaría Técnica sobre la correspondencia recibida, la Secretaria manifiesta que no hay información de la cual deba dar cuenta. -----

En desahogo del **sexto punto** del orden del día, relativo a la presentación de distritación local, aplicación del sistema. -----

La Presidenta de la Comisión comenta que para esta sesión ya se tenía diseñado presentarles los trabajos de distritación y el sistema, por lo que la Presidencia del instituto hizo la gestión para invitar a las dirigencias de los partidos políticos, invitándose a esta sesión al área de cartografía que es donde se hacen los primeros diseños de todo el programa de distritación, estando presente la Ing. Olimpia García Jefa de Cartografía Estatal del Instituto Nacional Electoral en el Estado de Guanajuato quien es fundadora y creadora de esa área, ha sido la única titular desde el nacimiento del INE en esa área; así mismo se encuentra presente el Ing. José Sergio Beltrán Medina quien tiene toda la experiencia participando en las actividades informáticas de depuración y actualización del padrón electoral.-----

En uso de la voz, la Ing. Olimpia informa a los presentes que revisarán de manera general la información, en razón de que los representantes de los partidos políticos ya están muy adentrados en lo que es el proceso de distritación. A continuación el Ing. Beltrán da una introducción sobre el tema, comentando que con estos trabajos se está dando cumplimiento al acuerdo del Consejo General el cual estableció cual iba a ser el procedimiento y dentro de estas distintas etapas estaba el foro de discusión, el de consulta a pueblos indígenas, etc., lo que se pretende es difundir a los actores políticos, de la mejor manera, para que se vayan familiarizando con un nuevo escenario topográfico que se encontrarán en la elección del 2018, los participantes el día de la reunión recibieron información a detalle con un elemento que domina el tema ya que el objetivo que pretende la Junta Local a través de la Vocalía del Registro es, disipar aquellas dudas que pudieran tener los actores políticos en que no se iba a partir de un escenario preestablecido, si no que era un ejemplo al azar que diera punto de partida para poder jugar a los diferentes escenarios y que pudieran ver que el costo se redujera al mínimo en los márgenes permitidos, el más menos quince; pero esto dentro de los parámetros que están considerando los factores básicos que son los ocho criterios: el de compacidad, de población, etc. Coincidiendo con la apreciación que tuvieron algunos representantes de partidos políticos en sus preguntas, se pudo observar claramente que se cumplió con el objetivo mismo que es, ver que pueden jugar con los diferentes escenarios pero restringiéndose a los criterios establecidos por los expertos en el Consejo General. Para concluir con la introducción, señala que estas etapas están preestablecidas y que tienen fechas perentorias para poder dar en el justo tiempo los escenarios que puedan presentar un segundo escenario y así poder ir aterrizando en forma definitiva. Considera que para ese entonces el dominio y la familiarización que puedan tener los actores políticos con el nuevo escenario topográfico ya les permitiría trabajar en el proceso electoral 2018. -----

A continuación, la Ing. Olimpia comenta que la intención de su asistencia era mostrar el sistema pero en razón de que el mismo ya les fue mostrado en el curso que se realizó el día anterior, ya sería aunar demasiado en el sistema. Ahora lo que se pretende es comentar lo que prosigue con el sistema de distritación, como ustedes saben el Instituto Nacional Electoral es el responsable de elaborar y mantener actualizada la cartografía electoral del país, por primera vez todos los distritos electorales federales así como los distritos de las 32 entidades que conforman el país serán definidos por la autoridad electoral nacional. Por tanto la definición de los límites geográficos de los distritos electorales tiene como fin el fortalecimiento de la representación política de la población, pues a partir de los distritos se instrumentan las elecciones de diputados de mayoría relativa, el ámbito distrital con la población que le corresponde según el censo de población y vivienda de 2010, define el área donde los candidatos a diputados podrán realizar su campaña política con el fin de obtener las preferencias del electorado. Para ser frente a este reto, el INE requiere de una metodología que le permita generar criterios claros y objetivos, desarrollar modelos matemáticos que optimicen la condonación de las variables que intervienen en la conformación de un distrito electoral tales como las demográficas, geográficas, político-administrativas y las relacionadas con las comunidades indígenas, por ello con la finalidad de contar con mayor objetividad, certeza y validez en todos los trabajos de distritación, el Consejo General instruyó la conformación de un Comité Técnico de Especialistas que acompañe las etapas de diversas distritaciones, el INE realizará lo que comenzó en el 2015 y se concluirá en 2016 las 32 entidades federativas, en los años subsecuentes hasta que todo el país cuente con distritos electorales locales y federales demográficamente visitados en todo el centro de población. Por lo anterior, el Instituto creó

un bloque, con la siguiente secuencia: primero se definieron los criterios y reglas operativas de distritación, en seguida fue el modelo del sistema donde se crea el Comité de especialistas, que como sabemos que es un modelo muy confiable y con este modelo se generaron los insumos, después se generaron el foro estatal y metas informativas, en seguida fue la generación el primer escenario que es nuestro caso, en seguida viene la siguiente etapa que es la observación y opiniones al primer escenario, la cual la van a presentar los representantes de los partidos políticos acompañados siempre por la Junta Local del Instituto Nacional Electoral y con el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato. Una vez que se tengan las observaciones y opiniones al primer escenario se enviarán a oficinas centrales y se publicará el segundo escenario que incluirá dependiendo del análisis que se haga a sus observaciones o mejoras, el Comité definirá si se cambia el escenario o se incluyen sus observaciones y se genera un segundo escenario que incluirá todas estas observaciones, habrá un segundo periodo para que ustedes generen las observaciones al segundo escenario con el mismo sistema, después vendrá la propuesta de cabeceras distritales y otro periodo para que se hagan las observaciones; será un escenario final el cual estará incluido en el acuerdo del Consejo General. -----

En uso de la voz el representante suplente de MC pregunta si el protocolo que se les va a leer es el mismo documento que se les envió el día anterior, si es el caso, considera que ya no tiene caso revisarlo, señalando la Ing. Olimpia que efectivamente es el mismo por lo que solo va a señalar los siguientes puntos relevantes: en ese documento están todos los estados divididos por bloques, perteneciendo nosotros al bloque tres, el pasado 28 de junio fue el foro estatal y mesa de consulta en la que muchos de ustedes participaron, enseguida el 8 de agosto fue la generación del primer escenario a lo cual personal del IEEG asistió. Entre el 8 y el 29 de agosto se van a llevar a cabo las mesas de trabajo, empezando con la que ya se llevó el día de ayer hasta concluir el 29 de agosto a las 24:00 horas para recibir todas sus observaciones. Después el 12 de septiembre será la publicación del segundo escenario, el 28 de septiembre la entrega de observaciones, el 11 de octubre será la publicación del escenario final de distritación y finalmente el 31 de octubre será la aprobación de la distritación electoral estatal por el Consejo General del INE. El protocolo ya les fue entregado a ustedes, el horario va a ser de las 9:00 horas hasta las 23:59 del día 29 de agosto. Las observaciones las pueden hacer llegar a través de sus representaciones ante la Comisión Nacional de Vigilancia, de sus representantes en la Junta Local Ejecutiva y sus representantes en el Consejo General, en cualquier parte ustedes pueden entregar sus observaciones de mejora a la distritación, posterior a esto a efecto de agilizar la entrega, los locales del Registro Federal de Electores de las Juntas Locales depositarán en formato electrónico, cuando ustedes hacen sus propuestas de mejora guardan su escenario como archivo jeison y ese archivo de acuerdo a la ruta que nos especificaron dependiendo donde tengan instalado su sistema, ese archivo jeison lo van a hacer llegar con un escrito en word en el que van a especificar o fundamentar sus mejoras al escenario y también sería en excel o lo pueden guardar todo como pdf pero el archivo jeison ese si deberá ser así porque tanto en la Junta Local como en el Consejo General donde ustedes entreguen sus propuestas vamos a aprobar el escenario que ustedes estén presentando, vamos a revisar sus observaciones que hacen en word que concuerden con el plano que ustedes entreguen con lo que tengan asentado en sus observaciones. Después de esto se va a hacer una información, el Instituto Nacional Electoral en cada Junta Local tenemos un servidor que se utiliza cuando generamos todos los archivos de la cartografía que tienen los módulos, generamos todos nuestros planos, esa cartografía es la que consultan los módulos para asignarles la correferencia a los ciudadanos pero estamos hablando que son

bases de datos muy grandes entonces en el instituto contamos con un servidor en donde depositamos todos nuestros archivos, este es el intercambio que tenemos las entidades a nivel central, entonces lo que vamos a hacer en las Juntas Locales, vamos a recibir todos sus archivos, los vamos a revisar y los vamos a depositar a ese servidor. Después ustedes van a poder visualizar sus propuestas al día siguiente del plazo perentorio del 29 de agosto, ustedes como representantes de partido tienen una clave para ingresar a ese portal donde se trabaja. Todos sus escenarios se van a estar publicando en el portal, si se llega a un consenso en un escenario ustedes como partidos visualizarían el que tienen aprobado como primer escenario, si no se llega a consenso van a poder visualizar el de todos sus compañeros. En este portal ustedes van a poder revisar incluso el escenario de otro partido y si quisieran hacerle alguna modificación, tienen la opción de bajar el archivo Jerson desde ese portal y lo pueden cargar en su sistema y hacerle las modificaciones necesarias. -----

En uso de la voz el representante propietario del PRI pregunta ¿qué pasa si lo remito a mi representante ante la Comisión Nacional el haría todo ese trámite? ¿Puedo utilizar las dos vías? Esto es, que yo se lo remita y porque no tengo confianza yo también hago el trámite aquí. Respondiendo la Ing. Olimpia que si se puede hacer por ambas vías incluso allá les van a definir que se trata del mismo escenario. Ellos tienen su clave allá incluso la persona que se encarga de manejar ese portal a él le van a llegar, va a ser el punto donde van a concluir todos los escenarios, ya sea de la Comisión Nacional o de cada una de las entidades, todas se van a concentrar. Lo otro que pueden generar en este portal es el archivo pdf, a ustedes les entregaron en los discos los archivos jerson ustedes los cargan a su sistema y pueden visualizar toda la distritación. Después el sistema les va a generar un descriptivo de la entidad con los criterios de población, etc. entonces les genera una tabla para análisis, después viene un plano por cada distrito, después viene la identificación de qué secciones y municipios tiene cada distrito. -----

En uso de la voz el representante suplente de MC pregunta ¿tienen contemplado los accidentes geográficos al interior de cada distrito? Concretamente en el distrito local V de León, en las joyas ya que para ir a Chinto López tienes que dar una vuelta de aproximadamente 15 minutos, entonces ¿ese accidente ustedes lo contemplan? Respondiendo la Ing. Olimpia que sería muy bueno entrar a la distritación como quedó representada, sobre todo ahora es el momento que ustedes pueden hacer las mejoras al escenario, chéquenlo y como es mancha urbana es muy fácil manipularlo para reconfigurar los distritos. La siguiente pregunta que realiza el representante suplente de MC es ¿qué va a pasar en el caso de León que tiene un número muy alto de secciones desfasadas en la conformación de secciones que generan subrepresentación? A lo que la Ing. Olimpia le responde: anteriormente ya se había trabajado sobre el re seccionamiento, considero que la distritación en León la pueden trabajar muy bien, de la manera que ustedes quieran porque la población exactamente nos data el número de folio, solamente que fuera un dato extremo como el caso de re seccionamiento en el que anteriormente la sugerencia electoral era de 50 ciudadanos a 1500. -----

En uso de la voz la Presidenta de la Comisión comenta que una de las dudas que surgieron en el curso que se impartió el día anterior fue ¿porqué datos poblacionales del INEGI y porqué no de la lista nominal? A lo que responde el Ing. Beltrán que es en razón de que la

ley establece que el cálculo debe ser en base a la población, señalando diversos ejemplos sobre el porqué del cálculo. -----

Acto seguido, el representante propietario del PRI reitera su preocupación respecto a que ahorita se juega con el mapa a mover secciones y quien tiene una amplia experiencia histórica de accidentes físicos es el área de cartografía y son los que conocen y los que tienen que opinar si se mueve un seccional o no, pero partiendo de un ejercicio ya hecho, porque si es vinculatorio el escenario uno, porque las observaciones no son para el escenario que es sobre el escenario uno y después los partidos políticos deberán justificar el porqué movieron esa sección o no, pero por los tiempos no es así de sencillo. La preocupación es que se genere un escenario ideal y que operativamente luego los partidos políticos se estén dando de topes que porque cumplieron los ocho criterios, pero a la hora de la operatividad van a extrañar la distritación anterior. Por lo que considera que el INE contemple los accidentes físicos, topográficos que históricamente ya tienen detectados desde la formación de los seccionales como célula básica. Finalmente comenta que al tener el INE la experiencia cartográfica no se la endosen a los partidos políticos, sino que al contrario se les informe a los partidos políticos en dónde están los seccionales que accidentalmente no pueden juntarse. -----

En uso de la voz la Ing. Olimpia comenta que está de acuerdo con eso, nada más que lo que se ha vivido durante muchos años en el instituto, lo que es muy difícil es comenzar a hacer una actividad, debemos partir de algo por lo cual se establecieron reglas, pero el instituto tiene la total apertura para ustedes hagan todo tipo de observaciones ya que todos nos hemos enfrentado a esa problemática, cuando vamos a iniciar algo nuevo, lo difícil es comenzar y para todos los demás es muy fácil cuestionarlo pero al iniciar algo es muy difícil ponerse de acuerdo, por eso se están realizando las mesas de trabajo. El primer punto de la capacitación que ya se tuvo del sistema, ustedes sintieron el cambio y para que se aclararan las dudas sobre el sistema, se trajo a la persona que lo diseñó, por lo que las dudas que ustedes tuvieron quedaron aclaradas. -----

En uso de la voz el representante suplente de MC comenta que normalmente cuando se manejan situaciones sobre todo de comunicación social esta está desvinculada de la realidad por ejemplo el caso del municipio de Pueblo Nuevo que tiene una casa que tiene 92 habitantes y de acuerdo a la lista nominal de electores esos 92 habitantes están en Pueblo Nuevo y poblacionalmente son de Irapuato. Entonces ¿cómo le va hacer el INE para que en las próximas elecciones el elector esté registrado en la lista nominal donde habitualmente vive? A lo que comenta la Ing. Olimpia que el instituto es de buena fe por lo que cuando acude el ciudadano a solicitar su inscripción en el padrón se le piden ciertos requisitos, considerando entonces que el ciudadano es el que está actuando de mala fe con el instituto. Finalmente, el representante suplente de MC solicita al INE que el área de comunicación social haga mayor énfasis en la necesidad de que el ciudadano actualice su credencial para votar. -----

En uso de la voz el representante suplente del PAN pregunta: en base a los datos que tiene el INE y a los accidentes geográficos ¿sería posible que ustedes realicen un ejercicio de las secciones confinadas que no se pueden juntar por algún motivo? La Ing. Olimpia le comenta que pueden revisar la página <http://cartografia.ife.org.mx> en donde pueden consultar la cartografía del estado, está montada sobre la imagen satelital, por ello es una herramienta para que ustedes consulten al momento de cambiar secciones. -----

Finalmente la Presidenta de la Comisión pregunta a la Ing. Olimpia la posibilidad de que los representantes de los partidos políticos se puedan acercar con ella en cualquier momento dentro del horario laboral para que les resuelva las dudas, les entregue el protocolo, la información, todo aquello que necesiten al respecto, respondiendo la Ing. Olimpia que está a sus órdenes para la asesoría que requieran. -----

En desahogo del **séptimo punto** del orden del día, relativo a los asuntos generales, se declara desierto al no haberse agendado alguno. -----

En desahogo del **octavo punto** del orden del día, relativo a la clausura de la sesión, la Presidenta de la Comisión procede a clausurarla a las catorce horas con veintitrés minutos del día de la fecha. -----

La presente acta consta en siete fojas útiles, tres por ambos lados y una solo por el anverso, la firman la Presidenta de la Comisión y la Secretaria Técnica. CONSTE. -----



María Dolores López Loza
Presidenta de la Comisión



Nayeli Vega Dardón
Secretaria Técnica