

En la sesión extraordinaria efectuada el dieciséis de junio de dos mil dieciocho, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, emitió el siguiente:

Acuerdo mediante el cual se da respuesta a la consulta formulada por el Director Jurídico de la Secretaría de Innovación, Ciencia y Educación Superior del Estado de Guanajuato.

**ANTECEDENTES:**

***Acuerdo sobre ajustes  
de plazos del proceso electoral***

I. Mediante acuerdo número CGIEEG/045/2017, aprobado en la sesión extraordinaria del dos de septiembre de dos mil diecisiete y publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guanajuato, número 154, segunda parte, del trece de septiembre de dos mil diecisiete, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato ajustó diversos plazos y modificó el Plan Integral y Calendario del Proceso Electoral Local 2017-2018 a celebrarse en el estado de Guanajuato, en cumplimiento a la resolución INE/CG386/2017 emitida por el Consejo General del Instituto Nacional Electoral, por la que se aprueba ejercer la facultad de atracción para ajustar a una fecha única la conclusión del periodo de precampañas y el relativo para recabar apoyo ciudadano, así como para establecer las fechas para aprobación del registro de candidatas y candidatos por las autoridades competentes para los procesos electorales locales concurrentes con el Proceso Electoral Federal 2017-2018.

Conforme a dicho acuerdo, los periodos de campaña para los cargos correspondientes a gubernatura, integrantes de ayuntamientos y diputaciones locales, son los siguientes:

| <b>Tipo de elección</b> | <b>Fecha de inicio</b> | <b>Fecha de término</b> |
|-------------------------|------------------------|-------------------------|
| Gubernatura             | 30 de marzo de 2018    | 27 de junio de 2018     |
| Ayuntamientos           | 29 de abril de 2018    | 27 de junio de 2018     |
| Diputaciones            | 14 de mayo de 2018     | 27 de junio de 2018     |

***Consulta***

II. El siete de junio de dos mil dieciocho se recibió el oficio SICES-DJ 232/2018 dirigido al Consejero Presidente del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, fechado el cuatro de junio del mismo año y signado por Daniel Eduardo Escalante

Ortíz, Director Jurídico de la Secretaría de Innovación, Ciencia y Educación Superior del Estado de Guanajuato, a través del cual formula una consulta respecto a la factibilidad de que las instituciones de educación superior a cargo del Estado, faciliten sus inmuebles y espacios de uso público para que las candidatas y candidatos a diversos cargos de elección popular tengan un diálogo con las y los estudiantes, así como con el personal docente y administrativo adscrito a dichos planteles.

## **CONSIDERANDO:**

### ***Atribuciones del Instituto***

1. De conformidad con el párrafo segundo del artículo 31 de la Constitución Política para el Estado de Guanajuato, la organización de las elecciones locales es una función estatal que se realizará a través del organismo público electoral local y por el Instituto Nacional Electoral, en los términos que establece la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato.

### ***Personalidad y principios que rigen al IEEG***

2. El artículo 77 párrafos primero y segundo de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, establece que el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato está dotado de personalidad jurídica y patrimonio propios y goza de autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones, en los términos previstos en la Constitución Federal, la Constitución del Estado y la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato. De igual manera, se señala que será profesional en su desempeño y se regirá por los principios de certeza, imparcialidad, independencia, legalidad, máxima publicidad y objetividad.

Asimismo, se estipula que el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato es autoridad en materia electoral, en los términos que establece la Constitución Federal, la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, la Constitución del Estado y la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato.

### ***Órgano de dirección del IEEG***

3. El artículo 81 de la ley comicial local señala que el Consejo General es el órgano superior de dirección del Instituto Electoral del Estado, al que corresponde la preparación, desarrollo y vigilancia de los procesos electorales de carácter estatal.

**Facultades del Consejo General para responder consultas**

4. De conformidad con el artículo 92 fracción XXVI de la ley electoral local, es atribución del Consejo General desahogar las dudas que se le presenten sobre la aplicación e interpretación de la propia ley.

**Respuesta a la consulta planteada**

5. En el oficio referido en el antecedente II de este acuerdo, se plantea lo siguiente, en su parte sustancial:

*“La Secretaría de Innovación, Ciencia y Educación Superior, es la dependencia encargada de impulsar la superación a través de la planeación, programación, desarrollo, promoción y evaluación de la educación superior, la ciencia, tecnología e innovación y la vinculación de los sectores productivos con la ciencia y tecnología, observando la autonomía universitaria determinada por Ley, y le compete -entre otras funciones- coordinar el sector de educación superior en la entidad, y promover la participación de las instituciones de Educación Superior, Centro de Investigación y sector productivo en conjunto con las dependencias y entidades de Gobierno del estado, en los procesos de toma de decisiones en materia de política científica, tecnológica y de innovación, según lo dispuesto por las fracciones I, inciso d), II, inciso c) y III del artículo 32 Ter de la Ley Orgánica del Poder Ejecutivo para el Estado de Guanajuato.*

*Asimismo, se hace de su conocimiento que recientemente diversos candidatos a diferentes cargos de elección popular a nivel estatal han acudido a algunas Instituciones de Educación Superior a cargo del estado solicitando se les permita el acceso a las instalaciones de los planteles educativos con el fin de que éstos tengan diálogo con la comunidad estudiantil y personal docente y administrativo, a efecto de exponer sus ideas y proyectos.*

*Derivado de lo anterior, se consulta a este órgano electoral si es factible que las Instituciones de Educación Superior a cargo del estado, faciliten sus inmuebles y espacios de uso público para que los candidatos a diversos cargos de elección popular en el estado tengan un diálogo con los estudiantes, personal docente y administrativo adscritos a dichos planteles educativos, en el entendido de que dichas reuniones públicas -de resultar procedentes-, deberán llevarse a cabo conforme a lo estipulado en el artículo 196 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guanajuato que establece que las reuniones públicas realizadas por los partidos políticos y los candidatos registrados, se regirán por lo dispuesto por el artículo 9 de la Constitución Federal y*

*no tendrán más límite que el respeto los derechos de terceros, de los otros partidos políticos y candidatos, así como las disposiciones para el ejercicio de la garantía de reunión y la preservación del orden público dicte la autoridad administrativa competente.*

*De igual forma, dicho numeral establece que en aquellos casos en los que las autoridades concedan gratuitamente a los partidos políticos o candidatos, el uso de locales cerrados de propiedad pública, deberán dar un trato equitativo en el uso de los locales públicos a todos los partidos políticos que participan en la elección y se deberán cumplir los siguientes requisitos:*

- I. Solicitarlo por escrito, señalando la naturaleza del acto a realizar, las horas necesarias para la preparación y realización del evento, los requerimientos en materia de iluminación y sonido, y el nombre del ciudadano autorizado por el partido político o el candidato en cuestión, que se responsabiliza del buen uso del local y sus instalaciones, y*
- II. El número de ciudadanos que se estima habrán de concurrir.*

*Lo anterior, cuidando en todo momento que durante la participación de los candidatos no se vulneren los principios de imparcialidad y equidad que rigen la conducta electoral.”*

La consulta formulada por el Director Jurídico de la Secretaría de Innovación, Ciencia y Educación Superior del Estado de Guanajuato versa sobre la factibilidad de que las instituciones de educación superior a cargo del Estado, faciliten sus inmuebles y espacios de uso público para que las candidatas y candidatos a diversos cargos de elección popular tengan un diálogo con las y los estudiantes, así como con el personal docente y administrativo adscrito a dichos planteles, a fin de exponer sus ideas y proyectos.

Respecto a ello, la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato no prohíbe que las candidatas y candidatos acudan a los planteles de instituciones de educación superior a cargo del Estado a exponer sus ideas, proyectos y propuestas durante el periodo de campañas electorales.

Siendo necesario precisar que, en atención al principio neutralidad que establece el artículo 134 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, las servidoras y servidores públicos, entre estos, quienes se desempeñan en las instituciones de educación superior a cargo del Estado, deben respetar la equidad de la contienda electoral, pues ésta debe imperar entre todas las candidatas y

candidatos a cargos de elección popular, por lo que si una institución educativa permite a una candidata o candidato acudir a sus instalaciones a exponer sus propuestas de campaña, ello tendrá que permitirse también a las demás candidatas y a los candidatos que así lo soliciten.

Además, conforme al mencionado principio de neutralidad, no se permite que las autoridades se identifiquen, a través de su función, con candidatas, candidatos o partidos políticos, ni que les apoyen mediante el uso de recursos públicos o programas sociales, tal como se desprende del siguiente criterio de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación:

**PRINCIPIO DE NEUTRALIDAD. LO DEBEN OBSERVAR LOS SERVIDORES PÚBLICOS EN EL EJERCICIO DE SUS FUNCIONES (LEGISLACIÓN DE COLIMA).**

Los artículos 39, 41 y 99, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos establecen, entre otras cuestiones, los principios que rigen las elecciones de los poderes públicos, como son: el voto universal, libre, secreto y directo; la organización de las elecciones por un organismo público autónomo; la certeza, imparcialidad, legalidad, independencia y objetividad; el establecimiento de condiciones de equidad para el acceso de los partidos políticos a medios de comunicación social; el financiamiento de las campañas electorales y el control de la constitucionalidad y legalidad de actos y resoluciones electorales. El principio de legalidad, de observancia estricta en materia electoral, tiene como uno de los principales destinatarios del estado constitucional de Derecho, al propio Estado, sus órganos, representantes y gobernantes, obligándoles a sujetar su actuación, en todo momento, al principio de juridicidad. De igual forma, los principios constitucionales aludidos tutelan los valores fundamentales de elecciones libres y auténticas que implican la vigencia efectiva de las libertades públicas, lo que se traduce en que el voto no debe estar sujeto a presión; el poder público no debe emplearse para influir al elector, tal y como lo han determinado otros tribunales constitucionales, como la Corte Constitucional alemana en el caso identificado como 2 BvE 1/76, al sostener que no se permite que las autoridades públicas se identifiquen, a través de su función, con candidatos o partidos políticos en elecciones, ni que los apoyen mediante el uso de recursos públicos o programas sociales, en especial, propaganda; de igual forma se protege la imparcialidad, la igualdad en el acceso a cargos públicos y la equidad, en busca de inhibir o desalentar toda influencia que incline la balanza a favor o en contra de determinado candidato o que distorsione las condiciones de equidad para el acceso de los partidos políticos a medios de comunicación social, alterando la igualdad de oportunidades entre los contendientes. En concordancia con lo anterior, el artículo 59, fracción V,

de la Constitución Política del Estado de Colima, establece como causa de nulidad de una elección, la intervención del Gobernador, por sí o por medio de otras autoridades en los comicios, cuando ello sea determinante para el resultado de la elección. Lo que implica la prohibición al jefe del ejecutivo local de intervenir en las elecciones de manera directa o por medio de otras autoridades o agentes. Así, la actuación del ejecutivo local en los procesos electorales está delimitada por el orden jurídico y siempre es de carácter auxiliar y complementario, en apoyo a las autoridades electorales, siendo que cualquier actuación que vaya más allá de los mencionados límites, implicaría la conculcación del principio de neutralidad que la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos exige a todos los servidores públicos para que el ejercicio de sus funciones se realice sin sesgos, en cumplimiento estricto de la normatividad aplicable.<sup>1</sup>

Lo anterior, porque de acuerdo al principio de imparcialidad en el manejo y aplicación de los recursos públicos, que también contempla el precepto constitucional citado y el artículo 122 de la Constitución Política para el Estado de Guanajuato, las servidoras y servidores públicos tienen prohibido destinar, utilizar o aplicar tales recursos en beneficio o perjuicio de una candidata o candidato, partido político o coalición; ya que éstos deben ser administrados con eficiencia, eficacia, economía, transparencia y honradez para satisfacer los objetivos a los que estén destinados.

Por último, no se omite señalar el deber de observar el contenido del artículo 196 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, el cual dispone que en los casos en que las autoridades concedan gratuitamente a partidos políticos, candidatas o candidatos, el uso de locales cerrados de propiedad pública, se deberá dar un trato equitativo a todas las candidatas y candidatos que participan en la elección.

Por lo anterior, y con fundamento en lo dispuesto por los artículos 17, 31, párrafo segundo, de la Constitución Política para el Estado de Guanajuato; 77, párrafos primero y segundo, 81, 82, párrafo primero, y 92 fracción XXVI de la Ley de

---

<sup>1</sup>Tesis V/2016. Quinta Época: Juicio de revisión constitucional electoral y juicio para la protección de los derechos político-electorales del ciudadano. SUP-JRC-678/2015 y acumulado.—Actores: Partido Acción Nacional y otro.—Autoridad responsable: Tribunal Electoral del Estado de Colima.—22 de octubre de 2015.—Mayoría de cuatro votos.—Ponente: Manuel González Oropeza.—Disidentes: Flavio Galván Rivera y Pedro Esteban Penagos López.—Secretarios: Fernando Ramírez Barrios y Carmelo Maldonado Hernández. Gaceta de Jurisprudencia y Tesis en materia electoral, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Año 9, Número 18, 2016, páginas 108, 109 y 110.

Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, se somete a la consideración del Consejo General, el siguiente:

**ACUERDO:**

**PRIMERO.** En los términos precisados en el considerando 5, se da respuesta al escrito signado por el Director Jurídico de la Secretaría de Innovación, Ciencia y Educación Superior del Estado de Guanajuato.

**SEGUNDO.** Con copia de este acuerdo notifíquese al Director Jurídico de la Secretaría de Innovación, Ciencia y Educación Superior del Estado de Guanajuato en su domicilio oficial.

Notifíquese por estrados.

Con apoyo en lo previsto por los artículos 93, fracción IV, y 98, fracción VII, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, firman este acuerdo el Consejero Presidente del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato y la Secretaria Ejecutiva del mismo.