

En la sesión extraordinaria efectuada el dos de noviembre de dos mil diecisiete, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, emitió el siguiente:

**Acuerdo mediante el cual se modifica el límite de aportaciones en dinero o en especie de militantes para el financiamiento a partidos políticos en el año dos mil diecisiete.**

**ANTECEDENTES:**

***Reforma constitucional en materia electoral***

I. Mediante decreto número 176 de la Sexagésima Segunda Legislatura Constitucional del Estado de Guanajuato, publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guanajuato, número 102, tercera parte, de fecha veintisiete de junio de dos mil catorce, se reformaron, adicionaron y derogaron diversos artículos de la Constitución Política para el Estado de Guanajuato.

***Reforma legal en materia electoral***

II. Mediante decreto número 180 de la Sexagésima Segunda Legislatura Constitucional del Estado de Guanajuato, publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guanajuato, número 102, cuarta parte, de fecha veintisiete de junio de dos mil catorce, se expidió la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato.

***Financiamiento Público 2017***

III. En la sesión extraordinaria del dieciocho de enero de dos mil diecisiete, mediante acuerdo CGIEEG/001/2017 publicado en el Periódico Oficial de Gobierno del Estado de Guanajuato, número 24, segunda parte de diez de febrero de dos mil diecisiete, el Consejo General determinó el monto de financiamiento público a que tienen derecho los partidos políticos nacionales en el estado de Guanajuato, para el año dos mil diecisiete y se actualizan los importes a descontar en cumplimiento a los acuerdos CGIEEG/035/2016 y CGIEEG/044/2016.

***Límite del monto de aportaciones de militantes 2017***

IV. En la sesión ordinaria del veinticuatro de febrero de dos mil diecisiete, mediante acuerdo CGIEEG/006/2017, publicado en el Periódico Oficial de Gobierno del Estado de Guanajuato, número 42, segunda parte de catorce de marzo de dos mil diecisiete, el Consejo General estableció el límite de aportaciones en dinero o en especie de militantes para el año dos mil diecisiete.

### ***Reforma a la ley electoral local***

**V.** Mediante decreto número 189 de la Sexagésima Tercera Legislatura Constitucional del Estado de Guanajuato, publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guanajuato, número 84, tercera parte, de fecha veintiséis de mayo de dos mil diecisiete, se reformaron, adicionaron y derogaron diversas disposiciones de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, en específico, lo relativo al límite de las aportaciones de militantes.

### ***Consulta a la Unidad Técnica de Vinculación con los Organismos Públicos Locales del Instituto Nacional Electoral***

**VI.** El pasado doce de julio del año en curso mediante oficio P/90/2017, el Consejero Presidente de este Instituto Mauricio Enrique Guzmán Yáñez realizó una consulta al Instituto Nacional Electoral relativa al porcentaje de financiamiento privado que pueden recibir los partidos políticos en el Estado de Guanajuato, por parte de sus militantes en los términos siguientes:

- 1. ¿Existe algún impedimento para que se aplique el límite del 12% del financiamiento público otorgado a la totalidad de los partidos políticos para el sostenimiento de actividades ordinarias en el año para el caso de financiamiento privado de aportaciones de militantes, establecido en la ley electoral local, frente a lo dispuesto en la Ley General de Partidos Políticos en la que se señala que el límite es del 2%?*
- 2. En el caso de que se aplique el límite de la normativa local, ¿el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato tendría que modificar el acuerdo CGIEEG/006/2017, mediante el cual se determinó el límite de aportaciones en dinero o en especie de militantes para el año dos mil diecisiete?*
- 3. ¿A partir de qué momento se aplicaría el nuevo límite —ahora del 12% aprobado mediante decreto 189— del financiamiento privado por aportaciones en dinero o en especie de militantes para el año dos mil diecisiete?*

### ***Respuesta a la Consulta***

**VII.** El pasado veinte de octubre mediante oficio número INE/UTVOPL/5609/2017, signado por el Director de la Unidad Técnica de Vinculación con los Organismos Públicos Locales adjuntó copia del diverso COF-INE/UTF/049/2017, signado por el Director de la Unidad Técnica de Fiscalización del Instituto Nacional Electoral y su anexo consistente en el Acuerdo CF/010/2017, aprobado por la Comisión de Fiscalización de ese Instituto el pasado dieciocho de octubre, mediante el cual se da respuesta a la consulta formulada en los términos siguientes:

*“... el porcentaje del 12% del financiamiento privado que pueden recibir los partidos políticos en esa entidad, por parte de sus militantes, determinado por el Congreso de esa entidad federativa, no es contrario a la Constitución*

*Política de los Estados Unidos Mexicanos, siempre y cuando la suma del financiamiento privado de los partidos políticos, bajo todas sus modalidades, incluido el autofinanciamiento y rendimientos financieros, en ningún caso podrá ser superior al monto de financiamiento público para el sostenimiento de sus actividades ordinarias permanentes, para sus gastos de campaña y actividades específicas, de conformidad con el artículo 41, fracción II, de la CPEUM.*

*Ahora bien, dicha modificación a la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales, fue publicada el 26 de mayo de 2017, en el Periódico Oficial del Estado de Guanajuato, y de conformidad con el “Primer Transitorio”, dicha disposición entró en vigor al día siguiente de su publicación, esto es el día 27 de mayo de 2017, por lo que el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, debería considerar pertinente el realizar las modificaciones necesarias a la normativa local decretadas por el congreso local”*

## **CONSIDERANDOS:**

### ***Órgano superior de dirección del IEEG***

1. El artículo 81 de la ley electoral local, señala que el Consejo General es el órgano superior de dirección del Instituto Electoral del Estado, al que corresponde la preparación, desarrollo y vigilancia de los procesos electorales de carácter estatal.

### ***Facultad normativa del Consejo General***

2. De conformidad con el artículo 92, fracción II, del citado ordenamiento, es atribución del Consejo General dictar normas y previsiones destinadas a hacer efectivas las disposiciones de dicha legislación.

### ***Financiamiento Público***

3. El artículo 54, fracción I, de la ley electoral estatal, establece que los partidos políticos nacionales y estatales tienen derecho a recibir financiamiento público: por su parte el artículo 47 del mismo ordenamiento establece la forma en la que se distribuirá dicha prerrogativa.

### ***De otras formas de financiamiento***

4. El artículo 51, establece que además del financiamiento público, los partidos políticos podrán acceder a otras formas de financiamiento, tales como aportaciones de su militancia, aportaciones de simpatizantes, autofinanciamiento, así como financiamiento por rendimientos de fondos financieros, fondos y fideicomisos.

### ***Prevalencia del financiamiento público sobre el privado***

5. El artículo 41, base II de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, establece que la ley fijará que los partidos políticos nacionales cuenten de manera equitativa con elementos para llevar a cabo sus actividades y señalará las reglas a que se sujetará el financiamiento de los propios partidos

y sus campañas electorales, **debiendo garantizar que los recursos públicos prevalezcan sobre los de origen privado.**

A su vez, el artículo 50, numeral 2, de la Ley General de Partidos Políticos, establece que el financiamiento público deberá prevalecer sobre otros tipos de financiamiento y será destinado para el sostenimiento de actividades ordinarias permanentes, gastos de procesos electorales y para actividades específicas como entidades de interés público.

Por otro lado, el artículo 116, fracción IV, inciso h) de la Constitución Federal establece que las Constituciones y leyes de los Estados en materia electoral, deberán garantizar que se fijen los criterios para establecer los límites a las erogaciones de los partidos políticos en sus precampañas y campañas electorales, así como los montos máximos que tengan las aportaciones de sus militantes y simpatizantes.

Al respecto, el artículo 17, apartado A, párrafo cuarto, de la Constitución Política para el Estado de Guanajuato, establece que la ley determinará las formas específicas de su intervención en los procesos electorales, sus derechos, prerrogativas, formas y reglas de financiamiento, los topes y bases a sus gastos de precampaña y de campaña, así como el procedimiento para la liquidación de los partidos que pierdan su registro y el destino de sus bienes y remanentes.

Por su parte, la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, en su artículo 46, párrafo segundo, señala que, el financiamiento público deberá prevalecer sobre otros tipos de financiamiento, y será destinado para el sostenimiento de actividades ordinarias permanentes, gastos de procesos electorales y para actividades específicas como entidades de interés público.

En el mismo sentido, se ha pronunciado la Suprema Corte de Justicia de la Nación en la Jurisprudencia de rubro **FINANCIAMIENTO PÚBLICO. EL PRINCIPIO DE PREEMINENCIA DE ESTE TIPO DE FINANCIAMIENTO SOBRE EL PRIVADO, ES APLICABLE TANTO EN EL ÁMBITO FEDERAL COMO EN EL ESTATAL.**<sup>1</sup>

Con base los párrafos que anteceden se advierten que tanto la Constitución Federal, la Ley General de Partidos Políticos y el legislador guanajuatense establecen la prevalencia de los recursos públicos sobre los privados, mismo criterio que se ve fortalecido por la Suprema Corte de Justicia de la Nación que es el máximo órgano jurisdiccional en el país.

---

<sup>1</sup> Jurisprudencia P./J. 12/2010, de la Acción de Inconstitucionalidad 21/2009, novena época, Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta. Tomo XXXI, febrero de 2010, pág. 2319.

### ***Aportaciones de militantes***

5. Con motivo de la reforma mencionada en antecedente V del presente acuerdo, se modificó el artículo 55, fracción I, de la legislación electoral local, y estableció que, para el caso de las aportaciones de militantes, el límite pasó **del dos al doce** por ciento del financiamiento público otorgado a la totalidad de los partidos políticos para el sostenimiento de sus actividades ordinarias y precampañas en el año de que se trate.

### ***Financiamiento público de partidos políticos***

6. Ahora bien, en el acuerdo CGIEEG/001/2017 a que se hace referencia en el antecedente III del presente acuerdo, el Consejo General de este Instituto determinó que el monto de financiamiento público para el sostenimiento de actividades ordinarias a que tienen derecho los partidos políticos nacionales en el Estado de Guanajuato, para el año dos mil diecisiete, asciende a la cantidad de **\$119,101,507.36 ciento diecinueve millones ciento un mil quinientos siete pesos con treinta y seis centavos**.

### ***límite de aportaciones de militantes con la reforma***

7. De conformidad con lo establecido en el artículo 55, fracción I de la ley electoral local, el límite de aportaciones en dinero o en especie de militantes para este año, asciende a **\$14,292,180.88 catorce millones doscientos noventa y dos mil ciento ochenta pesos con ochenta y ocho centavos**.<sup>2</sup>

En consecuencia, el nuevo límite para las aportaciones de los militantes permite que algunos partidos obtengan una cantidad económica mayor por este concepto, que el monto de financiamiento público otorgado por este Instituto como se muestra a continuación:

Partido político	Financiamiento público anual 2017 por actividades ordinarias	Financiamiento privado (12 % de aportaciones de militantes, tomando como referencia la totalidad del financiamiento público por actividades ordinarias: \$119,101,507.36)	¿Cuál financiamiento es mayor?
PAN	\$39,591,352.50	<b>\$14,292,180.88</b>	Público
PRI	\$25,846,487.39		Público
PRD	<b>\$11,358,508.38</b>		Privado
PVEM	\$15,052,276.29		Público
MC	<b>\$8,661,723.30</b>		Privado
NA	<b>\$9,651,272.73</b>		Privado
MORENA	<b>\$8,939,886.77</b>		Privado
<b>Total</b>	<b>\$119,101,507.36</b>	<b>\$14,292,180.88</b>	

<sup>2</sup> El límite mencionado es independiente al que calcula el Instituto Nacional Electoral en ejercicio de sus atribuciones contenidas en el artículo 56, numeral 2, inciso a), de la Ley General de Partidos Políticos.

Por tal motivo, este Consejo General debe ajustar el límite de topes sobre las aportaciones de militantes, de conformidad con el principio de prevalencia del financiamiento público sobre el privado.

***Ajuste en designación del financiamiento privado***

7. Este Consejo General determina que se permitan las aportaciones de hasta el doce por ciento, por concepto de financiamiento de aportaciones de militantes, únicamente a los partidos políticos cuyo financiamiento público es mayor; y a los partidos cuyo financiamiento público es menor a esta suma, se les fije como monto máximo el financiamiento público aprobado por el Consejo General menos un peso, para quedar de la siguiente manera:

Partido político	Financiamiento público anual 2017 por actividades ordinarias	Financiamiento privado (12 % de aportaciones de militantes, tomando como referencia la totalidad del financiamiento público por actividades ordinarias: \$119,101,507.36)	Nuevo límite de aportaciones de militantes, tomando como referencia el financiamiento público por actividades ordinarias, otorgado a cada partido político:	¿Cuál es mayor?
PAN	\$39,591,352.50	<b>\$14,292,180.88</b>	<b>\$14,292,180.88</b>	Público
PRI	\$25,846,487.39		<b>\$14,292,180.88</b>	Público
PRD	\$11,358,508.38		<b>\$11,358,507.38</b>	Público
PVEM	\$15,052,276.29		<b>\$14,292,180.88</b>	Público
MC	\$8,661,723.30		<b>\$8,661,722.30</b>	Público
NA	\$9,651,272.73		<b>\$9,651,271.73</b>	Público
MORENA	\$8,939,886.77		<b>\$8,939,885.77</b>	Público
<b>Total</b>	<b>\$119,101,507.36</b>			

Lo anterior, siempre y cuando la suma del financiamiento privado de los partidos políticos, bajo todas sus modalidades, incluido el autofinanciamiento y rendimientos financieros, en ningún caso sea superior al monto de financiamiento público señalado en la tabla anterior.

Esta determinación deviene de una interpretación sistemática y funcional de los artículos 41, base II, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; así como del artículo 17, apartado A, párrafo cuarto, de la Constitución Política para el Estado de Guanajuato; 47, base I, inciso a), 55, fracciones I, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, de los cuales se advierte la prevalencia de los recursos públicos sobre los privados, así como que el financiamiento público se otorga a los partidos políticos de acuerdo con la fuerza política derivada de los porcentajes de votación obtenidos en la elección de diputados inmediata anterior, lo cual afecta de manera directa al financiamiento privado.

Por lo anterior, y con fundamento en lo dispuesto por los artículos artículo 41, fracción II, 116, fracción IV, inciso h) de la Constitución Política de los Estados

Unidos Mexicanos; el artículo 50, numeral 2, de la Ley General de Partidos Políticos; artículo 17, apartado A, párrafo cuarto, de la Constitución del Estado de Guanajuato; 46, párrafo segundo, 47, base I, inciso a), 51, 54, fracción I, 55, fracción I, 81, y 92, fracción II, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, se somete a la consideración del Consejo General, el siguiente:

### **ACUERDO:**

**PRIMERO.** El límite de aportaciones en dinero o en especie de militantes en dos mil diecisiete, queda de la siguiente manera:

<b>Partido político</b>	<b>Límite de aportaciones de militantes</b>	<b>Letra</b>
Partido Acción Nacional	\$14,292,180.88	Catorce millones doscientos noventa y dos mil ciento ochenta pesos con ochenta y ocho centavos
Partido Revolucionario Institucional	\$14,292,180.88	Catorce millones doscientos noventa y dos mil ciento ochenta pesos con ochenta y ocho centavos
Partido de la Revolución Democrática	\$11,358,507.38	Once millones trescientos cincuenta y ocho mil quinientos siete pesos con treinta y ocho centavos
Partido Verde Ecologista de México	\$14,292,180.88	Catorce millones doscientos noventa y dos mil ciento ochenta pesos con ochenta y ocho centavos
Movimiento Ciudadano	\$8,661,722.30	Ocho millones seiscientos sesenta y un mil setecientos veintidós pesos con treinta centavos
Nueva Alianza	\$9,651,271.73	Nueve millones seiscientos cincuenta y un mil pesos doscientos setenta y un pesos con setenta y tres centavos
Morena	\$8,939,885.77	Ocho millones novecientos treinta y

		nueve mil ochocientos ochenta y cinco pesos con setenta y siete centavos
--	--	---

Lo anterior, siempre y cuando la suma del financiamiento privado de los partidos políticos, bajo todas sus modalidades, incluido el autofinanciamiento y rendimientos financieros, en ningún caso sea superior al monto de financiamiento público señalado en la tabla anterior.

**SEGUNDO.** Remítase copia certificada del presente acuerdo a la Unidad Técnica de Fiscalización y a la Unidad Técnica de Vinculación con los Organismos Públicos Locales del Instituto Nacional Electoral, por conducto del Vocal Ejecutivo Local en el estado de Guanajuato, para los efectos legales a que haya lugar.

**TERCERO.** Publíquese el presente acuerdo en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guanajuato.

Notifíquese por estrados.

Con apoyo en lo previsto por los artículos 93, fracción IV, y 98, fracción VII, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, firman este acuerdo el Consejero Presidente del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato y el Secretario Ejecutivo.