

En la sesión ordinaria efectuada el veintisiete de marzo de dos mil diecisiete, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, emitió el siguiente:

Acuerdo mediante el cual se da respuesta a la consulta formulada por el Director General del Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia del Estado de Guanajuato.

RESULTANDO:

Reforma constitucional en materia electoral

PRIMERO. Que mediante decreto número 176 de la Sexagésima Segunda Legislatura Constitucional del Estado de Guanajuato, publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guanajuato, número 102, tercera parte, del veintisiete de junio de dos mil catorce, se reformaron, adicionaron y derogaron diversos artículos de la Constitución Política para el Estado de Guanajuato.

Reforma legal en materia electoral

SEGUNDO. Que mediante decreto número 180 de la Sexagésima Segunda Legislatura Constitucional del Estado de Guanajuato, publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guanajuato, número 102, cuarta parte, del veintisiete de junio de dos mil catorce, se expidió la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato.

Solicitud de consulta

TERCERO. Que el treinta y uno de enero de dos mil diecisiete se recibió en la Presidencia del Consejo General de este Instituto el oficio número SDIFEG DG N°.11 17, del veinticinco de enero de dos mil diecisiete, suscrito por el licenciado José Alfonso Borja Pimentel, Director General del Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia del Estado de Guanajuato, mediante el cual realiza una consulta en los términos siguientes:

El Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia en el Estado de Guanajuato (SDIFEG), a través de la Dirección de Asistencia Alimentaria tiene como objetivo contribuir con la alimentación de personas que se encuentren en alguna situación de vulnerabilidad o que presenten inseguridad alimentaria, preferentemente ubicadas en lugares de alto y muy alto grado de marginación o rezago social, mediante la asistencia alimentaria con insumos con calidad nutricia e inocuidad, así como acciones de Orientación Alimentaria.

Actualmente la institución se encuentra en proceso de planeación de la adquisición de las dotaciones para el abastecimiento del Programa

Alimentario que cubrirán el periodo comprendido del mes de agosto de 2017 al mes de julio de 2018, teniendo en cuenta que el Programa opera tomando como base el ciclo escolar, por ello solicito su invaluable apoyo a fin de informar las limitantes existentes durante la veda electoral de 2018 en cuestión de imagen para el etiquetado de los insumos que conformarán dichas dotaciones.

Orden para elaborar proyecto de acuerdo

CUARTO. Que en la sesión ordinaria del veinticuatro de febrero de dos mil diecisiete, celebrada por el Consejo General de este Instituto, se dio cuenta del oficio referido en el resultando anterior y se ordenó a la Unidad Técnica Jurídica y de lo Contencioso Electoral procediera a elaborar el proyecto de acuerdo correspondiente.

CONSIDERANDO:

Personalidad y principios que rigen al Instituto

PRIMERO. Que el artículo 77, párrafos primero y segundo, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, establece que el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato estará dotado de personalidad jurídica y patrimonio propios, y que gozará de autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones, en los términos previstos en la Constitución Federal, la Constitución del Estado y la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato. De igual manera, se señala que será profesional en su desempeño y se regirá por los principios de certeza, imparcialidad, independencia, legalidad, máxima publicidad y objetividad.

Asimismo, se estipula que el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato es autoridad en la materia electoral, en los términos que establece la Constitución Federal, la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, la Constitución del Estado y la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato.

Órgano de dirección del IEEG

SEGUNDO. Que el artículo 81 de la ley electoral local señala que el Consejo General es el órgano superior de dirección del Instituto Electoral del Estado, al que corresponde la preparación, desarrollo y vigilancia de los procesos electorales de carácter estatal.

Integración del Consejo General

TERCERO. Que el artículo 82, párrafo primero, del citado ordenamiento, indica que el Consejo General estará integrado por un consejero presidente y seis consejeros electorales, con derecho a voz y voto; el secretario ejecutivo y representantes de los partidos políticos con registro nacional y estatal, quienes concurrirán a las sesiones solo con derecho a voz.

Atribución del Consejo General para desahogar dudas

CUARTO. Que de conformidad con el artículo 92, fracción XXVI, de la ley electoral local, es atribución del Consejo General desahogar las dudas que se le presenten sobre la aplicación e interpretación de la propia ley.

Obligación de suspender propaganda gubernamental

QUINTO. Que el artículo 41, Base III, Apartado C, segundo párrafo, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, establece que durante el tiempo que comprendan las campañas electorales federales y locales y hasta la conclusión de la respectiva jornada comicial, deberá suspenderse la difusión en los medios de comunicación social de toda propaganda gubernamental, tanto de los poderes federales, como de las entidades federativas, así como de los Municipios, de las demarcaciones territoriales de la Ciudad de México y cualquier otro ente público. Las únicas excepciones a lo anterior serán las campañas de información de las autoridades electorales, las relativas a servicios educativos y de salud, o las necesarias para la protección civil en casos de emergencia.

Obligación de aplicar con imparcialidad los recursos públicos

SEXTO. Que el artículo 134, párrafo séptimo, de la Constitución Política Federal, dispone que los servidores públicos de la Federación, las entidades federativas, los Municipios y las demarcaciones territoriales de la Ciudad de México, tienen en todo tiempo la obligación de aplicar con imparcialidad los recursos públicos que están bajo su responsabilidad, sin influir en la equidad de la competencia entre los partidos políticos.

Asimismo, en su párrafo octavo se establece que la propaganda, bajo cualquier modalidad de comunicación social, que difundan como tales, los poderes públicos, los órganos autónomos, las dependencias y entidades de la administración pública y cualquier otro ente de los tres órdenes de gobierno, deberá tener carácter institucional y fines informativos, educativos o de orientación social. Además, de que en ningún caso esta propaganda incluirá nombres, imágenes, voces o símbolos que impliquen promoción personalizada de cualquier servidor público.

Criterios definidos por el INE

SÉPTIMO. Que el veinticinco de febrero de dos mil quince, el Consejo General del Instituto Nacional Electoral emitió el acuerdo **INE/CG67/2015** —por el que se solicita el apoyo y colaboración de quienes fungen como titulares del Ejecutivo Federal, los ejecutivos locales, presidentes municipales y jefes delegacionales, para garantizar que la ejecución de los bienes, servicios y recursos de los programas sociales se apeguen a su objeto y reglas de operación, evitando en todo momento, su uso con fines electorales en el marco del proceso electoral federal y los procesos electorales locales 2014-2015—, en cuyo punto segundo de acuerdo se establece lo siguiente:

SEGUNDO.- En términos de lo previsto en el artículo 134, párrafo séptimo de la Constitución, en relación con el artículo 449, párrafo 1, incisos b), c) y e) de la Ley General de *Instituciones y Procedimientos Electorales*, se considera que durante el tiempo que comprendan las campañas electorales y hasta la conclusión de la jornada comicial, la inclusión de elementos visuales, auditivos, imágenes, nombres, lemas, frases, expresiones, mensajes o símbolos que conlleven velada, implícitamente o explícitamente la promoción de un gobierno o sus logros en el marco de la ejecución y/o entrega de los bienes, servicios y recursos de los programas sociales, puede ser contrario al principio de imparcialidad y, en consecuencia, podría afectar la equidad y el efectivo ejercicio del derecho al voto libre.

Asimismo, el Consejo General del Instituto Nacional Electoral, emitió el acuerdo **INE/CG04/2017**¹, aprobado el trece de enero de dos mil diecisiete, en cuyo punto undécimo de acuerdo refiere lo siguiente:

Undécimo. Durante el tiempo que comprendan las campañas electorales y hasta la conclusión de la jornada comicial, la inclusión de elementos visuales, auditivos, imágenes, nombres, lemas, frases, expresiones, mensajes o símbolos que conlleven velada, implícita o explícitamente, la promoción de un gobierno o sus logros en el marco de la ejecución y/o entrega de los bienes, servicios y recursos de los programas sociales, se considerara que puede ser contrario al principio de imparcialidad y, en consecuencia, podría afectar la equidad y el efectivo ejercicio del derecho al voto libre.

Criterios definidos por el la Sala Superior del TEPJF

OCTAVO. Que la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, ha manifestado que no existe el deber específico de suspender la entrega de los beneficios de los programas sociales durante las campañas electorales, debido a su finalidad, sin embargo, sí deben atenderse los principios de imparcialidad, equidad y neutralidad que se deben de observar en los procesos electorales, amén de que los beneficios de los programas electorales no pueden ser entregados en eventos masivos, tal y como se desprende de la tesis identificada con la clave LXXXVIII/2016, de rubro y texto:

PROGRAMAS SOCIALES. SUS BENEFICIOS NO PUEDEN SER ENTREGADOS EN EVENTOS MASIVOS O EN MODALIDADES QUE AFECTEN EL PRINCIPIO DE EQUIDAD EN LA CONTIENDA ELECTORAL.- De la interpretación teleológica, sistemática y funcional de los artículos 41, Base III, Apartado C, segundo párrafo, y 134, párrafos séptimo, octavo y noveno, de la Constitución Política de los Estados

¹ Acuerdo por el que se determinó ejercer la facultad de atracción para establecer mecanismos para contribuir a evitar acciones que generen presión sobre el electorado, así como el uso indebido de programas sociales y la violación a los principios de equidad e imparcialidad, durante los procesos electorales locales 2016-2017 en Coahuila, Estado de México, Nayarit y Veracruz.

Unidos Mexicanos, se concluye que, en principio, no existe el deber específico de suspender la entrega de los beneficios de los programas sociales durante las campañas electorales, debido a su finalidad; sin embargo, atendiendo a los principios de imparcialidad, equidad y neutralidad que deben observarse en los procesos electorales, los beneficios de los programas sociales no pueden ser entregados en eventos masivos o en modalidades que afecten el principio de equidad en la contienda electoral, toda vez que las autoridades tienen un especial deber de cuidado para que dichos beneficios sean entregados, de tal manera, que no generen un impacto negativo o se pongan en riesgo los referidos principios.

Infracciones de las autoridades o de los servidores públicos

NOVENO. Que el artículo 350, párrafo primero, fracciones II, III y V, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, establece que constituyen infracciones de las autoridades o los servidores públicos, según sea el caso, de cualquiera de los poderes del Estado y de los municipios, órganos autónomos locales, y de cualquier otro ente público a la presente ley, las siguientes:

II. La difusión, por cualquier medio, de propaganda gubernamental dentro del periodo que comprende desde el inicio de las campañas electorales hasta el día de la jornada electoral inclusive, con excepción de la información relativa a servicios educativos y de salud, o la necesaria para la protección civil en casos de emergencia;

III. El incumplimiento del principio de imparcialidad establecido por el artículo 134 de la Constitución Federal, cuando tal conducta afecte la equidad de la competencia entre los partidos políticos, entre los aspirantes, precandidatos o candidatos durante los procesos electorales;

...

V. La utilización de programas sociales y de sus recursos, del ámbito federal, estatal y municipal, con la finalidad de inducir o coaccionar a los ciudadanos para votar a favor o en contra de cualquier partido político o candidato;

Respuesta a la consulta

DÉCIMO. Una vez identificadas y analizadas las normas constitucionales y legales que rigen la materia de la consulta, se identifica que existe una plena armonía entre ellas y un mismo sentido que permite, a este Consejo General, dar respuesta al planteamiento formulado por el Director General del Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia del Estado de Guanajuato, respecto a las limitantes existentes durante la veda electoral de dos mil dieciocho en cuestión de imagen para el etiquetado de los insumos de dotaciones del programa alimentario al que hace referencia en su oficio.

Previo a dar respuesta a la consulta planteada, es necesario precisar que, en sentido estricto, se entiende por veda electoral el lapso comprendido por la jornada electoral y/o los tres días anteriores a la misma, ello de conformidad con la jurisprudencia 42/2016 de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.

En tal sentido, las campañas electorales no son parte de la veda electoral *strictu sensu*, pero también existen restricciones en cuanto a la realización de ciertos actos que pudieran afectar la equidad en la contienda.

Hecha la precisión anterior, este Consejo General considera que el etiquetado aludido en la consulta puede ser contrario al principio de imparcialidad y, en consecuencia, podría afectar la equidad y el efectivo ejercicio del derecho al voto libre, si contiene elementos visuales, auditivos, imágenes, nombres, lemas, frases, expresiones, mensajes o símbolos que conlleven velada, implícita o explícitamente, la promoción de un gobierno o sus logros en el marco de la ejecución y/o entrega de los bienes, servicios y recursos de los programas sociales.

Lo anterior tiene congruencia con los criterios establecidos por el Instituto Nacional Electoral en los acuerdos a que se hace referencia en el considerando séptimo de este acuerdo.

Finalmente, además de que el etiquetado de los productos debe cumplir lo referido en el párrafo precedente, este Consejo General advierte que la entrega del programa alimentario que opera el Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia del Estado de Guanajuato no puede ser entregado en eventos masivos, como lo refiere la tesis citada en el considerando octavo.

Por lo anterior, y con fundamento en lo dispuesto por los artículos 41, Base III, Apartado C, segundo párrafo, y 134, párrafos séptimo y octavo, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 77, párrafos primero y segundo, 81, 82, párrafo primero, 92, fracción XXVI, 350 párrafo primero, fracciones II, III y V de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, se somete a la consideración del Consejo General, el siguiente:

ACUERDO:

PRIMERO. En los términos precisados en el considerando décimo, se da respuesta a la consulta formulada por el Director General del Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia del Estado de Guanajuato.

SEGUNDO. Con copia del presente acuerdo, notifíquese al Director General del Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia del Estado de Guanajuato en su domicilio oficial.

Notifíquese por estrados.

Con apoyo en lo previsto por los artículos 93, fracción IV, y 98, fracción VII, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, firman este acuerdo el Presidente del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato y el Secretario Ejecutivo del mismo.