

En la sesión extraordinaria efectuada el veintinueve de marzo de dos mil dieciocho, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, emitió el siguiente:

Acuerdo mediante el cual se aprueban las medidas para vigilar el cumplimiento del principio de imparcialidad en la operación de programas sociales durante el proceso electoral local ordinario 2017-2018 en el estado de Guanajuato.

ANTECEDENTES:

Acuerdo relativo a los plazos en el proceso electoral

I. En sesión extraordinaria del dos de septiembre de dos mil diecisiete, mediante acuerdo número CGIEEG/045/2017, publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guanajuato, número 154, segunda parte, del trece de septiembre de dos mil diecisiete, el Consejo General ajustó diversos plazos y se modificó el Plan Integral y Calendario del Proceso Electoral Local 2017 – 2018 a celebrarse en el estado de Guanajuato, en cumplimiento a la resolución INE/CG/386/2017, emitida por el Consejo General del Instituto Nacional Electoral, por la que se aprueba ejercer la facultad de atracción para ajustar una fecha única la conclusión del periodo de precampañas y el relativo para recabar apoyo ciudadano, así como para establecer las fechas para aprobación del registro de candidatas y candidatos por las autoridades competentes para los procesos electorales locales concurrentes con el Proceso Electoral Federal 2017-2018.

En tal sentido, el plazo para el registro de candidaturas quedó de la siguiente manera:

Tipo de elección	Fecha de inicio	Fecha de término	Sesión de registro
Gubernatura	14 de marzo de 2018	20 de marzo de 2018	29 de marzo de 2018
Ayuntamientos	22 de marzo de 2018	28 de marzo de 2018	6 de abril de 2018
Diputaciones de mayoría relativa	5 de abril de 2018	11 de abril de 2018	20 de abril de 2018
Diputaciones de representación proporcional	5 de abril de 2018	11 de abril de 2018	20 de abril de 2018

Asimismo, dicho acuerdo también señala los periodos en los cuales se desarrollarán las campañas electorales:

CAMPAÑAS			
Tipo de elección	Periodo		
	Inicio	Conclusión	Duración
Gobernador	30 de marzo de 2018	27 de junio de 2018	90 días
Ayuntamientos	29 de abril de 2018	27 de junio de 2018	60 días

Diputaciones de mayoría relativa	14 de mayo de 2018	27 de junio de 2018	45 días
Diputaciones de representación proporcional	14 de mayo de 2018	27 de junio de 2018	45 días

Convocatoria a elecciones

II. El ocho de septiembre de dos mil diecisiete, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado celebró la sesión de instalación para el Proceso Electoral Local 2017–2018 y se aprobó la convocatoria a elecciones ordinarias para la gubernatura, las diputaciones al Congreso del Estado por los principios de mayoría relativa y representación proporcional, y la renovación de los cuarenta y seis ayuntamientos del estado de Guanajuato; la cual fue publicada en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado número 159, segunda parte, del veinte de septiembre de dos mil diecisiete.

CONSIDERANDO:

Organización de elecciones

1. De conformidad con el artículo 31, párrafo segundo, de la Constitución Política para el Estado de Guanajuato, la organización de las elecciones locales es una función estatal que se realizará a través del organismo público electoral local y por el Instituto Nacional Electoral, en los términos que establece la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y la Ley en la materia.

Personalidad y principios que rigen al IEEG

2. El artículo 77, párrafos primero y segundo, de la *ley electoral local*, establece que el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato estará dotado de personalidad jurídica y patrimonio propios, y que gozará de autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones, en los términos previstos en la Constitución Federal, la Constitución del Estado y la *ley electoral local*. De igual manera, se señala que será profesional en su desempeño y se regirá por los principios de certeza, imparcialidad, independencia, legalidad, máxima publicidad y objetividad.

Asimismo, se estipula que el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato es autoridad en la materia electoral, en los términos que establece la Constitución Federal, la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, la Constitución del Estado y la *ley electoral local*.

Órgano de dirección del IEEG

3. El artículo 81 de la *ley electoral local*, señala que el Consejo General es el órgano superior de dirección del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, al que corresponde la preparación, desarrollo y vigilancia de los procesos electorales de carácter estatal.

Integración del Consejo General

4.El artículo 82, párrafo primero, del citado ordenamiento, indica que el Consejo General estará integrado por una consejera o consejero presidente y seis consejeras o consejeros electorales, con derecho a voz y voto; el titular de la Secretaría Ejecutiva y representantes de los partidos políticos con registro nacional y estatal, quienes concurrirán a las sesiones solo con derecho a voz. Asimismo, de acuerdo con el artículo 92 de la *ley electoral local* el Consejo General tiene la facultad entre otras de dictar normas y previsiones destinadas a hacer efectivas las disposiciones de la ley.

Competencia del Consejo General para vigilar y hacer efectivas las disposiciones de la ley electoral local

5.De conformidad con lo establecido en el artículo 92, fracción II, de la *ley electoral local*, este Consejo General es competente para conducir la preparación, desarrollo y vigilancia del proceso electoral, para dictar las normas y previsiones destinadas a hacer efectivas las disposiciones de dicha ley.

Etapas del proceso electoral local ordinario

6.Conforme al artículo 174 de la *ley electoral local*, el proceso electoral ordinario comprende las siguientes etapas: preparación de la elección; jornada electoral; resultados y declaraciones de validez de las elecciones; y dictamen y declaraciones de validez de la elección.

Programas sociales

7. El artículo 1, fracción I, de la Ley General de Desarrollo Social señala que los programas sociales¹ tienen como objeto favorecer el ejercicio de los derechos sociales; en tanto el artículo 1 fracción VIII de la Ley de Desarrollo Social y Humano para el Estado y los Municipios de Guanajuato, establece que un programa social es un instrumento que conjuga acciones y proyectos gubernamentales coherentes con las políticas públicas, tendientes a contribuir y fortalecer las condiciones y oportunidades de diferentes sectores de la población, para satisfacer sus necesidades individuales y sociales, que permitan elevar su calidad de vida.

Principio de imparcialidad

8. De conformidad con el artículo 134, párrafo primero, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, los recursos económicos de que dispongan la Federación, las entidades federativas, los municipios y las demarcaciones territoriales de la Ciudad de México, se administrarán con eficiencia, eficacia, economía, transparencia y honradez para satisfacer los objetivos a los que estén destinados. En ese sentido, las y los servidores públicos de estos órdenes de gobierno tienen en todo tiempo la obligación de aplicar los recursos públicos que

¹ Entendidos como el instrumento que conjuga acciones y proyectos gubernamentales coherentes con las políticas públicas, tendiente a contribuir y fortalecer las condiciones y oportunidades de diferentes sectores de la población, para satisfacer sus necesidades individuales y sociales, que permitan elevar su calidad de vida; artículo 2, fracción VIII de la Ley de Desarrollo Social y Humano para el Estado de Guanajuato y sus Municipios.

están bajo su responsabilidad, con imparcialidad y en términos de la normativa aplicable, sin influir en la equidad de la contienda electoral.

La observancia al principio de imparcialidad en el ámbito electoral se ve reflejada en la distribución de los bienes y servicios objeto de los programas sociales, así como en la aplicación de los recursos públicos destinados a éstos, en estricto apego a la normatividad aplicable, sin intentar favorecer a un partido político, candidata o candidato; siendo que, en su caso, se podría considerar como un indicio de que un programa social es operado con fines electorales, el que no cuente con reglas de operación, lineamientos, guías u otra normatividad que regule la aplicación de los recursos públicos destinados al mismo.

Criterio sostenido por la Sala Superior

9. La Sala Superior del Poder Judicial de la Federación, al resolver el juicio de revisión constitucional electoral SUP-JRC-270/2017, se pronunció respecto a que el artículo 134 constitucional estatuye el principio de imparcialidad como: *“estándar para la protección de los programas sociales, la obra pública y, en general, de toda actividad de los poderes, autoridades y servidores públicos, en el marco de una contienda electoral, asegurando que la ejecución de los bienes, servicios y recursos establecidos para los programas de asistencia social, se apeguen a su objetivo y reglas de operación, evitando en todo momento, su uso con fines electorales en el contexto de un proceso electoral.”*

Además, dicho órgano judicial reiteró² que la ejecución de programas sociales durante los procesos electorales no está prohibida, sino que lo que está prohibido es su difusión.

Operación de programas sociales

10. En términos de la *ley electoral local*, está prohibida la utilización de programas sociales y sus recursos con la finalidad de presionar, inducir o coaccionar a la ciudadanía para votar a favor o en contra de cualquier partido político, candidata o candidato³.

En este tenor, tenemos que, si bien la ley en comento no contempla prohibición alguna para que durante el proceso electoral, concretamente en el tiempo en que se realicen las campañas, las autoridades operen programas sociales toda vez que éstos tienden a atender necesidades colectivas; también es cierto que todos los órganos de gobierno y los servidores públicos tienen el deber de respetar las normas constitucionales y legales en materia electoral, que tienen por objeto garantizar, entre otros principios, la equidad en la contienda.

² Pues este criterio ya había sido sostenido en la sentencia recaída al expediente SUP-JRC-384/2016.

³ Al respecto véase artículos 449, numeral I, inciso e) de la LGIPE y 350, fracción V de la *ley electoral local*.

Restricciones aplicables a los programas sociales

11. La *ley electoral local* establece en el artículo 350, fracción V, que constituye una infracción, la utilización de los programas sociales con la finalidad de inducir o coaccionar a los ciudadanos para votar a favor o en contra de cualquier partido político o candidato.

Por su parte, el artículo 20 de la *ley de desarrollo social y humano*, establece que la publicidad y la información relativa a los programas de desarrollo social deberán incluir la siguiente leyenda: *"Este programa es público, ajeno a cualquier partido político. Queda prohibido el uso para fines distintos al desarrollo social"*.

En ese tenor, en la Ley General en Materia de Delitos Electorales se señala que se sancionará a quien amenace con suspender los beneficios de programas sociales, ya sea por no participar en eventos proselitistas, o bien, para la emisión del sufragio en favor de un candidato, partido político o coalición; o a la abstención del ejercicio del derecho de voto o al compromiso de no votar a favor de un candidato, partido político o coalición.⁴

De igual forma, en términos de la *ley electoral local*, durante los procesos electorales, en particular en las campañas electorales, los programas sociales no tienen que suspenderse, pues como ya se dijo, tienden a brindar atención a las necesidades colectivas; sin embargo, los beneficios de dichos programas no pueden ser entregados en eventos masivos o en modalidades que afecten el principio de equidad en la contienda, toda vez que las autoridades están obligadas a cuidar que ello se realice, de tal manera, que no se genere un impacto negativo o se ponga en riesgo el referido principio.

Es importante destacar la tesis LXXXVIII/2016 de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, cuyo rubro y texto es el siguiente:

PROGRAMAS SOCIALES. SUS BENEFICIOS NO PUEDEN SER ENTREGADOS EN EVENTOS MASIVOS O EN MODALIDADES QUE AFECTEN EL PRINCIPIO DE EQUIDAD EN LA CONTIENDA ELECTORAL.- De la interpretación teleológica, sistemática y funcional de los artículos 41, Base III, Apartado C, segundo párrafo, y 134, párrafos séptimo, octavo y noveno, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, se concluye que, en principio, no existe el deber específico de suspender la entrega de los beneficios de los programas sociales durante las campañas electorales, debido a su finalidad; sin embargo, atendiendo a los principios de imparcialidad, equidad y neutralidad que deben observarse en los procesos electorales, los beneficios de los programas sociales no pueden ser entregados en eventos masivos o en modalidades que afecten el principio de equidad en la contienda electoral, toda vez que las autoridades tienen un especial deber de cuidado para que dichos

⁴ Artículo 7, fracción VII, tercer párrafo.

*beneficios sean entregados, de tal manera, que no generen un impacto negativo o se pongan en riesgo los referidos principios.*⁵

De acuerdo con el criterio interpretativo que antecede, si bien es cierto que la Sala Superior reconoce que no existe alguna previsión normativa que exija suspender durante las campañas la entrega de los beneficios derivados de programas sociales o de cualquier otro mecanismo que persiga ese fin, también establece que los bienes o servicios derivados de éstos no pueden ser entregados en eventos masivos o en modalidades que afecten el principio de equidad en la contienda electoral.

Atendiendo a esa lógica de protección a los principios que deben observarse en los procesos electorales por parte de las autoridades (además de la equidad en la contienda, los de imparcialidad, equidad y neutralidad), se considera que dicha restricción debe operar en el proceso electoral en curso desde el inicio de las campañas electorales.

Es importante señalar que el artículo 200 de la *ley electoral local* establece que la entrega de cualquier tipo de material que contenga propaganda política o electoral de partidos, coaliciones o candidatos, en el que se oferte o entregue algún beneficio directo, indirecto, mediato o inmediato, en especie o efectivo, a través de cualquier sistema que implique la entrega de un bien o servicio, ya sea por sí o interpósita persona está estrictamente prohibida a los partidos, candidatos, sus equipos de campaña o cualquier persona. Dichas conductas serán sancionadas y se presumirán como indicio de presión al elector para obtener su voto.

Función de oficialía electoral

12. Conforme al artículo 16 del Reglamento de la Oficialía Electoral del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato la función de la Oficialía Electoral podrá ejercerse en cualquier tiempo, a petición de parte interesada o a petición de los órganos delegacionales, asimismo establece que dicha función procederá de manera oficiosa cuando el oficial electoral, durante el desarrollo de una diligencia, se percate de actos o hechos evidentes que puedan resultar en afectaciones a la organización del proceso electoral o a la equidad de la contienda electoral.

Medidas para vigilar la operación de programas sociales

13. En tal contexto, en ejercicio de la función de vigilancia del proceso electoral este Consejo General estima necesario implementar las siguientes medidas para velar por el cumplimiento al principio de imparcialidad en la contienda electoral en relación con la operación de programas sociales durante las campañas electorales y hasta la jornada electoral:

- I. El Consejero Presidente del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, solicitará a las autoridades que tengan atribuciones para operar

⁵ Consultable en Gaceta de Jurisprudencia y Tesis en materia electoral, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Año 9, Número 19, 2016, páginas 65 y 66.

programas sociales en el estado de Guanajuato, la información relativa a los programas sociales que operen, incluyendo la normatividad aplicable, los respectivos padrones de beneficiarios, los calendarios de entrega de apoyos y los mecanismos a través de los cuales dicha entrega sea realizada.

- II. La información referida se publicará en el portal institucional de este organismo electoral, en términos de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado y los municipios de Guanajuato y la Ley de Protección de Datos Personales para el Estado y los Municipios de Guanajuato.
- III. Se instruye a la Unidad de Oficialía Electoral, para que elabore un plan de trabajo derivado de la información de los programas sociales, a fin de que, en forma aleatoria y de acuerdo al plan de trabajo elaborado, se constituya en los lugares en que se entreguen los beneficios de programas sociales y levante acta en la que dé fe de los hechos relativos a la ejecución del programa social de que se trate.

Asimismo, la Unidad de Oficialía Electoral informará a este Consejo General sobre cada una de las actividades realizadas conforme a lo señalado en este acuerdo.

- IV. Cuando en ejercicio de la función de oficialía electoral se advierta la probable vulneración al principio de imparcialidad en la operación de programas sociales, la Unidad de Oficialía Electoral dará vista a la autoridad competente, remitiendo copia certificada del acta levantada.

Por lo anterior, y con fundamento en lo dispuesto por los artículos 31, párrafo segundo y 134 párrafo primero de la Constitución Política para el Estado de Guanajuato; 77, párrafos primero y segundo, 81, 82, 92, fracciones I, II y XVII, 174, 200, 203 y 350, fracción V, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, se:

ACUERDA:

PRIMERO. Se aprueban las siguientes medidas para vigilar el cumplimiento del principio de imparcialidad en la operación de programas sociales durante el proceso electoral local ordinario 2017-2018 en el estado de Guanajuato:

- I. El Consejero Presidente del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, solicitará a las autoridades que tengan atribuciones para operar programas sociales en el estado de Guanajuato, la información relativa a los programas sociales que operen, incluyendo la normatividad aplicable, los respectivos padrones de beneficiarios, los calendarios de entrega de apoyos y los mecanismos a través de los cuales dicha entrega sea realizada.

- II. La información referida se publicará en el portal institucional de este organismo electoral, en términos de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado y los municipios de Guanajuato y la Ley de Protección de Datos Personales para el Estado y los Municipios de Guanajuato.
- III. Se instruye a la Unidad de Oficialía Electoral, para que elabore un plan de trabajo derivado de la información de los programas sociales, a fin de que, en forma aleatoria y de acuerdo al plan de trabajo elaborado, se constituya en los lugares en que se entreguen los beneficios de programas sociales y levante acta en la que dé fe de los hechos relativos a la ejecución del programa social de que se trate.

Asimismo, la Unidad de Oficialía Electoral informará a este Consejo General sobre cada una de las actividades realizadas conforme a lo señalado en este acuerdo.
- IV. Cuando en ejercicio de la función de oficialía electoral se advierta la probable vulneración al principio de imparcialidad en la operación de programas sociales, la Unidad de Oficialía Electoral dará vista a la autoridad competente, remitiendo copia certificada del acta levantada.

SEGUNDO. Publíquese el presente acuerdo inmediatamente tanto en los estrados de las oficinas centrales, como en las juntas regionales ejecutivas, consejos distritales y municipales, así como en el portal oficial de internet de este Instituto y en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guanajuato.

TERCERO. Este acuerdo entrará en vigor al momento de su publicación en los estrados de las oficinas centrales del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato.

Notifíquese por estrados.

Con apoyo en lo dispuesto por los artículos 93, fracción IV, y 98, fracción VII, de la ley de Instituciones y procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, firman este acuerdo el Presidente del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato y la Secretaria Ejecutiva del mismo.