

En la sesión extraordinaria efectuada el treinta de septiembre de dos mil diecisiete, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, emitió el siguiente:

Acuerdo mediante el cual se establece el tope de gastos de precampaña a erogar por un partido político en la organización de sus procesos internos para el Proceso Electoral Local 2017-2018.

RESULTANDO:

Determinación del tope de gastos de campaña 2012

I. Que en la sesión extraordinaria del dos de abril de dos mil doce, mediante acuerdo número CG/023/2012, publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guanajuato, número 60, segunda parte, de fecha trece de abril de dos mil doce, el Consejo General determinó los topes de gastos de las campañas de ayuntamientos, diputados al Congreso del Estado por el principio de mayoría relativa y Gobernador del Estado para las elecciones que se celebraron en el año dos mil doce.

Expedición del Reglamento de Precampañas Electorales del Instituto

II. Que en la sesión extraordinaria del veintiuno de agosto de dos mil catorce, mediante acuerdo número CG/043/2014, publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guanajuato, número 140, séptima parte, de fecha dos de septiembre de dos mil catorce, el Consejo General expidió el *Reglamento de Precampañas Electorales del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato*.

Acuerdo CGIEEG/045/2017 de ajuste de plazos del proceso electoral

III. Que en la sesión extraordinaria del dos de septiembre de dos mil diecisiete, mediante acuerdo número CGIEEG/045/2017, el Consejo General ajustó diversos plazos y se modificó el Plan Integral y Calendario del Proceso Electoral Local 2017-2018 a celebrarse en el estado de Guanajuato, en cumplimiento a la resolución INE/CG386/2017, emitida por el Consejo General del Instituto Nacional Electoral, por la que se aprueba ejercer la facultad de atracción para ajustar a una fecha única la conclusión del periodo de precampañas y el relativo para recabar apoyo ciudadano, así como para establecer las fechas para aprobación del registro de candidatas y candidatos por las autoridades competentes para los procesos electorales locales concurrentes con el Proceso Electoral Federal 2018.

CONSIDERANDO:

Organización de los procesos electorales locales

1. Que de conformidad con el artículo 31, párrafo segundo, de la Constitución Política para el Estado de Guanajuato, la organización de las elecciones locales es

una función estatal que se realizará a través del organismo público electoral local y por el Instituto Nacional Electoral, en los términos que establece la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y la Ley.

Personalidad y principios que rigen al Instituto

2. Que el artículo 77, párrafos primero y segundo, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, establece que el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato estará dotado de personalidad jurídica y patrimonio propios, y que gozará de autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones, en los términos previstos en la Constitución Federal, la Constitución del Estado y la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato. De igual manera, se señala que será profesional en su desempeño y se regirá por los principios de certeza, imparcialidad, independencia, legalidad, máxima publicidad y objetividad.

Asimismo, se estipula que el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato es autoridad en la materia electoral, en los términos que establece la Constitución Federal, la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, la Constitución del Estado y la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato.

Órgano de dirección del IEEG

3. Que el artículo 81 de la ley electoral local, señala que el Consejo General es el órgano superior de dirección del Instituto Electoral del Estado, al que corresponde la preparación, desarrollo y vigilancia de los procesos electorales de carácter estatal.

Integración del Consejo General

4. Que el artículo 82, párrafo primero, del citado ordenamiento, indica que el Consejo General estará integrado por un consejero presidente y seis consejeros electorales, con derecho a voz y voto; el secretario ejecutivo y representantes de los partidos políticos con registro nacional y estatal, quienes concurrirán a las sesiones sólo con derecho a voz.

Facultad normativa del Instituto

5. Que de conformidad con el artículo 92, fracción II, de la legislación electoral local, es atribución del Consejo General dictar normas y previsiones destinadas a hacer efectivas las disposiciones de dicha legislación.

Definición de precampaña

6. Que el artículo 176, párrafo primero, de la ley local, define precampaña electoral como el conjunto de actos que realizan los partidos políticos, sus militantes y los precandidatos a candidaturas a cargos de elección popular debidamente registrados por cada partido político.

Plazo legal y fórmula para el cálculo

7. Que el artículo 179, en su párrafo primero y fracción II, de la ley electoral estatal, establece que a más tardar en el mes de septiembre del año previo a la elección, el Consejo General determinará el tope de gastos de precampaña de acuerdo con lo siguiente:

II. Cuando se elija Gobernador del Estado, diputados al Congreso del Estado y ayuntamientos el tope de gastos de precampaña a erogar por un partido político en la organización de sus procesos internos será el equivalente de hasta el veinte por ciento del tope de gastos de campaña de la elección de Gobernador del Estado inmediata anterior.

Tope de gastos de campaña para gobernador en 2012

8. Que en el tercer punto del acuerdo a que se hace referencia en el resultando primero de este acuerdo, el Consejo General de este Instituto determinó que el tope de gastos de campaña para la elección de gobernador del Estado en el proceso electoral de dos mil doce fue de **\$24,572,809.00 veinticuatro millones quinientos setenta y dos mil ochocientos nueve pesos.**

Cálculo del tope de gastos de precampaña a erogar por un partido en la organización de sus procesos internos

9. Que el veinte por ciento de \$24,572,809.00, corresponde a \$4,914,561.80, por lo que el tope de gastos de precampaña que podrá erogar un partido político en la organización de sus procesos internos para el Proceso Electoral Local 2017-2018, es de **\$4,914,561.80 cuatro millones novecientos catorce mil quinientos sesenta y un pesos con ochenta centavos**, cantidad que se obtiene al aplicar la regla contenida en el artículo 179, fracción II, de la ley electoral local.

Topes de gastos de campaña a considerar para determinar los topes de gastos de precampaña para gobernador, ayuntamientos y distritos

10. Que el artículo 21, último párrafo, del *Reglamento de Precampañas Electorales*, establece lo siguiente:

Los partidos políticos deberán informar al Consejo General a más tardar el día anterior al inicio de las precampañas, los topes de gastos de precampaña. El tope que para cada caso determinen los partidos políticos no podrá ser superior al equivalente al veinte por ciento del tope establecido para las campañas inmediatas anteriores, según la elección de que se trate.

En este sentido, y derivado de una interpretación armónica de las disposiciones legales y reglamentarias, el tope de gastos de campaña que se tomará como elemento para determinar los topes de gastos de precampaña para la elección de gobernador será el de dos mil doce, que es la elección inmediata anterior.

Para los casos de ayuntamientos y distritos, el tope de gastos de campaña que se tomará como elemento para determinar los topes de gastos de precampaña será el de dos mil quince, que es la elección inmediata anterior.

Cálculo del límite máximo dentro del que puede establecer un partido político su tope de gastos de precampaña a gobernador

11. Que el veinte por ciento de \$24,572,809.00 —tope de gastos de campaña para la elección de gobernador del Estado en el proceso electoral de dos mil doce—, corresponde a \$4,914,561.80, por lo que el límite máximo que un partido político podrá establecer como tope de gastos de precampaña para la elección a gobernador, es de **\$4,914,561.80 cuatro millones novecientos catorce mil quinientos sesenta y un pesos con ochenta centavos**, cantidad que se obtiene al aplicar la regla contenida en el artículo 179, fracción II de la ley electoral local y en el último párrafo del artículo 21 del *Reglamento de Precampañas Electorales* de este Instituto.

Cálculo del límite máximo dentro del que puede establecer un partido político su tope de gastos de precampaña por ayuntamiento

12. Que el límite máximo que pueden establecer los partidos políticos como topes de gastos de precampaña para ayuntamientos durante el proceso electoral local 2017-2018, se realiza considerando el tope de gasto de campaña por ayuntamiento de la elección inmediata anterior.

Por ello, y con el objetivo de garantizar el principio de certeza, se inserta la siguiente tabla, a fin de que los partidos políticos identifiquen el tope de gastos de campaña de la elección anterior, que es el punto de partida para poder identificar el veinte por ciento referido en el artículo 21 del *Reglamento de Precampañas Electorales*, y así calcular el límite máximo que un partido político podrá establecer como tope de gastos de precampaña por ayuntamiento para el proceso electoral local 2017-2018.

Núm.	Municipio	Tope de gastos de campaña 2015	Límite máximo que un partido político podrá establecer como tope de gastos de precampaña (20% del tope de gastos de campaña de la elección inmediata anterior)
1	Abasolo	486,443.55	97,288.71
2	Acámbaro	747,415.36	149,483.07
3	Apaseo El Alto	482,818.57	96,563.71
4	Apaseo el Grande	540,676.65	108,135.33
5	Atarjea	166,065.17	33,213.03
6	Celaya	2,241,916.39	448,383.28
7	Comonfort	470,409.81	94,081.96
8	Coroneo	185,655.34	37,131.07
9	Cortazar	531,505.52	106,301.10
10	Cuerámara	234,857.42	46,971.48
11	Doctor Mora	238,503.75	47,700.75
12	Dolores Hidalgo Cuna de la Independencia Nacional	732,520.58	146,504.12

13	Guanajuato	934,303.24	186,860.65
14	Huanímaro	232,599.17	46,519.83
15	Irapuato	2,340,310.44	468,062.09
16	Jaral del Progreso	247,612.38	49,522.48
17	Jerécuaro	420,433.43	84,086.69
18	León	5,442,972.30	1,088,594.46
19	Manuel Doblado	224,504.61	44,900.92
20	Moroleón	488,171.16	97,634.23
21	Ocampo	198,595.56	39,719.11
22	Pénjamo	772,497.67	154,499.53
23	Pueblo Nuevo	214,597.96	42,919.59
24	Purísima del Rincón	528,632.76	105,726.55
25	Romita	416,211.83	83,242.37
26	Salamanca	1,559,259.24	311,851.85
27	Salvatierra	629,115.77	125,823.15
28	San Diego de la Unión	214,703.43	42,940.69
29	San Felipe	495,160.81	99,032.16
30	San Francisco del Rincón	622,371.91	124,474.38
31	San José Iturbide	445,868.99	89,173.80
32	San Luis de la Paz	501,600.90	100,320.18
33	San Miguel de Allende	766,489.47	153,297.89
34	Santa Catarina	166,266.32	33,253.26
35	Santa Cruz de Juventino Rosas	482,103.36	96,420.67
36	Santiago Maravatío	176,257.59	35,251.52
37	Silao de la Victoria	930,791.87	186,158.37
38	Tarandacuao	178,234.32	35,646.86
39	Tarimoro	263,395.69	52,679.14
40	Tierra Blanca	190,429.31	38,085.86
41	Uriangato	585,363.19	117,072.64
42	Valle de Santiago	846,901.73	169,380.35
43	Victoria	193,247.15	38,649.43
44	Villagrán	571,753.72	114,350.74
45	Xichú	173,262.79	34,652.56
46	Yuriria	466,982.63	93,396.53

Actualización del gasto de campaña y cálculo del límite máximo dentro del que puede establecer un partido político su tope de gastos de precampaña por distrito

13. Que con la reforma político electoral de dos mil catorce, se estableció como atribución del Instituto Nacional Electoral determinar la conformación de los distritos locales atendiendo al peso poblacional, a la diversidad cultural y a la configuración legislativa de los estados.

En uso de esa atribución, el Consejo General del Instituto Nacional Electoral, mediante el acuerdo INE/CG791/2016, aprobó la nueva configuración distrital de nuestro estado, modificando la conformación de veintiuno de los veintidós distritos uninominales (el distrito II, con cabecera en San Luis de la Paz no se modificó).

La nueva conformación distrital modificó las secciones que conforman a los distritos. Esta nueva distribución de secciones genera cambios en la forma de cuantificar el número de electores inscritos en el padrón de veintiún distritos, que es uno de los elementos que se consideró para determinar los topes de gastos de campaña en dos mil quince, como lo establecía el artículo 206 de la ley electoral local.

Al variar el número de electores que conforman el padrón electoral de veintiún distritos, resulta conveniente actualizar el tope de gastos de campaña de la elección inmediata anterior —con los mismos elementos¹, pero actualizando el número de electores de los veintiún distritos que se reconfiguraron—, a fin de que el tope determinado corresponda a la realidad actual de cada distrito.

Se precisa que la actualización del tope de gastos de campaña se realizó con las secciones que conforman actualmente cada distrito, pero con el número de ciudadanos registrados en el padrón electoral con corte al veintiocho de febrero de dos mil quince, debido a que es el elemento que cambió con la redistribución. El resto de los elementos que se consideraron para determinar los topes de gastos de las campañas permanecen intactos.

Procedimiento de actualización del tope de gastos de campaña 2015

Atendiendo a lo establecido en el artículo 206 de la ley electoral local vigente en dos mil quince², se actualizó el tope de gastos de campaña de ese proceso electoral, de conformidad con el siguiente procedimiento:

1. Se identifica el total del financiamiento otorgado a los partidos políticos para gastos de campaña en dos mil quince, autorizado mediante el acuerdo CGIEEG/001/2015. El importe autorizado ascendió a la cantidad de \$35,433,926.48 (treinta y cinco millones cuatrocientos treinta y tres mil novecientos veintiséis pesos con cuarenta y ocho centavos).

¹ El artículo 206 de la LIPEEG vigente en 2015, refería: “El Consejo General en la determinación de los topes de gastos de campaña, para gobernador, diputados locales y ayuntamientos, tendrá en cuenta los siguientes criterios: I. Aquellos elementos que determinan el gasto a realizar en una campaña político electoral; II. El valor unitario del voto establecido por la autoridad electoral; III. El número de electores inscritos en el padrón de la demarcación territorial correspondiente a los comicios a realizar; IV. El financiamiento público otorgado a los partidos políticos, y V. Las condiciones salariales, las de densidad poblacional y geográficas que caracterizan a cada uno de los distritos y municipios del Estado.

² Que es el marco normativo en el que nos debemos de situar, dado que el procedimiento consiste en actualizar el tope de gastos de campaña del proceso electoral local 2014-2015, con base en la redistribución referida.

2. Se identifica el número de empadronados en el estado al veintiocho de febrero de dos mil quince, que era de 4,296,588.

3. Se determina el valor unitario del voto bruto, que se obtiene de dividir el financiamiento para gastos de campaña entre el número de empadronados en el estado. Obteniendo que el voto bruto vale \$8.25.

4. Se determina el valor unitario del voto para distritos, al dividir el valor unitario del voto bruto entre el número de elecciones, que para el caso de dos mil quince fueron dos, obteniendo la cantidad de \$4.12.

5. Se identifican las secciones que conforman actualmente cada uno de los distritos, para conocer el padrón electoral que tenían al veintiocho de febrero de dos mil quince, y así poder clasificarlo por zona, de conformidad con la siguiente tabla:

Tabla de Zona en base al Padrón		
De	A	Zona
-	40,000	A
40,001	100,000	B
100,001	200,000	C
200,001	400,000	D
400,001	4,296,588	E

Con la nueva distritación, se modificaron 12 distritos: 6 pasaron de D a C (distritos XII, XIV, XVIII, XIX, XX y XXII) y otros 6 de C a D (distritos IV, V, VIII, X, XVI y XVII).

6. A partir de la clasificación de los distritos, y de acuerdo al tipo de secciones electorales que los conforman (rurales y urbanas), se modifica la clasificación en 2 de ellos. El distrito XX pasa de urbano a rural y el distrito XXI pasa de rural a urbano.

Las variaciones de zona y de tipo de secciones repercuten en los elementos que determinan el gasto a realizar en una campaña político electoral, dado que los gastos propios de una campaña no son los mismos en un distrito rural a un distrito urbano, ni de uno de 60 mil habitantes a otro de 100 mil.

7. Así pues, los elementos que determinan el gasto de una campaña político electoral en cada uno de los distritos, se establecen a partir del análisis de las cotizaciones que se realizaron en el proceso electoral de dos mil tres, incrementadas por el efecto inflacionario correspondiente al periodo comprendido de febrero de dos mil tres a febrero de dos mil quince, en cada uno de los distritos, de la canasta base de insumos necesarios para desarrollar una

campaña, elaborada por la otrora Comisión de Fiscalización del Consejo General.

Una vez desarrollado el procedimiento de actualización del tope de gastos de campaña de dos mil quince, y de acuerdo con el artículo 206 de la ley electoral local, se identifica el tope de gastos de campaña de la elección anterior, que es el punto de partida para poder identificar el veinte por ciento referido en el artículo 21 del *Reglamento de Precampañas Electorales*. Así, el límite máximo que un partido político podrá establecer como topes de gastos de precampaña, por distrito, para el proceso electoral local 2017-2018, se observa en la siguiente tabla:

Núm.	Distrito	Tope de gastos de campaña 2015 trasladado a la nueva distritación	Límite máximo que un partido político podrá establecer como tope de gastos de precampaña (20% del tope de gastos de campaña de la elección inmediata anterior)
1	I	1,117,230.67	223,446.13
2	II	1,156,321.42	231,264.28
3	III	994,208.38	198,841.68
4	IV	1,241,465.09	248,293.01
5	V	996,220.65	199,244.13
6	VI	1,010,304.45	202,060.89
7	VII	1,335,412.76	267,082.55
8	VIII	1,290,681.08	258,136.21
9	IX	1,123,438.60	224,687.72
10	X	1,314,611.79	262,922.36
11	XI	1,051,609.51	210,321.90
12	XII	1,050,054.95	210,010.99
13	XIII	1,099,151.21	219,830.24
14	XIV	1,069,790.00	213,958.00
15	XV	1,064,796.45	212,959.29
16	XVI	1,029,511.69	205,902.34
17	XVII	1,244,097.94	248,819.59
18	XVIII	1,200,222.22	240,044.44
19	XIX	1,194,521.48	238,904.30
20	XX	1,167,304.50	233,460.90
21	XXI	1,082,807.73	216,561.55
22	XXII	1,188,165.11	237,633.02

Obligación de informar, sanciones y plazos que tienen los partidos para informar los topes de gastos de precampaña

14. Que en el tercer párrafo del artículo 180 de la ley electoral local, se establece que los precandidatos que rebasen el tope de gastos de precampaña establecido por el partido político e informado al Consejo General serán

sancionados con la cancelación de su registro o, en su caso, con la pérdida de la candidatura que hayan obtenido.

De ello, se desprende que los partidos políticos establecerán los topes de gastos de precampaña y que los deberán informar al Consejo General.

En el mismo tenor, el artículo 21, párrafo segundo, del *Reglamento de Precampañas Electorales*, establece que los partidos políticos deberán informar al Consejo General de este Instituto los topes de gastos de precampañas, a más tardar el día anterior al inicio de las mismas.

El inicio y fin de las precampañas quedó establecido en el acuerdo CGIEEG/045/2017, en los términos siguientes:

Tipo de elección	Fecha de inicio	Fecha de término	Duración
Gubernatura	14 de diciembre de 2017	11 de febrero de 2018	60 días
Ayuntamientos	3 de enero de 2018	11 de febrero de 2018	40 días
Diputaciones de mayoría relativa	13 de enero de 2018	11 de febrero de 2018	30 días
Diputaciones de representación proporcional	13 de enero de 2018	11 de febrero de 2018	30 días

En razón de lo anterior, los partidos políticos deberán presentar los topes de gastos de precampañas al Consejo General de este Instituto, a más tardar en las fechas siguientes:

Tipo de elección	Fecha límite para informar los topes de gastos de precampaña
Gubernatura	13 de diciembre de 2017
Ayuntamientos	2 de enero de 2018
Diputaciones de mayoría relativa	12 de enero de 2018
Diputaciones de representación proporcional	12 de enero de 2018

Por lo anterior, y con fundamento en lo dispuesto por los artículos 31, párrafo segundo, de la Constitución Política para el Estado de Guanajuato; 77, párrafos primero y segundo, 81, 82, párrafo primero, 92, fracción II, 176, párrafo primero, 179, párrafo primero y fracción II, 180, párrafo tercero, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato; y el artículo 21 del Reglamento de Precampañas Electorales del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, se somete a la consideración del Consejo General, el siguiente:

ACUERDO:

PRIMERO. El tope que un partido político podrá erogar en la organización de sus procesos internos para el Proceso Electoral Local 2017-2018, es de

\$4,914,561.80 cuatro millones novecientos catorce mil quinientos sesenta y un pesos con ochenta centavos.

SEGUNDO. Los límites máximos que un partido político podrá establecer como tope de gastos de precampaña para gobernador, ayuntamientos y distritos, serán conforme a lo referido en los considerandos once, doce y trece del presente acuerdo.

TERCERO. Los partidos políticos deberán informar al Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, los topes de gastos de precampañas que determinen, a más tardar, en las siguientes fechas:

Tipo de elección	Fechas límite para informar los topes de gastos de precampaña
Gubernatura	13 de diciembre de 2017
Ayuntamientos	2 de enero de 2018
Diputaciones de mayoría relativa	12 de enero de 2018
Diputaciones de representación proporcional	12 de enero de 2018

CUARTO. Remítase copia certificada del presente acuerdo a la Unidad Técnica de Vinculación con los Organismos Públicos Locales del Instituto Nacional Electoral, por conducto del Vocal Ejecutivo Local en el estado de Guanajuato, para los efectos legales a que haya lugar.

QUINTO. Publíquese el presente acuerdo en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guanajuato.

Notifíquese por estrados.

Con apoyo en lo previsto por los artículos 93, fracción IV, y 98, fracción VII, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, firman este acuerdo el Presidente del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato y el Secretario Ejecutivo del mismo.