

En la sesión extraordinaria efectuada el dos de noviembre de dos mil diecisiete, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, emitió el siguiente:

Acuerdo recaído a la consulta realizada por el licenciado Ernesto Alejandro Prieto Gallardo, Presidente del Comité Ejecutivo Estatal de MORENA en Guanajuato.

ANTECEDENTES:

Modificaciones a la LIPEG

I. Mediante decreto número 189 de la Sexagésima Tercera Legislatura Constitucional del Estado de Guanajuato, publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guanajuato, número 84, tercera parte, de veintiséis de mayo de dos mil diecisiete, se reformaron, adicionaron y derogaron diversos artículos de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato.

Acuerdo CGIEEG/039/2017 sobre aprobación de los lineamientos en materia de paridad de género y elección consecutiva

II. Que en la sesión ordinaria del treinta y uno de agosto de dos mil diecisiete, mediante acuerdo número CGIEEG/039/2017, publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guanajuato número 151, cuarta parte, del ocho de septiembre de dos mil diecisiete, el Consejo General aprobó los Lineamientos en materia de paridad de género y elección consecutiva para la selección y postulación de candidaturas para el Proceso Electoral Local 2017-2018.

Acuerdo CGIEEG/045/2017 sobre ajustes de plazos del proceso electoral

III. Que en la sesión extraordinaria del dos de septiembre de dos mil diecisiete, mediante acuerdo número CGIEEG/045/2017, publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guanajuato, número 154, segunda parte, del trece de septiembre de dos mil diecisiete, el Consejo General ajustó diversos plazos y se modificó el Plan Integral y Calendario del Proceso Electoral Local 2017-2018 a celebrarse en el estado de Guanajuato, en cumplimiento a la resolución INE/CG386/2017, emitida por el Consejo General del Instituto Nacional Electoral, por la que se aprueba ejercer la facultad de atracción para ajustar a una fecha única la conclusión del periodo de precampañas y el relativo para recabar apoyo ciudadano, así como para establecer las fechas para aprobación del registro de candidatas y candidatos por las autoridades competentes para los procesos electorales locales concurrentes con el Proceso Electoral Federal 2018.

En tal sentido, el plazo para la comunicación de los partidos políticos sobre sus procesos internos, sus criterios de paridad de género y elección consecutiva para la

selección y postulación de candidaturas se ajustó del primero al siete de noviembre de dos mil diecisiete.

Asimismo, se ajustaron los plazos para el registro de los convenios de coalición para quedar de la manera siguiente:

Tipo de elección	Fecha de inicio	Fecha de término
Gubernatura	8 de septiembre de 2017	14 de diciembre de 2017
Ayuntamientos	8 de septiembre de 2017	3 de enero de 2018
Diputaciones de mayoría relativa	8 de septiembre de 2017	13 de enero de 2018

Solicitud de consulta

IV. El treinta y uno de octubre de dos mil diecisiete, se presentó un escrito signado por el licenciado Ernesto Alejandro Prieto Gallardo, Presidente del Comité Ejecutivo Estatal de MORENA en Guanajuato, a través del cual formula una consulta en los términos siguientes:

PRIMERO.- En fecha 7 de noviembre del año en curso fenece el término para que los partidos comuniquen sobre sus procesos internos, sus criterios de paridad de género y elección consecutiva para la selección y postulación de candidaturas.

Por otra parte, en fecha 14 de diciembre de 2017 fenece el término para registrar un posible convenio de coalición para Gobernador, mientras que el 3 y 13 de Enero de 2018 fenece el término para Convenios de Coalición de Ayuntamientos y Diputados respectivamente.

Sin embargo, tenemos la duda de si el 7 de noviembre comunicamos nuestros procesos internos y criterios de paridad en base a nuestros Estatutos y Porcentajes de nuestro partido político, pero en fecha posterior al 7 de noviembre registramos convenio de coalición con algún otro partido político. ¿Cómo o de qué forma tendríamos que comunicar a este Instituto para no crear un conflicto con los criterios previamente señalados respecto a los criterios que se establezcan en el convenio de coalición? Asimismo se pregunta si ¿El convenio de coalición revocaría los criterios que previamente ya se habían comunicado?

En resumen ante la posibilidad de nuestro partido de suscribir convenio(s) de coalición ¿Qué elementos se deben integrar u omitir en la comunicación que debemos presentar a ustedes, a más tardar el 7 de noviembre, respecto a nuestros procesos internos, criterios de paridad de género, etc., para en su momento no contrariar el/los convenio(s) de coalición que muy posiblemente se suscriba(n) en fecha posterior al 7 de noviembre (respetando obviamente los plazos señalados para la celebración de convenios de coalición en el ámbito Estatal, Distrital y Municipal.

La idea es armonizar la comunicación de nuestros procesos internos y criterios de paridad, etc., con los que en su momento, de darse el caso, presentemos en el/los convenio(s) de coalición ante el Órgano Electoral.

SEGUNDO.- En un convenio de coalición ¿Se pueden comprometer los partidos políticos coaligados a postular cada uno de forma independiente listas de

representación proporcional de forma separada, pero homologando el mismo método o criterio de selección? Lo anterior para que los candidatos de representación proporcional registrados por listas separadas tengan un perfil congruente con el de los de la plataforma electoral de los candidatos de mayoría relativa postulados por la coalición y que de llegar a los Ayuntamientos o Congreso Local sea bajo una misma visión.

Es decir se pretende que los partidos políticos coaligados registren de forma independiente sus propias listas postulando candidatos diferentes, pero que el método o criterio de selección de ambos partidos sea el mismo que de común acuerdo se pacte para armonizar los candidatos de representación proporcional con los de mayoría relativa. ¿Es posible?

Comunicación del TEEG

V. En la sesión extraordinaria del dos de noviembre de dos mil diecisiete, celebrada por el Consejo General de este Instituto, se dio cuenta del oficio número TEEG-ACT-073/2017 suscrito por el licenciado Andrés Díaz Torres, Actuario del Tribunal Estatal Electoral de Guanajuato, por medio del cual remite copia certificada del auto del treinta y uno de octubre del año en curso, dictado en el cuadernillo de presidencia 33/2017-CP, en el que se señala que se tiene por recibido el original del escrito signado por el licenciado Ernesto Alejandro Prieto Gallardo, Presidente del Comité Ejecutivo Estatal de MORENA, mediante el cual realiza consulta jurídica, y en el que se acordó:

*“Único.- En razón que del contenido del escrito se desprende que se trata de una consulta que corresponde al **Instituto Electoral del Estado de Guanajuato**, pues claramente se refiere a que los partidos políticos comuniquen sus procesos internos, sus criterios de paridad de género y elección consecutiva para la selección y postulación de candidaturas; así como el registro de los convenios de coalición de los partidos políticos, además de la postulación de forma independiente de sus listas de representación proporcional. Esta Presidencia determina **reencauzar** el escrito al **Instituto Electoral del Estado de Guanajuato**, por ser la autoridad legalmente competente para dar contestación a la consulta jurídica planteada por el promovente; **déjese** copia certificada del mismo. Lo anterior con fundamento en el artículo 92, fracción XXVI, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato”.*

Instrucción para elaborar proyecto de acuerdo

VI. En la sesión extraordinaria del dos de noviembre de dos mil diecisiete, celebrada por el Consejo General de este Instituto, se dio cuenta del escrito y oficio referidos en los antecedentes IV y V, ordenándose a la Unidad Técnica Jurídica y de lo Contencioso Electoral procediera a elaborar el proyecto de acuerdo correspondiente.

CONSIDERANDO:

Fundamento constitucional para organización de elecciones

1. De conformidad con el artículo 31, párrafo segundo, de la Constitución Política para el Estado de Guanajuato, la organización de las elecciones locales es una

función estatal que se realizará a través del organismo público electoral local y por el Instituto Nacional Electoral, en los términos que establece la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y la Ley.

Personalidad y principios que rigen al IEEG

2. El artículo 77, párrafos primero y segundo, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, establece que el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato estará dotado de personalidad jurídica y patrimonio propios, y que gozará de autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones, en los términos previstos en la Constitución Federal, la Constitución del Estado y la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato. De igual manera, se señala que será profesional en su desempeño y se regirá por los principios de certeza, imparcialidad, independencia, legalidad, máxima publicidad y objetividad.

Asimismo, se estipula que el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato es autoridad en la materia electoral, en los términos que establece la Constitución Federal, la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, la Constitución del Estado y la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato.

Órgano de dirección del IEEG

3. El artículo 81 de la ley comicial local señala que el Consejo General es el órgano superior de dirección del Instituto Electoral del Estado, al que corresponde la preparación, desarrollo y vigilancia de los procesos electorales de carácter estatal.

Facultades del Consejo General para responder consultas

4. De conformidad con el artículo 92, fracciones II y XXVI, de la ley electoral local, es atribución del Consejo General dictar normas y previsiones destinadas a hacer efectivas las disposiciones de esta ley, así como desahogar las dudas que se le presenten sobre la aplicación e interpretación de la propia ley.

Primer planteamiento de la consulta

5. El licenciado Ernesto Alejandro Prieto Gallardo, Presidente del Comité Ejecutivo Estatal de MORENA en Guanajuato, a través del escrito al que se hace referencia en el antecedente IV de este acuerdo, formula dos planteamientos a este Consejo General, el primero de ellos, en su parte medular, refiere lo siguiente:

...

Sin embargo, tenemos la duda de si el 7 de noviembre comunicamos nuestros procesos internos y criterios de paridad en base a nuestros Estatutos y Porcentajes de nuestro partido político, pero en fecha posterior al 7 de noviembre registramos convenio de coalición con algún otro partido político. ¿Cómo o de qué forma tendríamos que comunicar a este Instituto para no crear un conflicto con los criterios previamente señalados respecto a los criterios que se establezcan en el convenio de coalición? Asimismo se pregunta si ¿El convenio de coalición revocaría los criterios que previamente ya se habían comunicado?

En resumen ante la posibilidad de nuestro partido de suscribir convenio(s) de coalición ¿Qué elementos se deben integrar u omitir en la comunicación que debemos presentar a ustedes, a más tardar el 7 de noviembre, respecto a nuestros procesos internos, criterios de paridad de género, etc., para en su momento no contrariar el/los convenio(s) de coalición que muy posiblemente se suscriba(n) en fecha posterior al 7 de noviembre (respetando obviamente los plazos señalados para la celebración de convenios de coalición en el ámbito Estatal, Distrital y Municipal.

...

En cuanto a lo señalado por el instituto político MORENA que refiere en concreto, a la forma en que tendría que comunicar a este Instituto sobre sus procesos internos, sus criterios de paridad de género y elección consecutiva para la selección y postulación de candidaturas, sin crear un conflicto con los criterios que al respecto se tendrían que presentar posteriormente derivado de un eventual convenio de coalición; lo anterior, considerando que el siete de noviembre del año en curso concluye el plazo para que los partidos realicen esa comunicación, pero por otra parte hasta el catorce de diciembre del año en curso es el término para registrar un convenio de coalición para gobernador, el tres de enero para ayuntamientos y el trece de enero de dos mil dieciocho para diputados.

A efecto de dar respuesta a este primer planteamiento, conforme a una interpretación sistemática y funcional del artículo 175 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, en relación con el diverso 92, numeral 1 de la Ley General de Partidos Políticos, y del lineamiento séptimo aprobado mediante el acuerdo CGIEEG/039/2017, los partidos políticos deberán cumplir lo establecido en los párrafos segundo y tercero del artículo 175 citado, que dispone lo siguiente:

...

Al menos treinta días antes del inicio formal de los procesos a que se refiere el párrafo inmediato anterior, cada partido determinará, conforme a sus Estatutos, el procedimiento aplicable para la selección de sus candidatos a cargos de elección popular, según la elección de que se trate. Se incluirá la definición de los mecanismos por los que se garantice la participación de los aspirantes que pretenden ser postulados para una elección consecutiva, los criterios para garantizar la paridad de género en las candidaturas a diputados, presidentes municipales, síndicos y regidores y la definición de los distritos y municipios en los que se postularán mujeres.

La determinación deberá ser comunicada al Consejo General dentro del plazo comprendido del 1 al 7 de septiembre del año previo a la elección, señalando la fecha de inicio del proceso interno; el método o métodos que serán utilizados; la fecha para la expedición de la convocatoria correspondiente; los plazos que comprenderá cada fase del proceso interno; los órganos de dirección responsables de su conducción y vigilancia; la fecha de celebración de la asamblea electoral interna o, en su caso, de realización de la jornada comicial interna, conforme a lo siguiente:

...

Por otra parte, el lineamiento séptimo del acuerdo CGIEEG/039/2017 establece que la comunicación de criterios por los partidos políticos será:

.... al momento de realizar la comunicación al Instituto sobre la determinación de sus procesos internos de selección de candidaturas, deberán presentar por escrito ante el presidente del Consejo General o, en ausencia de éste, ante el secretario ejecutivo...

Asimismo, el artículo 92 de la Ley General de Partidos Políticos, establece que:

1. La solicitud de registro del convenio de coalición, según sea el caso, deberá presentarse al presidente del Consejo General del Instituto o del Organismo Público Local, según la elección que lo motive, acompañado de la documentación pertinente, a más tardar treinta días antes de que se inicie el periodo de precampaña de la elección de que se trate. Durante las ausencias del presidente del Consejo General el convenio se podrá presentar ante el secretario ejecutivo del Instituto o del Organismo Público Local, según la elección que lo motive.

Derivado de lo anterior, se advierte que cada partido político debe comunicar sus criterios de paridad de género y elección consecutiva para la selección y postulación de candidaturas sobre sus procesos internos, del primero al siete de noviembre del año en curso.

En ese contexto, la comunicación de los criterios de paridad de género y elección consecutiva para la selección y postulación de candidaturas sobre sus procesos internos deberá ser del primero al siete de noviembre.

Respecto a la siguiente parte del mismo párrafo del artículo 175 de la ley comicial local, referente a los criterios para garantizar la paridad de género en las candidaturas a diputados, presidentes municipales, síndicos y regidores y la definición de los distritos y municipios en los que se postularán mujeres; los partidos políticos deben presentar en el periodo que comprende del primero al siete de noviembre, el número de distritos y municipios en los que postularán mujeres y hombres por bloque de mayor, medio y bajo porcentaje de votación.

No obstante, en caso de que un partido político celebre un convenio de coalición con otros, la coalición conformada deberá comunicar los nuevos criterios de paridad de género y elección consecutiva para la selección y postulación de candidaturas sobre sus procesos internos a este Instituto, lo que dejará sin efectos los que haya presentado cada partido político que integra la coalición.

Segundo planteamiento de la consulta

6. Con relación al segundo planteamiento de la consulta del Presidente del Comité Ejecutivo Estatal de MORENA en Guanajuato, cabe señalar que contiene dos diversos cuestionamientos: “¿Se pueden comprometer los partidos políticos coaligados a postular cada uno de forma independiente listas de representación

proporcional de forma separada, pero homologando el mismo método o criterio de selección? Lo anterior para que los candidatos de representación proporcional registrados por listas separadas tengan un perfil congruente con el de los de la plataforma electoral de los candidatos de mayoría relativa postulados por la coalición y que de llegar a los Ayuntamientos o Congreso Local sea bajo una misma visión.” **La primera cuestión** versa sobre si los partidos políticos coaligados postularán de forma independiente las listas de representación proporcional, por lo que en respuesta se debe atender a lo señalado en inciso d) del artículo 89 de la Ley General de Partidos Políticos que establece:

1. En todo caso, para el registro de la coalición los partidos políticos que pretendan coaligarse deberán:

...

d) En su oportunidad, cada partido integrante de la coalición de que se trate deberá registrar, por sí mismo, las listas de candidatos a diputados y senadores por el principio de representación proporcional.

Por su parte el artículo 276, numeral 4 del Reglamento de Elecciones señala que cada partido integrante de la coalición deberá registrar listas propias de candidatos a diputados locales por el principio de representación proporcional.

Por lo que, con base en lo señalado por los referidos ordenamientos, este Consejo General estima que, en el caso de los partidos políticos coaligados para en el estado de Guanajuato, deberán registrar, por sí mismos, las listas de candidatos a diputados en el momento señalado para tal efecto.

Con relación a **la segunda cuestión** del segundo planteamiento referente a que si los candidatos de representación proporcional postulados por los partidos políticos que integran la coalición pueden ser postulados bajo el mismo método de selección que los candidatos de mayoría relativa, este Consejo General advierte que tanto de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, el Reglamento de Elecciones y en la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, no se encuentra alguna prohibición para que los partidos políticos que se hayan coaligado presenten listas de candidatos a representación proporcional postulados bajo el mismo método o criterio de selección que los candidatos de mayoría relativa, para ayuntamientos o congreso local; siempre y cuando no se contravenga la normativa interna de cada instituto político que conforme la coalición.

Por tanto, la decisión de presentar listas de candidatos a representación proporcional postulados bajo el mismo método de selección que los candidatos de mayoría relativa, se ubica en el ámbito de la vida interna de los partidos políticos.

Por lo anterior, y con fundamento en lo dispuesto por los artículos 31, párrafo segundo, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, 77 párrafo

primero y segundo, 81, y 92 fracción XXVI, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, se somete a la consideración del Consejo General, el siguiente:

ACUERDO:

PRIMERO. En los términos precisados en los considerandos 5 y 6, se da respuesta a la consulta formulada por el licenciado Ernesto Alejandro Prieto Gallardo, Presidente del Comité Ejecutivo Estatal de MORENA en Guanajuato.

SEGUNDO. Con copia certificada de este acuerdo, notifíquese al licenciado Ernesto Alejandro Prieto Gallardo, en el domicilio señalado en su escrito.

TERCERO. Remítase copia certificada del presente acuerdo al Presidente del Tribunal Estatal Electoral de Guanajuato.

CUARTO. Publíquense el presente acuerdo en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guanajuato.

Notifíquese por estrados.

Con apoyo en lo previsto por los artículos 93, fracción IV, y 98, fracción VII, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, firman este acuerdo el Presidente del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato y el Secretario Ejecutivo del mismo.