

En la sesión extraordinaria efectuada el once de mayo de dos mil dieciocho, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, emitió el siguiente:

Acuerdo recaído a la consulta que realiza el licenciado Luis Alberto Rojas Rojas, representante del Partido Acción Nacional ante el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, concerniente a si el candidato a Gobernador por la coalición “Por Guanajuato al Frente” puede hacer campaña con las candidatas y candidatos que postularon el Partido Acción Nacional, el Partido de la Revolución Democrática y Movimiento Ciudadano para ayuntamientos; así como con las candidatas y candidatos que postularon, de manera independiente y coaligada, el Partido Acción Nacional y el Partido de la Revolución Democrática para diputaciones al Congreso del estado.

#### **ANTECEDENTES:**

##### ***Acuerdo sobre ajustes de plazos del proceso electoral***

I. Mediante acuerdo número CGIEEG/045/2017, aprobado en la sesión extraordinaria del dos de septiembre de dos mil diecisiete y publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guanajuato, número 154, segunda parte, del trece de septiembre de dos mil diecisiete, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato ajustó diversos plazos y modificó el Plan Integral y Calendario del Proceso Electoral Local 2017-2018 a celebrarse en el estado de Guanajuato, en cumplimiento a la resolución INE/CG386/2017 emitida por el Consejo General del Instituto Nacional Electoral, por la que se aprueba ejercer la facultad de atracción para ajustar a una fecha única la conclusión del periodo de precampañas y el relativo para recabar apoyo ciudadano, así como para establecer las fechas para aprobación del registro de candidatas y candidatos por las autoridades competentes para los procesos electorales locales concurrentes con el Proceso Electoral Federal 2018.

Conforme a dicho acuerdo, los periodos de campaña para los cargos correspondientes a gubernatura, integrantes de ayuntamientos y diputados locales, son los siguientes:

Tipo de elección	Fecha de inicio	Fecha de término
Gubernatura	30 de marzo de 2018	27 de junio de 2018
Ayuntamientos	29 de abril de 2018	27 de junio de 2018
Diputaciones	14 de mayo de 2018	27 de junio de 2018

### ***Registro de candidaturas***

II. En la sesión especial efectuada el veintinueve de marzo de dos mil dieciocho, el Consejo General de este Instituto, emitió acuerdo CGIEEG/107/2018, mediante el cual se registró al ciudadano Diego Sinhué Rodríguez Vallejo como candidato a la Gubernatura del estado de Guanajuato, por la coalición “POR GUANAJUATO AL FRENTE”, conformada por los institutos políticos Partido Acción Nacional, Partido de la Revolución Democrática y Movimiento Ciudadano.

En la sesión especial efectuada el seis de abril de dos mil dieciocho, el Consejo General de este Instituto, emitió el acuerdo CGIEEG/112/2018, mediante el cual se registraron planillas de candidatas y candidatos a integrar diversos ayuntamientos del estado de Guanajuato, postuladas por el Partido Acción Nacional.

En la sesión especial efectuada el once de abril de dos mil dieciocho, el Consejo General de este Instituto, emitió acuerdo CGIEEG/144/2018, mediante el cual se registró la planilla de candidatas y candidatos a integrar el ayuntamiento de Villagrán, postulada por el Partido Acción Nacional.

En la sesión especial efectuada el quince de abril de dos mil dieciocho, el Consejo General de este Instituto, emitió los siguientes acuerdos, relativos al registro de planillas a integrar diversos ayuntamientos del estado:

- Acuerdo CGIEEG/154/2018, mediante el cual se registraron planillas de candidatas y candidatos a integrar diversos ayuntamientos de Guanajuato, postuladas por el Partido de la Revolución Democrática.
- Acuerdo CGIEEG/156/2018, mediante el cual se registraron planillas de candidatas y candidatos a integrar diversos ayuntamientos de Guanajuato, postuladas por Movimiento Ciudadano.

En la sesión especial efectuada el veinte de abril de dos mil dieciocho, el Consejo General de este Instituto, emitió los siguientes acuerdos, relativos al registro de fórmulas a integrar diputaciones al Congreso del estado:

- Acuerdo CGIEEG/157/2018, mediante el cual se registraron las fórmulas de candidaturas a diputaciones por el principio de mayoría relativa, en diversos distritos electorales, postuladas por la coalición “POR GUANAJUATO AL FRENTE”.
- Acuerdo CGIEEG/158/2018, mediante el cual se registró la fórmula de candidatas a diputadas por el principio de mayoría relativa en el III distrito local, postulada por el Partido Acción Nacional.
- Acuerdo CGIEEG/160/2018, mediante el cual se registró la fórmula de candidatos a diputados por el principio de mayoría relativa en el III distrito local, postulada por el Partido de la Revolución Democrática.

### ***Consulta***

III. El treinta de abril de dos mil dieciocho, se presentó ante este Instituto Electoral el escrito mediante el cual el licenciado Luis Alberto Rojas Rojas, representante del Partido Acción Nacional ante este Consejo General, formula una consulta respecto a si el candidato a Gobernador por la coalición “Por Guanajuato al Frente”, puede hacer campaña con las candidatas y candidatos que de manera independiente postularon el Partido Acción Nacional, el Partido de la Revolución Democrática y Movimiento Ciudadano para ayuntamientos; así como con la candidata y candidato que también de manera independiente fueron postulados por el Partido Acción Nacional y el Partido de la Revolución Democrática en el distrito III; así como con las y los candidatos que el Partido Acción Nacional y el Partido de la Revolución Democrática postularon de manera coaligada para las diputaciones al Congreso del estado.

### **CONSIDERANDO:**

#### ***Fundamento constitucional para organización de elecciones***

1. De conformidad con el artículo 31 párrafo segundo de la Constitución Política para el Estado de Guanajuato, la organización de las elecciones locales es una función estatal que se realizará a través del organismo público electoral local y por el Instituto Nacional Electoral, en los términos que establece la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y la Ley.

#### ***Personalidad y principios que rigen al IEEG***

2. El artículo 77 párrafos primero y segundo de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, establece que el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato estará dotado de personalidad jurídica

y patrimonio propios, y que gozará de autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones, en los términos previstos en la Constitución Federal, la Constitución del Estado y la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato. De igual manera, se señala que será profesional en su desempeño y se regirá por los principios de certeza, imparcialidad, independencia, legalidad, máxima publicidad y objetividad.

Asimismo, se estipula que el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato es autoridad en la materia electoral, en los términos que establece la Constitución Federal, la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, la Constitución del Estado y la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato.

#### ***Órgano de dirección del IEEG***

3. El artículo 81 de la ley comicial local señala que el Consejo General es el órgano superior de dirección del Instituto Electoral del Estado, al que corresponde la preparación, desarrollo y vigilancia de los procesos electorales de carácter estatal.

#### ***Facultades del Consejo General para responder consultas***

4. De conformidad con el artículo 92 fracción XXVI de la ley electoral local, es atribución del Consejo General desahogar las dudas que se le presenten sobre la aplicación e interpretación de la propia ley.

#### ***Respuesta a la consulta planteada***

5. En el oficio referido en el antecedente III de este acuerdo, se plantea lo siguiente:

*“¿Puede el candidato a Gobernador del Estado postulado por la coalición “Por Guanajuato al Frente”, conformada por los partidos políticos Acción Nacional, de la Revolución Democrática y Movimiento Ciudadano, hacer campaña -incluidos los actos de inicio y cierre de las mismas- con las y los candidatas que de manera independiente postularon el PAN, el PRD y MC para la renovación de los distintos ayuntamientos del Estado; así como con las y los candidatos que también de manera independiente fueron postulados por el PAN y el PRD en el distrito III Local; así como con las y los candidatas que el PAN y el PRD postularon de manera coaligada para los distritos I, II, IV, V, VI, VII, VIII, IX, X, XI, XII, XIII, XIV, XV, XVI, XVII, XVIII, XIX, XX, XXI y XXII?”*

Como se advierte de la anterior transcripción, la consulta versa sobre si el candidato a la gubernatura del estado por la coalición “Por Guanajuato al Frente” puede hacer campaña con las candidatas y candidatos que postularon el Partido

Acción Nacional, el Partido de la Revolución Democrática y Movimiento Ciudadano para ayuntamientos, así como con las candidatas y candidatos que postularon, de manera independiente y coaligada, el Partido Acción Nacional y el Partido de la Revolución Democrática para diputaciones al Congreso del estado.

A efecto de dar respuesta a la consulta planteada, conviene citar disposiciones previstas en el título cuarto, capítulo II, sección tercera, de la ley comicial local, relativas a la campaña electoral, así como su artículo 347, que prevé las infracciones de los aspirantes, precandidatos o candidatos a cargos de elección popular:

*Sección Tercera  
De la campaña electoral*

*Artículo 195. La campaña electoral, para los efectos de esta Ley, es el conjunto de actividades llevadas a cabo por los partidos políticos, las coaliciones y los candidatos registrados, para la obtención del voto.*

*Se entienden por actos de campaña, las reuniones públicas, asambleas, marchas y en general aquellos en que los candidatos o voceros de los partidos políticos se dirigen al electorado para promover sus candidaturas.*

*Se entiende por propaganda electoral, el conjunto de escritos, publicaciones, imágenes, grabaciones, proyecciones y expresiones que durante la campaña electoral producen y difunden los partidos políticos, los candidatos registrados y sus simpatizantes, con el propósito de presentar ante la ciudadanía las candidaturas registradas.*

*Tanto la propaganda electoral como las actividades de campaña a que se refiere el presente artículo, deberán propiciar la exposición, desarrollo y discusión ante el electorado de los programas y acciones propuestos por los partidos políticos en su plataforma electoral, que para la elección en cuestión hubieren registrado.*

*Artículo 196. Las reuniones públicas realizadas por los partidos políticos y los candidatos registrados, se regirán por lo dispuesto en el artículo 9º de la Constitución Federal y no tendrán más límite que el respeto a los derechos de terceros, en particular los de otros partidos políticos y candidatos, así como las disposiciones que para el ejercicio de la garantía de reunión y la preservación del orden público dicte la autoridad administrativa competente.*

...

*Artículo 197. Los partidos políticos o candidatos que decidan dentro de la campaña electoral realizar marchas o reuniones que impliquen una interrupción temporal de la vialidad, deberán comunicar a la autoridad competente su itinerario cuando menos con veinticuatro horas de anticipación, a fin de que ésta provea lo necesario para modificar la circulación vehicular y garantizar el libre desarrollo de la marcha o reunión.*

*Artículo 198. La propaganda impresa que los candidatos utilicen durante la campaña electoral, deberá contener, en todo caso, una identificación precisa del partido político o coalición que ha registrado al candidato.*

...

*Artículo 203*

...

*El día de la jornada electoral y durante los tres días anteriores, no se permitirá la celebración ni la difusión de reuniones o actos públicos de campaña, de propaganda o de proselitismo electorales.*

*Artículo 205. Los gastos que realicen los candidatos, partidos políticos y coaliciones, en la propaganda electoral y las actividades de campaña, no podrán rebasar los topes que para cada elección acuerde el Consejo General.*

*Para los efectos de este artículo quedarán comprendidos dentro de los topes de gastos, los siguientes conceptos:*

*I. Los gastos de propaganda, que comprenden los realizados en bardas, mantas, volantes, pancartas, equipos de sonido, eventos políticos realizados en lugares alquilados, propaganda utilitaria y otros similares;*

*II. Los gastos operativos de la campaña, que comprenden los sueldos y salarios del personal eventual, arrendamiento eventual de bienes muebles e inmuebles, gastos de transporte de material y personal, viáticos y otros similares;*

*III. Los gastos de propaganda en diarios, revistas y otros medios impresos comprenden los realizados en cualquiera de esos medios, tales como inserciones pagadas, anuncios publicitarios y sus similares, tendentes a la obtención del voto. En todo caso, tanto el partido político y el candidato contratante, como el medio impreso, deberán identificar con toda claridad que se trata de propaganda o inserción pagada, y*

*IV. Los gastos de producción de los mensajes para radio y televisión comprenden los realizados para el pago de servicios profesionales; uso de equipo técnico, locaciones o estudios de grabación y producción, así como*

*los demás inherentes al mismo objetivo.*

*No se considerarán dentro de los topes de campaña los gastos que realicen los partidos políticos para su operación ordinaria y para el sostenimiento de sus órganos directivos y de sus organizaciones.*

*Artículo 347. Constituyen infracciones de los aspirantes, precandidatos o candidatos a cargos de elección popular a la presente Ley:*

- I. La realización de actos anticipados de precampaña o campaña, según sea el caso;*
- II. Solicitar o recibir recursos, en dinero o en especie, de personas no autorizadas por esta Ley;*
- III. Exceder el tope de gastos de precampaña o campaña establecidos;*
- IV. La difusión de propaganda política o electoral que contenga expresiones que denigren a las instituciones y a los propios partidos, o que calumnien a las personas;*
- V. Omitir informar adecuadamente en los informes sobre los recursos recibidos y el no presentar informe de gastos de campaña, y*
- VI. Hacer uso indebido de recursos públicos como aspirantes, precandidatos y candidatos, y*
- VII. El incumplimiento de cualquiera de las disposiciones contenidas en esta Ley.*

En vista de la cita que antecede, conviene precisar que de conformidad con el artículo 77 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, entre los principios que rigen la actuación de esta autoridad administrativa electoral, se encuentra el de legalidad, que ha sido definido en la tesis P./J. 144/2005, por el Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, como la garantía formal para que las autoridades electorales actúen en estricto apego a las disposiciones consignadas en la ley, de tal manera que no se emitan o desplieguen conductas caprichosas o arbitrarias al margen del texto normativo.

La tesis P./J. 144/2005<sup>1</sup>, es del tenor literal siguiente:

---

<sup>1</sup> Novena Época, Pleno, Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Tomo XXII, Noviembre de 2005.

**FUNCIÓN ELECTORAL A CARGO DE LAS AUTORIDADES ELECTORALES. PRINCIPIOS RECTORES DE SU EJERCICIO.**

La fracción IV del artículo 116 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos establece que en el ejercicio de la función electoral a cargo de las autoridades electorales, serán principios rectores los de legalidad, imparcialidad, objetividad, certeza e independencia. Asimismo señala que las autoridades electorales deberán de gozar de autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones. La Suprema Corte de Justicia de la Nación ha estimado que en materia electoral el principio de legalidad significa la garantía formal para que los ciudadanos y las autoridades electorales actúen en estricto apego a las disposiciones consignadas en la ley, de tal manera que no se emitan o desplieguen conductas caprichosas o arbitrarias al margen del texto normativo; el de imparcialidad consiste en que en el ejercicio de sus funciones las autoridades electorales eviten irregularidades, desviaciones o la proclividad partidista; el de objetividad obliga a que las normas y mecanismos del proceso electoral estén diseñadas para evitar situaciones conflictivas sobre los actos previos a la jornada electoral, durante su desarrollo y en las etapas posteriores a la misma, y el de certeza consiste en dotar de facultades expresas a las autoridades locales de modo que todos los participantes en el proceso electoral conozcan previamente con claridad y seguridad las reglas a que su propia actuación y la de las autoridades electorales están sujetas. Por su parte, los conceptos de autonomía en el funcionamiento e independencia en las decisiones de las autoridades electorales implican una garantía constitucional a favor de los ciudadanos y de los propios partidos políticos, y se refiere a aquella situación institucional que permite a las autoridades electorales emitir sus decisiones con plena imparcialidad y en estricto apego a la normatividad aplicable al caso, sin tener que acatar o someterse a indicaciones, instrucciones, sugerencias o insinuaciones provenientes de superiores jerárquicos, de otros Poderes del Estado o de personas con las que guardan alguna relación de afinidad política, social o cultural.

Así, el principio de legalidad se traduce en la obligación a cargo de la autoridad, de aplicar estrictamente las disposiciones legales, sin restringir en forma indebida los derechos de quienes participan en el proceso electoral.

En este sentido, debe señalarse que la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato no contiene algún precepto del que se desprenda alguna prohibición o restricción para que el candidato de la coalición “Por Guanajuato al Frente” conformada por los institutos políticos Partido Acción Nacional, Partido de la Revolución Democrática y Movimiento Ciudadano, realice actos de campaña con las candidatas y candidatos que postularon el Partido Acción Nacional, el Partido de la Revolución Democrática y Movimiento Ciudadano para ayuntamientos, así como con las candidatas y candidatos que postularon, de manera independiente y coaligada, el Partido Acción Nacional y el Partido de la Revolución Democrática para diputaciones al Congreso del estado.



Ahora bien, con independencia de que la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato no contenga disposiciones que prohíban o restrinjan actos de campaña como los que motivan la consulta realizada, en todos los actos que se realicen deberán observarse las normas y principios que regulan la materia electoral, no solo las de carácter local, sino también, las contenidas en la Ley General de Partidos Políticos y el Reglamento de Fiscalización del Instituto Nacional Electoral, en materia de fiscalización, cuya aplicación corresponde al Instituto Nacional Electoral, de acuerdo con lo establecido en los artículos 7 y 8 de la Ley General de Partidos Políticos, así como en el artículo 190 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales .

Así, en el Reglamento de Fiscalización se contemplan diversas normas que pudieran tener aplicación al realizarse actos de campaña como los que se refiere en la consulta, entre otras, la siguiente:

**Artículo 219.**

**Prohibiciones para candidatos no coaligados**

1. Para el caso de prorrateo de gastos en candidatos postulados por coaliciones parciales o flexibles, aplicará lo siguiente:

- a) Los partidos políticos que integren una coalición no deberán beneficiar con un mismo gasto a candidatos postulados por el partido de manera independiente.
- b) En todos los casos, el beneficio del gasto entre los candidatos integrantes de una coalición, se distribuirá de acuerdo a las reglas de prorrateo que señala el presente reglamento, independientemente del origen partidario que se haya asignado en el respectivo convenio de coalición.
- c) El número máximo de candidatos en los que se podrá distribuir el gasto sujeto a prorrateo, no deberá ser mayor al número de candidatos registrados por la coalición o por el partido, en el ámbito geográfico que corresponda.
- d) En el caso en el que las disposiciones anteriores no se cumplan, los partidos involucrados serán sancionados de conformidad con los criterios establecidos por el Consejo General.

Así como en la Ley General de Partidos Políticos que refiere, entre otros, el siguiente artículo:

**Artículo 83.**

1. Los gastos genéricos de campaña serán prorrateados entre las campañas beneficiadas, de acuerdo con lo siguiente:

[...]

2. En los casos en los que se promoció a dos o más candidatos a cargos de elección popular, los gastos de campaña se distribuirán de la siguiente forma:

[...]

De igual manera, resulta pertinente traer a cuenta lo señalado por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, en resolución emitida en expediente SUP-RAP-94/2018:

*La fiscalización de los recursos por parte del Consejo General del Instituto Nacional Electoral es una función de importancia capital en el sistema electoral mexicano, dado que con ello se logra advertir si se han obtenido de fuentes permitidas y legales los recursos utilizados, además de verificar si se ha respetado el tope de gastos establecido, a fin de dar vigencia al principio de equidad en la contienda.*

En ese orden de ideas, se estima pertinente hacer del conocimiento de la Unidad Técnica de Fiscalización del Instituto Nacional Electoral, la consulta de que se trata, remitiéndole copia certificada de este acuerdo, ello para los efectos legales a que haya lugar.

Por lo anterior, y con fundamento en lo dispuesto por los artículos 31 párrafo segundo de la Constitución Política para el Estado de Guanajuato; 77 párrafos primero y segundo, 81 y 82 párrafo primero, y 92 fracción XXVI de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, se somete a la consideración del Consejo General, el siguiente:

## **ACUERDO**

**PRIMERO.** En los términos señalados en el considerando 5, se da respuesta al escrito signado por el licenciado Luis Alberto Rojas Rojas, representante del Partido Acción Nacional ante el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato.

**SEGUNDO.** Con copia de este acuerdo notifíquese al Partido Acción Nacional, en caso de que su representante no asista a la sesión del Consejo General en que fue aprobado.

**TERCERO.** Remítase copia certificada de este acuerdo, así como de la consulta formulada por el representante del Partido Acción Nacional ala Unidad Técnica de Fiscalización del Instituto Nacional Electoral, por conducto de la Junta Local Ejecutiva en Guanajuato.

Notifíquese por estrados.

Con apoyo en lo previsto por los artículos 93, fracción IV, y 98, fracción VII, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, firman este acuerdo el Consejero Presidente del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato y la Secretaria Ejecutiva.

El presente acuerdo fue aprobado en la sesión extraordinaria del Consejo General celebrada el once de mayo de dos mil dieciocho, por mayoría de seis votos de las Consejeras y Consejeros Electorales Indira Rodríguez Ramírez, Beatriz Tovar Guerrero, Antonio Ortiz Hernández, Santiago López Acosta y Luis Miguel Rionda Ramírez, y del Consejero Presidente Mauricio Enrique Guzmán Yáñez; con el voto en contra de la Consejera Electoral Sandra Liliana Prieto de León.