

**En la sesión extraordinaria efectuada el veintidós de mayo de dos mil dieciocho, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, emitió el siguiente:**

**Acuerdo recaído a la consulta formulada por el licenciado Juan Alberto Guerrero Morales, Encargado de Despacho de la Secretaría del Ayuntamiento de Dolores Hidalgo Cuna de la Independencia Nacional, relativa a la realización de eventos culturales con motivo de la conmemoración de la elevación de villa de Dolores Hidalgo a categoría de ciudad.**

### **ANTECEDENTES:**

#### ***Antecedente de consulta proceso electoral 2014-2015***

**I.** En la sesión extraordinaria del veintisiete de abril de dos mil quince, mediante acuerdo CGIEEG/119/2015, publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guanajuato número 86, cuarta parte, del veintinueve de mayo de dos mil quince, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, se pronunció, respecto a consultas formuladas por diversas autoridades sobre la interpretación de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato en relación con la propaganda gubernamental.

#### ***Acuerdo sobre ajustes de plazos del proceso electoral***

**II.** Mediante acuerdo número CGIEEG/045/2017, aprobado en la sesión extraordinaria del dos de septiembre de dos mil diecisiete y publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guanajuato, número 154, segunda parte, del trece de septiembre de dos mil diecisiete, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato ajustó diversos plazos y modificó el Plan Integral y Calendario del Proceso Electoral Local 2017-2018 a celebrarse en el estado de Guanajuato, en cumplimiento a la resolución INE/CG386/2017 emitida por el Consejo General del Instituto Nacional Electoral, por la que se aprueba ejercer la facultad de atracción para ajustar a una fecha única la conclusión del periodo de precampañas y el relativo para recabar apoyo ciudadano, así como para establecer las fechas para aprobación del registro de candidatas y candidatos por las autoridades competentes para los procesos electorales locales concurrentes con el Proceso Electoral Federal 2018.

Conforme a dicho acuerdo, los periodos de campaña para los cargos correspondientes a gubernatura, integrantes de ayuntamientos y diputados locales, son los siguientes:

<b>Tipo de elección</b>	<b>Fecha de inicio</b>	<b>Fecha de término</b>
Gubernatura	30 de marzo de 2018	27 de junio de 2018
Ayuntamientos	29 de abril de 2018	27 de junio de 2018
Diputaciones	14 de mayo de 2018	27 de junio de 2018

***Antecedente de consulta proceso electoral 2017-2018***

III. En sesión extraordinaria del veinte de abril de dos mil dieciocho, mediante acuerdo CGIEEG/180/2018, el Consejo General de este Instituto, dio respuesta a la consulta realizada por el licenciado Daniel Reveles Ibarra, Encargado de Despacho de la Secretaría de Ayuntamiento de San Diego de la Unión, relativa a la realización de eventos en conmemoración a los días, del niño, de la madre y del maestro, a realizarse en los meses de abril y mayo del año que transcurre.

***Consulta***

IV. Por medio del oficio número 1050/MDH/SHA/2018, signado por el licenciado Juan Alberto Guerrero Morales, Encargado del Despacho de la Secretaría del Ayuntamiento de Dolores Hidalgo Cuna de la Independencia Nacional, recibido en la Oficialía de Partes de este Instituto el doce de mayo de dos mil dieciocho, se formula consulta respecto de la realización de eventos culturales con motivo de la conmemoración de la elevación de villa a categoría de ciudad de Dolores Hidalgo, así como del desfile que con ese motivo se realiza el 6 de junio de 2018 y la posibilidad de invitar a las y los candidatos a la presidencia municipal.

**CONSIDERANDO:**

***Fundamento constitucional para la organización de elecciones***

1. De conformidad con el artículo 31 párrafo segundo, de la Constitución Política para el Estado de Guanajuato, la organización de las elecciones locales es una función estatal que se realiza a través del organismo público electoral local y el Instituto Nacional Electoral, en los términos que establece la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato.

### ***Personalidad y principios que rigen al IEEG***

2. El artículo 77 párrafos primero y segundo de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, establece que el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato estará dotado de personalidad jurídica y patrimonio propio, y gozará de autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones, en los términos previstos en la Constitución Federal, la Constitución del Estado y la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato. De igual manera, señala que será profesional en su desempeño y se regirá por los principios de certeza, imparcialidad, independencia, legalidad, máxima publicidad y objetividad.

Asimismo, se estipula que el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato es autoridad en la materia electoral, en los términos que establece la Constitución Federal, la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, la Constitución del Estado y la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato.

### ***Órgano de dirección del IEEG***

3. El artículo 81 de la ley comicial local señala que el Consejo General es el órgano superior de dirección del Instituto Electoral del Estado, al que corresponde la preparación, desarrollo y vigilancia de los procesos electorales de carácter estatal.

### ***Facultades del Consejo General para responder consultas***

4. De conformidad con el artículo 92 fracción XXVI de la ley electoral local, es atribución del Consejo General desahogar las dudas que se le presenten sobre la aplicación e interpretación de la propia ley.

### ***Respuesta a la consulta planteada***

5. El oficio referido en el antecedente IV de este acuerdo, en su parte sustancial plantea lo siguiente:

*“En la primera semana del mes de junio de cada año el Municipio con recursos propios realiza en la Ciudad de Dolores Hidalgo Cuna de la Independencia Nacional, una semana cultural para conmemorar la elevación de villa de Dolores Hidalgo a categoría de ciudad de Dolores Hidalgo y el día 6 de junio se realiza un desfile por la principales calles de la Ciudad, en el cual participan contingentes del ejército mexicano, asociaciones civiles como cruz roja, bomberos y personalidades de los tres órdenes de Gobierno como invitados a presenciar el desfile.*

*Por lo anterior es importante y como se tiene conocimiento que durante los periodos de campañas electorales y veda electoral, existen restricciones legales para las autoridades gubernamentales y municipales y con la finalidad de no*

*afectar la equidad en el proceso electoral y los demás principios que lo rigen, es por ello que se ha considerado necesario formular una consulta, a fin de que el Instituto Electoral nos brinde orientación respecto a los aspectos a considerar para no incurrir en infracción a la legislación electoral, en la realización de los eventos que se mencionan. Es importante que, al tratarse de eventos tradicionales del Municipio, se contemplan anualmente en el Presupuesto de Egresos, respectivamente, una Partida a la que se asignan recursos económicos para el desarrollo de los mismos; los cuales no se contemplan como un programa social, ni existen reglas de operación para su desarrollo, así mismo no implican la entrega de bienes, se trata de eventos culturales en donde se invita de forma general a la ciudadanía.*

*Es por ello que solicitamos nos orienten respecto a la posibilidad de realizar los eventos culturales para la celebración del aniversario de elevación de villa de Dolores Hidalgo a categoría de ciudad de Dolores Hidalgo, así como el desfile conmemorativo el día 6 de junio de 2018, así como la difusión de los eventos en los medios de comunicación.*

*Así mismo se invita para que estén presentes en el desfile a representantes de diversos órdenes de gobierno y de la sociedad civil, por lo que pregunto si es posible invitar a los candidatos registrados ante el Instituto Estatal Electoral contendientes a la Presidencia Municipal de Dolores Hidalgo Cuna de la Independencia Nacional, para que estén presentes en el desfile del día 6 de junio como invitados.”*

A fin de atender la presente consulta, se identifica que la misma plantea la posibilidad de realizar lo siguiente:

- 1. Eventos culturales para la celebración del aniversario de elevación de villa de Dolores Hidalgo a categoría de ciudad de Dolores Hidalgo.*
- 2. El desfile conmemorativo el día 6 de junio de 2018.*
- 3. La difusión de los eventos en los medios de comunicación.*
- 4. Invitar a los candidatos registrados ante el Instituto Estatal Electoral contendientes a la Presidencia Municipal de Dolores Hidalgo Cuna de la Independencia Nacional, para que estén presentes en el desfile del día 6 de junio como invitados.*

Por lo que hace a los primeros dos planteamientos, se debe partir de que el artículo 76 fracción V, inciso a) de la Ley Orgánica Municipal para el Estado de Guanajuato, establece que a los ayuntamientos les corresponde promover el desarrollo económico, social, **educativo, cultural y recreativo** del municipio.

Al respecto, se cita lo señalado por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, en resolución dictada en expediente SUP-RAP-206/2012 y acumulados, a efecto de precisar que no se pretende limitar, en detrimento de la función pública, las actividades que son encomendadas a las autoridades de los distintos órdenes de gobierno y, que los actos realizados con motivo de sus funciones no vulneran los principios de imparcialidad y equidad en la contienda electoral, que establece el artículo 134 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

De manera análoga, este Consejo General, en el acuerdo a que se ha hecho referencia en el antecedente III, estimó, que durante el periodo que comprenden las campañas electorales y hasta la jornada electoral, pueden llevarse a cabo eventos culturales o celebraciones populares, siempre y cuando en ellos no se difundan mensajes que impliquen una pretensión de ocupar cargos de elección popular, una intención de obtener el voto, de favorecer o perjudicar a una coalición, partido político, candidata o candidato o cualquier otro mensaje vinculado con los procesos electorales.

En este sentido, durante el periodo que comprenden las campañas electorales y hasta la jornada electoral, bajo la observancia de los principios de imparcialidad y equidad en la contienda electoral, que establece el artículo 134 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, los eventos culturales o conmemoraciones populares pueden realizarse.

Por lo que hace al tercer planteamiento, relativo a la difusión de los eventos conmemorativos a que se refiere la consulta que nos ocupa, el artículo 41 base III apartado C segundo párrafo de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, así como el segundo párrafo del artículo 203 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, establecen que durante el tiempo que comprendan las campañas electorales federales y locales y hasta la conclusión de la respectiva jornada comicial, deberá suspenderse la difusión en los medios de comunicación social de toda propaganda gubernamental, tanto de los poderes federales y estatales, como de los municipios, órganos de gobierno del Distrito Federal, sus delegaciones y cualquier otro ente público. Las únicas excepciones a lo anterior serán las campañas de información de las autoridades electorales, las relativas a servicios educativos y de salud, o las necesarias para la protección civil en casos de emergencia.

Asimismo, el artículo 134 párrafo octavo de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, establece que la propaganda, bajo cualquier modalidad de comunicación social, que difundan como tales, los poderes públicos, los órganos

autónomos, las dependencias y entidades de la administración pública y cualquier otro ente de los tres órdenes de gobierno, deberá tener carácter institucional y fines informativos, educativos o de orientación social. En ningún caso esta propaganda incluirá nombres, imágenes, voces o símbolos que impliquen promoción personalizada de cualquier servidor público.

En esta tesitura, conviene traer a cuenta lo establecido por este Consejo General en el acuerdo señalado en el antecedente I, específicamente en el rubro de fiestas y celebraciones populares:

*Tales festejos están comprendidos en la excepción de servicios educativos, pues persiguen la formación integral del ser humano, por cuanto promueven una mejor convivencia humana y el fortalecimiento del aprecio y respeto hacia otras personas.*

*Es importante decir que, en lo concerniente a la excepción relativa a servicios educativos, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el doce de marzo del año en curso (2015) el recurso de apelación SUP-RAP-57/2015, acorde con lo dispuesto en el artículo 3° de la Constitución Federal, consideró que el término educación comprende aquel que tiende a desarrollar todas las facultades del ser humano, fomentar el amor a la Patria y la conciencia de la solidaridad internacional, en la independencia y en la justicia.*

*Asimismo, indicó que la educación debe ser democrática, considerando a la democracia no sólo como una estructura jurídica y un régimen político, sino como un sistema de vida fundado en el constante mejoramiento económico, social y cultural del pueblo; que debe ser nacional en cuanto a la necesidad de atender a la comprensión de nuestros problemas, aprovechamiento de los recursos, la defensa y aseguramiento de nuestra independencia política y económica, así como la continuidad y acrecentamiento de nuestra cultura.*

*También que se entiende que debe contribuir a la mejor convivencia humana, el aprecio para la dignidad de la persona y de la integridad de la familia, la convicción del interés general de la sociedad, cuanto por el cuidado que ponga en sustentar los ideales de fraternidad e igualdad de derechos de todos los hombres, evitando los privilegios de razas, de religión, de grupos, de sexos o de individuos.*

*Además, contempla el acceso a la cultura y al disfrute de los bienes y servicios que presta el Estado, determinando que tiene a su cargo promover los medios para difusión y desarrollo de la cultura, atendiendo a la diversidad cultural en todas sus manifestaciones y expresiones con pleno respeto a la libertad creativa.*

*Por consiguiente, las actividades que se realicen para invitar a las personas a dichos eventos no se encuentran prohibidas.*

*No obstante, en la difusión de los mensajes para invitar a los eventos de que se trata, deberán observarse los criterios sobre la propaganda gubernamental emitidos por el Consejo General del Instituto Nacional Electoral mediante el acuerdo **INE/CG61/2015**, por lo que la propaganda que se difunda en cualquier medio de comunicación social deberá abstenerse de difundir logros de gobierno, obra pública o cualquier otra información que implique promoción o difusión del gobierno estatal, municipal u otro ente público. El contenido de la propaganda se limitará a identificar el nombre de la institución de que se trate, sin hacer alusión a frases, imágenes, voces o símbolos que pudieran ser constitutivos de propaganda política o electoral, por lo que no deberá contener logotipos, slogans o cualquier otro tipo de referencias al gobierno estatal, municipal o cualquier otro ente público de carácter estatal o municipal, o a sus campañas institucionales, ni incluir nombres, imágenes, voces, símbolos o algún otro elemento que implique promoción personalizada de cualquier servidor público.*

Asimismo, en tesis LXII/2016<sup>1</sup>, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial fijó el siguiente criterio:

**PROPAGANDA GUBERNAMENTAL. LA INVITACIÓN A UNA CELEBRACIÓN DE CARÁCTER CULTURAL Y SOCIAL, NO VIOLA LA PROHIBICIÓN CONSTITUCIONAL DE DIFUNDIRLA EN EL PROCESO ELECTORAL.-**

De la interpretación sistemática, teleológica y funcional del artículo 41, párrafo segundo, Base III, Apartado C, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, que versa sobre el principios de la equidad en la contienda, el acceso a los medios de comunicación social, que rigen en los procesos comiciales, en la que se establece la prohibición de abstenerse de expresiones que calumnien a las personas, así como la suspensión de la difusión en los medios de comunicación social de toda propaganda gubernamental. En ese sentido, la colocación de lonas, pendones o gallardetes, u otro tipo de propaganda, en época electoral, con motivo de la invitación a festejar un día social y culturalmente importante para la sociedad mexicana, no infringe la prohibición de difundir propaganda gubernamental, durante una campaña electoral, aun cuando no esté en los supuestos de excepción expresamente señalados por el referido precepto constitucional, siempre que no difunda programas, acciones, obras o logros de gobierno, que tengan como finalidad apoyar o atacar algún candidato o partido político específico o que se promocióne a un servidor público, ni contenga expresiones, logotipos, emblemas, lemas que promocionen a algún partido político, coalición o candidato,

---

<sup>1</sup> Tesis. Gaceta de Jurisprudencia y Tesis en materia electoral, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Año 9, Número 18, 2016, páginas 113 y 114.

porque no se trata de propaganda que contenga expresiones de naturaleza político-electoral ni gubernamental, sino de una invitación para la celebración de un acto de carácter cultural y social.

En vista de lo señalado, la difusión de celebraciones culturales o sociales deberá limitarse a la invitación respectiva, y omitir la inclusión o referencia a programas, acciones, obras o logros de gobierno, logos, emblemas o acrónimos que identifiquen a una administración, campaña institucional, programa público o acto gubernamental; expresiones que tengan como finalidad apoyar o atacar algún candidato, partido político o coalición, o que se promocióne a un servidor público; así como expresiones, logotipos, emblemas y lemas que promociónen a algún partido político, coalición, candidata o candidato.

Por lo que hace al cuarto planteamiento, debe precisarse que no existe restricción legal para que las y los candidatos registrados, acudan al acto como al que se refiere.

Sin embargo, debe tenerse en cuenta que en el marco del proceso electoral local 2017-2018, cualquier invitación o acto que realice una autoridad, debe observar el principio de neutralidad que establece el artículo 134 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, conforme al cual no se permite que las autoridades públicas se identifiquen, a través de su función, con candidatas, candidatos o partidos políticos, ni que les apoyen mediante el uso de recursos públicos o programas sociales, tal como se desprende del criterio fijado por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación en tesis V/2016<sup>2</sup>:

**PRINCIPIO DE NEUTRALIDAD. LO DEBEN OBSERVAR LOS SERVIDORES PÚBLICOS EN EL EJERCICIO DE SUS FUNCIONES (LEGISLACIÓN DE COLIMA).**- Los artículos 39, 41 y 99, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos establecen, entre otras cuestiones, los principios que rigen las elecciones de los poderes públicos, como son: el voto universal, libre, secreto y directo; la organización de las elecciones por un organismo público autónomo; la certeza, imparcialidad, legalidad, independencia y objetividad; el establecimiento de condiciones de equidad para el acceso de los partidos políticos a medios de comunicación social; el financiamiento de las campañas electorales y el control de la constitucionalidad y legalidad de actos y resoluciones electorales. El principio de legalidad, de observancia estricta en materia electoral, tiene como uno de los principales destinatarios del estado constitucional de Derecho, al propio Estado, sus órganos, representantes y gobernantes, obligándoles a sujetar su actuación,

---

<sup>2</sup> Gaceta de Jurisprudencia y Tesis en materia electoral, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Año 9, Número 18, 2016, páginas 108, 109 y 110.

en todo momento, al principio de juridicidad. De igual forma, los principios constitucionales aludidos tutelan los valores fundamentales de elecciones libres y auténticas que implican la vigencia efectiva de las libertades públicas, lo que se traduce en que el voto no debe estar sujeto a presión; el poder público no debe emplearse para influir al elector, tal y como lo han determinado otros tribunales constitucionales, como la Corte Constitucional alemana en el caso identificado como 2 BvE 1/76, al sostener que no se permite que las autoridades públicas se identifiquen, a través de su función, con candidatos o partidos políticos en elecciones, ni que los apoyen mediante el uso de recursos públicos o programas sociales, en especial, propaganda; de igual forma se protege la imparcialidad, la igualdad en el acceso a cargos públicos y la equidad, en busca de inhibir o desalentar toda influencia que incline la balanza a favor o en contra de determinado candidato o que distorsione las condiciones de equidad para el acceso de los partidos políticos a medios de comunicación social, alterando la igualdad de oportunidades entre los contendientes. En concordancia con lo anterior, el artículo 59, fracción V, de la Constitución Política del Estado de Colima, establece como causa de nulidad de una elección, la intervención del Gobernador, por sí o por medio de otras autoridades en los comicios, cuando ello sea determinante para el resultado de la elección. Lo que implica la prohibición al jefe del ejecutivo local de intervenir en las elecciones de manera directa o por medio de otras autoridades o agentes. Así, la actuación del ejecutivo local en los procesos electorales está delimitada por el orden jurídico y siempre es de carácter auxiliar y complementario, en apoyo a las autoridades electorales, siendo que cualquier actuación que vaya más allá de los mencionados límites, implicaría la conculcación del principio de neutralidad que la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos exige a todos los servidores públicos para que el ejercicio de sus funciones se realice sin sesgos, en cumplimiento estricto de la normatividad aplicable.

Por lo anterior, y con fundamento en lo dispuesto por los artículos 41 y 134 párrafo octavo de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, 31 párrafo segundo de la Constitución Política para el Estado de Guanajuato; 77 párrafos primero y segundo, 81 y 92, fracción XXVI y 203 párrafo segundo de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato y 76 de la Ley Orgánica Municipal para el Estado de Guanajuato, se somete a la consideración del Consejo General, el siguiente:

#### **ACUERDO:**

**PRIMERO.** En términos del considerando 5 se da respuesta a la consulta formulada por el licenciado Juan Alberto Guerrero Morales, Encargado de Despacho de la Secretaría del Ayuntamiento de Dolores Hidalgo Cuna de la Independencia Nacional.

**SEGUNDO.** Con copia de este acuerdo notifíquese en su domicilio oficial al Encargado de Despacho de la Secretaría del Ayuntamiento de Dolores Hidalgo Cuna de la Independencia Nacional.

Notifíquese por estrados.

Con apoyo en lo previsto por los artículos 93, fracción IV, y 98, fracción VII, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, firman este acuerdo el Presidente del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato y la Secretaria Ejecutiva del mismo.