

En la sesión extraordinaria efectuada el doce de marzo de dos mil dieciocho, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, emitió el siguiente:

Acuerdo en que se ordena desahogar el procedimiento relativo a la diligencia que prevé el artículo 313 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, en relación con la obtención de apoyos ciudadanos para el registro de candidaturas independientes para integrar la fórmula de diputado propietario y suplente por el principio de mayoría relativa del distrito electoral local XI con cabecera en Irapuato, Guanajuato, en el proceso electoral local 2017-2018, respecto a la asociación civil POR EL IRAPUATO QUE QUEREMOS, A.C.

ANTECEDENTES:

Aprobación del modelo único de estatutos

I. En la sesión ordinaria del doce de julio de dos mil diecisiete, mediante acuerdo CGIEEG/035/2017, publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guanajuato, número 115, segunda parte, de veinte de julio del mismo año, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato aprobó el modelo único de estatutos que deben seguir las y los ciudadanos que pretendan postularse como candidatas o candidatos independientes a un cargo de elección popular, al crear una persona moral constituida en asociación civil, como establece el artículo 297 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato.

Acuerdo sobre ajustes de plazos del proceso electoral

II. En la sesión extraordinaria del dos de septiembre de dos mil diecisiete, mediante acuerdo número CGIEEG/045/2017, publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guanajuato, número 154, segunda parte, del trece de septiembre de dos mil diecisiete, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato ajustó diversos plazos y modificó el Plan Integral y Calendario del Proceso Electoral Local 2017-2018 a celebrarse en el estado de Guanajuato, en cumplimiento a la resolución INE/CG386/2017, emitida por el Consejo General del Instituto Nacional Electoral, por la que se aprueba ejercer la facultad de atracción para ajustar a una fecha única la conclusión del periodo de precampañas y el relativo para recabar apoyo ciudadano, así como para establecer las fechas para aprobación del registro de candidatas y candidatos por las autoridades competentes para los procesos electorales locales concurrentes con el Proceso Electoral Federal 2018.

En tal sentido, el plazo para recabar el apoyo ciudadano quedó de la manera siguiente:

Tipo de elección	Fecha de inicio	Fecha de término	Duración
Diputaciones de mayoría relativa	8 de enero de 2018	6 de febrero de 2018	30 días

Emisión de la convocatoria para candidaturas independientes y aprobación de formatos

III. En la sesión extraordinaria del ocho de septiembre de dos mil diecisiete, mediante el acuerdo número CGIEEG/046/2017, publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guanajuato, número 159, segunda parte, del veinte de septiembre de dos mil diecisiete, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato emitió la convocatoria dirigida a ciudadanas y ciudadanos que tuvieran interés en postularse como candidatas y candidatos independientes para el Proceso Electoral Local 2017-2018, se aprobaron los formatos y reglas de operación respectivas y se determinaron los topes de gastos que pueden erogar, durante la etapa de apoyo ciudadano.

Además, se precisaron las cantidades de firmas de apoyo ciudadano correspondientes al 3% de la lista nominal de electores en el municipio o distrito, según correspondiera, así como la cantidad de firmas que representan el 1.5% de la lista nominal de electores en cada una de las secciones que integran dichos municipios y distritos.

Acuerdo sobre la utilización de la aplicación móvil

IV. En la sesión extraordinaria del dos de noviembre de dos mil diecisiete, mediante el acuerdo número CGIEEG/070/2017, publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guanajuato, número 198, segunda parte, del catorce de noviembre de dos mil diecisiete, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato determinó utilizar la aplicación móvil desarrollada por el Instituto Nacional Electoral para recabar el apoyo ciudadano por parte de las y los aspirantes a una candidatura independiente durante el proceso electoral local 2017-2018 a celebrarse en el estado de Guanajuato, en sustitución de los formatos de cédulas de respaldo para la postulación de candidaturas independientes para la gubernatura, diputaciones por el principio de mayoría relativa y ayuntamientos, aprobados mediante el acuerdo CGIEEG/046/2017.

En el acuerdo CGIEEG/070/2017 se aprobó la expedición de los *Lineamientos para la verificación del porcentaje de apoyo ciudadano que se requiere para el registro de candidaturas independientes a cargos de elección popular para el Proceso Electoral Local 2017-2018*¹.

Acuerdo sobre el uso adicional de cédulas a la aplicación móvil

V. En la sesión extraordinaria del siete de diciembre de dos mil diecisiete, mediante el acuerdo número CGIEEG/079/2017, publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guanajuato, número 222, segunda parte, del dieciocho de diciembre de dos mil diecisiete, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato determinó modificar el acuerdo CGIEEG/070/2017 por el

¹En adelante, los *Lineamientos*.

que las y los aspirantes a candidaturas independientes podrían recabar el apoyo ciudadano mediante los formatos de cédulas de respaldo aprobados en el acuerdo CGIEEG/046/2017, de forma adicional al uso de la aplicación móvil.

Además, se modificaron los puntos 1 y 4 de los *Lineamientos* y se determinó la vigencia de las cédulas físicas aprobadas en el acuerdo CGIEEG/046/2017 como anexos 6 y 7, agregando una leyenda de protección de datos personales.

Por otra parte, en el acuerdo CGIEEG/079/2017, se refirió que el procedimiento de verificación del apoyo ciudadano recabado mediante las cédulas, así como su derecho de audiencia, sería el establecido en el artículo 313 de la ley comicial local.

Comunicación de los ciudadanos

VI. El veintinueve de diciembre de dos mil diecisiete, los ciudadanos **Eric Bolívar Alonzo** y **Federico Bertheau Gutiérrez**, presentaron en la Secretaría Ejecutiva de este Instituto el escrito mediante el cual comunicaron su pretensión de postular candidaturas independientes para integrar la fórmula de diputado propietario y suplente por el principio de mayoría relativa del distrito electoral local XI con cabecera en Irapuato, Guanajuato, en el proceso electoral local 2017-2018.

Como parte de la documentación entregada, los ciudadanos comunicaron su intención de emplear las cédulas de respaldo para recabar el apoyo ciudadano, de forma adicional a la aplicación móvil.

Expedición de constancia de aspirantes a candidatura independiente

VII. En la sesión extraordinaria del siete de enero de dos mil dieciocho, mediante el acuerdo número CGIEEG/009/2018, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato determinó expedir la constancia como aspirantes a candidaturas independientes para integrar la fórmula de diputado propietario y suplente por el principio de mayoría relativa del distrito electoral local XI, en el proceso electoral local 2017-2018, a los ciudadanos referidos en el antecedente que precede.

Capacitación y alta de aspirantes en el portal

VIII. El siete de enero de dos mil dieciocho, personal del Instituto Nacional Electoral y del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato capacitaron a los aspirantes, así como a personas designadas por los mismos, sobre el uso de la aplicación móvil y el llenado y presentación de las cédulas de respaldo ciudadano, entre otros temas. El mismo día, este órgano electoral dio de alta a los aspirantes en el portal electrónico de la aplicación móvil del Instituto Nacional Electoral.

Captación del apoyo ciudadano

IX. En el plazo señalado en el antecedente **II** de este acuerdo, los aspirantes a las candidaturas independientes que nos ocupan recabaron el apoyo ciudadano mediante formatos físicos de cédulas de respaldo.

CONSIDERANDOS:

Fundamento jurídico para la organización de elecciones

1. De conformidad con el artículo 31, párrafo segundo de la Constitución Política para el Estado de Guanajuato, la organización de las elecciones locales es una función estatal que se realizará a través del organismo público electoral local y por el Instituto Nacional Electoral, en los términos que establece la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y la ley.

Asimismo, el ordenamiento legal aplicable al proceso electoral ordinario local 2017-2018 en el estado de Guanajuato, es la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato.

Personalidad y principios que rigen al Instituto Electoral del Estado de Guanajuato

2. El artículo 77, párrafos primero y segundo, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, establece que el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato estará dotado de personalidad jurídica y patrimonio propios, y que gozará de autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones, en los términos previstos en la Constitución Federal, la Constitución del Estado y la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato. De igual manera, se señala que será profesional en el desempeño de su competencia y se regirá por los principios de certeza, imparcialidad, independencia, legalidad, máxima publicidad y objetividad.

Asimismo, se prevé que el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato es autoridad en la materia electoral, en los términos que establece la Constitución Federal, la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, la Constitución del Estado y la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato.

Órgano de dirección del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato

3. El artículo 81 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato señala que el Consejo General es el órgano superior de dirección del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, al que corresponde la preparación, desarrollo y vigilancia de los procesos electorales de carácter estatal.

Integración del Consejo General

4. El artículo 82, párrafo primero del citado ordenamiento, indica que el Consejo General estará integrado por una consejera o consejero presidente y seis consejeras o consejeros electorales, con derecho a voz y voto; la o el Titular de la Secretaría Ejecutiva y representantes de los partidos políticos con registro nacional y estatal, quienes concurrirán a las sesiones sólo con derecho a voz.

Derecho a postular una candidatura independiente

5. El artículo 17 de la Constitución Política para el Estado de Guanajuato dispone que el derecho de solicitar el registro de candidaturas ante la autoridad electoral corresponde a los partidos políticos, así como a las y los ciudadanos que lo hagan de manera independiente y cumplan con los requisitos, condiciones y términos que determine la legislación.

Proceso de selección de candidaturas independientes

6. El artículo 295 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato estipula el proceso de selección de candidaturas independientes, estableciendo como etapas la convocatoria, los actos previos al registro, la obtención del apoyo ciudadano y el registro de las candidaturas independientes.

Porcentajes de apoyos requeridos

7. El artículo 300, párrafo tercero, de la ley comicial local, establece que para la fórmula de diputados de mayoría relativa, la cédula de respaldo deberá contener cuando menos la firma de una cantidad de ciudadanos equivalente al 3% de la lista nominal de electores correspondiente al distrito electoral en cuestión, con corte al 31 de julio del año previo al de la elección y estar integrada por ciudadanos de por lo menos la mitad de las secciones electorales que sumen cuando menos el 1.5% de ciudadanos que figuren en la lista nominal de electores en cada una de ellas.

Procedimiento de verificación del apoyo captado en cédulas

8. El artículo 313 de la ley comicial local establece las circunstancias por las que los apoyos ciudadanos captados a través de cédulas no se computarán como válidos, en los siguientes términos:

Una vez que se cumplan los demás requisitos establecidos en esta Ley, el Consejo General procederá a verificar que se haya reunido el porcentaje de apoyo ciudadano que corresponda según la elección de que se trate, constatando que los ciudadanos aparecen en la lista nominal de electores.

Las firmas no se computarán para los efectos del porcentaje requerido cuando se presente alguna de las siguientes circunstancias:

I. Nombres con datos falsos o erróneos;

II. No se acompañen las copias de la credencial para votar vigente;

III. En el caso de candidatos a Gobernador, los ciudadanos no tengan su domicilio en el estado;

IV. En el caso de candidatos a Diputado, los ciudadanos no tengan su domicilio en el distrito para el que se está postulando;

V. En el caso de candidatos a integrantes de ayuntamiento, los ciudadanos no tengan su domicilio en el municipio para el que se está postulando;

VI. Los ciudadanos hayan sido dados de baja de la lista nominal;

VII. En el caso que se haya presentado por una misma persona más de una manifestación a favor de un mismo aspirante, sólo se computará una, y

VIII. En el caso que una misma persona haya presentado manifestación en favor de más de un aspirante al mismo cargo, sólo se computará la primera manifestación presentada.

En atención a lo antes referido, la Unidad Técnica Jurídica y de lo Contencioso Electoral procedió a verificar las cédulas de apoyo ciudadano presentadas, a través del procedimiento siguiente:

a. Se recibieron las cédulas, junto con las copias de las credenciales para votar de las y los ciudadanos que otorgaron su apoyo, así como el archivo electrónico.

b. Se revisó que la información contenida en las cédulas coincidiera con los datos de las copias de las credenciales de elector.

c. Se revisó que los datos de las cédulas y de las copias de las credenciales para votar coincidieran con el archivo electrónico presentado por las y los aspirantes.

d. Se agregó una columna de observaciones al archivo presentado, en los que se hizo referencia a las inconsistencias presentadas.

e. Se agregó una columna al archivo presentado, relativa a si el apoyo resultó preliminarmente válido o no.

f. Se agregó el dato de la sección a cada uno de los apoyos presentados.

g. Se envió el archivo a la Unidad Técnica de Sistemas de Información y Telecomunicaciones de este Instituto para identificar apoyos duplicados y otorgados fuera del ámbito geográfico correspondiente.

h. La Unidad Técnica de Sistemas de Información y Telecomunicaciones remitió los resultados obtenidos.

i. Se envió a la Dirección Ejecutiva del Registro Federal de Electores del Instituto Nacional Electoral un archivo que contiene los apoyos ciudadanos preliminarmente válidos, a fin de identificar que las y los ciudadanos que otorgaron su respaldo se encuentren en la lista nominal.

j. La Dirección Ejecutiva del Registro Federal de Electores del Instituto Nacional Electoral remitió el archivo con el resultado obtenido.

k. La Unidad Técnica Jurídica y de lo Contencioso Electoral de este Instituto revisó el archivo remitido por la Dirección Ejecutiva del Registro Federal de Electores del Instituto Nacional Electoral, a fin de identificar si el aspirante

alcanzó el porcentaje de apoyo ciudadano requerido e identificó el número de apoyos válidos por cada sección, con la finalidad de corroborar si alcanzó el 1.5% del listado nominal en la sección respectiva y para constatar que hubiese alcanzado dicho porcentaje en por los menos la mitad de las secciones del municipio correspondiente.

Diligencia que prevé el artículo 313 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato

9. El procedimiento relativo a la diligencia prevista por el artículo 313 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, tiende a garantizar el derecho de audiencia en aquellos casos en que las o los aspirantes a candidaturas independientes no han cumplido con la captación de apoyo ciudadano que exige la ley para solicitar su registro como candidatos —con motivo de la actualización de alguna de las causas que se enlistan en las fracciones I a la VIII de la disposición en cita—, a fin de que se proceda a la revisión de los apoyos recabados a efecto de que se verifique objetivamente si tal requisito se encuentra o no satisfecho.

Es decir, el procedimiento referido en el párrafo anterior, tiene por objeto garantizar el respeto y pleno ejercicio de los derechos político electorales de las y los ciudadanos aspirantes a una candidatura independiente, a fin de que no se les prive o restrinja el ejercicio del derecho al sufragio pasivo por no haber alcanzado el apoyo ciudadano requerido para obtener el registro de su candidatura, sin que previamente a ello se revise, mediante un procedimiento en que tengan la posibilidad de intervenir, si tal requisito se cumple o no.

De manera tal que, el procedimiento aludido resulta procedente cuando las circunstancias advertidas en los apoyos ciudadanos en virtud de la cantidad de éstos sean determinantes en el cumplimiento del requisito previsto por la ley, y por lo tanto, exista la posibilidad de que el resultado de tal procedimiento trascienda en la situación jurídica de la o del aspirante al obtener la posibilidad de contender en la jornada electoral como candidata o candidato independiente.

Lo anterior, atendiendo a una interpretación sistemática del artículo 313 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato en relación con el contexto normativo al que pertenece, en especial el artículo 17 de la Constitución Política para el Estado de Guanajuato.

En este orden de ideas, en el caso que nos ocupa, se presentaron ante la Secretaría Ejecutiva diversas cédulas de apoyo ciudadano, relativas a un total de 7,437 siete mil cuatrocientos treinta y siete apoyos ciudadanos.

Una vez que este Instituto procedió al análisis de esos apoyos, se tiene que en una parte de ellos se actualizaron algunas de las circunstancias previstas en el artículo 313 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato; dichas circunstancias son:

- a) Nombres con datos falsos o erróneos;
- b) No se acompañó copia de la credencial para votar vigente;
- c) Ciudadanos que no tienen su domicilio en el municipio para el que se están postulando;
- d) Ciudadanos dados de baja de la lista nominal;
- e) Respaldo de una misma persona a favor de un mismo aspirante; y
- f) Respaldo de una misma persona a favor de más de un aspirante al mismo cargo.

Ello representa un total de 3,537 (tres mil quinientos treinta y siete) apoyos con inconsistencias que, al no computarse para los efectos del porcentaje requerido, se concluye que el total del respaldo ciudadano válido suma la cantidad de 3,900 (tres mil novecientos) respaldos, esto es el 1.91% (uno punto noventa y un por ciento) de la lista nominal de electores del distrito electoral local XI con cabecera en Irapuato, Guanajuato, por lo que no se ha dado cumplimiento al requisito consistente en recabar el apoyo de ciudadanas y ciudadanos que representen al menos el 3% de la lista nominal de electores correspondiente al mismo, con corte al treinta y uno de julio de dos mil diecisiete y que equivale a 6,134 (seis mil ciento treinta y cuatro).

En tal virtud, al ser determinante la cantidad de apoyos ciudadanos en que se detectaron las circunstancias previamente aludidas para la obtención, en su caso, del registro de las candidaturas independientes dado que al aclararse o subsanarse sería posible acceder a éste, es procedente llevar a cabo la diligencia que, a fin de observar el derecho de audiencia, prevé el artículo 313 antes invocado.

Más aún, tomando en consideración que el artículo 313 de previa alusión, establece el señalamiento del día, hora y lugar para el desahogo de la diligencia del derecho de audiencia como una actuación oficiosa de la autoridad electoral, en aquellos casos en que proceda.

Protección de datos personales

10. En virtud de que las y los aspirantes captaron el respaldo ciudadano a través de formatos de cédulas de respaldo, de conformidad con lo establecido por la Ley General de Protección de Datos Personales en Posesión de Sujetos Obligados, corresponde al Instituto Electoral del Estado de Guanajuato garantizar la protección de los datos personales.

Por lo anterior y con fundamento en lo dispuesto por los artículos 17, 31, párrafo segundo de la Constitución Política para el Estado de Guanajuato; 77, párrafos primero y segundo, 81, 82, párrafo primero, 295, 297, 300 y 313 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, se somete a consideración del Consejo General el siguiente:

ACUERDO:

PRIMERO. Por lo anterior, resulta necesario señalar día, hora y lugar para el desahogo de la diligencia prevista en el artículo 313 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato; por lo que se señalan para tal efecto **las 9:00 nueve horas del día sábado 17 diecisiete de marzo de 2018 dos mil dieciocho**, en la Sala Ejecutiva ubicada en las oficinas centrales del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato sitas en carretera Guanajuato-Puentecillas kilómetro 2+767, en la ciudad de Guanajuato, Guanajuato

Dicha diligencia tendrá una duración máxima de setenta y dos horas y se desarrollará en intervalos sucesivos de cinco horas y una de descanso.

SEGUNDO. Se instruye al Titular de la Unidad Técnica Jurídica y de lo Contencioso Electoral de este Instituto para que a través del personal que para tal efecto designe, se conduzca el desahogo de dicha diligencia, levantando acta circunstanciada en términos del mencionado artículo 313 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato.

TERCERO. Notifíquese personalmente este acuerdo alao al representante legal de la asociación civil **POR EL IRAPUATO QUE QUEREMOS, A.C.**, con al menos veinticuatro horas de anticipación al inicio de la diligencia; y hágasele saber que a partir del día y hora en que concluya la diligencia comenzará a correr un plazo de veinticuatro horas a efecto de que se manifieste por escrito ante el Consejo General lo que a su interés convenga, así como para subsanar irregularidades u omisiones y hacer aclaraciones en relación con los apoyos ciudadanos.

Notifíquese por estrados.

Con apoyo en lo previsto por los artículos 93, fracción IV, y 98, fracción VII, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, firman este acuerdo el Consejero Presidente del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato y la Secretaria Ejecutiva del mismo.