

En la sesión extraordinaria efectuada el veinticuatro de marzo de dos mil dieciocho, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, emitió el siguiente:

Acuerdo mediante el cual se da respuesta a la consulta formulada por el licenciado Daniel Reveles Ibarra, en su calidad de Encargado del Despacho de la Secretaría del Ayuntamiento del municipio de San Diego de la Unión, Guanajuato.

ANTECEDENTES:

Consulta presentada por Daniel Reveles Ibarra

I. Mediante el escrito de fecha veintitrés de marzo de dos mil dieciocho, recibido en la oficialía de partes de este Instituto Electoral del Estado de Guanajuato el mismo día de su fechado, el licenciado Daniel Reveles Ibarra, en su calidad de Encargado de Despacho de la Secretaría del Ayuntamiento del municipio de San Diego de la Unión, Guanajuato, formuló la siguiente consulta:

“Sirva el presente para hacerle llegar un cordial saludo, así como para hacer referencia al tema de las Constancias de Residencia que se emiten en esta Secretaría del Ayuntamiento, concretamente en relación con el actual proceso electoral local 2017-2018, respecto a lo cual manifiesto:

En fechas anteriores, se recibió oficio de parte de la Lic. Bárbara Teresa Navarro García, Secretaria Ejecutiva del IEEG, mediante el cual solicitaba colaboración al suscrito para tomar en cuenta algunos aspectos relacionados con la expedición de las Constancias de residencia, en el marco del proceso electoral vigente, anexando un modelo del contenido de las mismas.

En respuesta a lo anterior, se le dio respuesta indicando que esta Dependencia cuenta con amplia disposición para atender la colaboración solicitada, además de que se señaló que en este Municipio, no existe persona con nombramiento de Secretario (a) de Ayuntamiento, sino que las funciones correspondientes a dicho cargo, las ejerzo el suscrito, con nombramiento de Encargado de Despacho de la Dependencia, debidamente expedido por el Presidente Municipal, conforme a lo dispuesto en el Artículo 18 del Reglamento Interior del Ayuntamiento de este Municipio.

Mediante comunicación telefónica de parte del personal jurídico del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, así como de manera personal, se me hizo saber que la Ley Orgánica Municipal para el Estado de Guanajuato, establece que las Constancias de residencia deben ser emitidas por el Secretario de Ayuntamiento y que, en su ausencia, podrán ser expedidas únicamente por el funcionario facultado para ello por Acuerdo de Ayuntamiento.

Ahora bien, considerando que en este Municipio no existe Secretario de Ayuntamiento, me fue recomendado subir el tema al Pleno del Ayuntamiento a fin de que este Órgano Colegiado facultara un funcionario para emitir las Constancias de residencia con fines electorales.

Es el caso que en Sesión Ordinaria de Ayuntamiento iniciada el día 28 de febrero y

reanudada el 21 de marzo del corriente año, se abordó el tema en comento, y el Presidente Municipal sometió a consideración de los miembros del Cabildo, que se le facultara en términos del artículo 128, fracción VIII de la Ley Orgánica Municipal para el Estado de Guanajuato, para expedir las constancias de residencia. Empero, la mayoría de los miembros del Ayuntamiento presentes, votó el contra de la propuesta.

Posteriormente, el día 22 de marzo de 2018, se celebró Sesión Extraordinaria de Ayuntamiento, a efecto de retomar el tema, siendo que, luego de la discusión del asunto, el Presidente Municipal sometió a votación la propuesta de facultar al suscrito para la expedición de las Constancias de residencia, lo cual mayoritariamente se votó en contra; habiendo sometido a consideración el facultar al Síndico Municipal, mismo que igualmente fue votado en contra por la mayoría de los miembros del Cabildo, siendo que, entre los argumentos esgrimidos por quienes votaron en contra, se refirió que no existe oficio o comunicación oficial de parte del IEEG, en el cual se haya hecho saber expresamente la deficiencia de que las Constancias de residencia se emitan por parte del Encargado de Despacho de la Secretaría del Ayuntamiento, siendo que tal funcionario ha ejercido las funciones de dicho cargo con nombramiento legalmente conferido, por lo que, al ser la persona que funge como tal, es el funcionario competente para su expedición.

Cabe mencionar que, por instrucciones del Presidente Municipal, se convocó a los miembros del Ayuntamiento a una Sesión a celebrarse el día 23 de marzo de 2018, precisamente para abordar el punto de que se trata, empero, a las 00:09 horas, siete miembros del Ayuntamiento hicieron llegar un escrito a la Secretaría del Ayuntamiento, en el cual manifiestan la falta de documentación que justifique la necesidad de emitir el Acuerdo de referencia, además de que reconocen que el suscrito estoy facultado para la expedición de las Constancias de residencia.

Hago de su conocimiento lo anterior, anexando copia del escrito mencionado, a efecto de que se analice el criterio a adoptar en cuanto a si se habrá de reconocer validez o no, a las Constancias de residencia que el suscrito he expedido con fines de trámites electorales, así como a manera de consulta, con la finalidad de que, de no existir inconveniente, se gire oficio dirigido a los integrantes del Ayuntamiento de este Municipio, en el cual se haga saber el criterio a adoptar por parte del Instituto Electoral.” (sic)

CONSIDERANDO:

Organización de elecciones

1. De conformidad con el artículo 31, párrafo segundo, de la Constitución Política para el Estado de Guanajuato, la organización de las elecciones locales es una función estatal que se realizará a través del organismo público electoral local y por el Instituto Nacional Electoral, en los términos que establece la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y la Ley.

Ordenamiento legal aplicable

2. Asimismo, el ordenamiento legal aplicable al proceso electoral ordinario local 2017-2018 en el estado de Guanajuato, es la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato.

Personalidad y principios que rigen al IEEG

3. El artículo 77, párrafos primero y segundo, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, establece que el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato estará dotado de personalidad jurídica y patrimonio propios, y que gozará de autonomía en su funcionamiento e

independencia en sus decisiones, en los términos previstos en la Constitución Federal, la Constitución del Estado y la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato. De igual manera, se señala que será profesional en su desempeño y se regirá por los principios de certeza, imparcialidad, independencia, legalidad, máxima publicidad y objetividad.

Asimismo, se estipula que el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato es autoridad en la materia electoral, en los términos que establece la Constitución Federal, la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, la Constitución del Estado y la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato.

Órgano de dirección del IEEG

4. El artículo 81 de la ley comicial local señala que el Consejo General es el órgano superior de dirección del Instituto Electoral del Estado, al que corresponde la preparación, desarrollo y vigilancia de los procesos electorales de carácter estatal.

Integración del Consejo General

5. El artículo 82, párrafo primero, del citado ordenamiento, indica que el Consejo General estará integrado por una consejera o consejero presidente y seis consejeros electorales, con derecho a voz y voto; el Secretario Ejecutivo y representantes de los partidos políticos con registro nacional y estatal, quienes concurrirán a las sesiones solo con derecho a voz.

Facultades del Consejo General para responder consultas

6. De conformidad con el artículo 92, fracción XXVI, de la ley electoral local, es atribución del Consejo General desahogar las dudas que se le presenten sobre la aplicación e interpretación de la propia ley.

Respuesta a la consulta formulada por Daniel Reveles Ibarra

7. Respecto a la consulta formulada por el ciudadano Daniel Reveles Ibarra, en su calidad de Encargado de Despacho de la Secretaría del Ayuntamiento del municipio de San Diego de la Unión, Guanajuato, se indica que las constancias de residencia que esa autoridad emita en el supuesto planteado, se podrán considerar válidas para tener por satisfecho el requisito de elegibilidad consistente en la residencia previa a la fecha de la elección de las personas que se postulen como candidatas y candidatos, de acuerdo a lo siguiente:

De conformidad con el régimen de suplencias que rige en materia administrativa, el sujeto que reemplaza al funcionario titular de un órgano administrativo, cuenta con las mismas facultades y atribuciones de aquel a quien sustituye, con independencia de que esas facultades y atribuciones sean de carácter temporal o provisional, pues el objeto de la suplencia sólo consiste en que el órgano administrativo no quede acéfalo y continúe la correcta operación del despacho de los asuntos inherentes a sus funciones.

Lo anterior, tal como fue establecido por la Tercera Sala Unitaria del Tribunal Electoral del Estado de Guanajuato, al resolver el expediente relativo al recurso de revisión número 03/2012-III, en virtud de lo cual este Instituto Electoral determina un criterio coincidente con el sustentado por la mencionada autoridad jurisdiccional.

En este sentido, las constancias de residencia emitidas por los encargados de despacho de las secretarías de Ayuntamiento tendrán los efectos y validez legal propios de los documentos públicos, atendiendo al principio de presunción de legalidad y validez previstos por los artículos 47 y 140 del Código de Procedimiento y Justicia Administrativa para el Estado y los Municipios de Guanajuato.

Por lo anterior, y con fundamento en lo dispuesto por los artículos 31, párrafo segundo, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, así como 77 párrafos primero y segundo, 81, 92 fracción XXVI, y 318 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, se somete a la consideración del Consejo General, el siguiente:

ACUERDO:

PRIMERO. En los términos precisados en el considerando 7 de este acuerdo, se da respuesta a la consulta formulada por el licenciado Daniel Reveles Ibarra, en su calidad de Encargado de Despacho de la Secretaría del Ayuntamiento del municipio de San Diego de la Unión, Guanajuato.

SEGUNDO. Con copia certificada de este acuerdo, notifíquese al solicitante.

TERCERO. Se faculta a la Secretaria Ejecutiva para que, en lo subsecuente, en estricta aplicación de los criterios emitidos en este acuerdo, dé respuesta a las consultas que se formulen a este Consejo General.

Notifíquese por estrados.

Con apoyo en lo previsto por los artículos 93, fracción IV, y 98, fracción VII, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, firman este acuerdo el Presidente del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato y la Secretaria Ejecutiva del mismo.

El presente acuerdo fue aprobado en la sesión extraordinaria del Consejo General celebrada el veinticuatro de marzo de dos mil dieciocho, por mayoría de seis votos de las Consejeras y Consejeros Electorales Indira Rodríguez Ramírez, Beatriz Tovar Guerrero, Luis Miguel Rionda Ramírez, Antonio Ortiz Hernández y Santiago López Acosta y el Consejero Presidente Mauricio Enrique Guzmán Yáñez, y con el voto en contra de la Consejera Electoral Sandra Liliana Prieto de León.