

En la sesión extraordinaria efectuada el veinte de abril de dos mil dieciocho, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, emitió el siguiente:

Acuerdo mediante el cual se da respuesta a la consulta realizada por el Director de Contraloría Social del municipio de León, relativa a la operación de los Comités de Contraloría Social en Obra Pública, durante el proceso electoral.

#### ANTECEDENTES:

##### *Acuerdo sobre ajustes de plazos del proceso electoral*

I. Mediante acuerdo número CGIEEG/045/2017, aprobado en la sesión extraordinaria del dos de septiembre de dos mil diecisiete y publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guanajuato, número 154, segunda parte, del trece de septiembre de dos mil diecisiete, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato ajustó diversos plazos y modificó el Plan Integral y Calendario del Proceso Electoral Local 2017-2018 a celebrarse en el estado de Guanajuato, en cumplimiento a la resolución INE/CG386/2017 emitida por el Consejo General del Instituto Nacional Electoral, por la que se aprueba ejercer la facultad de atracción para ajustar a una fecha única la conclusión del periodo de precampañas y el relativo para recabar apoyo ciudadano, así como para establecer las fechas para aprobación del registro de candidatas y candidatos por las autoridades competentes para los procesos electorales locales concurrentes con el Proceso Electoral Federal 2018.

Conforme a dicho acuerdo, los periodos de campaña para los cargos correspondientes a gubernatura, integrantes de ayuntamientos y diputados locales, son los siguientes:

Tipo de elección	Fecha de inicio	Fecha de término
Gubernatura	30 de marzo de 2018	27 de junio de 2018
Ayuntamientos	29 de abril de 2018	27 de junio de 2018
Diputaciones de mayoría relativa	14 de mayo de 2018	27 de junio de 2018
Diputaciones de representación proporcional	14 de mayo de 2018	27 de junio de 2018

## **Consulta**

II. El seis de abril de dos mil dieciocho, se presentó ante este Instituto Electoral el oficio númeroCM/DCS/758/2018, suscrito por el Director de Contraloría Social de la Contraloría Municipal de León, a través del cual formula una consulta respecto a la operación de los Comités de Contraloría Social en Obra Pública durante el proceso electoral.

## **CONSIDERANDO:**

### ***Fundamento constitucional para la organización de elecciones***

1. De conformidad con el artículo 31, párrafo segundo, de la Constitución Política para el Estado de Guanajuato, la organización de las elecciones locales es una función estatal que se realizará a través del organismo público electoral local y por el Instituto Nacional Electoral, en los términos que establece la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y la Ley.

### ***Personalidad y principios que rigen al IEEG***

2. El artículo 77, párrafos primero y segundo de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, establece que el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato estará dotado de personalidad jurídica y patrimonio propios, y que gozará de autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones, en los términos previstos en la Constitución Federal, la Constitución del Estado y la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato. De igual manera, se señala que será profesional en su desempeño y se regirá por los principios de certeza, imparcialidad, independencia, legalidad, máxima publicidad y objetividad.

Asimismo, se estipula que el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato es autoridad en la materia electoral, en los términos que establece la Constitución Federal, la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, la Constitución del Estado y la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato.

### ***Órgano de dirección del IEEG***

3. El artículo 81 de la ley comicial local señala que el Consejo General es el órgano superior de dirección del Instituto Electoral del Estado, al que corresponde la preparación, desarrollo y vigilancia de los procesos electorales de carácter estatal.

**Facultades del Consejo General para responder consultas**

4. De conformidad con el artículo 92, fracción XXVI de la ley electoral local, es atribución del Consejo General desahogar las dudas que se le presenten sobre la aplicación e interpretación de la propia ley.

**Respuesta a la consulta planteada**

5. En el oficio referido en el antecedente II de este acuerdo, se plantea lo siguiente, en su parte sustancial:

*"[...]"*

*Como es de su conocimiento, actualmente nos encontramos inmersos en el Proceso Electoral 2018; por lo que debido a las restricciones que hay en dicho periodo, pedimos tenga a bien resolver algunas de las dudas que han surgido respecto al **Programa COCOSOP (Comités de Contraloría Social en Obra Pública)** que tiene como objetivo promover la participación ciudadana en las obras públicas, a través de la constitución de Comités de Contraloría Social, con la finalidad de vigilar la aplicación eficiente de los recursos públicos, el cumplimiento de las especificaciones y tiempos de ejecución de las mismas, contribuyendo a mejorar las condiciones de vida de los habitantes.*

*Las etapas que comprende este Programa son las siguientes:*

- 1.- Convocar a los vecinos beneficiarios de la obra para conformación de comité;*
- 2.- Selección e inscripción de ciudadanos que participan;*
- 3.- Se constituye comité con 5 personas titulares y dos suplentes:*
  - Elaborar cartulina para colocar en lugar público con nombre de los integrantes del comité.*
  - Realizar directorio de los miembros del COCOSOP*
- 4.- Se capacita y entrega ficha técnica;*
- 5.- Se llevan a cabo visitas de supervisión y vinculación;*
- 6.- Entrega de Obra; y*
- 7.- Conclusión de las actividades del Comité.*

*Cabe mencionar que en cada una de las etapas, reunimos a los vecinos interesados en el lugar donde se encuentra la obra en ejecución, convocando también al Contratista de la obra, personal de la Dirección General de Obra Pública, integrantes del Comité de Contraloría Social y Personal de la Contraloría; levantando en cada visita el formato correspondiente (**Se anexa manual con la descripción del programa con los formatos citados**).*

*Por lo que solicitamos tenga a bien señalar si existe alguna restricción para llevar a cabo este tipo de reuniones, o cuales serían las acciones que*

*tendríamos que implementar a fin de no incurrir en alguna falta durante el periodo en comento.*

*[...]” (sic).*

Este Consejo General, con la finalidad de dotar de certeza al proceso electoral local ordinario 2017-2018 en el estado de Guanajuato, procede a dar respuesta a la consulta formulada por el Director de Contraloría Social del municipio de León, la cual versa sobre la operación de los Comités de Contraloría Social en Obra Pública durante el periodo que comprenden las campañas electorales y hasta la jornada comicial.

El artículo 10 de los Lineamientos de Operación del Proyecto *Con Orgullo y Compromiso Cuida tu Obra*, establece que los Comités de Contraloría Social en Obra Pública son una forma de organización social, a través de la cual los beneficiarios de la obra pública ejecutada en el estado realizan actividades de contraloría y evaluación social, con la finalidad de coadyuvar a que los recursos públicos destinados a la ejecución de las obras públicas sean empleados de forma eficiente, honesta y transparente y que las obras cumplan con las especificaciones de calidad y tiempos establecidos, así como para vigilar el correcto actuar de los servidores públicos responsables de los mismos.

En este sentido, el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato destaca el fomento de la participación ciudadana en las acciones de gobierno, pues esta constituye uno de los pilares fundamentales de la democracia, reconociendo además la importancia que dicha participación ha adquirido en la lucha contra la corrupción en todos los niveles y ámbitos de gobierno.

Sin demérito de lo anterior, se debe puntualizar que con motivo del proceso electoral en curso, las autoridades electorales se encuentran obligadas a velar por el estricto respeto a la normatividad aplicable.

Así las cosas, el artículo 41, base III, apartado C, párrafo segundo, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, establece que durante el tiempo en el que se desarrollen las campañas electorales, federales y locales, y hasta su conclusión, deberá suspenderse la difusión en los medios de comunicación social de toda propaganda gubernamental, permitiéndose excepcionalmente las campañas de información de las autoridades electorales, así como las relativas a servicios educativos y de salud, o las necesarias para la protección civil en los casos de emergencia.

La Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, en sus artículos 203, segundo párrafo y 350, fracciones II y IV, señala que se encuentra prohibida la difusión por cualquier medio de propaganda gubernamental de los poderes del Estado, de los municipios, de los órganos autónomos locales y de otros entes públicos, dentro del periodo comprendido desde el inicio de las campañas electorales hasta el día de la jornada electoral, con excepción de la información relativa a servicios educativos y de salud o la necesaria para la protección civil en casos de emergencia.

Al respecto, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación señaló en la resolución de los recursos de apelación SUP/RAP-119/2010 y acumulados, que la propaganda gubernamental es el conjunto de actos, escritos, publicaciones, imágenes, grabaciones, proyecciones y expresiones difundidas por los servidores o entidades públicas de los poderes federales, estatales y municipales, así como organismos autónomos y cualquier otro ente público, que tengan como finalidad hacer del conocimiento de la ciudadanía la existencia de logros, programas, acciones, obras o medidas de gobierno.

En este contexto, de acuerdo a las etapas referidas en la consulta de mérito y a los lineamientos de operación que fueron adjuntados a la misma, este Consejo General estima que la integración y operación de los Comités de Contraloría Social en Obra Pública implican la difusión de propaganda gubernamental que, durante el periodo que comprenden las campañas electorales, no actualiza las excepciones previstas en el artículo 41, base III, apartado C, párrafo segundo, de la Constitución Política Federal, en atención a lo siguiente:

De acuerdo con lo previsto por el artículo 2 de los citados Lineamientos, el proyecto denominado *“Con Orgullo y Compromiso. Cuida tu Obra”* fue diseñado por la Secretaría de la Transparencia y Rendición de Cuentas del Gobierno del Estado para promover y coordinar la participación ciudadana en actividades de contraloría y evaluación social en la obra pública ejecutada en el estado con recursos total o parcialmente estatales, federales transferidos, y en su caso, municipales.

Asimismo, de acuerdo con los artículos 16 y 17 de los lineamientos de mérito, dichos Comités de Contraloría Social se constituyen en una asamblea pública a la que se convoca a las personas beneficiarias de la obra y en la que las autoridades deben proporcionar la siguiente información:

- Características generales de la obra pública, el periodo de ejecución, el costo contratado de la obra, así como las partidas generales que comprende la ejecución de la misma; y
- Características del proyecto, facultades de los integrantes del Comité de Contraloría Social en Obra Pública y las atribuciones de éste.

Por otra parte, se destaca que el artículo 5 fracción II de los lineamientos en cita, define a los beneficiarios como las personas favorecidas directa e indirectamente con la obra pública; aunado a que su artículo 13 establece que cuando la obra pública no cuente con beneficiarios directos identificables, los Comités podrán constituirse con miembros de organizaciones de la sociedad civil, instituciones educativas o ciudadanos interesados en la realización de actividades de contraloría y evaluación social.

Adicionalmente, en términos del artículo 18 fracción VII de los citados lineamientos, las y los integrantes de los Comités de Contraloría Social en Obra Pública, están obligados a informar a los demás beneficiarios de la obra pública sobre sus actividades de contraloría y evaluación social y el resultado de las mismas; para lo cual, sin duda, deberá difundirse la información general de la obra de que se trate.

Asimismo, la consulta planteada acompaña a los lineamientos a que se ha hecho referencia, un documento denominado *“Con Orgullo y Compromiso. Cuida tu Obra. Guía para servidores públicos”*, el cual prevé, entre otras actividades, la difusión de una convocatoria para la constitución de los referidos Comités de Contraloría Social, la que se plantea podrá dirigirse a beneficiarios directos e indirectos de la obra, estudiantes universitarios de carreras afines, organizaciones civiles, padres de familia de escuelas donde se ejecuten las obras o a otros ciudadanos interesados.

Tal como se ha enunciado, de acuerdo con los lineamientos y documento adjunto, para la integración de los Comités de Contraloría Social se debe realizar la difusión de una convocatoria pública, a fin de que las autoridades, tanto solicitantes como ejecutoras, den a conocer información relativa a la obra de que se trate, sus características generales, periodo de ejecución, costo contratado y partidas generales cuya realización comprende.

Aunado a lo anterior, en el oficio mediante el cual se plantea la consulta que nos ocupa se indica que: *“[...] en cada una de las etapas, reunimos a los vecinos interesados en el lugar donde se encuentra la obra en ejecución, convocando también al Contratista de la obra, personal de la Dirección General de Obra*

*Pública, integrantes del Comité de Contraloría Social y Personal de la Contraloría [...]”*

Así, se advierte que la información que se difunde con motivo de la integración de los Comités de Contraloría Social en Obra Pública tiene un destinatario abierto, es decir, está dirigida a la ciudadanía en general.

Por ello, es que en el caso que nos ocupa, este Consejo General estima que las acciones que deben realizarse para la operación del Programa Comités de Contraloría Social en Obra Pública, implican la difusión de propaganda gubernamental y al no actualizar alguna de las excepciones establecidas en el artículo 41 constitucional, es decir, las relativas a los servicios educativos y de salud, o las necesarias para la protección civil en los casos de emergencia, debe suspenderse durante el periodo comprendido desde el inicio de las campañas electorales hasta el día de la jornada electoral.

Lo anterior, en razón de que durante dicho periodo todas las autoridades y entes públicos están constitucional y legalmente impedidos para difundir acciones de gobierno e información relativa a las obras públicas que realicen o pretendan llevar a cabo, aunado a que la difusión de dicha información a las personas que se benefician directa o indirectamente con su ejecución y a la ciudadanía en general, podría influir en las preferencias electorales, lo que sin duda, afectaría los principios de equidad e imparcialidad en la contienda electoral.

Así, durante el periodo de referencia, no podrán operarse los Comités de Contraloría Social en Obra Pública que contempla el proyecto “*Con Orgullo y Compromiso. Cuida tu Obra.*”, puesto que su operación implicaría la indebida difusión de propaganda gubernamental, en detrimento a la equidad e imparcialidad que debe prevalecer durante el proceso electoral.

No se omite indicar que la respuesta a la presente consulta no supone un riesgo a la correcta ejecución de las obras públicas, ya que la Ley de Obra Pública y Servicios relacionados con la misma para el estado y los municipios de Guanajuato, no prevé como parte de la planeación, programación y presupuestación de obra pública, la inclusión de dichos comités.

Aunado a lo anterior, respecto al debido ejercicio de los recursos públicos asignados a obras públicas, tampoco supone un riesgo, ya que los ejecutores de las obras están obligados a realizar una adecuada supervisión de las mismas y los órganos de control estatales, municipales y de los organismos autónomos, tienen expeditas sus atribuciones para fiscalizarlas, así como para realizar las

verificaciones, auditorias y observaciones que consideren sean procedentes, y en su caso, fincar responsabilidad legal a las servidoras y servidores públicos a quienes corresponda la supervisión de una obra cuando se lleve a cabo su indebida ejecución o incorrecta aplicación de recursos públicos.

Específicamente, en cuanto a las obras públicas que se realicen en el municipio de León, la Secretaría de la Transparencia y Rendición de Cuentas está en plena aptitud de ejercitar las atribuciones que le confiere el artículo 32 de la Ley Orgánica del Poder Ejecutivo para el Estado de Guanajuato y la Contraloría Municipal, aquellas que contempla el artículo 73 del Reglamento Interior de la Administración Pública Municipal de León.

Por lo anterior, y con fundamento en lo dispuesto por los artículos 31, párrafo segundo, de la Constitución Política para el Estado de Guanajuato; 77, párrafos primero y segundo, 81 y 82, párrafo primero, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, se somete a la consideración del Consejo General, el siguiente:

#### **ACUERDO:**

**PRIMERO.** En los términos precisados en el considerando 5, se da respuesta al escrito signado por el Director de Contraloría Social del municipio de León.

**SEGUNDO.** Con copia de este acuerdo notifíquese al Director de Contraloría Social del municipio de León, en su domicilio oficial.

Notifíquese por estrados.

Con apoyo en lo previsto por los artículos 93, fracción IV, y 98, fracción VII, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, firman este acuerdo el Consejero Presidente del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato y la Secretaria Ejecutiva del mismo.