

En la sesión extraordinaria efectuada el veinte de abril de dos mil dieciocho, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, emitió el siguiente:

Acuerdo mediante el cual se da respuesta a la consulta realizada por el licenciado Daniel Reveles Ibarra, Encargado de Despacho de la Secretaría de Ayuntamiento del Municipio de San Diego de la Unión, Guanajuato, relativa a la realización de eventos en conmemoración a los días, del niño, de la madre y del maestro, a realizarse en los meses de abril y mayo del año que transcurre.

ANTECEDENTES:

Acuerdo sobre ajustes de plazos del proceso electoral

I. Mediante acuerdo número CGIEEG/045/2017, aprobado en la sesión extraordinaria del dos de septiembre de dos mil diecisiete y publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guanajuato, número 154, segunda parte, del trece de septiembre de dos mil diecisiete, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato ajustó diversos plazos y modificó el Plan Integral y Calendario del Proceso Electoral Local 2017-2018 a celebrarse en el estado de Guanajuato, en cumplimiento a la resolución INE/CG386/2017 emitida por el Consejo General del Instituto Nacional Electoral, por la que se aprueba ejercer la facultad de atracción para ajustar a una fecha única la conclusión del periodo de precampañas y el relativo para recabar apoyo ciudadano, así como para establecer las fechas para aprobación del registro de candidatas y candidatos por las autoridades competentes para los procesos electorales locales concurrentes con el Proceso Electoral Federal 2018.

Conforme a dicho acuerdo, los periodos de campaña para los cargos correspondientes a gubernatura, integrantes de ayuntamientos y diputados locales, son los siguientes:

Tipo de elección	Fecha de inicio	Fecha de término
Gubernatura	30 de marzo de 2018	27 de junio de 2018
Ayuntamientos	29 de abril de 2018	27 de junio de 2018
Diputaciones de mayoría relativa	14 de mayo de 2018	27 de junio de 2018

Diputaciones de representación proporcional	14 de mayo de 2018	27 de junio de 2018
--	--------------------	---------------------

Consulta

II. El tres de abril de dos mil dieciocho, se presentó ante este Instituto Electoral el oficio número SHA/163/2018, signado por el Lic. Daniel Reveles Ibarra, Encargado de Despacho de la Secretaría de Ayuntamiento del municipio de San Diego de la Unión, Guanajuato, a través del cual formula una consulta respecto a la celebración de tres eventos masivos.

CONSIDERANDO:

Fundamento constitucional para la organización de elecciones

1. De conformidad con el artículo 31, párrafo segundo, de la Constitución Política para el Estado de Guanajuato, la organización de las elecciones locales es una función estatal que se realizará a través del organismo público electoral local y por el Instituto Nacional Electoral, en los términos que establece la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y la Ley.

Personalidad y principios que rigen al IEEG

2. El artículo 77, párrafos primero y segundo de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, establece que el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato estará dotado de personalidad jurídica y patrimonio propios, y que gozará de autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones, en los términos previstos en la Constitución Federal, la Constitución del Estado y la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato. De igual manera, se señala que será profesional en su desempeño y se regirá por los principios de certeza, imparcialidad, independencia, legalidad, máxima publicidad y objetividad.

Asimismo, se estipula que el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato es autoridad en la materia electoral, en los términos que establece la Constitución Federal, la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, la Constitución del Estado y la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato.

Órgano de dirección del IEEG

3. El artículo 81 de la ley comicial local señala que el Consejo General es el órgano superior de dirección del Instituto Electoral del Estado, al que corresponde

la preparación, desarrollo y vigilancia de los procesos electorales de carácter estatal.

Facultades del Consejo General para responder consultas

4. De conformidad con el artículo 92, fracción XXVI de la ley electoral local, es atribución del Consejo General desahogar las dudas que se le presenten sobre la aplicación e interpretación de la propia ley.

Respuesta a la consulta planteada

5. En el oficio referido en el antecedente II de este acuerdo, se plantea lo siguiente, en su parte sustancial:

“[...]

... En este Municipio, existe la costumbre de realizar eventos masivos, en conmemoración de fechas de los meses de abril y mayo, en las que se festeja a personajes especiales, por lo que de manera concreta haré referencia a las fechas de conmemoración o festejo: del Día del Niño (30 de abril), Día de la Madre (10 de mayo) y Día del Maestro (15 de mayo). Dichos eventos se realizan en la fecha a la que corresponden, o bien, en fechas aproximadas, siendo que, en el presente año, en el cual se encuentra en curso el proceso electoral, tales fechas se encuentran dentro del periodo de campañas políticas, de acuerdo al calendario aprobado por el Consejo General de ese Instituto.

Ahora bien, es de explorado derecho que, durante los periodos de campañas electorales y veda electoral, existen restricciones legales para las autoridades gubernamentales, con la finalidad de no afectar la equidad en el proceso electoral y los demás principios que lo rigen, de tal suerte que se ha considerado necesario formular una consulta, a fin de que el Instituto Electoral nos brinde orientación respecto a los aspectos a considerar para no incurrir en infracción a la legislación electoral, en la realización de los eventos que se mencionan, para lo cual me permito expresar con mayor detalle lo que tradicionalmente incluyen:

Por lo que respecta al Día del Niño, se hace el evento en lugar abierto al público, generalmente en una explanada que existe a las afueras del Palacio Municipal, en la zona centro de la Cabecera Municipal, al que asisten ordinariamente más de 500 niños y niñas, la mayoría acompañados de una o más personas adultas, en el cual se realiza presentación de animadores (generalmente payasos), así como presentación musical, acompañados de juegos mecánicos que se instalan en los alrededores, incluyendo el evento una entrega de juguetes a todos los niños y niñas asistentes, la cual se hace por parte del Presidente Municipal, acompañado de miembros del Ayuntamiento y funcionarios directivos, tanto de la Administración Centralizada como del Sistema Municipal para el Desarrollo Integral de la Familia (SMDIF). Cabe mencionar que además de este evento que se realiza en Cabecera Municipal, se organizan otros eventos en

diversas comunidades rurales, con mas o menos similar contenido, en la misma o diferentes fechas cercanas al 30 de abril, además de que en otras comunidades en las que no se realiza evento, se hace entrega de juguetes a niños y niñas, por parte de funcionarios municipales. La finalidad de estos eventos es coadyuvar al desarrollo de los infantes, mediante la recreación y promoción de juegos sanos para su crecimiento adecuado.

En cuanto al festejo del Día de la Madre, tradicionalmente el evento se hace en espacio abierto al público, con asistencia de aproximadamente 500 mujeres adultas, en la Cabecera Municipal, el cual incluye presentación de artistas musicales, así como mensaje del Presidente Municipal, además de la rifa de artículos de diferentes tipos (muebles, electrodomésticos, pantallas, microcomponentes, etcétera), pudiendo incluir comida para las personas asistentes.

Adicionalmente se realizan eventos conmemorativos en comunidades rurales, en los que se contempla mensaje del Presidente Municipal o de algún funcionario en su representación, además de rifa de enseres.

Por lo que hace al Día del Maestro, por lo general se realiza en espacio cerrado al público, por lo que se gira invitación a todas y todos los docentes del Municipio (tanto en activo como jubilados), de todos los niveles educativos, la cual incluye un pase adicional, de suerte que para el evento se prevé una asistencia de aproximadamente mil personas. El evento incluye mensaje del Presidente Municipal, presentación de artistas musicales, comida y rifa de diversos artículos (muebles, electrodomésticos, pantallas, microcomponentes, etcétera).

*Es importante que, al tratarse de eventos tradicionales del Municipio, se contempla anualmente en el Presupuesto de Egresos, respectivamente, una Partida a la que se asignan recursos económicos para el desarrollo de los mismos; los cuales no se contemplan como un programa social, ni existen reglas de operación para su desarrollo, sin embargo, de acuerdo a lo narrado sí implican la entrega de bienes. Cabe agregar que se considera que, con la respuesta a esta consulta, el Municipio contará con bases claras para la realización de otros eventos tradicionales que se realizan año con año y que, aunque de menor impacto, pudieran incidir en el actual proceso electoral.
[...]"*

Este Consejo General, con la finalidad de dotar de certeza al proceso electoral local ordinario 2017-2018 en el estado de Guanajuato, procede a dar respuesta a la consulta formulada por el Encargado de Despacho de la Secretaría de Ayuntamiento del municipio de San Diego de la Unión, Guanajuato, la cual versa sobre tres eventos masivos en conmemoración de los días festivos siguientes: día del niño, día de la madre y día del maestro; eventos programados para los meses de abril y mayo del año en curso —coincidiendo con el periodo de campañas— y

en los que se tiene contemplada la entrega de diversos bienes por parte del Presidente Municipal de dicho municipio.

De conformidad con el artículo 134 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, los recursos económicos de que dispongan la Federación, las entidades federativas, los municipios y las demarcaciones territoriales de la Ciudad de México, se administrarán con eficiencia, eficacia, economía, transparencia y honradez para satisfacer los objetivos a los que estén destinados; asimismo, los servidores públicos tienen en todo tiempo la obligación de aplicar con imparcialidad los recursos públicos que están bajo su responsabilidad, sin influir en la equidad de la contienda electoral.

La Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación en la resolución del expediente SUP-JRC-0384/2016, señaló que las autoridades y servidores públicos están obligados a un deber de cuidado en su actuación, de tal manera que ésta no implique un impacto negativo o ponga en riesgo los principios que rigen las contiendas electorales.

Respecto a los principios de imparcialidad y equidad en la contienda electoral, la misma Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, ha establecido que no pretenden limitar, en detrimento de la función pública, las actividades que les son encomendadas a las autoridades de los distintos órdenes de gobierno y, por ello, la intervención de servidoras o servidores públicos en actos relacionados o con motivo de las funciones que les corresponden no vulnera los referidos principios si no difunden mensajes que impliquen su pretensión de ocupar cargos de elección popular, la intención de obtener el voto, de favorecer o perjudicar a un partido político, candidata o candidato, o que de alguna manera, estén vinculados con los procesos electorales; tal como se advierte del contenido de la siguiente jurisprudencia:

SERVIDORES PÚBLICOS. SU PARTICIPACIÓN EN ACTOS RELACIONADOS CON LAS FUNCIONES QUE TIENEN ENCOMENDADAS, NO VULNERA LOS PRINCIPIOS DE IMPARCIALIDAD Y EQUIDAD EN LA CONTIENDA ELECTORAL. De la interpretación sistemática de los artículos 41 y 134, párrafos octavo y noveno, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, se colige que, a fin de respetar los principios de imparcialidad en la disposición de recursos públicos y el de equidad en la contienda, que rigen los procesos comiciales, se establece la prohibición a los servidores públicos de desviar recursos que están bajo su responsabilidad, para su promoción, explícita o implícita, con la finalidad de posicionarse ante la ciudadanía con propósitos electorales. Con los referidos mandatos no se pretende limitar, en detrimento de la función pública, las actividades que les son encomendadas, tampoco impedir que participen en actos que deban realizar en ejercicio de sus atribuciones; en

ese contexto, la intervención de servidores públicos en actos relacionados o con motivo de las funciones inherentes al cargo, no vulnera los referidos principios, si no difunden mensajes, que impliquen su pretensión a ocupar un cargo de elección popular, la intención de obtener el voto, de favorecer o perjudicar a un partido político o candidato, o de alguna manera, los vincule a los procesos electorales.¹

Por tal motivo, y tomando en consideración que el artículo 76 fracción V inciso a) de la Ley Orgánica Municipal para el Estado de Guanajuato, establece que a los ayuntamientos les corresponde promover el desarrollo económico, social, **educativo, cultural y recreativo** del municipio, se considera que conforme a los referidos principios de imparcialidad y equidad en la contienda electoral, las autoridades del municipio de San Diego de la Unión, Guanajuato, no están impedidas para asistir y participar en los eventos respecto a los cuales versa la consulta que nos ocupa, siempre y cuando, en términos de la jurisprudencia antes citada, en ellos no se difundan mensajes que impliquen su pretensión de ocupar cargos de elección popular, la intención de obtener el voto, de favorecer o perjudicar a una coalición, partido político, candidata o candidato o cualquier otro mensaje vinculado con los procesos electorales.

Asimismo, respecto a la entrega de bienes por parte del Presidente Municipal aque se hace mención en el oficio indicado en el antecedente II de este acuerdo, si bien se señala en dicho comunicado que los eventos en que se conmemoran el día del niño, el día de la madre y el día del maestro, no forman parte de programas sociales del municipio, en consideración de este Consejo General la entrega de dichos bienes no debe llevarse a cabo en eventos masivos, pues ello podría repercutir en el referido principio de equidad en la contienda electoral. Es de contenido orientador el siguiente criterio judicial, aplicable por analogía e igualdad de razón en cuanto a la posible afectación al principio de equidad en la contienda con motivo de la entrega de beneficios en eventos masivos, no obstante que en su texto se hace referencia a programas sociales:

¹ Jurisprudencia 38/2013, Quinta Época: Recurso de apelación. SUP-RAP-00069/2009.—Recurrente: Fernando Moreno Flores.—Autoridad responsable: Secretario Ejecutivo en su carácter de Secretario del Consejo General del Instituto Federal Electoral.—1 de mayo de 2009.—Unanimidad de votos.—Ponente: Constancio Carrasco Daza.—Secretario: Antonio Rico Ibarra. Recurso de apelación. SUP-RAP-00106/2009.—Recurrente: Alejandro Mora Benítez.—Autoridad responsable: Secretario Ejecutivo en su carácter de Secretario del Consejo General del Instituto Federal Electoral.—27 de mayo de 2009.—Unanimidad de votos.—Ponente: María del Carmen Alanís Figueroa.—Secretario: José Alfredo García Solís. Recursos de apelación. SUP-RAP-00206/2012 y acumulados.—Recurrentes: Partido Revolucionario Institucional y otra.—Autoridad responsable: Consejo General del Instituto Federal Electoral.—27 de junio de 2012.—Mayoría de cuatro votos.—Ponente: Salvador Olimpo Nava Gomar.—Disidentes: María del Carmen Alanís Figueroa, Flavio Galván Rivera y Manuel González Oropeza.—Secretarios: Enrique Aguirre Saldivar y Juan Manuel Sánchez Macías. Gaceta de Jurisprudencia y Tesis en materia electoral, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Año 6, Número 13, 2013, páginas 75 y 76.

PROGRAMAS SOCIALES. SUS BENEFICIOS NO PUEDEN SER ENTREGADOS EN EVENTOS MASIVOS O EN MODALIDADES QUE AFECTEN EL PRINCIPIO DE EQUIDAD EN LA CONTIENDA ELECTORAL.

De la interpretación teleológica, sistemática y funcional de los artículos 41, Base III, Apartado C, segundo párrafo, y 134, párrafos séptimo, octavo y noveno, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, se concluye que, en principio, no existe el deber específico de suspender la entrega de los beneficios de los programas sociales durante las campañas electorales, debido a su finalidad; sin embargo, atendiendo a los principios de imparcialidad, equidad y neutralidad que deben observarse en los procesos electorales, los beneficios de los programas sociales no pueden ser entregados en eventos masivos o en modalidades que afecten el principio de equidad en la contienda electoral, toda vez que las autoridades tienen un especial deber de cuidado para que dichos beneficios sean entregados, de tal manera, que no generen un impacto negativo o se pongan en riesgo los referidos principios.²

Por lo anterior, y con fundamento en lo dispuesto por los artículos 31, párrafo segundo, de la Constitución Política para el Estado de Guanajuato; 77, párrafos primero y segundo, 81 y 82, párrafo primero, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, se somete a la consideración del Consejo General, el siguiente:

ACUERDO:

PRIMERO. En los términos precisados en el considerando 5, se da respuesta al escrito signado por el Lic. Daniel Reveles Ibarra, Encargado de Despacho de la Secretaría del Ayuntamiento de San Diego de la Unión, en el estado de Guanajuato.

SEGUNDO. Con copia de este acuerdo notifíquese al Encargado de Despacho de la Secretaría del Ayuntamiento de San Diego de la Unión en su domicilio oficial.

Notifíquese por estrados.

Con apoyo en lo previsto por los artículos 93, fracción IV, y 98, fracción VII, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, firman este acuerdo el Consejero Presidente del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato y la Secretaria Ejecutiva del mismo.

²Tesis LXXXVIII/2016. Quinta Época: Juicio de revisión constitucional electoral. SUP-JRC-384/2016.—Actor: Partido de la Revolución Democrática.—Autoridad responsable: Tribunal Electoral del Estado de Tlaxcala.—2 de noviembre de 2016.—Unanimidad de votos.—Ponente: Salvador Olimpo Nava Gomar.—Secretarios: Mauricio I. del Toro Huerta y Jorge Alberto Medellín Pino. La Sala Superior en sesión pública celebrada el dos de noviembre de dos mil dieciséis, aprobó por unanimidad de votos, la tesis que antecede. Gaceta de Jurisprudencia y Tesis en materia electoral, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Año 9, Número 19, 2016, páginas 65 y 66.

