

En la sesión extraordinaria efectuada el once de mayo de dos mil dieciocho, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, emitió el siguiente:

Acuerdo mediante el cual se da respuesta a la consulta formulada por el licenciado Baltasar Zamudio Cortés, Presidente del Comité Ejecutivo Estatal del Partido de la Revolución Democrática, referente a si existe un impedimento legal o constitucional para que un ciudadano que se desempeña actualmente como presidente municipal sustituya a un candidato a una diputación por el principio de representación proporcional.

ANTECEDENTES:

Reforma constitucional en materia electoral

I. El diez de febrero de dos mil catorce, se publicó en el Diario Oficial de la Federación el decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia político-electoral.

Reforma en materia electoral a la Constitución Política para el Estado de Guanajuato

II. Mediante decreto número 176 de la Sexagésima Segunda Legislatura Constitucional del Estado de Guanajuato, publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guanajuato, número 102, tercera parte, de veintisiete de junio de dos mil catorce, se reformaron, adicionaron y derogaron diversos artículos de la Constitución Política para el Estado de Guanajuato en materia electoral.

Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales

III. El veintitrés de mayo de dos mil catorce, se publicó en el Diario Oficial de la Federación el decreto mediante el cual se expidió la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, la cual ha sido reformada mediante decretos publicados en el Diario Oficial de la Federación en fechas diez de septiembre de dos mil catorce y veintisiete de enero de dos mil diecisiete.

Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato

IV. Mediante decreto número 180 de la Sexagésima Segunda Legislatura Constitucional del Estado de Guanajuato, publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guanajuato, número 102, cuarta parte, de veintisiete de

junio de dos mil catorce, se expidió la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato; cuya última reforma se realizó mediante el decreto publicado en el referido medio de difusión oficial número 84, cuarta parte, de fecha veintiséis de mayo de dos mil diecisiete.

Consulta

V. Elcuatro de mayo de dos mil dieciocho, se recibió en la oficina de partes de este Instituto, escrito dirigido al Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, firmado por el licenciado Baltasar Zamudio Cortés, en su carácter de Presidente del Comité Ejecutivo Estatal del Partido de la Revolución Democrática, a través del cual formula una consulta respecto a si existe un impedimento constitucional o legal para llevar a cabo la sustitución de un candidato a una diputación por el principio de representación proporcional que actualmente se desempeña como presidente municipal.

CONSIDERANDO:

Fundamento constitucional para organización de elecciones

1. De conformidad con el artículo 31, párrafo segundo, de la Constitución Política para el Estado de Guanajuato, la organización de las elecciones locales es una función estatal que se realizará a través del organismo público electoral local y por el Instituto Nacional Electoral, en los términos que establece la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y la Ley.

Personalidad y principios que rigen al IEEG

2. El artículo 77, párrafos primero y segundo de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, establece que el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato estará dotado de personalidad jurídica y patrimonio propios, y que gozará de autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones, en los términos previstos en la Constitución Federal, la Constitución del Estado y la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato. De igual manera, se señala que será profesional en su desempeño y se regirá por los principios de certeza, imparcialidad, independencia, legalidad, máxima publicidad y objetividad.

Asimismo, se estipula que el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato es autoridad en la materia electoral, en los términos que establece la Constitución Federal, la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, la Constitución del Estado y la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato.

Órgano de dirección del IEEG

3. El artículo 81 de la ley comicial local señala que el Consejo General es el órgano superior de dirección del Instituto Electoral del Estado, al que corresponde la preparación, desarrollo y vigilancia de los procesos electorales de carácter estatal.

Derecho de petición

4. Que el artículo 8° de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, expresa que los funcionarios y empleados públicos respetarán el ejercicio del derecho de petición, siempre que su petición se formule por escrito, de manera pacífica y respetuosa; pero en materia política sólo podrán hacer uso de ese derecho los ciudadanos de la República.

En la disposición constitucional referida se establece que a toda petición deberá recaer un acuerdo escrito de la autoridad a quien se haya dirigido, la cual tiene obligación de hacerlo conocer en breve término al peticionario.

Facultades del Consejo General para responder consultas

5. De conformidad con el artículo 92, fracción XXVI de la ley electoral local, es atribución del Consejo General desahogar las dudas que se le presenten sobre la aplicación e interpretación de la propia ley.

Integración del Congreso del Estado de Guanajuato

6. El artículo 42 de la Constitución Política para el Estado de Guanajuato, señala que el Congreso del Estado estará integrado por veintidós diputados electos según el principio de mayoría relativa, mediante el sistema de distritos electorales uninominales, y catorce diputados electos según el principio de representación proporcional, mediante el sistema de listas.

El artículo 14 primer párrafo de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, establece que el Poder Legislativo se deposita en el Congreso del Estado, el cual se integra con veintidós diputados electos según el principio de mayoría relativa, mediante el sistema de distritos electorales uninominales, y catorce electos según el principio de representación proporcional, mediante el sistema de listas votadas en una circunscripción plurinominal cuya demarcación territorial es el Estado.

**Concepto de circunscripción y
representación proporcional**

7. El Diccionario Electoral publicado por el Instituto Interamericano de Derechos Humanos y el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación¹, define a la circunscripción electoral como sigue:

La circunscripción electoral (o el distrito electoral) es aquella unidad territorial en la cual los votos emitidos por los electores constituyen el fundamento para el reparto de escaños a los candidatos o partidos, en caso de no existir un distrito nacional único, con independencia de los votos emitidos en otra unidad del total.

El mismo Diccionario Electoral establece lo siguiente respecto al principio de representación proporcional:

Es aquel sistema en el que la representación política refleja, si es posible exactamente, la distribución de los sufragios entre los partidos. Su objetivo es establecer una relación de proporcionalidad entre votos y escaños, y en su forma estricta, procurar que el electorado quede fielmente reflejado en el parlamento.

Ámbito geográfico de funciones de los diputados locales

8. Tal como se mencionó en el considerando 6, el principio de representación proporcional fijado en nuestro marco normativo establece una sola circunscripción plurinominal, cuya demarcación territorial es el estado de Guanajuato.

En referencia a lo anterior, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, realizó un pronunciamiento en su sentencia SUP-REP-1/2015 y acumulados, en la cual consideró que los diputados electos por cualquiera de los dos principios, de mayoría, o de representación proporcional, tienen la misma calidad y derechos.

Al respecto, la Sala Superior aseveró que los diputados son representantes de toda la población de una entidad, por lo que sus funciones no se limitan al ámbito geográfico del distrito donde fueron electos, puesto que, al convertirse en integrantes del Congreso del Estado, son representantes de los habitantes de la entidad y no meramente del distrito donde los eligieron.

¹ Consultable en: https://www.iidh.ed.cr/capel/media/1440/diccionario-electoral_tomo-i.pdf

Impedimentos para ser diputado al Congreso del Estado

9. El artículo 46 de la Constitución Política para el Estado de Guanajuato establece lo siguiente:

Artículo 46. No podrán ser diputados al Congreso del Estado:

- I.El Gobernador del Estado, cualquiera que sea su denominación, origen y forma de designación; los Titulares de las Dependencias que señala la Ley Orgánica del Poder Ejecutivo; el Fiscal General del Estado; los Magistrados del Supremo Tribunal de Justicia; los que se encuentren en servicio activo en el Ejército Federal o en otra Fuerza de Seguridad Pública; los presidentes municipales o los presidentes de los Concejos Municipales y quienes funjan como Secretario, Oficial Mayor o Tesorero, siempre que estos últimos ejerzan sus funciones dentro del Distrito o circunscripción en que habrá de efectuarse la elección, a no ser que cualesquiera de los nombrados se separen de sus cargos cuando menos noventa días antes de la fecha de la elección;
- II.Los que sean Ministros de cualquier culto religioso en los términos de las leyes respectivas;
- III.El Consejero Presidente o Consejero Electoral en los consejos general, locales o distritales del Instituto Nacional Electoral, el Secretario Ejecutivo, Director Ejecutivo o personal profesional directivo del propio Instituto, salvo que se hubiere separado de su encargo, de manera definitiva, tres años antes del día de la elección.
- IV.El Consejero Presidente o Consejero Electoral y el Secretario Ejecutivo del organismo público electoral local, Magistrado Presidente o Magistrado Electoral del órgano jurisdiccional electoral local, salvo que se hubieren separado de su encargo, de manera definitiva, tres años antes del día de la elección.

Análisis de la consulta planteada

10. En el escrito referido en el antecedente V de este acuerdo, se plantea lo siguiente:

*“Que el **Candidato Propietario** que se encuentra en Lista en la **Prelación 2 dos de Diputados por Representación Proporcional** nos ha manifestado su intención de renunciar, sin embargo la propuesta para sustituirlo, ya que nos ha manifestado su aceptación a dicha candidatura de sustitución es quien en este momento es Presidente Municipal de Acambaro, Gto. **LIC. GERARDO JAVIER ALCÁNTAR SAUCEDO**, quien se encuentra desempeñando su cargo actualmente.*

La consulta es si existe algún impedimento Constitucional y/o Legal para llevar a cabo dicha sustitución?

Tomando en cuenta el factor que es una SUSTITUCIÓN PARA DIPUTADOS DE REPRESENTACIÓN PROPORCIONAL, NO DE MAYORÍA RELATIVA.”

Se desprende de la consulta formulada por el Presidente del Comité Ejecutivo Estatal del Partido de la Revolución Democrática en el Estado de Guanajuato, que la misma recae en la posibilidad de registrar a un presidente municipal en funciones como candidato a una diputación local por el principio de representación proporcional.

Primeramente, debe fijarse que si bien la consulta se plantea teniendo como referente un precepto constitucional local, la misma se analiza al tenor de la atribución de este Consejo General, referida en el considerando 5, partiendo de que dicha consulta versa respecto al registro por sustitución de candidaturas a diputaciones, cuyo procedimiento se encuentra previsto en la ley comicial local.

Ahora bien, conviene puntualizar que en el supuesto de sustitución de candidaturas registradas, recibida una solicitud de sustitución, este Consejo General, debe realizar el análisis de los requisitos constitucionales y legales para, en su caso, proceder a su registro.

Aunado a lo anterior, para el caso de registro de diputaciones, también corresponde a este Consejo General, descartar la actualización de los supuestos establecidos en el artículo 46 de la Constitución Política para el Estado de Guanajuato.

Así, del análisis de lo dispuesto en la fracción I del artículo 46 de la Constitución Política para el Estado de Guanajuato, se desprende que quienes aspiren a ocupar el cargo de diputados no deberán encontrarse en ninguno de los supuestos ahí establecidos, en particular, y por lo que al presente asunto interesa, no ser Presidente Municipal con funciones dentro del distrito o circunscripción en que habrá de efectuarse la elección, salvo que se haya separado de su cargo cuando menos noventa días antes de la fecha de la elección, es decir, para el proceso electoral en curso, a más tardar el treinta y uno de marzo de dos mil dieciocho.

Como se ha dicho ya, de conformidad con lo establecido en el artículo 14 de la ley electoral local, la elección de diputados por el principio de representación proporcional se realiza en una sola circunscripción plurinominal cuya demarcación territorial es el estado de Guanajuato, por lo que cualquier Presidente Municipal que aspire a contender para el cargo de diputado por dicho principio, deberá cumplir con el requisito exigido en el referido artículo 46 fracción I de la Constitución Local, es decir, haberse separado del cargo a más tardar el treinta y uno de marzo de dos mil dieciocho.

En el relatado orden de ideas, quienes ocupen el cargo de Presidente o Presidenta Municipal, y se encuentren en ejercicio de sus funciones con posterioridad al treinta y uno de marzo de dos mil dieciocho, no podrán ser registrados en candidaturas a diputaciones por el principio de representación proporcional para el proceso electoral 2017-2018 en el estado de Guanajuato.

Por lo anterior, y con fundamento en lo dispuesto por los artículos 8 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, 31, 42 y 46 de la Constitución Política para el Estado de Guanajuato; 14, 77, 81 y 92 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, se somete a la consideración del Consejo General, el siguiente:

ACUERDO:

PRIMERO. En los términos precisados en el considerando 10, se da respuesta al escrito signado por el licenciado Baltasar Zamudio Cortes, Presidente del Comité Ejecutivo Estatal del Partido de la Revolución Democrática en el Estado de Guanajuato.

SEGUNDO. Con copia de este acuerdo notifíquese al Presidente del Comité Ejecutivo Estatal del Partido de la Revolución Democrática en el Estado de Guanajuato, en su domicilio oficial.

Notifíquese por estrados.

Con apoyo en lo previsto por los artículos 93, fracción IV, y 98, fracción VII, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, firman este acuerdo el Consejero Presidente del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato y la Secretaria Ejecutiva.