

En la sesión extraordinaria efectuada el veintisiete de abril de dos mil dieciocho, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, emitió el siguiente:

Acuerdo mediante el cual se establecen las reglas básicas para la realización de debates entre candidatas y candidatos a cargos de elección popular en el proceso electoral 2017-2018 en el estado de Guanajuato.

ANTECEDENTES:

Reforma constitucional en materia electoral

I. Que mediante decreto número 176 de la Sexagésima Segunda Legislatura Constitucional del Estado de Guanajuato, publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guanajuato, número 102, tercera parte, de fecha veintisiete de junio de dos mil catorce, se reformaron, adicionaron y derogaron diversos artículos de la Constitución Política para el Estado de Guanajuato.

Expedición de la LIPEG

II. Que mediante decreto número 180 de la Sexagésima Segunda Legislatura Constitucional del Estado de Guanajuato, publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guanajuato, número 102, cuarta parte, de fecha veintisiete de junio de dos mil catorce, se expidió la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato.

Expedición del Reglamento de Comisiones del Consejo General del IEEG

III. Que en la sesión extraordinaria del veintiuno de agosto de dos mil catorce, mediante acuerdo CG/040/2014, publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guanajuato número 140, séptima parte, del dos de septiembre de dos mil catorce, el Consejo General expidió el *Reglamento de Comisiones del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato*.

Aprobación y modificación del Reglamento de Elecciones

IV. Que, en la sesión extraordinaria del siete de septiembre de dos mil dieciséis, el Consejo General del Instituto Nacional Electoral aprobó el acuerdo INE/CG661/2016, por el que se aprobó el Reglamento de Elecciones.

Asimismo, el cinco de septiembre de dos mil diecisiete, el Consejo General del Instituto Nacional Electoral, mediante acuerdo INE/CG391/2017, aprobó modificar

el Capítulo XIX denominado Debates del Libro Tercero del referido Reglamento de Elecciones, en específico los artículos 307 y 308.

Creación de la Comisión Temporal de Debates

V. Que en la sesión extraordinaria del veintinueve de marzo de dos mil dieciocho, el Consejo General de este Instituto aprobó el acuerdo CGIEEG/104/2018, mediante el cual se creó la Comisión Temporal de Debates del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato.

Creación e instalación del Comité Temporal de Debates del Consejo Temporal

VI. Que en la sesión extraordinaria del veintinueve de marzo de dos mil dieciocho, mediante acuerdo CGIEEG/104/2018, publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guanajuato número 79, segunda parte, del diecinueve de abril de dos mil dieciocho, el Consejo General creó la Comisión Temporal de Debates del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato; en la misma fecha se instaló esta Comisión.

Celebración de mesas de trabajo del Comité Temporal de Debates del Consejo General

VII. Los días tres, nueve, veinte y veintitrés de abril de dos mil dieciocho, se llevaron a cabo sendas mesas de trabajo al interior de la Comisión Temporal de Debates del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, en vista de los trabajos concernientes a la preparación de los debates que sostendrán las y los candidatos dentro del proceso electoral local 2017-2018.

Remisión de documento aprobado en Comisión

VIII. Que en cumplimiento al numeral 14 del acuerdo CGIEEG/104/2018, mediante oficio CEAO/022/2018, de fecha veintiséis de abril de dos mil dieciocho, el Consejero Electoral Antonio Ortiz Hernández, Presidente de la Comisión Temporal de Debates remitió a la Presidencia de este Consejo General, documento denominado *Reglas básicas para la realización de debates entre candidatas y candidatos a cargos de elección popular en el proceso electoral 2017-2018 en el estado de Guanajuato*, mismo que fue presentado y aprobado en la sesión extraordinaria de la mencionada Comisión, celebrada el veinticinco de abril de la presente anualidad.

CONSIDERANDO:

Atribuciones del Instituto

1. De conformidad con el párrafo segundo del artículo 31 de la Constitución Política para el Estado de Guanajuato, la organización de las elecciones locales es

una función estatal que se realizará a través del organismo público electoral local y por el Instituto Nacional Electoral, en los términos que establece la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y la Ley.

Personalidad y principios que rigen al IEEG

2. Los párrafos primero y segundo del artículo 77 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, establecen que el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato estará dotado de personalidad jurídica y patrimonio propios, y que gozará de autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones, en los términos previstos en la Constitución Federal, la Constitución del Estado y la ley electoral local. De igual manera, se señala que será profesional en su desempeño y se regirá por los principios de certeza, imparcialidad, independencia, legalidad, máxima publicidad y objetividad; asimismo, se estipula que el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato es autoridad en la materia electoral.

Órgano de dirección del IEEG

3. El artículo 81 de la ley electoral local, señala que el Consejo General es el órgano superior de dirección del Instituto Electoral del Estado, al que corresponde la preparación, desarrollo y vigilancia de los procesos electorales de carácter estatal.

Integración del órgano de dirección del IEEG

4. El artículo 82, párrafo primero, de la ley comicial estatal, indica que el Consejo General estará integrado por un consejero presidente y seis consejeros electorales, con derecho a voz y voto; el Secretario Ejecutivo y representantes de los institutos políticos con registro nacional y estatal, quienes concurrirán a las sesiones solo con derecho a voz.

Organización de debates

5. El artículo 218 cuarto numeral de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, señala que en los términos que dispongan las leyes de las entidades federativas, los consejos generales de los Organismos Públicos Locales organizarán debates entre todos los candidatos a Gobernador, y promoverán la celebración de debates entre candidatos a diputados locales, presidentes municipales, y otros cargos de elección popular, para lo cual las señales radiodifundidas que los Organismos Públicos Locales generen para este fin podrán ser utilizadas, en vivo y en forma gratuita, por los demás concesionarios de radio y televisión, así como por otros concesionarios de telecomunicaciones.

En el numeral quinto de la disposición de referencia, se precisa que los debates de los candidatos a Gobernador deberán ser transmitidos por las estaciones de radio y televisión de las concesionarias locales de uso público, en la entidad federativa de que se trate, y que el Instituto Nacional Electoral promoverá la transmisión de los debates por parte de otros concesionarios de radiodifusión con cobertura en la entidad federativa que corresponda y de telecomunicaciones.

En el sexto numeral del citado artículo, se dispone que los medios de comunicación nacional y local podrán organizar libremente debates entre candidatos, siempre y cuando cumplan con lo siguiente:

- a. Comunicar al Instituto Nacional Electoral o a los institutos locales, según corresponda;
- b. Participar por lo menos dos candidatos de la misma elección, y
- c. Establecer condiciones de equidad en el formato.

Asimismo, en el séptimo numeral del artículo en cita, se establece que la transmisión de los debates por los medios de comunicación será gratuita y que se llevará a cabo de forma íntegra y sin alterar los contenidos, y que la no asistencia de uno o más de los candidatos invitados a estos debates no será causa para la no realización del mismo.

Atribución del Consejo General

6. De conformidad con el artículo 92 fracción XXXVI de la ley comicial local, es atribución del Consejo General organizar durante las campañas al menos un debate entre las y los candidatos a la gubernatura, diputaciones y presidencias municipales; y en su caso, los subsecuentes a petición no vinculante de dos o más candidatas o candidatos.

Asimismo, en la fracción II del citado precepto, se estipula que este Consejo General cuenta con atribuciones para dictar normas y previsiones destinadas a hacer efectivas las disposiciones de la propia ley.

Atribución de Consejos Distritales y Municipales

7. El artículo 120 fracción X de la ley electoral local, dispone que es atribución de los Consejos Distritales Electorales, en el ámbito de su competencia, organizar durante las campañas al menos un debate entre los candidatos diputados por el principio de mayoría relativa; y en su caso, los subsecuentes a petición no vinculante de dos o más candidatas o candidatos.

Por su parte, el artículo 129 fracción XIII del citado ordenamiento, señala que es atribución de los Consejos Municipales Electorales organizar durante las

campañas al menos un debate entre las candidaturas a ayuntamientos; y en su caso, los subsecuentes a petición no vinculante de dos o más candidatas o candidatos.

Atribuciones de la Comisión Temporal de Debates

8.De conformidad con el considerando 14 del acuerdo CGIEEG/104/2018, mediante el cual se creó la Comisión Temporal de Debates del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, dicha Comisión tiene, entre otras, las siguientes atribuciones:

- a) *Aprobar un plan y calendario de trabajo;*
- b) *Elaborar la propuesta de reglas básicas para la celebración de los debates y someterla a consideración del Consejo General;*
- c) *Coordinar la organización de al menos un debate entre quienes contiendan por la gubernatura del estado.*
- d) *Supervisar el cumplimiento de las reglas para la celebración de los debates que por disposición legal van a desarrollar los consejos municipales y distritales y dar seguimiento a los que realicen;*
- e) *Proponer al Consejo General la designación de las personas que moderarán el debate de las y los candidatos a la gubernatura del estado;*
- f) *Informar a la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos del Instituto Nacional Electoral, al menos tres días previos a la celebración del debate, la fecha, hora y duración del mismo, así como las emisoras que harán la transmisión correspondiente, y*
- g) *Presentar un informe final de actividades al Consejo General.*

9.La Comisión Temporal de Debates, en cumplimiento a las atribuciones referidas en el considerando que antecede elaboró las *Reglas básicas para la realización de debates entre candidatas y candidatos a cargos de elección popular en el proceso electoral 2017-2018 en el estado de Guanajuato.*

10. Este Consejo General estima que el documento de que se trata contiene los elementos necesarios para la organización de los debates en el proceso electoral 2017-2018 en el estado de Guanajuato, toda vez que incluye las condiciones para su realización, la referencia al órgano colegiado que los organizará, el número de debates que habrán de realizarse, así como las fechas y lugares en que se celebrarán, lo relativo a la moderación, temática, características de las preguntas e interacción entre las y los participantes, así como la participación de los moderadores y ciudadanía. Por otro lado, hace referencia a los formatos que habrán de seguirse, su difusión, invitados, acreditación de medios de comunicación y medidas de seguridad.

Por lo anterior, y con fundamento en lo dispuesto por los artículos 31, párrafo segundo, de la Constitución Política para el Estado de Guanajuato; 77, párrafos

primero y segundo, 81, 82, párrafo primero, 92, fracción XXXVI, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, se somete a la consideración del Consejo General, el siguiente:

ACUERDO:

PRIMERO. Se aprueban las Reglas básicas para la realización de debates entre candidatas y candidatos a cargos de elección popular en el proceso electoral 2017-2018 en el estado de Guanajuato, en los términos del anexo único del presente acuerdo.

SEGUNDO. Se instruye al Director de Organización Electoral para que remita a los Consejos Municipales y Distritales este acuerdo.

TERCERO. Publíquense el presente acuerdo y su anexo en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guanajuato.

CUARTO. Remítase copia certificada del presente acuerdo a la Comisión Temporal de Debates.

Notifíquese por estrados.

Con apoyo en lo previsto por los artículos 93, fracción IV, y 98, fracción VII, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, firman este acuerdo el Presidente del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato y la Secretaria Ejecutiva del mismo.

El presente acuerdo fue aprobado en la sesión extraordinaria del Consejo General celebrada el veintisiete de abril de dos mil dieciocho, por mayoría de cinco votos de las Consejeras y Consejeros Electorales Indira Rodríguez Ramírez, Sandra Liliana Prieto de León, Beatriz Tovar Guerrero, Antonio Ortiz Hernández y Luis Miguel Rionda Ramírez, y con el voto en contra del Consejero Electoral Santiago López Acostay del Consejero Presidente Mauricio Enrique Guzmán Yáñez. Se agregan los votos particulares del Consejero Electoral Santiago López Acosta y del Consejero Presidente Mauricio Enrique Guzmán Yáñez.

**REGLAS BÁSICAS PARA LA REALIZACIÓN DE DEBATES ENTRE
CANDIDATAS Y CANDIDATOS A CARGOS DE ELECCIÓN
POPULAR EN EL PROCESO ELECTORAL 2017-2018 EN EL
ESTADO DE GUANAJUATO.**

**COMISIÓN TEMPORAL DE DEBATES DEL
CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ELECTORAL
DEL ESTADO DE GUANAJUATO**



Organización certificada conforme a la NMX-R-025-SCFI-2015-
Igualdad Laboral y No Discriminación Núm. de registro: RPrIL- 071,
vigente del 26 de enero del 2017 al 26 de enero del 2021.

Reglas básicas para la realización de debates entre candidatas y candidatos a cargos de elección popular en el proceso electoral 2017-2018 en el estado de Guanajuato.

Glosario

1. Para los efectos de las presentes reglas se entiende por:

- a) **Candidata o candidato:** La persona que, habiendo cumplido con los requisitos establecidos en la Constitución Política para el Estado de Guanajuato y la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, haya sido postulada por un partido político, una coalición o de forma independiente, y registrada por el Instituto Electoral para competir a un cargo de elección popular.
- b) **Comisión:** La Comisión Temporal de Debates del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato.
- c) **Consejera o consejero electoral:** Las y los consejeros electorales que integran la Comisión Temporal de Debates, o los Consejos Distritales y Municipales.
- d) **Consejo General:** El Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato.
- e) **Coordinación de Comunicación:** La Coordinación de Comunicación del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato.
- f) **Debate:** Aquellos actos públicos que únicamente se pueden realizar en el período de campaña, en los que participan las y los candidatos a un mismo cargo de elección popular con el objeto de exponer y confrontar entre sí sus propuestas, planteamientos y plataformas electorales, a fin de difundirlos como parte de un ejercicio democrático, bajo un formato previamente establecido y con observancia de los principios de equidad y trato igualitario.
- g) **Instituto Electoral:** El Instituto Electoral del Estado de Guanajuato.
- h) **Ley:** La Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato.
- i) **Moderadora o moderador:** La persona encargada de conducir el debate.

- j) **Representante:** La persona designada por cada uno los partidos políticos y, en su caso, por las y los candidatos independientes, para discutir los términos de los debates, y autorizada para oír y recibir notificaciones, en su calidad de propietario o suplente.
- k) **Secretaría Técnica:** La persona titular de la Dirección de Cultura Política y Electoral del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato.

Condiciones para la realización de los debates

- 2. A los debates se convocará a las y los candidatos que cuentan con registro para contender por el cargo de elección de que se trate.
- 3. Los debates deberán contar con la participación de al menos dos de las y los candidatos que cuenten con registro para contender por el cargo de elección de que se trate, garantizando condiciones de equidad en el formato y trato igualitario.

En el caso de que solo una de las y los candidatos acepten la invitación para participar en el debate, este no se llevará a cabo.

La inasistencia de uno o más de las y los candidatos invitados el día del debate, no será causa para que no se realice; sin embargo, no se llevarán a cabo los debates cuando solo acuda uno de las o los candidatos a la celebración.

Órgano colegiado que organizará los debates

- 4. La institución que organizará los debates será el Instituto Electoral a través de la Comisión, para el caso del debate de la elección a la gubernatura.
- 5. En el caso de los debates de la elección a las diputaciones por el principio de mayoría relativa, la organización estará a cargo de los Consejos Distritales en su ámbito de competencia.
- 6. La organización de los debates a la elección a las presidencias municipales estará a cargo de los Consejos Municipales en el ámbito de su competencia.

Número de debates

- 7. Se realizarán dos debates para la candidatura a la gubernatura del Estado.

8. Se realizará al menos un debate entre las y los candidatos de cada distrito electoral en el que se contienda para diputaciones de mayoría relativa, así como entre las y los candidatos a cada una de las presidencias municipales.

Fechas y lugares en que se celebrarán

9. Los dos debates para la gubernatura que serán organizados por la Comisión se llevarán a cabo en las fechas, horarios y lugares que se presentan a continuación:

Debate	Fecha	Horario	Lugares
Primero	Jueves 17 de mayo de 2018	En función de la mayor audiencia	Edificio central del Instituto Electoral Guanajuato, Guanajuato
Segundo	Domingo 10 de junio de 2018	En función de la mayor audiencia	Edificio central del Instituto Electoral Guanajuato, Guanajuato

10. Los debates entre las y los candidatos a las diputaciones de mayoría relativa, así como entre las y los candidatos a cada una de las presidencias municipales, se efectuarán dentro del periodo comprendido del 21 de mayo al 22 de junio de 2018, y en los lugares que conforme los formatos específicos y la logística establezcan la Comisión.

11. La duración de cada uno de los debates se establecerá de conformidad con los formatos específicos que apruebe la Comisión para su realización, así como el número de candidatas y candidatos que acepten la invitación para participar.

Moderación de los debates

12. Las personas encargadas de la moderación del debate, deberán cubrir al menos el perfil siguiente:

- a) Probada trayectoria en el ejercicio periodístico o el análisis político.
- b) Experiencia en la conducción de programas noticiosos, de debate o análisis político en medios electrónicos.
- c) Conocimiento de los temas de la coyuntura estatal.
- d) Experiencia en técnicas de exposición oral y discusión.

13. En los debates se podrá contemplar la coparticipación de dos personas que moderen durante un mismo ejercicio, conforme al formato específico que se defina, privilegiando el principio de paridad género en la selección.

14. Las y los moderadores que participen deberán propiciar que el debate se centre en las y los candidatos y sus ideas, programas y plataformas electorales, por lo que, en su celebración, se asegurará el más amplio ejercicio de la libertad de expresión, garantizando condiciones de equidad y flexibilidad en el formato, trato igualitario y el concurso de quienes participan en ésta.

15. Las atribuciones que se establezcan para la moderación de los debates estarán sujetas al formato específico que se apruebe para cada uno de ellos. Esto permitirá que la moderación se adecúe a los objetivos específicos de cada ejercicio.

16. Los partidos políticos, las y los candidatos o los representantes de los partidos políticos se abstendrán de buscar contacto por sí o a través de terceros con las personas designadas como moderadores del debate, para tratar asuntos relacionados con la moderación de este. Lo anterior en el entendido que la Comisión es la encargada de organizar la realización de debates.

17. La Comisión y los Consejos Municipales y Distritales, dentro del periodo de preparación del debate correspondiente, llevarán a cabo el procedimiento de selección de la o las personas que moderen cada debate.

Para los debates a la gubernatura, la Comisión seleccionará a una o dos personas que cubran el perfil y, a su vez, formulará la propuesta de la o las personas que moderarán los debates al Consejo General, la cual deberá ser aprobada por lo menos ocho días antes de la realización de cada debate.

En el caso de los Consejos Distritales y Municipales, las y los consejeros del órgano colegiado de que se trate designará a la o las personas encargadas de moderar el debate por lo menos ocho días antes de la realización del evento.

Temática

18. Los temas y subtemas a debatir se seleccionarán, conforme el formato específico de los debates, de la lista siguiente:

Temas	Subtema
Política y Gobierno	Combate a la corrupción e impunidad
	Seguridad pública y violencia
	Derechos humanos, pluralismo y grupos en situación de vulnerabilidad
	Transparencia y rendición de cuentas
Economía y desarrollo	Migración
	Educación, cultura, ciencia y tecnología
	Obra pública y desarrollo territorial
	Desarrollo agropecuario y rural

Para el caso de la gubernatura, el primer debate tratará sobre el tema *Política y Gobierno* y los subtemas a que se refiere, mientras que en el segundo debate será sobre el tema de *Economía y desarrollo* los subtemas respectivos.

En los debates a las diputaciones por el principio de mayoría relativa y a las presidencias municipales, se sortearán los subtemas de la totalidad, a efecto de abarcar el contenido de ambos bloques de temas propuestos.

Características de las preguntas

19. Los debates tratarán sobre temas previamente establecidos y existirán preguntas generales o específicas sobre el tópico de la discusión. Se evitará que existan bloques de discusión libre sin un contenido temático específico para poder formular preguntas que guíen la deliberación.

20. Las y los candidatos que participen en los debates conocerán previamente los temas y subtemas que se abordarán en cada uno de los debates, pero no las preguntas que se establezcan para cada ejercicio.

21. Para la elaboración de las preguntas en el debate a la gubernatura intervendrá la Secretaría Técnica y el y las consejeras integrantes de la Comisión.

El resguardo del banco de preguntas quedará a cargo del y las consejeras integrantes de la Comisión, quienes harán entrega a la o las personas que moderarán el debate.

Los mecanismos de la asignación de las preguntas serán conforme al formato establecido para cada debate.

Interacción entre las y los participantes

22. Para garantizar la equidad y el trato igualitario, se privilegiarán formatos que otorguen la misma oportunidad a las y los candidatos para participar, intervenir y expresarse en el desarrollo de los debates, por medio de los instrumentos que defina la Comisión en los formatos específicos.

Interacción entre las y los participantes con las personas que moderen los debates **23.** Las personas que moderen los debates tendrán una participación activa en la cual solo podrán interactuar con las y los candidatos para requerir respuestas directas sobre los subtemas propuestos y solicitar que se abunde en algún punto en particular.

Participación de la ciudadanía

24. La Comisión aprobará los mecanismos para garantizar la participación de la ciudadanía en cada debate, los cuales serán determinados como parte de los formatos específicos de los debates, y podrán incluir mecanismos de participación mediante el uso de las tecnologías o cualquier otro que haga efectiva su inclusión.

Formatos para cada debate

25. La Comisión deberá formular y aprobar las propuestas de formatos específicos para cada debate, donde se materialicen los principios y reglas básicas establecidas. La Comisión podrá desarrollar instrumentos para que el número de candidaturas no sea impedimento para tener debates dinámicos y equitativos.

Para los debates la Comisión y, en su caso, los consejos distritales y municipales, llevarán a cabo un sorteo, al menos ocho días antes, entre las y los candidatos que participarán en el debate, con el fin de determinar la colocación de cada uno de ellos en el escenario, así como el orden de las intervenciones.

Difusión de los debates

26. El Instituto Electoral tendrá a su cargo la producción de los setenta debates y los transmitirá a través de sus propios medios de comunicación.

Asimismo, promoverá la transmisión de los debates y las señales radiodifundas podrán ser utilizadas para este fin en vivo, íntegra y en forma gratuita por los demás concesionarios de radio y televisión, así como por otros concesionarios de telecomunicaciones.

Además, deberá informar a la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos del Instituto Nacional Electoral, al menos tres días previos a la celebración de los debates, la fecha, hora y duración de estos, así como las emisoras que harán la transmisión correspondiente.

Invitados a los debates

27. Para el debate a la gubernatura podrán asistir al recinto los integrantes del Consejo General, los dirigentes de los institutos políticos, y las y los invitados especiales de las y los candidatos, en el número que se acuerde por la Comisión, atendiendo a la capacidad del espacio donde se celebre el evento; así como el personal autorizado del propio Instituto Electoral que sea necesario para el desarrollo de los debates. Lo anterior quedará previsto en el formato para cada debate.

Para el caso de los debates celebrados en los distritos y municipios el número de invitados quedará supeditado a la capacidad del espacio donde se celebre el evento, y será determinado por los consejos respectivos, conforme a los lineamientos que emita la propia Comisión.

Acreditación de los medios de comunicación que cubran los debates **28.** Los representantes de los medios de comunicación podrán asistir al desarrollo de los debates, previa acreditación que lleven a cabo en la Coordinación de Comunicación, conforme al procedimiento que establezca la Comisión.

Medidas de seguridad

29. La Comisión dictará las medidas necesarias para asegurar el orden y control en el desarrollo de los debates. Para tal efecto, emitirá las disposiciones conducentes para resguardar la integridad física de las personas que asistan a los lugares y sus inmediaciones, coordinándose con las autoridades correspondientes

donde se efectúen los debates a la gubernatura, las diputaciones por el principio de mayoría relativa y a las presidencias municipales.

Asimismo, exhortará a los partidos políticos, sus dirigentes, a las y los candidatos y sus invitados, los representantes de los medios de comunicación y cualquier otra persona que asista a los sitios donde se lleven a cabo los debates, a conducirse con respeto, tolerancia y civilidad, sin alterar el orden.

Casos no previstos

30. Cualquier caso no previsto en las presentes reglas de debates será resuelto por la propia Comisión tomando en consideración las opiniones de los representantes de los partidos políticos y, en su caso, de las y los candidatos independientes.

31. La Comisión citará a reuniones de trabajo a los integrantes de esta, para el desahogo de las actividades del proceso de organización y supervisión de los debates.

VOTO PARTICULAR QUE PRESENTA EL CONSEJERO ELECTORAL MAURICIO ENRIQUE GUZMÁN YAÑEZ, RESPECTO DEL ACUERDO CGIEEG/196/2018, APROBADO EN SESIÓN EXTRAORDINARIA CELBRADA EL 27 DE ABRIL DE 2018, MEDIANTE EL CUAL SE ESTABLECEN LAS REGLAS BÁSICAS PARA LA REALIZACIÓN DE DEBATES ENTRE CANDIDATAS Y CANDIDATOS A CARGOS DE ELECCIÓN POPULAR EN EL PROCESO ELECTORAL 2017-2018 EN EL ESTADO DE GUANAJUATO.

De manera respetuosa para las y los consejeros electorales que integran el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato y demás integrantes de este, emito el presente voto particular, a fin de motivar el sentido de mi voto y hacer constar las razones por las que me he separado del voto mayoritario:

No comparto la votación del acuerdo aprobado porque, desde mi punto de vista, su aprobación sin haberse discutido suficientemente violenta el principio democrático, al haberse negado la posibilidad al consejero Santiago López Acosta de obtener opiniones sobre todos los aspectos que refirió en la sesión respecto del documento que fue puesto a consideración del Consejo General, y que ameritaban ser discutidas y analizadas de manera puntual. De igual manera se negó al representante del Partido Revolucionario Institucional la posibilidad de recibir respuesta sobre la manifestación por él realizada respecto a su discrepancia con la fecha establecida para la realización del primer debate a la gubernatura, manifestación que, a mi juicio, debió ser discutida. En ambos casos, la solicitud mayoritaria de consejeras y consejeros para preguntar si el asunto estaba suficientemente discutido, y la consecuente decisión, también mayoritaria, en el sentido de que sí estaba suficientemente discutido el tema, cuando, a mi juicio, no lo estaba, llevaron a la mayoría a tomar una decisión sin respetar debidamente los derechos del consejero electoral Santiago López Acosta y del Partido Revolucionario Institucional.

Al respecto, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, ha establecido que las decisiones de los consejos generales de los institutos electorales deben adoptarse con base en el principio democrático, según el cual tienen que ser el resultado de una deliberación real y efectiva que incluya tanto a sus integrantes con

derecho al voto, como a los que únicamente tienen derecho a intervenir mediante el uso de la voz.

Así lo determinó dicho órgano jurisdiccional en la resolución del recurso de reconsideración SUP-REC-52/2015, de la cual incluso se advierte que la aplicación del principio democrático en la toma de decisiones del Consejo General de un organismo público electoral, tiene por objeto enriquecer el proceso deliberativo y al proceso electoral en su conjunto; lo cual es congruente con el artículo 9 inciso a) y 10 incisos a) y b) del Reglamento de Sesiones del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, de acuerdo con los cuales, corresponde a los consejeros electorales concurrir a las sesiones, participar en las deliberaciones y emitir su voto, al tiempo que las y los representantes de los partidos políticos están facultados para concurrir a dichas sesiones con derecho a voz y se les reconoce su calidad como integrantes del aludido consejo.

Aunado a que el artículo 24 del mencionado Reglamento de Sesiones, prevé que, durante el desarrollo de las sesiones del Consejo General, se podrán discutir los temas por parte de las y los integrantes de dicho órgano colegiado.

Ahora bien, en mi opinión, es claro que los planteamientos expuestos por una Consejera o Consejero Electoral durante la deliberación de un tema correspondiente a un punto del orden del día de una sesión del Consejo General de este Instituto, deben ser tomados en consideración por el resto de las y los integrantes de ese órgano colegiado y al menos deben ser atendidos en forma previa a la votación; pero además, en atención al principio democrático que rige el desarrollo de las sesiones, las y los representantes de los partidos políticos deben ser escuchados y deben atenderse, de igual forma, sus planteamientos y solicitudes, pues en caso contrario se tornarían nugatorios los efectos de la representación y el carácter con que comparecen a las sesiones del Consejo General, así como el derecho de petición consagrado en el artículo 8 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

En efecto, la misma Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el recurso de apelación SUP-RAP-92/2014 y acumulados, estableció directrices en relación con los representantes de candidatas y candidatos independientes ante el

Consejo General de un organismo público local electoral, mismas que son perfectamente aplicables, por igualdad de razón, a quienes representan a los partidos políticos ante el órgano colegiado de mérito, puesto que se precisa que la función de tales representantes no consiste únicamente en escuchar lo que se decide, porque esa posibilidad está dada en general, sin necesidad de contar con una calidad específica, debido a que las sesiones de los órganos electorales son públicas, sino que dichos representantes están autorizados para intervenir en las sesiones del consejo en representación de uno de los protagonistas del proceso comicial, en atención a lo cual, resulta inconcuso que tal intervención debe ser efectiva.

En la resolución judicial en comento también se estableció que la autoridad electoral no está autorizada para hacer nugatorio o restringir indebidamente el derecho de las y los integrantes del Consejo General de participar en la construcción de las decisiones del órgano y defender sus intereses, así como su libertad de expresión; porque dada su naturaleza de órgano colegiado, resulta imprescindible garantizar el derecho a una efectiva participación de sus integrantes en la construcción de la voluntad o decisión, al margen de que únicamente sólo una parte de sus integrantes tengan la posibilidad de definirla mediante su voto.

De manera que la intervención efectiva de las y los representantes de los partidos políticos en las sesiones del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato es de suma trascendencia para la consolidación de la democracia en la entidad, ya que ello permite contar con la voz de los sectores sociales representados a través de los partidos políticos, la cual no puede dejar de ser tomada en consideración por quienes integran el órgano colegiado de referencia y tienen derecho al voto.

En el relatado orden de ideas es que me aparto de la decisión tomada por la mayoría, pues se aprobó un acuerdo que, a mi juicio, no fue suficientemente analizado, violentando con ello el principio democrático.



Mauricio Enrique Guzmán Yáñez
Consejero Presidente

VOTO PARTICULAR QUE FORMULA EL CONSEJERO ELECTORAL SANTIAGO LÓPEZ ACOSTA RESPECTO DEL ACUERDO CGIEEG/196/2018, MEDIANTE EL CUAL SE ESTABLECEN LAS REGLAS BÁSICAS PARA LA REALIZACIÓN DE DEBATES ENTRE CANDIDATAS Y CANDIDATOS A CARGOS DE ELECCIÓN POPULAR EN EL PROCESO ELECTORAL 2017- 2018 EN EL ESTADO DE GUANAJUATO.

Me permito formular el presente voto particular ya que, durante la sesión extraordinaria del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato del 27 de abril de 2018, en donde se tenía previsto en el punto cinco de la convocatoria abordar el tema de referencia; considero que mi derecho de voz previsto en diversos instrumentos tanto federales como estatales, en concreto en el artículo 99 párrafo primero de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, artículo 82 párrafo primero de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato y los artículos 5, 18 y 24 párrafo décimo primero del Reglamento de Sesiones del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, fue flagrantemente violentando.

En este tenor mi derecho fue transgredido por parte de otros consejeros y consejeras electorales del mismo órgano, ya que impidieron mi participación y la de los representantes de los partidos políticos en la discusión del tema, sustentando su argumentación en el Reglamento de Sesiones del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, en su numeral 24 párrafo decimo primero, solicitando al consejero presidente del Consejo General someter a consideración de la mayoría de los integrantes del Consejo si el tema estaba lo suficientemente analizado, votándose a favor, cuando ni siquiera se había abordado propiamente el tema, para examinar, y en su caso votar, las observaciones que presente al proyecto de Acuerdo su Anexo único.

Las observaciones que presento son las que no fueron analizadas y discutidas en la sesión alusiva y se refieren al considerando décimo del Acuerdo mediante el cual se aprueban las reglas básicas para la realización de debates entre candidatas y candidatos a cargos de elección popular en el proceso electoral 2017- 2018, que impactan directamente en el Anexo único. Hare referencia entonces primero a las observaciones de forma que tengo de dicho documento para después abordar las observaciones de fondo:

En el numeral 1 referente al glosario;

1. Para los efectos de las presentes reglas se entiende por:

[...]

- e) Coordinación de Comunicación: La Coordinación de Comunicación del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato.



La Coordinación de Comunicación y difusión del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato.

i) Moderadora (s) o moderador (es): La persona encargada de conducir el debate.

j) Representante: La persona designada por cada uno los partidos políticos y, en su caso, por las y los candidatos independientes, para discutir los términos de los debates, y autorizada para oír y recibir notificaciones, en su calidad de propietario o suplente.

Se propone agregar al representante de las y los candidatos debido a que ellos son los que tienen el contacto directo con el participante del debate, por lo que resulta de suma importancia tomar en cuenta sus opiniones y observaciones. No se debe perder de vista que los que van a participar en dichos debates son las y los candidatos y en muchas ocasiones lo representantes de los partidos políticos no son los representan a los candidatos, por lo que la inclusión del representante del candidato es necesaria en este documento.

k) Secretaría Técnica: La persona titular de la Dirección de Cultura Política y Electoral del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato.

La Secretaría Técnica es un órgano que ejecuta las acciones derivada de la discusión y los acuerdos de la Comisión y en el glosario se maneja como si se tratará de una persona.

En los Numerales 2 y 3 sobre los candidatos:

2. A los debates se convocará a las y los candidatos que cuenten con registro para contender por el cargo de elección que se trate.

3. Los debates deberán contar con la participación de al menos dos de las y los candidatos que cuenten con registro para contender por el cargo de elección de que se trate, garantizando condiciones de equidad en el formato y trato igualitario. En el caso de que solo una de las y los candidatos acepten la invitación para participar en el debate, este no se llevará a cabo. La inasistencia de uno o más de las y los candidatos invitados el día del debate, no será causa para que no se realice; sin embargo, no se llevarán a cabo los debates cuando solo acuda uno de las o los candidatos a la celebración.

El numeral 2 y 3 es redundante ya que en el glosario en el inciso a) se establece que un candidato es la persona [...] y registrada por el Instituto Electoral para competir a un cargo de elección popular, por lo que hacer la mención de que los candidatos cuenten con registro es repetitivo.



En el numeral 10 sobre la redacción:

10. Los debates entre las y los candidatos a las diputaciones de mayoría relativa, así como entre las y los candidatos a cada una de las presidencias municipales, se efectuarán dentro del periodo comprendido del 21 de mayo al 22 de junio de 2018, ~~y~~ en los lugares que conforme los formatos específicos y la logística establezcan la Comisión.

En el numeral 11 sobre la duración de los debates:

11. La duración de cada uno de los debates se establecerá de conformidad con los formatos específicos que apruebe la Comisión para su realización, así como el número de candidatas y candidatos que acepten la invitación para participar.

Es necesario especificar duración máxima y mínima de los debates.

En el numeral 17 sobre el orden de los párrafos:

17. La Comisión y los Consejos Municipales y Distritales, dentro del periodo de preparación del debate correspondiente, llevarán a cabo el procedimiento de selección de la o las personas que moderen cada debate.

Para los debates a la gubernatura, la Comisión seleccionará a una o dos personas que cubran el perfil y, a su vez, formulará la propuesta de la o las personas que moderarán los debates al Consejo General, la cual deberá ser aprobada por lo menos ocho días antes de la realización de cada debate.

En el caso de los Consejos Distritales y Municipales, las y los consejeros del órgano colegiado de que se trate designará a la o las personas encargadas de moderar el debate por lo menos ocho días antes de la realización del evento.

Se propone que el último párrafo pueda formar parte del párrafo primero, para que pueda existir vinculación en lo que se esta refiriendo.



En el numeral 26 sobre la transmisión de los debates:

26. El Instituto Electoral tendrá a su cargo la producción de los setenta debates y los transmitirá a través de sus propios medios de comunicación.

Asimismo, promoverá la trasmisión de los debates y las señales radiodifundas podrán ser utilizadas para este fin en vivo, íntegra y en forma gratuita por los demás

concesionarios de radio y televisión, así como por otros concesionarios de telecomunicaciones.

Además, deberá informar a la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos del Instituto Nacional Electoral, al menos tres días previos a la celebración de los debates, la fecha, hora y duración de estos, así como las emisoras que harán la transmisión correspondiente.

Agregar la promoción de la transmisión de los debates no únicamente en las señales radiodifunda sino también en las señale que deberá ser en espacios televisivos.

Dentro de las observaciones de fondo señalo las siguientes:

En el numeral 4 sobre un debate de diputados por el principio de representación proporcional:

4. La institución que organizará los debates será el Instituto Electoral a través de la Comisión, para el caso del debate de la elección a la gubernatura.

Se propone agregar un párrafo a este numeral donde se señale que el Consejo General es competente para la organización de un debate que contemple a los candidatos a diputados por el principio de representación proporcional.

La inclusión de los debates a diputados por el principio de representación proporcional resulta necesario ya que no se puede perder de vista que algunos de los principales cuadros de los partidos políticos encabezan la lista de plurinominales y son los que muy probablemente encabecen las respectivas bancadas en el Congreso del estado de Guanajuato, por lo que resulta pertinente la necesidad de que dichos candidatos puedan debatir. Sustentando mi observación en el artículo 92 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales donde señala que es atribución del Consejo General del Instituto Electoral del estado de Guanajuato la organización de al menos un debate entre los candidatos a Gobernador, diputados y presidentes municipales.



En el numeral 8 sobre un debate de diputados por el principio de representación proporcional:

8. Se realizará al menos un debate entre las y los candidatos de cada distrito electoral en el que se contienda para diputaciones de mayoría relativa, así como entre las y los candidatos a cada una de las presidencias municipales.

Se propone agregar el número de debates que se deberá realizar para la organización para que se contemple a los candidatos a diputados por el principio de representación proporcional.

En el numeral 12 sobre el órgano encargado de evaluar el perfil de los moderadores de los debates.

12. Las personas encargadas de la moderación del debate, deberán cubrir al menos el perfil siguiente:

- a) Probada trayectoria en el ejercicio periodístico o el análisis político.
- b) Experiencia en la conducción de programas noticiosos, de debate o análisis político en medios electrónicos.
- c) Conocimiento de los temas de la coyuntura estatal.
- d) Experiencia en técnicas de exposición oral y discusión.

Especificar qué órgano será el encargado de evaluar el perfil de los moderadores, y bajo que instrumento se definirá, y como se determinará la propuesta que se presentará al Consejo General.

En el numeral 13 requerimientos para la participación de los moderadores.

13. En los debates se podrá contemplar la ~~co~~participación de dos personas que moderen durante un mismo ejercicio, conforme al formato específico que se defina, privilegiando el principio de paridad género en la selección.

Se debe precisar quién propone y aprueba la participación de dos o más moderadores y cuáles serán los motivos por los que se requiera dicha participación.

En el numeral 16 sobre contradicción entre numerales:

16. Los partidos políticos, las y los candidatos o los representantes de los partidos políticos se abstendrán de buscar contacto por sí o a través de terceros con las personas designadas como moderadores del debate, para tratar asuntos relacionados con la moderación de este. Lo anterior en el entendido que la Comisión es la encargada de organizar la realización de debates.



La última parte del párrafo es contradictorio con el numeral 5 y 6 y que en dichos numerales se establece que quienes serán los encargados de organizar la realización de debates serán los consejos distritales y los consejos municipales

En el numeral 18 sobre los temas de los debates:

18. Los temas y subtemas a debatir se seleccionarán, conforme el formato específico de los debates, de la lista siguiente:

Temas	Subtema
Política y Gobierno	Combate a la corrupción e impunidad
	Seguridad pública y violencia
	Derechos humanos, pluralismo y grupos en situación de vulnerabilidad
	Transparencia y rendición de cuentas
Economía y desarrollo	Migración
	Educación, cultura, ciencia y tecnología
	Obra pública y desarrollo territorial
	Desarrollo agropecuario y rural

En los debates a las diputaciones por el principio de mayoría relativa y a las presidencias municipales, se sortearán los subtemas de la totalidad, a efecto de abarcar el contenido de ambos bloques de temas propuestos.

Es necesario realizar una distinción entre la tematica que se presenta para el caso de los debates de los candidatos a la gubernatura del estado, a las diputaciones por ambos principios y a las presidencias municipales. Se propone que los temas para los candidatos a diputados deberán privilegiar el planteamiento de aquellos que tienen que ver con agenda legislativa que propongan que se pueden derivar de los mismos o en su caso de otros. En el caso de los candidatos a las presidencias municipales no debe imponerse desde un acuerdo general la temática, sino que se pueden incluir esa temática y contemplar la posibilidad de que aborden temas específicos para el municipio.



En el numeral 19 sobre los mecanismos para evitar bloques de discusión libre.

19. Los debates tratarán sobre temas previamente establecidos y existirán preguntas generales o específicas sobre el tópico de la discusión. Se evitará que

existan bloques de discusión libre sin un contenido temático específico para poder formular preguntas que guíen la deliberación.

¿Qué mecanismos se implementarán para evitar que existan bloques de discusión libre?, dicho numeral deberá especificar las bases y los mecanismos que se implementarán para evitar los bloques de discusión libre sin un contenido.

En el numeral 21 sobre la elaboración y resguardo de las preguntas:

21. Para la elaboración de las preguntas en el debate a la gubernatura intervendrá la Secretaría Técnica y el y las consejeras integrantes de la Comisión.

El resguardo del banco de preguntas quedará a cargo del y las consejeras integrantes de la Comisión, quienes harán entrega a la o las personas que moderarán el debate. Los mecanismos de la asignación de las preguntas serán conforme al formato establecido para cada debate. Interacción entre las y los participantes

Es necesario especificar quién elaborará y resguardará las preguntas a los debates de los candidatos a diputados y a las presidencias municipales, ya que sólo se menciona en el caso de gubernatura.

En los numerales 24 y 25 sobre los mecanismos para garantizar la participación de la ciudadanía:

24. La Comisión aprobará los mecanismos para garantizar la participación de la ciudadanía en cada debate, los cuales serán determinados como parte de los formatos específicos de los debates, y podrán incluir mecanismos de participación mediante el uso de las tecnologías o cualquier otro que haga efectiva su inclusión.

25. La Comisión deberá formular y aprobar las propuestas de formatos específicos para cada debate, donde se materialicen los principios y reglas básicas establecidas. La Comisión podrá desarrollar instrumentos para que el número de candidaturas no sea impedimento para tener debates dinámicos y equitativos. Para los debates la Comisión y, en su caso, los consejos distritales y municipales, llevarán a cabo un sorteo, al menos ocho días antes, entre las y los candidatos que participarán en el debate, con el fin de determinar la colocación de cada uno de ellos en el escenario, así como el orden de las intervenciones.

Por la importancia debe de analizarse la propuesta de que los mecanismos para garantizar la participación de la ciudadanía y los formatos en cada debate deben de ser aprobados por el Consejo General.



En el numeral 29 referente a la coordinación de las autoridades.

29. La Comisión dictará las medidas necesarias para asegurar el orden y control en el desarrollo de los debates. Para tal efecto, emitirá las disposiciones conducentes para resguardar la integridad física de las personas que asistan a los lugares y sus inmediaciones, coordinándose con las autoridades correspondientes donde se efectúen los debates a la gubernatura, las diputaciones por el principio de mayoría relativa y a las presidencias municipales.

Asimismo, exhortará a los partidos políticos, sus dirigentes, a las y los candidatos y sus invitados, los representantes de los medios de comunicación y cualquier otra persona que asista a los sitios donde se lleven a cabo los debates, a conducirse con respeto, tolerancia y civilidad, sin alterar el orden.

Es necesario especificar que la coordinación de las autoridades deberá ser, tratándose de los candidatos a diputados en los consejos distritales, y tratándose de los candidatos a presidencias municipales, los consejos municipales respectivos.

En el numeral 30 sobre la participación para dirimir situaciones no previstas.


30. Cualquier caso no previsto en las presentes reglas de debates será resuelto por la propia Comisión tomando en consideración las opiniones de los representantes de los partidos políticos y, en su caso, de las y los candidatos independientes.

Se debe señalar que la participación para dirimir situaciones no previstas será resuelta además de los representantes de los partidos también podrán participar los representantes de los candidatos.


DOCTOR SANTIAGO LÓPEZ ACOSTA

CONSEJERO ELECTORAL DEL INSTITUTO ELECTORAL

DEL ESTADO DE GUANAJUATO

 INSTITUTO ELECTORAL DEL ESTADO DE GUANAJUATO	● FECHA	29-abril-2018
	● HORA	11:47 hrs.
	● RECIBO	Janna 29/6/18
	UNIDAD TÉCNICA DE LEGISLACIÓN Y DE LO CONTENCIOSO ELECTORAL	