

En la sesión extraordinaria efectuada el veinte de abril de dos mil dieciocho, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, emitió el siguiente:

Acuerdo recaído a la consulta que realiza el ciudadano Luis Antonio Alanís Villarreal presidente del Consejo Ciudadano de Contraloría Social del Municipio de León, Guanajuato, concerniente a la convocatoria dirigida a la juventud leonesa, del Segundo Premio al Ensayo “Ciudadanía Integral; Incidencia para el Control Social de la Acción del Gobierno Municipal”.

ANTECEDENTES:

Consulta

I. Mediante oficio CM/DCS/CCCS/711/2018 de fecha dos de abril de dos mil dieciocho, se realizó a este organismo electoral una consulta por parte de Luis Antonio Alanís Villarreal, presidente del Consejo Ciudadano de Contraloría Social del Municipio de León, Guanajuato, concerniente a valorar una convocatoria dirigida a la juventud leonesa, referente a la elaboración de un ensayo que lleva por nombre “Ciudadanía Integral; Incidencia para el Control Social de la Acción del Gobierno Municipal”, en donde solicita se emita opinión sobre su difusión en medios de comunicación a partir del mes que transcurre y hasta el 24 de agosto del año en curso.

CONSIDERANDO:

Fundamento constitucional para organización de elecciones

1. De conformidad con el artículo 31, párrafo segundo, de la Constitución Política para el Estado de Guanajuato, la organización de las elecciones locales es una función estatal que se realizará a través del organismo público electoral local y por el Instituto Nacional Electoral, en los términos que establece la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y la Ley.

Personalidad y principios que rigen al IEEG

2. El artículo 77, párrafos primero y segundo de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, establece que el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato estará dotado de personalidad jurídica y patrimonio propios, y que gozará de autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones, en los términos previstos en la Constitución Federal, la Constitución del Estado y la Ley de Instituciones y Procedimientos

Electorales para el Estado de Guanajuato. De igual manera, se señala que será profesional en su desempeño y se regirá por los principios de certeza, imparcialidad, independencia, legalidad, máxima publicidad y objetividad.

Asimismo, se estipula que el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato es autoridad en la materia electoral, en los términos que establece la Constitución Federal, la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, la Constitución del Estado y la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato.

Órgano de dirección del IEEG

3. El artículo 81 de la ley comicial local señala que el Consejo General es el órgano superior de dirección del Instituto Electoral del Estado, al que corresponde la preparación, desarrollo y vigilancia de los procesos electorales de carácter estatal.

Facultades del Consejo General para responder consultas

4. De conformidad con el artículo 92, fracción XXVI de la ley electoral local, es atribución del Consejo General desahogar las dudas que se le presenten sobre la aplicación e interpretación de la propia ley.

Definición de propaganda gubernamental

5. La Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver los diversos SUP-RAP-71/2010, SUP-RAP-74/2011 y acumulados, así como el SUP-REP-156/2016, señaló que la propaganda gubernamental es aquella que es difundida, publicada o suscrita por cualquiera de los poderes federales o estatales, como de los municipios, órganos de gobierno de la Ciudad de México –antes Distrito Federal–, o cualquier otro ente público cuyo contenido esté relacionado con informes, logros de gobierno, avances o desarrollo económico, social, cultural o político, o beneficios y compromisos cumplidos.

Respuesta a la consulta planteada

6. El oficio referido en el antecedente I de este acuerdo, plantea lo siguiente en su parte sustancial:

[...]

Me permito hacer de su conocimiento que el Consejo Ciudadano de Contraloría Municipal en su labor preventiva y vigilante de la correcta aplicación y uso de los recursos públicos, así como la evaluación de la gestión gubernamental y el desarrollo administrativo. Se encuentra conformado por 9 ciudadanos con voz y voto y 3 servidores públicos únicamente con voz; siendo referente nacional y ejemplo de participación ciudadana.

Uno de los objetivos de este Consejo consiste en promover valores de integridad en las juventudes leonesas y en las dependencias de Gobierno Municipal, con esa intención, se diseñó el premio al ensayo, que en su segunda edición lleva por nombre: "Ciudadanía Integral: Incidencia para el Control Social de la Acción del Gobierno Municipal". Se planea realizar la convocatoria de este galardón a partir del mes corriente hasta el día 24 de agosto del año en curso.

Tomando en cuenta la inminente época electoral, solicitamos tenga a bien valorar dicha convocatoria, que encontrará adjunta al presente, y hacernos las recomendaciones que considere pertinentes, además de indicarnos si es posible difundirla en medios de comunicación, durante el periodo ante mencionado sin incurrir en alguna falta.

[...]

En primer término, es necesario señalar que el artículo 134 de nuestra Carta Magna señala que la propaganda, bajo cualquier modalidad de comunicación social, que difundan como tales, los poderes públicos, los órganos autónomos, las dependencias y entidades de la administración pública y cualquier otro ente de los tres órdenes de gobierno, deberá tener carácter institucional y fines informativos, educativos o de orientación social. En ningún caso esta propaganda incluirá nombres, imágenes, voces o símbolos que impliquen promoción personalizada de cualquier servidor público.

Bajo el mismo tenor, el contenido del artículo 41, base III, apartado C, párrafo segundo, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, prescribe que durante el tiempo en el que se desarrollen las campañas electorales, federales y locales, y hasta su conclusión, deberá suspenderse la difusión en los medios de comunicación social de toda propaganda gubernamental, permitiéndose excepcionalmente las campañas de información de las autoridades electorales, así como las relativas a servicios educativos y de salud, o las necesarias para la protección civil en los casos de emergencia.

En este sentido, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación señaló en la resolución de los recursos de apelación SUP/RAP-119/2010 y acumulados, que la propaganda gubernamental es el conjunto de actos, escritos, publicaciones, imágenes, grabaciones, proyecciones y expresiones difundidas por los servidores o entidades públicas de los poderes federales, estatales y municipales, así como organismos autónomos y cualquier otro ente público, que tengan como finalidad hacer del conocimiento de la ciudadanía la existencia de logros, programas, acciones, obras o medidas de gobierno.

La Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, en sus artículos 203, segundo párrafo y 350, fracciones II y IV, señala que se encuentra prohibida la difusión por cualquier medio de propaganda gubernamental de los poderes del Estado, de los municipios, de los órganos autónomos locales y de otros entes públicos, dentro del periodo comprendido desde el inicio de las campañas electorales hasta el día de la jornada electoral, con excepción de la información relativa a servicios educativos y de salud o la necesaria para la protección civil en casos de emergencia.

En el caso que nos ocupa el Consejo Ciudadano de Contraloría Social pretende dar a conocer a la población en general la Convocatoria a participar en el concurso relativo al ensayo “Ciudadanía Integral; Incidencia en el Control Social de la Acción del Gobierno Municipal”, la cual desarrolla catorce bases a seguir para quienes pretendan o se interesen en participar en el mismo, de lo que se advierte que se trata de un llamado generalizado a la juventud del municipio de León, para fomentar su interés en temas relativos a la contraloría social en el ámbito municipal.

El artículo 2 del Consejo Ciudadano de Contraloría Social del Municipio de León, Guanajuato, establece que dicho consejo es un mecanismo de participación social que coadyuva con la Contraloría Municipal en su labor preventiva y vigilante de la correcta aplicación y uso de los recursos públicos, así como en la evaluación de la gestión gubernamental y el desarrollo administrativo; aunado a que la fracción VI del artículo 11 de dicho reglamento establece que al órgano en comento le corresponde promover, mediante la difusión y capacitación, el ejercicio de los derechos ciudadanos al acceso a la información pública y rendición de cuentas.

Por otra parte, respecto al supuesto de excepción a la restricción en medios de comunicación social de propaganda gubernamental, consistente en la difusión de servicios educativos, el artículo 3º de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos establece que en la educación se debe considerar a la democracia como un sistema de vida fundado en el constante mejoramiento económico, social y cultural de pueblo; asimismo, que contribuirá a la mejor convivencia humana, a fin de fortalecer el aprecio y respeto por la diversidad cultural, la dignidad de la persona, la integridad de la familia, la convicción del interés general de la sociedad, los ideales de fraternidad e igualdad de derechos de todos, evitando los privilegios de razas, de religión, de grupos, de sexos o de individuos.

Además, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, estableció en la sentencia del recurso de apelación SUP-RAP-

54/2012, que el artículo 3º de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos concibe a la educación como un concepto integral que no se reduce a la transmisión de conocimiento por medio de la actividad docente, sino a un aspecto integral de formación del ser humano que se amplía al fomento de la conciencia de la solidaridad, la convicción del interés general de la sociedad, atender a la comprensión de los problemas y necesidades del país, además de considerarla como un sistema de vida fundado en el constante mejoramiento económico y social.

En este orden de ideas, se colige que el concurso relativo al ensayo que nos ocupa se traduce en una acción tendiente a lograr una formación cívica, ya que a partir del conocimiento de la juventud respecto al objeto y alcance de la participación social en las acciones de gobierno y en la rendición de cuentas, se llegará a la convicción del interés general de la sociedad, siendo éste uno de los fines de la educación en términos de lo dispuesto por el artículo 3º de la Constitución Política Federal.

Por todo lo antes expuesto, en razón de que se actualiza la excepción prevista en el artículo 203 segundo párrafo de la ley comicial, relativa a servicios educativos, es conforme a Derecho llevar a cabo la difusión de la convocatoria relativa al concurso de referencia, siempre y cuando se atienda en todo momento a lo dispuesto en el artículo 134, párrafo octavo, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, y por ende, no se difundan logros, acciones de gobierno, programas públicos o sociales y obras públicas. Para mayor claridad, a continuación se cita el párrafo octavo del artículo 134 constitucional:

“La propaganda, bajo cualquier modalidad de comunicación social, que difundan como tales, los poderes públicos, los órganos autónomos, las dependencias y entidades de la administración pública y cualquier otro ente de los tres órdenes de gobierno, deberá tener carácter institucional y fines informativos, educativos o de orientación social. En ningún caso esta propaganda incluirá nombres, imágenes, voces o símbolos que impliquen promoción personalizada de cualquier servidor público.”

En virtud de lo anterior, la emisión de la convocatoria que nos ocupa se realiza en el ejercicio de las atribuciones que corresponden al Consejo Ciudadano de la Contraloría Social del municipio de León y encuadra en la excepción prevista en el artículo 41 constitucional, consistente en la difusión de servicios educativos, puesto que refleja la intención de incentivar el interés de los jóvenes en temas relacionados con la participación ciudadana en la rendición de cuentas.

Se podrá llevar a cabo su difusión, siempre y cuando se omita promoción personalizada de alguna servidora o servidor público, imágenes, logotipos,

emblemas, siglas, acrónimos y cualquier otro elemento que identifique a la administración pública municipal en turno o a otros gobiernos de cualquier orden.

Por lo anterior, y con fundamento en lo dispuesto por los artículos 31, párrafo segundo, de la Constitución Política para el Estado de Guanajuato; 77, párrafos primero y segundo, 81 y 82, párrafo primero, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, se somete a la consideración del Consejo General, el siguiente:

ACUERDO

PRIMERO. En los términos precisados en el considerando 6, se da respuesta al escrito signado por Luis Antonio Alanís Villarreal, presidente del Consejo Ciudadano de Contraloría Social del Municipio de León, Guanajuato.

SEGÚNDO. Con copia de este acuerdo notifíquese al Consejo Ciudadano de Contraloría Social del Municipio de León, Guanajuato, a través de su Secretaría Técnica, en el domicilio oficial.

Notifíquese por estrados.

Con apoyo en lo previsto por los artículos 93, fracción IV, y 98, fracción VII, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, firman este acuerdo el Consejero Presidente del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato y la Secretaria Ejecutiva del mismo.