

**En la sesión extraordinaria efectuada el veintidós de mayo de dos mil dieciocho, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, emitió el siguiente:**

**Acuerdo recaído a las consultas realizadas por Baltasar Zamudio Cortés, Presidente del Comité Ejecutivo Estatal del Partido de la Revolución Democrática; y Luis Alberto Rojas Rojas, representante suplente del Partido Acción Nacional ante el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato.**

**ANTECEDENTES:**

***Monto del financiamiento público para  
partidos políticos nacionales en Guanajuato durante el 2018***

**I.** En sesión ordinaria del treinta y uno de agosto de dos mil diecisiete, mediante acuerdo CG/IEEG/038/2017, publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guanajuato, número 151, cuarta parte, del ocho de septiembre del mismo año, se determinó el monto del financiamiento público a que tienen derecho los partidos políticos nacionales en el estado de Guanajuato para el año dos mil dieciocho.

***Acuerdo sobre ajustes  
de plazos del proceso electoral***

**II.** Mediante acuerdo número CGIEEG/045/2017, aprobado en la sesión extraordinaria del dos de septiembre de dos mil diecisiete y publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guanajuato, número 154, segunda parte, del trece de septiembre de dos mil diecisiete, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato ajustó diversos plazos y modificó el Plan Integral y Calendario del Proceso Electoral Local 2017-2018 a celebrarse en el estado de Guanajuato, en cumplimiento a la resolución INE/CG386/2017 emitida por el Consejo General del Instituto Nacional Electoral, por la que se aprueba ejercer la facultad de atracción para ajustar a una fecha única la conclusión del periodo de precampañas y el relativo para recabar apoyo ciudadano, así como para establecer las fechas para aprobación del registro de candidatas y candidatos por las autoridades competentes para los procesos electorales locales concurrentes con el Proceso Electoral Federal 2017-2018.

Conforme a dicho acuerdo, los periodos de campaña para los cargos correspondientes a gubernatura, integrantes de ayuntamientos y diputados locales, son los siguientes:

Tipo de elección	Fecha de inicio	Fecha de término
Gubernatura	30 de marzo de 2018	27 de junio de 2018
Ayuntamientos	29 de abril de 2018	27 de junio de 2018
Diputaciones	14 de mayo de 2018	27 de junio de 2018

#### **Financiamiento Público 2018**

III. En la sesión ordinaria del treinta de octubre de dos mil diecisiete, mediante acuerdo CGIEEG/067/2017, publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guanajuato, número 193, segunda parte, del siete de noviembre de dos mil diecisiete, se dio cumplimiento a la resolución del catorce de octubre de dos mil diecisiete, dictada por el Pleno del Tribunal Estatal Electoral de Guanajuato en el recurso de revisión TEEG-REV-02/2017 y su acumulado TEEG-REV-03/2017, a través de la cual se modificó el acuerdo CGIEEG/038/2017, en que se determinó el monto del financiamiento público a que tienen derecho los partidos políticos nacionales en el estado de Guanajuato para el año dos mil dieciocho, determinando los siguientes montos para el Partido de la Revolución Democrática y el Partido Acción Nacional:

Financiamiento público				
Partido político	Actividades ordinarias permanentes	Actividades específicas como entidades de interés público	Gastos de campaña	Total
Partido de la Revolución Democrática	12,380,373.19	371,411.20	6,190,186.60	<b>18,941,970.99</b>
Partido Acción Nacional	43,153,176.70	1,294,595.30	21,576,588.35	<b>66,024,360.34</b>

#### **Financiamiento Privado 2018**

IV. En la sesión extraordinaria del dieciséis de marzo de dos mil dieciocho, mediante acuerdo CGIEEG/094/2018, publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guanajuato, número 66, segunda parte, del dos de abril de dos mil dieciocho, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato estableció los límites del financiamiento privado que podrán recibir los partidos políticos durante el ejercicio dos mil dieciocho por sus militantes, simpatizantes, candidatas y candidatos, así como el límite individual de las aportaciones de simpatizantes, determinando, para el caso del Partido de la Revolución Democrática y del Partido Acción Nacional, los siguientes montos:

Partido político	Límite anual de financiamiento privado 2018	Financiamiento público 2018, aprobado por partido político	Financiamiento que prevalece
Partido de la Revolución Democrática	18,941,969.99	18,941,970.99	Público
Partido Acción Nacional	20,492,534.47	66,024,360.34	Público

- El límite de las aportaciones que cada partido político podrá recibir en dinero o en especie de **candidatas y candidatos**, durante el proceso electoral 2017-2018 asciende a **\$2,457,280.90** (dos millones cuatrocientos cincuenta y siete mil doscientos ochenta pesos 90/100 M.N.).
- El **límite individual** de aportaciones en dinero o en especie de **simpatizantes** durante el año dos mil dieciocho asciende a **\$122,864.05** (ciento veintidós mil ochocientos sesenta y cuatro pesos 05/100 M.N.).

#### **Consultas**

V. El quince de mayo de dos mil dieciocho se recibió en la Oficialía de Partes de este Instituto un escrito signado por Baltasar Zamudio Cortes, Presidente del Comité Ejecutivo Estatal del Partido de la Revolución Democrática y otro suscrito por el licenciado Luis Alberto Rojas Rojas, representante suplente del Partido Acción Nacional ante este Consejo General, mediante los cuales se formulan consultas respecto a la aplicación del financiamiento público y privado en gastos de campaña.

### **CONSIDERANDO:**

#### **Fundamento constitucional para organización de elecciones**

1. De conformidad con el artículo 31 párrafo segundo de la Constitución Política para el Estado de Guanajuato, la organización de las elecciones locales es una función estatal que se realizará a través del organismo público electoral local y por el Instituto Nacional Electoral, en los términos que establece la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y la Ley.

#### **Personalidad y principios que rigen al IEEG**

2. El artículo 77 párrafos primero y segundo de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, establece que el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato estará dotado de personalidad jurídica y patrimonio propios, y que gozará de autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones, en los términos previstos en la Constitución Federal, la Constitución del Estado y la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato. De igual manera, se señala que será

profesional en su desempeño y se regirá por los principios de certeza, imparcialidad, independencia, legalidad, máxima publicidad y objetividad.

Asimismo, se estipula que el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato es autoridad en la materia electoral, en los términos que establece la Constitución Federal, la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, la Constitución del Estado y la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato.

#### ***Órgano de dirección del IEEG***

3. El artículo 81 de la ley comicial local señala que el Consejo General es el órgano superior de dirección del Instituto Electoral del Estado, al que corresponde la preparación, desarrollo y vigilancia de los procesos electorales de carácter estatal.

#### ***Facultades del Consejo General para responder consultas***

4. De conformidad con el artículo 92 fracción XXVI de la ley electoral local, es atribución del Consejo General desahogar las dudas que se le presenten sobre la aplicación e interpretación de la propia ley.

#### ***Respuesta a la consulta planteada***

5. Respecto a los escritos referidos en el antecedente V, el presentado por el Presidente del Comité Ejecutivo Estatal del Partido de la Revolución Democrática, plantea lo siguiente:

*“1.- El Partido de la Revolución Democrática en Guanajuato, durante el ejercicio enero-diciembre 2018, recibirá un financiamiento público por un monto total de \$18,941,970.99 del cual \$6,190,186.60 corresponden al concepto de gastos de campaña (acuerdo CGIEEG/038/2018), en caso de que el Partido de la Revolución Democrática en Guanajuato reciba hasta \$18,941,970.99 menos un peso (acuerdo CGIEEG/094/2018) por concepto de financiamiento privado ¿ésta cantidad puede ser destinada a gastos de campaña, de tal suerte que se estaría en el supuesto de poder destinar \$18,941,969.99 más \$6,190,186.60 es decir, un total de \$25,132,156.59?*

*2.- En el supuesto de que lo anterior sea inviable ¿Cuál sería el monto total de gastos de campaña que el Partido de la Revolución Democrática puede ejercer considerando la suma de financiamiento privado y financiamiento público?*

*3.- Cuando se haya realizado la distribución del presupuesto de gastos de campaña y se haya materializado su respectivo depósito en las cuentas individuales ¿El monto del financiamiento público deberá seguir prevaleciendo sobre el financiamiento que procede de fuentes privadas? O bien, ¿una vez que se conjuntan en la cuenta concentradora tanto los recursos de origen público como*

los que proceden de origen privado estos pueden ser distribuidos a las cuentas individuales de los candidatos con los propios criterios que para ello establezca el partido político?”

Por otra parte, en el escrito presentado por el representante del Partido Acción Nacional ante este Consejo General, se plantea lo siguiente:

“(…)

**Primera:** En relación a los topes de gastos de campaña, y bajo el contexto de que en el caso de la coalición por Guanajuato al Frente, conformada por los Partidos Acción Nacional, de la Revolución Democrática y Movimiento Ciudadano, para postular candidato a Gobernador del Estado de Guanajuato, el convenio de coalición establece en sus cláusulas DÉCIMA y DÉCIMA SEGUNDA (…)

**Se pregunta:**

1. Si en relación a esas cláusulas, el financiamiento público para la campaña a Gobernador, es el equivalente a la sumatoria del 50% (cincuenta por ciento) del financiamiento público que reciba cada uno de los partidos que integran la coalición; y respecto al financiamiento privado, si este se compone por los porcentajes de aportaciones de simpatizantes y candidato, respecto de esta sumatoria.

<b>Partido político</b>	<b>Financiamiento público para gastos de campaña 2018</b>	<b>Monto total de aportaciones. Financiamiento privado 2018</b>	<b>Monto que pudiera erogar en gastos de campaña</b>
<b>PAN</b>	\$21,576,588.35	\$20,492,534.47	\$42,069,122.82
<b>PRD</b>	\$ 6,190,186.60	\$18,941,969.99	\$25,132,156.59
<b>MC</b>	\$ 4, 720,486.33	\$14,444,687.16	\$19,165,173.49
<b>Total</b>	\$32,487,261.28	\$53,879,191.62	\$86,366,452.90
<b>50% Gobernador</b>	\$16,243,630.64	\$26,939,595.81	\$43,183,226.45

2. De conformidad con la tabla anterior y las cláusulas anteriormente transcritas, ¿Podemos considerar que el financiamiento público y privado de la coalición por Guanajuato al Frente, (PAN, PRD y MC) para Gobernador es por la cantidad de \$43,183,226.45? Esto considerando que el tope legal de gastos de campaña para la Gubernatura es de 58,771,954.21
3. Tratándose de las aportaciones privadas, ¿las de militantes y simpatizantes se deben desglosar por cada uno de los partidos integrantes de la coalición de manera proporcional o pueden ser en proporción distinta a la que representan cada uno de los partidos en relación al financiamiento público para gastos de campaña?

**Segunda.** En el caso de la coalición por Guanajuato al Frente, conformada por Partidos Acción Nacional y de la Revolución Democrática, para postular

candidatos a Diputados Locales, en veintidós Distritos Locales, el convenio de coalición establece en sus cláusulas DÉCIMA y DÉCIMA SEGUNDA, lo siguiente (...)

**Se pregunta:**

1. Si en relación a esas cláusulas, el financiamiento público para la campaña a Diputaciones Locales ¿es el equivalente a la sumatoria del 20% (veinte por ciento) del financiamiento público que reciba cada uno de los partidos que integran la coalición y respecto al financiamiento privado, se compone por los porcentajes de aportaciones de simpatizantes y candidato, respecto de esta sumatoria.

<b>Partido político</b>	<b>Financiamiento público para gastos de campaña 2018</b>	<b>Monto total de aportaciones. Financiamiento privado 2018</b>	<b>Monto que pudiera erogar en gastos de campaña</b>
<b>PAN</b>	\$21,576,588.35	\$20,492,534.47	\$42,069,122.82
<b>PRD</b>	\$ 6,190,186.60	\$18,941,969.99	\$25,132,156.59
<b>MC</b>	\$ 4,720,486.33	\$14,444,687.16	\$19,165,173.49
<b>Total</b>	\$32,487,261.28	\$53,879,191.62	\$86,366,452.90
<b>20% Diputados</b>	\$6,497,452.26	\$10,775,838.32	\$17,273,290.58

2. De conformidad con la tabla anterior y las cláusulas anteriormente transcritas, ¿Podemos considerar que el financiamiento público y privado de la coalición por Guanajuato al Frente, (PAN y PRD) para Diputaciones Locales es por la cantidad de \$17,273,290.58? Esto considerando que el tope legal de gastos de campaña para la Diputados es de **\$ 52,422,425.97**
3. Tratándose de las aportaciones privadas, ¿las de militantes y simpatizantes se deben desglosar por cada uno de los partidos integrantes de la coalición de manera proporcional o pueden ser en proporción distinta a la que representan cada uno de los partidos en relación al financiamiento público para gastos de campaña?
4. En el caso de las diputaciones locales ¿se deberá restar el porcentaje de cada partido (PAN y PRD) en relación al distrito tercero local, mismo que no está coaligado?"

Como se advierte, las consultas antes citadas, versan sobre:

- Administración de importes correspondientes al financiamiento público y privado de la coalición y del partido político referidos con antelación;
- Montos de financiamiento público y privado que pueden ser aplicados en la campaña del candidato a la gubernatura del estado que postuló la coalición;

- Montos de financiamiento público y privado que se pueden ejercer con motivo de las campañas de las candidatas y candidatos a diputaciones del Congreso del estado; y
- Desglose de aportaciones de militantes y simpatizantes.

Así las cosas, a efecto de atender las consultas planteadas, conviene precisar que de conformidad con el artículo 77 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, entre los principios que rigen la actuación de esta autoridad administrativa electoral, se encuentra el de legalidad, el cual ha sido definido por el Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, como la garantía formal para que las autoridades electorales actúen en estricto apego a las disposiciones consignadas en la ley, de tal manera que no se emitan o desplieguen conductas caprichosas o arbitrarias al margen del texto normativo. Lo anterior, al tenor de la jurisprudencia P./J. 144/2005<sup>1</sup>, que se cita a continuación:

**FUNCIÓN ELECTORAL A CARGO DE LAS AUTORIDADES ELECTORALES.**

**PRINCIPIOS RECTORES DE SU EJERCICIO.** La fracción IV del artículo 116 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos establece que en el ejercicio de la función electoral a cargo de las autoridades electorales, serán principios rectores los de legalidad, imparcialidad, objetividad, certeza e independencia. Asimismo señala que las autoridades electorales deberán de gozar de autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones. La Suprema Corte de Justicia de la Nación ha estimado que en materia electoral el principio de legalidad significa la garantía formal para que los ciudadanos y las autoridades electorales actúen en estricto apego a las disposiciones consignadas en la ley, de tal manera que no se emitan o desplieguen conductas caprichosas o arbitrarias al margen del texto normativo; el de imparcialidad consiste en que en el ejercicio de sus funciones las autoridades electorales eviten irregularidades, desviaciones o la proclividad partidista; el de objetividad obliga a que las normas y mecanismos del proceso electoral estén diseñadas para evitar situaciones conflictivas sobre los actos previos a la jornada electoral, durante su desarrollo y en las etapas posteriores a la misma, y el de certeza consiste en dotar de facultades expresas a las autoridades locales de modo que todos los participantes en el proceso electoral conozcan previamente con claridad y seguridad las reglas a que su propia actuación y la de las autoridades electorales están sujetas. Por su parte, los conceptos de autonomía en el funcionamiento e independencia en las decisiones de las autoridades electorales implican una garantía constitucional a favor de los ciudadanos y de los propios partidos políticos, y se refiere a aquella situación institucional que permite a las autoridades electorales emitir sus decisiones con plena imparcialidad y en estricto apego a la normatividad aplicable al caso, sin tener que acatar o someterse a indicaciones, instrucciones, sugerencias o insinuaciones provenientes de superiores jerárquicos, de otros

---

<sup>1</sup> Novena Época, Pleno, Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Tomo XXII, Noviembre de 2005.

Poderes del Estado o de personas con las que guardan alguna relación de afinidad política, social o cultural.

Así, el principio de legalidad se traduce en la obligación a cargo de la autoridad de aplicar estrictamente las disposiciones legales, sin restringir en forma indebida los derechos de quienes participan en el proceso electoral.

En este contexto, la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, cuya interpretación corresponde a esta autoridad electoral en términos del artículo 92 fracción XXVI del mismo ordenamiento legal, no contiene disposiciones que regulen la administración del financiamiento público y privado de coaliciones y partidos políticos; los montos del financiamiento público y privado que pueden ser aplicados en los gastos de campaña de las candidatas y candidatos a la gubernatura del estado, así como de las campañas de las candidatas y candidatos a diputaciones del Congreso del estado; o bien, respecto al desglose de aportaciones de militantes y simpatizantes.

Motivo por el cual, se considera que la respuesta a las consultas que nos ocupan no está comprendida en la competencia por materia del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato; aunado a que la misma tendría que emitirse con base en las disposiciones jurídicas aplicables a los recursos empleados por coaliciones y partidos políticos para financiar campañas electorales, cuya interpretación corresponde al Instituto Nacional Electoral.

En efecto, de acuerdo con los artículos 7 párrafo 1 inciso d) y 8 párrafo 1 de la Ley General de Partidos Políticos; así como 190 párrafos 2 y 3 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales; la fiscalización de las finanzas de los partidos políticos y de las campañas de candidatas y candidatos se encuentra a cargo del Consejo General del Instituto Nacional Electoral, por conducto de su Comisión de Fiscalización y, para ello, contará con la Unidad Técnica de Fiscalización.

Asimismo, el artículo 196 párrafo 1 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, establece que la Unidad Técnica de Fiscalización del Instituto Nacional Electoral es el órgano que tiene a su cargo la recepción y revisión integral de los informes que presenten los partidos políticos respecto del origen, monto, destino y aplicación de los recursos que reciban por cualquier tipo de financiamiento.

Aunado a lo anterior, de conformidad con el artículo 199 párrafo 1 inciso m) de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, la Unidad Técnica de



Fiscalización del Instituto Nacional Electoral, tiene entre sus facultades, la consistente en proporcionar orientación, asesoría y capacitación a los partidos políticos para el cumplimiento de sus obligaciones, cumpliendo con los criterios técnicos emitidos por la Comisión de Fiscalización.

Asimismo, debe tomarse en consideración que el Reglamento de Fiscalización emitido por el Instituto Nacional Electoral, conforme a su artículo 1, tiene por objeto, entre otros, establecer las reglas relativas al sistema de fiscalización de los ingresos y egresos de los recursos de los partidos políticos, sus coaliciones, candidaturas comunes y alianzas partidarias, las agrupaciones políticas y de los candidatos a cargos de elección popular federal y local, incluyendo las inherentes al registro y comprobación de las operaciones de ingresos y egresos, así como la rendición de cuentas; siendo el caso que dicho ordenamiento regula la aplicación de los recursos provenientes del financiamiento público y privado de coaliciones y partidos políticos en las campañas electorales.

Además de que conforme al artículo 2 del reglamento de mérito, la vigilancia respecto a su aplicación corresponde al Consejo General del Instituto Nacional Electoral, a través de la Comisión de Fiscalización con el apoyo de la Unidad Técnica de Fiscalización.

Motivo por el cual, tomando en consideración que este Consejo General carece de atribuciones para interpretar disposiciones jurídicas relativas a la administración, aplicación y fiscalización de los recursos públicos y privados utilizados por las coaliciones y partidos políticos para financiar campañas electorales, se estima conveniente hacer del conocimiento de la Unidad Técnica de Fiscalización del Instituto Nacional Electoral, las consultas que motivan la emisión de este acuerdo, para que en el ámbito de sus atribuciones determine lo conducente.

Por lo anterior, y con fundamento en lo dispuesto por los artículos 31 párrafo segundo de la Constitución Política para el Estado de Guanajuato; 77 párrafos primero y segundo, 81 y 82 párrafo primero, y 92 fracción XXVI de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, se somete a la consideración del Consejo General, el siguiente:

## **ACUERDO**

**PRIMERO.** En los términos precisados en el considerando 5, se atienden los escritos recibidos el quince de mayo de dos mil dieciocho en la Oficialía de Partes del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, suscritos por Baltasar Zamudio

Cortes, Presidente del Comité Ejecutivo Estatal del Partido de la Revolución Democrática y por el licenciado Luis Alberto Rojas Rojas, representante suplente del Partido Acción Nacional ante este Consejo General, respectivamente.

**SEGUNDO.** Remítase copia certificada de este acuerdo y de los escritos mediante los cuales se realizan las consultas que motivaron el mismo a la Unidad Técnica de Fiscalización del Instituto Nacional Electoral, por conducto de la Unidad Técnica de Vinculación con los Organismos Públicos Locales.

**TERCERO.** Con copia de este acuerdo notifíquese al Partido de la Revolución Democrática y al Partido Acción Nacional, en caso de que sus representantes no hayan asistido a la sesión del Consejo General en que se aprobó el mismo.

Notifíquese por estrados.

Con apoyo en lo previsto por los artículos 93, fracción IV, y 98, fracción VII, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, firman este acuerdo el Consejero Presidente del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato y la Secretaria Ejecutiva.