

En la sesión extraordinaria efectuada el doce de marzo de dos mil dieciocho, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, emitió el siguiente:

Acuerdo recaído a la consulta realizada por el ciudadano Guillermo Zamora Álvarez, quien se ostenta como representante de José Luis Gameros Hidalgo Monroy, aspirante a candidato independiente para integrar el Ayuntamiento de San Felipe, Guanajuato, y la consulta realizada por el ciudadano Ernesto Alejandro Pérez Guerrero, aspirante a candidato independiente para el ayuntamiento de Ocampo, Guanajuato.

ANTECEDENTES:

Modificaciones a la LIPEEG

I. Mediante decreto número 189 de la Sexagésima Tercera Legislatura Constitucional del Estado de Guanajuato, publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guanajuato, número 84, tercera parte, de veintiséis de mayo de dos mil diecisiete, se reformaron, adicionaron y derogaron diversos artículos de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato.

Acuerdo sobre ajuste de plazos del proceso electoral

II. En la sesión extraordinaria del dos de septiembre de dos mil diecisiete, mediante acuerdo número CGIEEG/045/2017, publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guanajuato, número 154, segunda parte, del trece de septiembre de dos mil diecisiete, el Consejo General ajustó diversos plazos y se modificó el Plan Integral y Calendario del Proceso Electoral Local 2017-2018 a celebrarse en el estado de Guanajuato, en cumplimiento a la resolución INE/CG386/2017, emitida por el Consejo General del Instituto Nacional Electoral, por la que se aprueba ejercer la facultad de atracción para ajustar a una fecha única la conclusión del periodo de precampañas y el relativo para recabar apoyo ciudadano, así como para establecer las fechas para aprobación del registro de candidatas y candidatos por las autoridades competentes para los procesos electorales locales concurrentes con el Proceso Electoral Federal 2018.

En tal sentido, el plazo para la comunicación de la intención para cargos de elección popular de candidaturas independientes quedó de la manera siguiente:

Tipo de elección	Fecha de inicio	Fecha de término
Gubernatura	25 de noviembre de 2017	1 de diciembre de 2017
Ayuntamientos	10 de diciembre de 2017	16 de diciembre de 2017
Diputaciones de mayoría relativa	25 de diciembre de 2017	31 de diciembre de 2017

En tanto que el plazo para el registro de candidaturas quedó del modo siguiente:

Tipo de elección	Fecha de inicio	Fecha de término	Sesión de procedencia, o no, de los registros
Gubernatura	14 de marzo de 2018	20 de marzo de 2018	29 de marzo de 2018
Ayuntamientos	22 de marzo de 2018	28 de marzo de 2018	6 de abril de 2018
Diputaciones de mayoría relativa	5 de abril de 2018	11 de abril de 2018	20 de abril de 2018
Diputaciones de representación proporcional	5 de abril de 2018	11 de abril de 2018	20 de abril de 2018

***Emisión de la convocatoria para
candidatos independientes y aprobación de formatos***

III. En la sesión extraordinaria del ocho de septiembre de dos mil diecisiete, mediante el acuerdo número CGIEEG/046/2017, publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guanajuato, número 159, segunda parte, del veinte de septiembre de dos mil diecisiete, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato emitió la convocatoria dirigida a ciudadanas y ciudadanos interesados en postularse como candidatas y candidatos independientes para el Proceso Electoral Local 2017-2018, se aprobaron los formatos y reglas de operación respectivas y se determinó los topes de gastos que pueden erogar durante la etapa de apoyo ciudadano las personas que pretendan postularse como candidatas o candidatos independientes.

***Acuerdo recaído a la consulta planteada
por J. Jesús Vilches Muñoz***

IV. En la sesión extraordinaria del siete de noviembre de dos mil catorce, mediante el acuerdo número CG/083/2014, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato emitió el acuerdo recaído a la consulta formulada por el ciudadano J. Jesús Vilches Muñoz, sobre la aplicación e interpretación de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, en relación con diversos aspectos concernientes a los aspirantes a candidatos independientes.

***Acuerdo recaído a la consulta planteada
por Cuauhtémoc Mora Loma sobre sustitución de aspirantes***

V. En la sesión extraordinaria del diecinueve de marzo de dos mil quince, mediante el acuerdo número CGIEEG/026/2015, publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guanajuato, número 50, segunda parte, del veintisiete de marzo de dos mil quince, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato emitió el acuerdo recaído a la solicitud formulada por el ciudadano Cuauhtémoc Mora Loma, representante legal de la Asociación Civil “Unidos por el Desarrollo de Comonfort”, sobre la sustitución de la aspirante a candidata independiente a regidora suplente de la fórmula segunda del Ayuntamiento de Comonfort.

***Acuerdo recaído a la consulta planteada por Cuauhtémoc
Mora Loma en materia de candidaturas independientes***

VI. En la sesión extraordinaria del dos de noviembre de dos mil diecisiete, mediante el acuerdo número CGIEEG/069/2017, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato otorgó respuesta a la consulta realizada por el ciudadano

Cuahtémoc Mora Loma, regidor del Ayuntamiento de Comonfort, Guanajuato, en materia de candidaturas independientes.

Acuerdo recaído a la comunicación recibida respecto de la intención de postular sus candidaturas independientes

VII. En sesión extraordinaria del veintitrés de diciembre de dos mil diecisiete, mediante el acuerdo CGIEEG/120/2017, el Consejo General ordenó en el punto de acuerdo primero expedir a favor de las y los ciudadanos José Luis Gameros Hidalgo Monroy, María de Lourdes Cristina Pérez, Ana Patricia Rangel Palacios, Fausto Rubén Martínez Sandoval, Ismael Carbajal Soto, Ma. de Jesús Luna Hernández, Silvia Mandujano Contreras, Óscar Velázquez, AnnaelTonatihu Contreras Cantú, Mariela Aguilar Jasso, Ma. Blanca Francisca Méndez Ordaz, Luis Alberto Vera Jacinto, Luis García Sánchez, María Guadalupe Carranza Pérez, María Guadalupe González Mata, Ricardo Alcacio Vidal, Juan Pedro Villegas Martínez, Alicia de Haro Espinosa, Martha Laura Mares Sánchez, José Guadalupe Manzanales Pérez, Carlos González Hernández, Mari Cruz Mares Ramírez y Alicia Calvillo San Agustín, la constancia como aspirantes a candidatos independientes para la elección de integrantes del ayuntamiento de San Felipe, Guanajuato, en el proceso electoral local 2017-2018.

Asimismo, en sesión extraordinaria del veintitrés de diciembre de dos mil diecisiete, mediante el acuerdo CGIEEG/114/2017, el Consejo General ordenó en el punto de acuerdo primero expedir a favor de las y los ciudadanos Ernesto Alejandro Pérez Guerrero, Ana Laura Gómez Guerrero, Patricia Sandoval Hernández, Miguel Ángel Ramírez Claudio, Jorge Luis Rodríguez Claudio, Brenda González Capuchino, Ma. Del Rosario Capuchino Prado, José Pedro Guzmán Godínez, Armando López, María Cecilia Lomelí Rodríguez, Elizabeth Esmeralda Pérez Guerrero, Adrián Salvador Serrano Torres, Jesús Antonio Negrete Martín del Campo, Alicia Ramírez Gutiérrez, Gloria Martínez Salas, Marco Antonio Martínez Durán, Humberto Aguiñaga Rodríguez, María Guadalupe E. Guerrero Hernández y Grecia Jazmín Pérez Guerrero, respecto de la intención de postular su candidatura independiente para los cargos de integrantes al ayuntamiento de Ocampo, Guanajuato, en el proceso electoral local 2017-2018.

***Consulta presentada por
Guillermo Zamora Álvarez***

VIII. El diecinueve de febrero de dos mil dieciocho, se presentó ante la Oficialía de Partes de este Instituto un escrito signado por el ciudadano Guillermo Zamora Álvarez, quien se ostenta como representante de José Luis Gameros Hidalgo Monroy, aspirante a candidato independiente para integrar el Ayuntamiento de San Felipe, Guanajuato, a través del cual presenta una consulta, en los términos siguientes:

“[...]”

Es que me presento ante ustedes, para solicitarles se me sean aclaradas unas dudas que nos han surgido, tanto al Aspirante como a su equipo de trabajo, las cuales enumero a continuación.

1. En base con el artículo 318 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales

para el Estado de Guanajuato, el cual nos dice:

“Los candidatos Independientes que obtengan su registro no podrán ser sustituidos en ninguna de las etapas del proceso electoral”.

Sobre este artículo se desprende mi primera pregunta: Teniendo en cuenta que al ser Aspirante a Candidato Independiente, y al no ser mencionado dentro de la presente ley ¿es posible sustituir la Planilla de Síndicos y Regidores?

En caso de que sea posible hacer estas sustituciones.

- *¿En qué casos y situaciones se pueden promover la sustitución de Síndicos y Regidores?*
- *¿Cuál sería el tiempo procesal oportuno para dichos cambios?*

[...]

**Consulta presentada por
Ernesto Alejandro Pérez Guerrero**

IX. El veintitrés de febrero de dos mil dieciocho, se presentó ante la Oficialía de Partes de este Instituto un escrito signado por el ciudadano Ernesto Alejandro Pérez Guerrero, aspirante a candidato independiente para el ayuntamiento de Ocampo, Guanajuato, a través del cual plantea una consulta, en los términos siguientes:

“[...]

1. En base con el artículo 318 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, el cual nos dice:

“Los candidatos Independientes que obtengan su registro no podrán ser sustituidos en ninguna de las etapas del proceso electoral”.

Sobre este artículo se desprende mi primera pregunta: Teniendo en cuenta que al ser Aspirante a Candidato Independiente, y al no ser mencionado dentro de la presente ley

- *¿Es posible sustituir la Planilla de Síndicos y Regidores?*

En caso de que sea posible hacer estas sustituciones.

- *¿Bajo qué condiciones se puede realizar la sustitución de Síndicos y Regidores?*
- *¿Cuál sería el tiempo procesal oportuno para dichos cambios?*
- *¿Qué procedimiento se debe realizar para llevar acabo los cambios?*

[...]

CONSIDERANDO:

Fundamento constitucional para organización de elecciones

1. De conformidad con el artículo 31, párrafo segundo, de la Constitución Política para el Estado de Guanajuato, la organización de las elecciones locales es una función estatal que se realizará a través del organismo público electoral local y por el Instituto Nacional Electoral, en los términos que establece la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y la Ley.

Asimismo, el ordenamiento legal aplicable al proceso electoral ordinario local 2017-2018 en el estado de Guanajuato, en materia de candidaturas

independientes, es la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato.

Personalidad y principios que rigen al IEEG

2. El artículo 77, párrafos primero y segundo, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, establece que el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato estará dotado de personalidad jurídica y patrimonio propios, y que gozará de autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones, en los términos previstos en la Constitución Federal, la Constitución del Estado y la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato. De igual manera, se señala que será profesional en su desempeño y se regirá por los principios de certeza, imparcialidad, independencia, legalidad, máxima publicidad y objetividad.

Asimismo, se estipula que el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato es autoridad en la materia electoral, en los términos que establece la Constitución Federal, la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, la Constitución del Estado y la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato.

Órgano de dirección del IEEG

3. El artículo 81 de la ley comicial local señala que el Consejo General es el órgano superior de dirección del Instituto Electoral del Estado, al que corresponde la preparación, desarrollo y vigilancia de los procesos electorales de carácter estatal.

Integración del Consejo General

4. El artículo 82, párrafo primero, del citado ordenamiento, indica que el Consejo General estará integrado por una consejera o consejero presidente y seis consejeros electorales, con derecho a voz y voto; el Secretario Ejecutivo y representantes de los partidos políticos con registro nacional y estatal, quienes concurrirán a las sesiones solo con derecho a voz.

Facultades del Consejo General para responder consultas

5. De conformidad con el artículo 92, fracción XXVI, de la ley electoral local, es atribución del Consejo General desahogar las dudas que se le presenten sobre la aplicación e interpretación de la propia ley.

Proceso de selección de candidaturas independientes

6. El artículo 295 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato señala el proceso de selección de candidaturas independientes, estableciendo como etapas la convocatoria, los actos previos al registro de candidatos independientes, la obtención del apoyo ciudadano y el registro de candidatos independientes.

***Respuesta a las consultas formuladas por
Guillermo Zamora Álvarez y Ernesto Alejandro Pérez Guerrero***

7. Respecto de las consultas formuladas por los ciudadanos Guillermo Zamora Álvarez, quien se ostenta como representante de José Luis Gameros Hidalgo Monroy, aspirante a candidato independiente para integrar el Ayuntamiento de San Felipe, Guanajuato, y Ernesto Alejandro Pérez Guerrero, aspirante a candidato independiente para el ayuntamiento de Ocampo, Guanajuato, se procede a dar respuesta con base en los siguientes razonamientos.

Delos escritos que se hace referencia en los antecedentes VIII y IX de este acuerdo, se destaca que las consultas plantean, en lo medular: *¿es posible sustituir la Planilla de Síndicos y Regidores?*; así, en caso de que la respuesta a tal planteamiento sea en sentido positivo, devienen otros cuestionamientos:

- *¿En qué casos y situaciones se pueden promover la sustitución de Síndicos y Regidores?(antecedente VIII);*
- *¿Bajo qué condiciones se puede realizar la sustitución de Síndicos y Regidores? (antecedente IX);*
- *¿Cuál sería el tiempo procesal oportuno para dichos cambios? (antecedentes VIII y IX);*
- *¿Qué procedimiento se debe realizar para llevar a cabo los cambios?(antecedente IX);*

Con la finalidad de dar respuesta a las consultas que nos ocupan, este Consejo General, señala:

Hay que partir del hecho de que, en materia de candidaturas independientes, el apoyo ciudadano obtenido por las y los aspirantes en la etapa respectiva tiende a demostrar, en una primera instancia, que tienen la capacidad de contender y obtener la mayoría de votos en un proceso electoral; sin embargo, dicho respaldo ciudadano es también un requisito que trasciende al válido ejercicio del derecho fundamental consistente en ser votado y eventualmente electo para ocupar un cargo público a través de un medio diverso a una postulación realizada por un partido político.

Conforme a ello, la legitimidad de una candidatura independiente no descansa en el respaldo de institución o asociación política alguna, sino en la aceptación y apoyo que la ciudadanía otorgue a quien pretenda acceder a un cargo público a través de ese medio, pues de esta forma se corrobora que es el pueblo, en quien reside la soberanía en términos del artículo 41 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, el que mediante la expresión de su respaldo en la cantidad y condiciones que establece la ley, permite que determinadas ciudadanas y ciudadanos puedan acceder al poder público a través de su postulación, en el proceso electoral de que se trate, como candidatas y candidatos independientes.

Al respecto, es de contenido orientador la siguiente jurisprudencia de la Sala Superior del Tribunal Electoral de la Federación, de acuerdo con la cual, la necesidad de recabar apoyo ciudadano se ajusta a los parámetros de constitucionalidad al observarse los principios de necesidad, idoneidad y proporcionalidad:

CANDIDATURAS INDEPENDIENTES. EL PORCENTAJE DE FIRMAS PARA SU REGISTRO, SE AJUSTA A LOS PRINCIPIOS DE NECESIDAD, IDONEIDAD Y PROPORCIONALIDAD.-

De los artículos 1º, 35, fracción II y 116, fracción IV, inciso e), de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, se desprende que el ejercicio del derecho humano a ser votado a los cargos de elección popular por medio de las candidaturas independientes, podrá realizarse siempre que los aspirantes “cumplan con los requisitos, condiciones y términos que determine la legislación”. En ese orden de ideas, el requisito consistente en la acreditación de un número o porcentaje determinado de firmas de apoyo a la candidatura independiente es necesario, porque al igual que los ciudadanos que son postulados por un partido político, quienes aspiran a ser registrados como independientes, deben demostrar que cuentan con respaldo ciudadano y, por ende, tienen la capacidad para contender y obtener la mayoría de votos para acceder al cargo público que se pretende; es idóneo, porque permite inferir que quien lo cumple, es una auténtica opción política en una contienda electiva y, por tanto, puede aspirar a obtener una mayoría significativa de votos y con ello, ocupar un puesto de elección popular; y es proporcional, porque evita la proliferación de candidaturas que no tengan viabilidad de competir en una contienda electoral y obtener el apoyo de la ciudadanía. Todo lo anterior soporta su fin legítimo, al ser acorde con los principios constitucionales de equidad en la contienda así como de igualdad de condiciones entre todos los participantes de un proceso electoral. (Luis Alberto Zavala Díaz vs. Instituto Electoral y de Participación Ciudadana de Coahuila, Jurisprudencia 16/2016. Quinta Época: Juicio para la protección de los derechos político-electorales del ciudadano. SUP-JDC-357/2014. Incidente de inejecución de sentencia.—Promovente: Luis Alberto Zavala Díaz.—Autoridad responsable: Instituto Electoral y de Participación Ciudadana de Coahuila.—28 de mayo de 2014.—Mayoría de cuatro votos.—Ponente: María del Carmen Alanis Figueroa.—Disidentes: José Alejandro Luna Ramos, Flavio Galván Rivera y Pedro Esteban Penagos López.—Secretarios: Raúl Zeuz Ávila Sánchez y Enrique Figueroa Ávila. Juicio para la protección de los derechos político-electorales del ciudadano. SUP-JDC-452/2014.—Actor: Luis Alberto Zavala Díaz.—Autoridad responsable: Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Coahuila de Zaragoza.—4 de junio de 2014.—Unanimidad de votos.—Ponente: María del Carmen Alanis Figueroa.—Ausentes: Constancio Carrasco Daza, Manuel González Oropeza y José Alejandro Luna Ramos.—Secretario: Raúl Zeuz Ávila Sánchez. Juicio para la protección de los derechos político-electorales del ciudadano. SUP-JDC-151/2015.—Actor: Manuel Jesús Clouthier Carrillo.—Autoridad responsable: Consejo General del Instituto Nacional Electoral.—21 de enero de 2015.—Unanimidad de votos, con el voto razonado de la Magistrada María del Carmen Alanis Figueroa.—Ponente: Manuel González Oropeza.—Secretario: Esteban Manuel Chapital Romo. La Sala Superior en sesión pública celebrada el veintidós de junio de dos mil dieciséis, aprobó por unanimidad de votos, la jurisprudencia que antecede y la declaró formalmente

obligatoria. Gaceta de Jurisprudencia y Tesis en materia electoral, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Año 9, Número 18, 2016, páginas 14 y 15).

Sentado lo anterior, para una mejor comprensión de las consideraciones que se contienen en este acuerdo y por razón de orden en la exposición de los argumentos que el mismo contiene, se deberán distinguir dos momentos:

- a) Durante la etapa de obtención de apoyo ciudadano y hasta antes de obtener el registro; y
- b) Una vez que se han registrado las candidaturas correspondientes.

En relación con la **etapa de obtención de apoyo ciudadano y hasta antes de obtener el registro**, la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato no contiene disposición alguna que prohíba, en forma expresa, la sustitución de quienes aspiren a candidaturas independientes para ocupar cargos de ayuntamientos; de manera que, de inicio bien podría considerarse que no existen limitantes en relación con la sustitución, en la etapa aludida, de quienes aspiren a este tipo de candidaturas. Sin embargo, tal concepción no es acertada como se demostrará en los párrafos subsecuentes.

Para el efecto anotado, debe tomarse en consideración la naturaleza jurídica de las candidaturas independientes, las cuales son concebidas como un medio para acceder al poder público cuya legitimidad está directa e ineludiblemente vinculada al apoyo o respaldo ciudadano obtenido de manera previa al registro, pues incluso se trata de un requisito de procedibilidad del mismo, en términos de lo dispuesto por los artículos 300 y 313 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato.

De manera que, en principio de cuentas, el derecho de las candidatas y candidatos independientes a participar en la elección es intransferible, porque se trata de un derecho fundamental que, como tal, no puede ser objeto de cesión o transmisión a otros; y además, porque se sustenta en la voluntad de las y los ciudadanos que otorgaron su respaldo a una persona o a personas determinadas, en la etapa respectiva, para que participen en un proceso electoral como candidatas o candidatos independientes.

De lo hasta aquí expuesto, se obtiene, respecto a las candidaturas independientes, lo siguiente:

- a) La legitimidad de una candidatura de esta naturaleza no descansa en el respaldo que haya otorgado un partido o asociación política a la postulación respectiva, sino que depende directamente del apoyo ciudadano que las personas que pretendan obtener su registro como candidatas o candidatos independientes hayan recabado; y

- b) El derecho fundamental a ser votado de quienes hayan reunido apoyos ciudadanos como aspirantes a candidaturas independientes para ocupar cargos de elección popular, no es susceptible de transmisión a otros, puesto que su válido ejercicio deriva, en principio de cuentas, de la obtención de dicho respaldo a título personal.

Por ende, en el caso de quienes aspiren a integrar una planilla de candidaturas independientes para ocupar cargos de ayuntamientos, todas las personas a quienes les haya sido reconocida la calidad de aspirantes ejercen sus derechos político-electorales en forma personal e independiente, es decir sin que ello esté condicionado a la voluntad de cualquier otro aspirante de la planilla respectiva.

Ahora bien, en consideración de esta autoridad, también debe tomarse en consideración el contenido del artículo 293 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, conforme al cual las y los candidatos independientes deberán registrar, para la integración de ayuntamientos, la planilla completa, misma que estará formada por quienes contiendan por los cargos de presidente municipal, síndico o síndicos y regidores, propietarios y suplentes.

Al interpretar dicha disposición conforme a la naturaleza jurídica de las candidaturas independientes, resulta inconcuso que, al solicitar el registro de una planilla de este tipo de candidaturas para integrantes de ayuntamiento, dicha planilla debe integrarse por las personas que tuvieron la calidad de aspirantes y participaron en el proceso de obtención del apoyo ciudadano.

No obstante, con el objeto de garantizar el pleno ejercicio de los derechos político-electorales de todas las personas que aspiren a postularse para ocupar cargos de ayuntamientos a través de candidaturas independientes, se debe reconocer la posibilidad de que al momento en que se solicite el registro correspondiente, una o más personas que tendrían que integrar la planilla respectiva no formen parte de ella por causas excepcionales.

De manera que, aplicando por analogía al artículo 194 fracción II de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, resulta inconcuso que con anterioridad al registro de las candidaturas independientes para ayuntamiento, se podrá sustituir a las y los integrantes de la planilla respectiva *-en los términos y condiciones que se expondrán más adelante-* únicamente por las causas extraordinarias consistentes en: **a)** Fallecimiento; **b)** Inhabilitación; **c)** Incapacidad; o **d)** Renuncia.

En efecto, la actualización de los supuestos previstos en el artículo 194 fracción II de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, por regla general, se deben a causas que tienen lugar por actos de autoridades o de terceros; en virtud de lo cual, la interpretación jurídica que debe prevalecer es aquella que integre armónicamente dicha disposición con el contenido de los artículos 293,

300 y 313 de la ley en cita, a fin de procurar el respeto al derecho fundamental relativo al ejercicio del sufragio pasivo de todas las personas que aspiren a formar parte de una planilla de candidatas y candidatos independientes para cargos de ayuntamiento, en relación con el principal presupuesto de la legitimidad de una candidatura independiente, consistente en el apoyo ciudadano.

Ello, con base en el siguiente criterio de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, conforme al cual, los derechos fundamentales de carácter político-electoral consagrados constitucionalmente, como los derechos de votar, ser votado, de asociación y de afiliación, con todas las facultades inherentes a ellos, tienen como principal fundamento promover la democracia representativa; y por ende, toda interpretación y correlativa aplicación de una norma jurídica debe ampliar sus alcances para potenciar su ejercicio:

DERECHOS FUNDAMENTALES DE CARÁCTER POLÍTICO-ELECTORAL. SU INTERPRETACIÓN Y CORRELATIVA APLICACIÓN NO DEBE SER RESTRICTIVA.

Interpretar en forma restrictiva los derechos subjetivos públicos fundamentales de asociación en materia política y de afiliación política electoral consagrados constitucionalmente, implicaría desconocer los valores tutelados por las normas constitucionales que los consagran, así cabe hacer una interpretación con un criterio extensivo, toda vez que no se trata de una excepción o de un privilegio, sino de derechos fundamentales consagrados constitucionalmente, los cuales deben ser ampliados, no restringidos ni mucho menos suprimidos. En efecto, los derechos fundamentales de carácter político-electoral consagrados constitucionalmente, como los derechos de votar, ser votado, de asociación y de afiliación, con todas las facultades inherentes a tales derechos, tienen como principal fundamento promover la democracia representativa, habida cuenta que, conforme con lo dispuesto en el artículo 40 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, es voluntad del pueblo mexicano constituirse en una república representativa y democrática. Lo anterior, en virtud de que las reglas interpretativas que rigen la determinación del sentido y alcances jurídicos de una norma no permiten que se restrinja o haga nugatorio el ejercicio de un derecho fundamental, como lo son los de asociación política y de afiliación político-electoral; por el contrario, toda interpretación y la correlativa aplicación de una norma jurídica deben ampliar sus alcances jurídicos para potenciar su ejercicio, siempre que aquélla esté relacionada con un derecho fundamental. Lo anterior, desde luego, no significa en forma alguna sostener que los derechos fundamentales de carácter político sean derechos absolutos o ilimitados. (Tercera Época: Recurso de apelación. SUP-RAP-020/2000. Democracia Social, Partido Político Nacional. 6 de junio de 2000. Unanimidad de votos. Juicio para la protección de los derechos político-electorales del ciudadano. SUP-JDC117/2001. José Luis Amador Hurtado. 30 de enero de 2002. Mayoría de cinco votos. Los Magistrados Eloy Fuentes Cerda y Alfonsina Berta Navarro Hidalgo, votaron porque se confirmara la resolución impugnada, al considerar que la parte actora no comprobó el hecho

fundatorio de sus pretensiones jurídicas, omitiendo en consecuencia, pronunciarse sobre la cuestión jurídica que aborda la presente tesis. Juicio para la protección de los derechos político-electorales del ciudadano. SUP-JDC127/2001. Sandra Rosario Ortiz Loyola. 30 de enero de 2002. Mayoría de cinco votos. Los Magistrados Eloy Fuentes Cerda y Alfonsina Berta Navarro Hidalgo, votaron porque se confirmara la resolución impugnada, al considerar que la parte actora no comprobó el hecho fundatorio de sus pretensiones jurídicas, omitiendo en consecuencia, pronunciarse sobre la cuestión jurídica que aborda la presente tesis. La Sala Superior en sesión celebrada el veinte de mayo de dos mil dos, aprobó por unanimidad de seis votos la jurisprudencia que antecede y la declaró formalmente obligatoria. Justicia Electoral. Revista del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Suplemento 6, Año 2003, páginas 27 y 28.)

En este orden de ideas, la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, en su artículo 319, en la parte que interesa, dispone respecto a las planillas de candidaturas independientes a ayuntamientos, que se cancelará el registro cuando se actualicen cualquiera de las causas siguientes:

- a) Falte el candidato a presidente municipal;
- b) Falte más de la mitad de los candidatos a regidores propietarios o suplentes; o
- c) Falte la fórmula completa de síndicos o una fórmula completa en aquellos municipios que cuentan con dos sindicaturas.

Es así que realizando una interpretación sistemática y armónica de los artículos citados de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, se advierte que la posibilidad de que las y los aspirantes a integrar una planilla de candidatas y candidatos independientes para ayuntamiento se sustituyan con anterioridad a la obtención del registro correspondiente, se encuentra permitida con base en la incidencia o preponderancia de las personas de que se trate, pues en el caso de los ayuntamientos se trata de planillas pluripersonales y las modificaciones que se realicen no deben impedir tener por acreditado el respaldo ciudadano que haya sido otorgado, a fin de no transgredir el principio de certeza del proceso electoral.

En otras palabras, conforme a la ley, las modificaciones que tengan lugar con anterioridad al registro en la integración de la planilla de candidatas y candidatos independientes a ayuntamientos, no deben ser de tal magnitud que evidencien la ineficacia de los apoyos ciudadanos necesarios para el registro de las candidaturas. Por esta causa, no se podría permitir la sustitución de la candidatura a la presidencia municipal; de más de la mitad de candidatas o candidatos a regidurías; o de una fórmula completa de síndicos o síndicas; en el entendido de que, aúna pesar de las sustituciones que pudieran darse antes del registro de candidaturas, deberá prevalecer siempre un mínimo de personas integrantes dela planilla que obtuvo el apoyo ciudadano, entre las que indispensablemente deberá estar el candidato o candidata a la presidencia municipal, al menos un integrante de la fórmula de

sindicaturas —o uno de cada fórmula en los casos en los que sean dos— y al menos la mitad de integrantes de la lista de regidurías, lo que, de no cumplirse, implicaría la negativa del registro de las candidaturas, e incluso de actualizarse con posterioridad al registro, implicará su cancelación.

Esto es así, pues como se ha dicho, para que la planilla pueda contender válidamente deberán mantenerse en ella un mínimo de personas a las que originalmente se otorgó el respaldo por parte de la ciudadanía, ya que de lo contrario se podría estar en presencia de una planilla integrada en su mayoría por personas que no fueron respaldadas por la ciudadanía, adoleciendo de la legitimidad necesaria para participar en la contienda electoral.

Además, las sustituciones que, en su caso, se lleven a cabo, no podrán afectar en modo alguno la postulación de las y los aspirantes a favor de los cuales se emitió el apoyo ciudadano ni su posición en la planilla respectiva, toda vez que para que una persona pueda acceder al registro de una candidatura independiente, debe contar con el respaldo ciudadano, esto es, con un parámetro mínimo de apoyo social como garantía del ejercicio efectivo del derecho a ser votado; lo cual se traduce en que las y los ciudadanos muestran su apoyo o respaldo a una determinada persona, planilla o fórmula, según sea el caso, lo cual revela que cuenta con un grado potencial de representatividad que le permitirá participar en la contienda electoral con la posibilidad de triunfar.

En este orden de ideas, la sustitución de las y los integrantes de la planilla de candidatas y candidatos independientes a un ayuntamiento, en forma previa a la obtención del registro para contender en la jornada electoral, solamente podrá tener lugar por causas excepcionales y no puede estar sujeta a la determinación o arbitrio de la candidata o candidato a presidenta o presidente municipal, porque cada integrante de la planilla ejercita su derecho humano al sufragio pasivo, el cual como ya se dijo, es inalienable e intransferible.

Sin que se omita indicar que la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, al no exigir una actuación oficiosa por parte de la autoridad electoral en cuanto a la sustitución de las y los aspirantes durante la etapa de obtención de apoyo ciudadano y hasta antes de la obtención del registro, impone a las personas interesadas la carga de acudir a ésta y acreditar la causa extraordinaria por la que se solicita la sustitución respectiva.

Por lo anterior, y con fundamento en lo dispuesto por los artículos 31, párrafo segundo, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, así como 77 párrafos primero y segundo, 81, 92 fracción XXVI, y 318 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, se somete a la consideración del Consejo General, el siguiente:

ACUERDO:

PRIMERO. En los términos precisados en el considerando 7 del presente, se da respuesta a las solicitudes formuladas tanto por el ciudadano Guillermo Zamora Álvarez, quien se ostenta como representante de José Luis Gameros Hidalgo Monroy, aspirante a candidato independiente para integrar el Ayuntamiento de San Felipe, Guanajuato; como al ciudadano Ernesto Alejandro Pérez Guerrero, aspirante a candidato independiente para el ayuntamiento de Ocampo, Guanajuato.

SEGUNDO. Con copia certificada de este acuerdo, notifíquese tanto al ciudadano Guillermo Zamora Álvarez, quien se ostenta como representante de José Luis Gameros Hidalgo Monroy, aspirante a candidato independiente para integrar el Ayuntamiento de San Felipe, Guanajuato, como al ciudadano Ernesto Alejandro Pérez Guerrero, aspirante a candidato independiente para el ayuntamiento de Ocampo, Guanajuato, en los domicilios respectivamente señalados en sus escritos.

TERCERO. Se faculta a la Secretaría Ejecutiva para que, en lo subsecuente, en estricta aplicación de los criterios emitidos en este acuerdo, en materia de sustitución de aspirantes a candidatos independientes, dé respuesta a las consultas que se formulen a este Consejo General.

Notifíquese por estrados.

Con apoyo en lo previsto por los artículos 93, fracción IV, y 98, fracción VII, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, firman este acuerdo el Presidente del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato y la Secretaría Ejecutiva del mismo.