

En la sesión extraordinaria efectuada el treinta y uno de mayo de dos mil dieciocho, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, emitió el siguiente:

**Acuerdo recaído a la consulta formulada por el licenciado Enrique Arturo Avilés Pérez, Coordinador General de Comunicación Social del Gobierno del Estado, relativa a la viabilidad de difundir información alusiva al Centro de Gobierno del Municipio de Irapuato.**

#### **ANTECEDENTES:**

##### ***Acuerdo sobre ajustes de plazos del proceso electoral***

I. Mediante acuerdo número CGIEEG/045/2017, aprobado en la sesión extraordinaria del dos de septiembre de dos mil diecisiete y publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guanajuato, número 154, segunda parte, del trece de septiembre de dos mil diecisiete, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato ajustó diversos plazos y modificó el Plan Integral y Calendario del Proceso Electoral Local 2017-2018 a celebrarse en el estado de Guanajuato, en cumplimiento a la resolución INE/CG386/2017 emitida por el Consejo General del Instituto Nacional Electoral, por la que se aprueba ejercer la facultad de atracción para ajustar a una fecha única la conclusión del periodo de precampañas y el relativo para recabar apoyo ciudadano, así como para establecer las fechas para aprobación del registro de candidatas y candidatos por las autoridades competentes para los procesos electorales locales concurrentes con el Proceso Electoral Federal 2017-2018.

Conforme a dicho acuerdo, los periodos de campaña para los cargos correspondientes a gubernatura, integrantes de ayuntamientos y diputaciones locales, son los siguientes:

<b>Tipo de elección</b>	<b>Fecha de inicio</b>	<b>Fecha de término</b>
Gubernatura	30 de marzo de 2018	27 de junio de 2018
Ayuntamientos	29 de abril de 2018	27 de junio de 2018
Diputaciones	14 de mayo de 2018	27 de junio de 2018

##### ***Consulta***

II. Por medio de escrito recibido en la Oficialía de Partes de este Instituto en fecha veinticuatro de mayo de dos mil dieciocho, el licenciado Enrique Arturo Avilés

Pérez, Coordinador General de Comunicación Social del Gobierno del Estado de Guanajuato, planteó consulta relativa a la viabilidad de difundir durante la presente temporalidad información relativa al cambio de domicilio de diversas dependencias, la ubicación del Centro de Gobierno del Municipio de Irapuato, los trámites y servicios que se pueden realizar en dicho complejo, así como las vías de acceso y rutas de transporte público que llevan al referido inmueble.

## **CONSIDERANDO:**

### ***Fundamento constitucional para la organización de elecciones***

1. De conformidad con el artículo 31, párrafo segundo, de la Constitución Política para el Estado de Guanajuato, la organización de las elecciones locales es una función estatal que se realizará a través del organismo público electoral local y por el Instituto Nacional Electoral, en los términos que establece la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y la Ley.

### ***Personalidad y principios que rigen al IEEG***

2. El artículo 77, párrafos primero y segundo, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, establece que el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato estará dotado de personalidad jurídica y patrimonio propios, y que gozará de autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones, en los términos previstos en la Constitución Federal, la Constitución del Estado y la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato. De igual manera, se señala que será profesional en su desempeño y se regirá por los principios de certeza, imparcialidad, independencia, legalidad, máxima publicidad y objetividad.

Asimismo, se estipula que el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato es autoridad en la materia electoral, en los términos que establece la Constitución Federal, la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, la Constitución del Estado y la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato.

### ***Órgano de dirección del IEEG***

3. El artículo 81 de la ley comicial local señala que el Consejo General es el órgano superior de dirección del Instituto Electoral del Estado, al que corresponde la preparación, desarrollo y vigilancia de los procesos electorales de carácter estatal.

**Facultades del Consejo General para responder consultas**

4. De conformidad con el artículo 92, fracción XXVI, de la ley electoral local, es atribución del Consejo General desahogar las dudas que se le presenten sobre la aplicación e interpretación de la propia ley.

**Respuesta a la consulta planteada**

5. En el escrito referido en el antecedente II, se plantea lo siguiente, en su parte sustancial:

*“A la Coordinación General de Comunicación Social de Gobierno del Estado, le corresponden diversas funciones relativas a servicios de información pública, según lo dispuesto en el Artículo Segundo del Acuerdo Gubernativo número 168, de fecha 27 de mayo de 1999, como difundir oportunamente las actividades que realiza el Poder Ejecutivo del Estado; elaborar y ejecutar los programas de difusión del Ejecutivo Estatal, entre otras funciones en materia de planeación y administración y presupuestación.*

*Asimismo, se hace de su conocimiento que recientemente se puso en operación el Centro de Gobierno ubicado en Vialidad interior sobre Av. Siglo XXI No. 412, Predio Los Sauces, en el municipio de Irapuato, Guanajuato, el cual tiene por objeto concentrar en un sólo lugar diversas dependencias y entidades de la administración pública estatal, con el fin de eficientar el gasto público y sobre todo, brindar un mejor servicio a la ciudadanía evitando su desplazamiento a diversos puntos de la ciudad, lo que se traduce directamente en un ahorro de tiempo y dinero invertido por los usuarios de los trámites y/o servicios.*

*En el Centro de Gobierno ubicado en el municipio de Irapuato, Guanajuato, se encuentran ya en operación las siguientes oficinas públicas con cambio de domicilio definitivo:*

DEPENDENCIA	DOMICILIO ANTERIOR
Unidad de Servicio de Apoyo a la Educación USAE de la Secretaría de Educación de Guanajuato	Blvd. Luis Donaldo Colosio #1477 Col. Independencia C.P. 36590 (interior de La Plaza Don Bosco)
Coordinación General de Empleo Secretaría de Desarrollo Económico	Paseo de las Fresas #74 Col. Jardines de Irapuato C.P. 36600
Oficina Recaudadora de la Secretaría de Finanzas, Inversión y Administración	Blvd. Díaz Ordaz esq. J.M. Covarrubias Col. Eucaliptos C.P. 36660

*Por lo tanto, actualmente en el Centro de Gobierno del municipio de Irapuato, Guanajuato, se pueden ya realizar diversos trámites como duplicados de actas de nacimiento, constancia de antecedentes penales, altas y bajas vehiculares, renovación de licencia de conducir, bolsa de empleo, seguro popular, diversos servicios escolares y más de 250 trámites y servicios.*

*De igual forma, se tiene contemplado que en poco tiempo, se instalen en dicho centro otras oficinas de diversas dependencias y entidades tales como:*

- *Jurisdicción Sanitaria IV, Secretaría de Salud*
- *Dirección Sectorial Moda Vestir, Coordinador de Fomento al Comercio Exterior (COFOCE)*
- *Instituto Estatal de Capacitación (IECA)*
- *Otras dependencias y entidades*

*Derivado de lo anterior, se consulta a este órgano electoral la viabilidad de difundir durante la presente temporalidad información relativa al cambio de domicilio de las dependencias señaladas supralíneas; la ubicación del Centro de Gobierno del municipio de Irapuato, Guanajuato, y los trámites y servicios que se pueden realizar en dicho complejo, así como las vías de acceso y rutas de transporte público que llevan al referido inmueble, cuidando en todo momento, no incluir elementos prohibidos por normativa electoral para esta etapa del proceso electoral.*

*Ello, en razón de que la información que se pretende difundir a los habitantes del municipio de Irapuato y sus comunidades, se estima que cumple con los elementos de necesidad, importancia, temporalidad, generalidad y fundamentación y motivación, ya que la mayoría de los trámites y servicios que se prestan en el Centro de Gobierno son trascendentes para la población en general.” (sic).*

A fin de atender la presente consulta, se identifica que la misma plantea la viabilidad de difundir, durante el periodo de campañas electorales y hasta el día de la jornada electoral, lo siguiente:

1. Cambio de domicilio de diversas dependencias;
2. Ubicación del Centro de Gobierno del Municipio de Irapuato;
3. Trámites y servicios que se pueden realizar en dicho complejo;
4. Vías de acceso y rutas de transporte público que llevan al referido inmueble.

Primeramente, debe tenerse en cuenta que el artículo 41, base III, apartado C, segundo párrafo, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, establece que durante el tiempo que comprendan las campañas electorales federales y locales y hasta la conclusión de la respectiva jornada comicial, deberá suspenderse la difusión en los medios de comunicación social de toda propaganda gubernamental, tanto de los poderes federales y estatales, como de los municipios, de las demarcaciones territoriales de la Ciudad de México y cualquier otro ente público. Las únicas excepciones a lo anterior serán las campañas de información de las autoridades electorales, las relativas a servicios educativos y de salud, o las necesarias para la protección civil en casos de emergencia.

En relación a lo anterior, cabe destacar que la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación emitió la jurisprudencia 18/2011, relativa a que los supuestos de excepción, a que se refiere en la parte final del precepto constitucional citado, deben cumplir con los principios de equidad e imparcialidad y cuyo texto es del tenor literal siguiente:

**PROPAGANDA GUBERNAMENTAL. LOS SUPUESTOS DE EXCEPCIÓN A QUE SE REFIERE EL ARTÍCULO 41, BASE III, APARTADO C, DE LA CONSTITUCIÓN FEDERAL, DEBEN CUMPLIR CON LOS PRINCIPIOS DE EQUIDAD E IMPARCIALIDAD.-**

De la interpretación de los artículos 41, base III, apartado C, segundo párrafo, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; y 2, párrafo 2, del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, se colige que la restricción a la difusión en medios de comunicación social de toda propaganda gubernamental durante las campañas electorales tiene como fin evitar que los entes públicos puedan influir en las preferencias electorales de los ciudadanos, ya sea en pro o en contra de determinado partido político o candidato, atento a los principios de equidad e imparcialidad que rigen en la contienda electoral. En consecuencia, los supuestos de excepción relativos a las campañas de información, servicios educativos, de salud y las de protección civil en caso de emergencia, a que se refieren ambos preceptos jurídicos, deberán colmar los mencionados principios, dado que de ninguna manera pueden considerarse como exentos de cumplir con la normativa constitucional y legal en la materia.<sup>1</sup>

Asimismo, el artículo 134 párrafo octavo de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, establece que la propaganda, bajo cualquier modalidad de comunicación social, que difundan como tales, los poderes públicos, los órganos autónomos, las dependencias y entidades de la administración pública y cualquier otro ente de los tres órdenes de gobierno, deberá tener carácter institucional y fines informativos, educativos o de orientación social. En ningún caso esta propaganda incluirá nombres, imágenes, voces o símbolos que impliquen promoción personalizada de cualquier servidora o servidor público.

Las reglas anteriores se reiteran, en los artículos 17 apartado C y 122 de la Constitución Política para el Estado de Guanajuato, así como en los artículos 203 y 350 fracciones II y IV de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato.

Por otra parte, en la resolución del recurso de apelación SUP-RAP-119/2010, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación estableció que, por propaganda gubernamental, debe entenderse el conjunto de actos,

---

<sup>1</sup>Publicado en la Gaceta de Jurisprudencia y Tesis en materia electoral, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Año 4, Número 9, 2011, páginas 35 y 36.

escritos, publicaciones, imágenes, grabaciones, proyecciones y expresiones que llevan a cabo las y los servidores públicos y las entidades públicas, cuando tengan como finalidad difundir, para el conocimiento de la ciudadanía, la existencia de logros, programas, acciones, obras o medidas de gobierno, con el objeto de conseguir su aceptación.

En dicha resolución, se puntualizó que para estar en presencia de propaganda gubernamental se requiere la actualización de los siguientes elementos: **a)** La emisión de un mensaje por un servidor o entidad pública; **b)** Que éste se dé mediante actos, escritos, publicaciones, imágenes, grabaciones, proyecciones y/o expresiones; **c)** Que se advierta que su finalidad es difundir logros, programas, acciones, obras o medidas de gobierno; y **d)** Que tal difusión se oriente a generar una aceptación en la ciudadanía.

Asimismo, al resolver el recurso de apelación con número de expediente SUP-RAP-474/2011, se precisó por parte de la Sala Superior, que la prohibición relativa a la difusión de propaganda gubernamental durante el tiempo que comprendan las campañas electorales tiene como finalidad evitar que se pueda influir en las preferencias electorales de las ciudadanas y ciudadanos, a favor o en contra de determinado partido político, candidata o candidato.

También, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, en la sentencia del juicio de revisión constitucional SUP-JRC-270/2017, señaló que la función pública no puede paralizarse, por ser primordial en el desarrollo de un país, aunado a que la esencia de la prohibición constitucional y legal relativa a la difusión de propaganda gubernamental no consiste en la suspensión total de toda información gubernamental.

En dicha sentencia se determinó que la información relativa a trámites administrativos no corresponde a propaganda gubernamental, sino a información para la operatividad de diversas gestiones administrativas, cuyo propósito es informar sobre diversos servicios y trámites derivados de la función de gobierno.

En este contexto, esta autoridad electoral arriba a la conclusión de que los tópicos materia de la presente consulta, no actualizan el supuesto de propaganda gubernamental, ya que la información que, en su caso, se difundiría, atiende a información que requiere la ciudadanía para realizar trámites y recibir servicios, derivados del ejercicio de las atribuciones que corresponden al Gobierno del Estado— las cuales no se suspenden con motivo del proceso electoral en curso—, así como para facilitar su realización.

Aunado a lo anterior, la información relativa a un *cambio de domicilio, ubicación de oficinas públicas, trámites y servicios y vías de acceso*, por sí misma, no es susceptible de vulnerar los principios de imparcialidad y equidad en la contienda electoral, puesto que no tiende a hacer del conocimiento de la ciudadanía en general logros, programas, acciones, obras o medidas de gobierno, ni tampoco a generar aceptación por parte de ésta.

No obstante, este Consejo General advierte que la difusión de la información de mérito, conforme al anexo que se acompaña a la consulta en análisis — consistente en la campaña cuya implementación se pretende—, podría vulnerar los preceptos normativos a que se ha hecho referencia, pues en dicha campaña se incluyen logos, siglas e imágenes que aluden a Gobierno del Estado y a su actual administración, aunado a que se plantea dar publicidad a las ventajas que para la ciudadanía representa la ubicación de las nuevas oficinas públicas y los beneficios que se obtendrían al acudir a ellas, —estacionamiento gratuito, escaneo y fotocopias gratuitas, acceso a comprobantes por computadora—, así como el empleo de la frase “*soluciones en un solo lugar*”.

Por lo anterior, la difusión que, en su caso, se realice respecto al *cambio de domicilio, ubicación de oficinas públicas, trámites y servicios y vías de acceso*, deberá limitarse a dar a conocer a la ciudadanía dicha información y tendrá que omitirse toda alusión a los beneficios que se pretenden brindar a quienes acudan a ellas; así como toda referencia a programas, acciones, obras o logros de gobierno; logos, emblemas, acrónimos que identifiquen a una administración, campaña institucional, programa público o acto gubernamental; tampoco podrá incluir frases, imágenes, voces o símbolos que puedan ser constitutivos de propaganda gubernamental, política o electoral; ni elementos tendientes a la promoción personalizada de cualquier servidora o servidor público, partido político, coalición, candidata o candidato.

Por lo anterior, y con fundamento en lo dispuesto por los artículos 17, 31, párrafo segundo, de la Constitución Política para el Estado de Guanajuato; 19, 77, párrafos primero y segundo, 81, 82, párrafo primero, y 92, fracción XXVI, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, se somete a la consideración del Consejo General, el siguiente:

#### **ACUERDO:**

**PRIMERO.** En los términos contenidos en el considerando 5 del presente acuerdo, se da respuesta a la consulta formulada por el licenciado Enrique Arturo Avilés

Pérez, Coordinador General de Comunicación Social del Gobierno del Estado de Guanajuato.

**SEGUNDO.** Con copia de este acuerdo notifíquese al Coordinador General de Comunicación Social del Gobierno del Estado de Guanajuato, en su domicilio oficial.

**TERCERO.** Publíquese el presente acuerdo en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guanajuato.

Con apoyo en lo previsto por los artículos 93, fracción IV, y 98, fracción VII, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, firman este acuerdo el Presidente del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato y la Secretaria Ejecutiva del mismo.