

En la sesión extraordinaria efectuada el diecinueve de julio de dos mil dieciocho, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, emitió el siguiente:

Acuerdo mediante el cual se autoriza la destrucción del material electoral del proceso electoral local ordinario 2014-2015 en el Estado de Guanajuato, que se encuentra en mal estado.

ANTECEDENTES:

Proceso electoral 2014-2015

I. Para el proceso electoral local ordinario 2014-2015 en el Estado de Guanajuato, este Instituto adquirió la documentación y material electoral necesarios para llevar a cabo las elecciones de diputaciones locales y ayuntamientos. Al finalizar la jornada electoral del siete de junio de dos mil quince, se identificó que el material estaba incompleto o con daños en sus componentes.

Solicitud de autorización de destrucción de material electoral

II. Mediante el oficio número DOE/092/2018 de fecha nueve de abril de dos mil dieciocho, la Dirección de Organización Electoral de este Instituto solicitó a la Secretaría Ejecutiva, la autorización para proceder a desincorporar, destruir y reciclar el material que se señala a continuación:

Material electoral	Cantidad
Cancel electoral	2,037
Urna para elección de diputaciones locales	5,467
Urna para elección de ayuntamientos	5,155
Bases porta-urna	9,639

Lo anterior, en virtud de que por sus condiciones y características físicas no puede ser reutilizado en un próximo proceso electoral local o de participación ciudadana, además de que el costo de reparación y adaptación sería más elevado en comparación con el costo de adquisición de uno nuevo.

Dictamen relativo a la destrucción de material electoral

III. De conformidad con lo previsto por el artículo 33, último párrafo, del Reglamento del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, en materia de

adquisiciones, enajenaciones, arrendamientos y contratación de servicios, en fecha cuatro de julio de dos mil dieciocho, la Secretaría Ejecutiva, la Dirección de Organización Electoral y la Coordinación Administrativa de este Instituto, emitieron el dictamen relativo a la destrucción del material electoral del proceso electoral local ordinario 2014-2015 en el Estado de Guanajuato, que se encuentra en mal estado, el cual se anexa al presente acuerdo.

CONSIDERANDO:

Personalidad jurídica del Instituto y principios que rigen su actuación

1. El artículo 77 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, establece que el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato está dotado de personalidad jurídica y patrimonio propios y goza de autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones, en los términos previstos en la Constitución Federal, la Constitución del Estado y la ley. De igual manera, se señala que será profesional en su desempeño y se regirá por los principios de certeza, imparcialidad, independencia, legalidad, máxima publicidad y objetividad.

Asimismo, se establece que el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato es autoridad en materia electoral.

Órgano de dirección del Instituto

2. La Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato señala, en su artículo 81, que el Consejo General es el órgano superior de dirección del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, al que corresponde la preparación, desarrollo y vigilancia de los procesos electorales de carácter estatal.

Integración del Consejo General

3. El artículo 82, párrafo primero, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, indica que el Consejo General está integrado por un consejero presidente y seis consejeros electorales, con derecho a voz y voto; el secretario ejecutivo y representantes de los partidos políticos con registro nacional y estatal, quienes concurrirán a las sesiones sólo con derecho a voz.

Competencia del Consejo General para autorizar la destrucción del material electoral

4.La fracción III del artículo 221 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, dispone expresamente que la destrucción de la documentación y el material electoral se llevará a cabo mediante el empleo de métodos que protejan el medio ambiente, según lo apruebe el Consejo General de este Instituto.

***Disposiciones que rigen la
destrucción del material electoral***

5.El artículo 216 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales dispone que dicho ordenamiento legal y las leyes electorales locales, determinarán las características de la documentación y material electoral, debiendo establecer, entre otros aspectos que los documentos y materiales electorales deberán elaborarse utilizando materias primas que permitan ser recicladas, una vez que se proceda a su destrucción; y que ésta deberá llevarse a cabo empleando métodos que protejan el medio ambiente, según lo apruebe el Consejo General del Instituto Nacional Electoral o el Consejo General respectivo.

Lo anterior, es coincidente con lo dispuesto por el artículo 221 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, al cual se hizo referencia en el considerando previo.

Por su parte, el Reglamento de Elecciones del Instituto Nacional Electoral, en su numeral 165, señala que los organismos públicos locales, en el ámbito de su competencia, establecerán acciones en la recuperación de los materiales electorales de las casillas para su posterior reutilización. Asimismo, dispone que para realizar los trabajos de conservación y desincorporación de materiales electorales, se podrán realizar las acciones precisadas en el Anexo 4.1 de dicho Reglamento.

El Anexo 4.1 del Reglamento de Elecciones prevé que para mantener actualizados los inventarios de materiales electorales reutilizables se realizará periódicamente un monitoreo al espacio donde se encuentren almacenados, que se deben identificar los materiales susceptibles de reutilizarse; y que se deben separar, identificar y registrar las existencias de los materiales electorales que se encuentren en mal estado, para su posterior desincorporación, conforme a los procedimientos establecidos, precisando que la desincorporación de los materiales electorales es la última parte de su ciclo en las elecciones.

Aunado a lo expuesto, la Ley de Contrataciones Públicas para el Estado de Guanajuato, en sus artículos 85, 86, fracción I, y 90, fracción III, permite la enajenación, destrucción o disposición final de los bienes muebles que resulte

incosteable seguirutilizando osean inútiles u obsoletos, así como cuando exista una disposición legal o administrativa que ordene su destrucción o confinamiento; para lo cual deberá existir un dictamen fundado y motivado, técnica y jurídicamente, que lo justifique. Siendo el caso que es inconveniente para el interés público enajenar los materiales de mérito mediante una subasta o en forma gratuita, en atención a su propia naturaleza,la cual está estrechamente vinculada a la función electoral, por lo que son susceptibles de ser utilizados en forma indebida.

Tan es así, que el artículo 7, fracción XI, de la Ley General en Materia de Delitos Electorales, establece que se impondrán de cincuenta a cien días multa y prisión de seis meses a tres años, a quien se apodere, destruya, altere, posea, use, adquiera, venda o suministre de manera ilegal, en cualquier tiempo, materiales electorales.

***Aplicación supletoria del procedimiento
para la destrucción de documentación electoral***

6.En virtud de que la destrucción del material electoral no está regulada en el Reglamento de Elecciones, así como tampoco en sus anexos 4.1 y 16, ya que por el contrario en el Anexo 4.1 se determina que: *“La desincorporación de los materiales electorales no es materia de este anexo; sin embargo, forma la última parte de su ciclo en las elecciones.”*, al igual que, en el ámbito estatal, no existe normativa al respecto; en consideración de este Consejo General,se debe aplicarpor analogía, en lo que resulte conducente, el procedimiento para la destrucción de documentación electoral en virtud de que en ambos casos la finalidad que se persigue es la destrucción de bienes electorales bajo una estricta supervisión y observando en todo momento las medidas de seguridad correspondientes, así como el empleo de métodos y procedimientos ecológicos no contaminantes que protejan el medio ambiente y que permitan su reciclaje.

En este sentido, resultan aplicables, en lo que resulte conducente, las disposiciones contenidas en los artículos 434 al 440 del Reglamento de Elecciones.

***Necesidad de realizar la
destrucción de material electoral***

7.La Dirección de Organización Electoral identificó el material electoral utilizado en el proceso electoral local ordinario 2014-2015 que no es susceptible de reutilizarse, habiendo realizado los trabajos de revisión y evaluación de las condiciones en que se encuentran cada uno de los materiales que fueron recuperados de la jornada electoral celebrada en dicho proceso, de conformidad

con los lineamientos que al respecto establece el Anexo 4.1 del Reglamento de Elecciones.

Tomando en consideración que la guarda y custodia de dichos materiales resulta infructuosa en virtud de por sus características y condiciones físicas no pueden reutilizarse por este Instituto, es necesario proceder a su destrucción.

***Procedimiento para la
destrucción del material electoral***

8. Atendiendo a los motivos expuestos, este Consejo General considera procedente que se lleve a cabo la destrucción del material electoral utilizado en el proceso electoral local ordinario 2014-2015, que no pueda ser reutilizado en actividades institucionales, además de que, tomando en consideración que el costo de reparación y adaptación sería más elevado en comparación con el costo de adquisición de uno nuevo, no resultaría rentable para este Instituto Electoral invertir en su reparación o adaptación. Para lo cual se deberá observar lo siguiente:

- a) Se procederá a la destrucción del material electoral inservible, que no sea susceptible de ser reutilizado en otros procesos electorales o de participación ciudadana, conforme al dictamen respectivo.
- b) La destrucción del material electoral deberá cumplir con las medidas de seguridad y protección al ambiente, dispuestas en la Ley para la Protección y Preservación del Ambiente del Estado de Guanajuato y demás ordenamientos aplicables.
- c) La destrucción y reciclaje del material electoral deberá hacerse por una persona que garantice el cumplimiento de la normatividad en materia de protección al ambiente, misma que será seleccionada por la Coordinación Administrativa entre por lo menos tres proveedores.
- d) La ejecución de la destrucción del material electoral deberá quedar asentada en acta debidamente circunstanciada que al efecto se levante.

Por lo anterior, y con fundamento en lo dispuesto por los artículos 134, fracción I, de la Constitución Política para el Estado de Guanajuato, 77, párrafos primero, segundo, cuarto y quinto, 81, 82, párrafo primero, 92, fracción II, 100, fracciones II y III, y 101, fracción I, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, se somete a la consideración del Consejo General, el siguiente:

ACUERDO:

PRIMERO.En términos de los considerandos 6 y 8, se autoriza la destrucción del material electoral utilizado en el proceso electoral local ordinario 2014-2015 que, de conformidad con el anexo de este acuerdo, se encuentra en mal estado y no puede ser reutilizado por este Instituto.

SEGUNDO.Instrúyase a la Coordinación Administrativa de este Instituto Electoral a fin de que, conjuntamente con la Dirección de Organización Electoral, se dé seguimiento al proceso de destrucción respectivo.

TERCERO.Remítase copia certificada del presente acuerdo y su anexo a la Unidad Técnica de Vinculación con los Organismos Públicos Locales del Instituto Nacional Electoral, por conducto del Vocal Ejecutivo Local en el Estado de Guanajuato, para los efectos legales a que haya lugar.

CUARTO.Publíquese el presente acuerdo y su anexo en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guanajuato.

Notifíquese por estrados.

Con apoyo en lo previsto por los artículos 93, fracción IV, y 98, fracción VII, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, firman este acuerdo el Consejero Presidente del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato y la Secretaria Ejecutiva del mismo.

Guanajuato, Guanajuato; a cuatro de julio de dos mil dieciocho. -----

DICTAMEN TÉCNICO-JURÍDICO RELATIVO A LA DESTRUCCIÓN DE MATERIAL ELECTORAL DEL PROCESO ELECTORAL LOCAL ORDINARIO 2014-2015 EN EL ESTADO DE GUANAJUATO, QUE SE ENCUENTRA EN MAL ESTADO. -----

GLOSARIO

- I. Consejo General:** Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato. -----
II. DEOE: Dirección Ejecutiva de Organización Electoral del Instituto Nacional Electoral. -----
III. DOE: Dirección de Organización Electoral del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato. -----
IV. IEEG: Instituto Electoral del Estado de Guanajuato. -----
V. INE: Instituto Nacional Electoral. -----
VI. Ley: Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato. -----
VII. Ley General: Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales. -----

ANTECEDENTES

1. El Consejo General, en la sesión extraordinaria del nueve de abril de dos mil quince, mediante acuerdo CGIEEG/056/2015, aprobó los modelos de documentos y materiales electorales que se utilizaron en la jornada electoral del siete de junio de dos mil quince. -----
2. En la sesión extraordinaria del veintinueve de octubre de dos mil quince, el Presidente del Consejo General declaró concluido el proceso electoral local ordinario 2014-2015. -----
3. Con los materiales electorales recuperados de las casillas se procedió a separar y desincorporar los materiales que estaban incompletos o con daños en algunos de sus componentes (llevándose a cabo el procedimiento de destrucción y reciclaje en el mes de diciembre de dos mil quince), así como a seleccionar aquellos que se encontraban en buen estado de uso para su posterior reutilización. En la medida de lo posible, se aseguró que el resguardo fuera en las mejores condiciones dentro de los espacios disponibles en los almacenes del Instituto. -----
4. Durante el periodo de dos mil quince a dos mil diecisiete, se mantuvo actualizado el inventario de los materiales electorales reutilizables, realizándose periódicamente




el monitoreo del espacio donde se encontraban almacenados, mismos que, por cuestiones de espacio dentro de los almacenes del IEEG, se encuentran colocados en estibas sobre tarimas. Resultando que, en la revisión que se llevó a cabo para verificar el estado físico que guardaban los materiales electorales, se detectaron afectaciones por el peso que soportaban, además de las condiciones ambientales, no obstante que están protegidos con bolsas, otros empacados en cajas de cartón y otros con película elástica adherente (emplye). -----

FUNDAMENTACIÓN Y MOTIVACIÓN

El artículo 216 de la Ley General, dispone que dicho ordenamiento y las leyes electorales locales, determinarán las características de la documentación y material electoral, debiendo establecerse, entre otros aspectos, que los documentos y materiales electorales deberán elaborarse utilizando materias primas que permitan ser recicladas una vez que se proceda a su destrucción; y que ésta deberá llevarse a cabo empleando métodos que protejan el medio ambiente, según lo apruebe el Consejo General o local respectivo. Lo anterior, es coincidente con el contenido del artículo 221 de la Ley. -----

Por su parte, el Reglamento de Elecciones, en su numeral 165, señala que los organismos públicos locales, en el ámbito de su competencia, establecerán acciones en la recuperación de los materiales electorales de las casillas para su posterior reutilización; asimismo dispone que para realizar los trabajos de conservación y desincorporación de materiales electorales, se podrán realizar las acciones precisadas en el Anexo 4.1 de dicho reglamento. -----



El Anexo 4.1 del Reglamento de Elecciones prevé que para mantener actualizados los inventarios de materiales electorales reutilizables, se realizará periódicamente un monitoreo al espacio donde se encuentren almacenados, que se deben identificar los materiales susceptibles de reutilizarse; y que se deben separar, identificar y registrar las existencias de los materiales electorales que se encuentran en mal estado, para su posterior desincorporación, conforme a los procedimientos establecidos, precisando que la desincorporación de los materiales electorales forma la última parte de su ciclo en las elecciones. -----

En virtud de que la destrucción del material electoral no se encuentra regulada en el Reglamento de Elecciones, así como tampoco en su Anexo 4.1, ya que por el contrario en éste último se determina que: *"La desincorporación de los materiales electorales no es materia de este anexo; sin embargo, forma la última parte de su ciclo en las elecciones."*, al igual que, en el ámbito estatal, no existe normativa al respecto, por lo que, ante la ausencia de regulación de dicho aspecto, se debe aplicar por analogía, en lo que resulte conducente, el procedimiento para la

destrucción de documentación electoral en virtud de que en ambos casos la finalidad que se persigue es la destrucción de bienes electorales bajo una estricta supervisión y observando en todo momento las medidas de seguridad correspondientes, así como el empleo de métodos y procedimientos ecológicos no contaminantes que protejan el medio ambiente y que permitan su reciclaje. -----

En este sentido, resultan aplicables, en lo que resulte conducente, las disposiciones contenidas en los artículos del 434 al 440 del Reglamento de Elecciones. -----

Por su parte, la Ley de Contrataciones Públicas para el Estado de Guanajuato, en sus artículos 84, 85, 86 fracción I y 90 fracción III, permite la disposición final de los bienes muebles que no sean adecuados para el servicio, resulte incosteable seguirlos utilizando o resulten inútiles u obsoletos, así como cuando exista una disposición legal o administrativa que ordene su destrucción o confinamiento; para lo cual deberá existir un dictamen fundado y motivado, técnica y jurídicamente, que lo justifique. -----

Siendo el caso que es inconveniente para el interés público enajenar materiales electorales mediante una subasta o en forma gratuita, en atención a su propia naturaleza, la cual está estrechamente vinculada a la función electoral, por lo que son susceptibles de ser utilizados en forma indebida. Tan es así, que el artículo 7 fracción XI de la Ley General en Materia de Delitos Electorales, establece que se impondrán de cincuenta a cien días multa y prisión de seis meses a tres años, a quien se apodere, destruya, altere, posea, use, adquiera, venda o suministre de manera ilegal, en cualquier tiempo, materiales o documentos públicos electorales. -

JUSTIFICACIÓN TÉCNICA

1. El personal de la DOE se dio a la tarea de revisar y evaluar las condiciones en que se encuentran los materiales que están resguardados en las bodegas del IEEG, a fin de identificar aquellos susceptibles de reutilizarse. Como resultado de dicha actividad, se actualizó el registro de las cantidades de los inventarios en los formatos correspondientes, arrojando los siguientes datos: -----

- **Cancel electoral 4,693.** -----
- **Urna para la elección de Diputaciones locales 6,700.** Tamaño extendido: 1.69 * 1.19 m Tamaño final (armado): 38 * 38 * 38 cm. Pantone: P172-9U. -----



- **Urna para la elección de Ayuntamientos 6,388.** Tamaño extendido: 1.69 * 1.19 m Tamaño final (armado): 38 * 38 * 38 cm. Pantone: P75-6U. -----
- **Base porta-urnas 9,639;** material de cartón corrugado. -----

2. Con motivo de lo anterior, se advirtió que hay cancelos electorales resguardados en las bodegas del IEEG que se han deteriorado, por lo que no pueden ser reutilizados, pues incluso algunos están incompletos o su armado resulta imposible.

Asimismo, en cuanto a las bases porta-urnas que se tienen resguardadas, son de un modelo en cartón corrugado desarrollado por el INE al que, por la naturaleza del material, las condiciones ambientales (en particular la humedad) causan afectación en su estructura y propiedades; por lo que no pueden reutilizarse, lo cual se robustece porque el INE solicitó al IEEG que todas las bases porta-urnas utilizadas en el proceso electoral 2017-2018, se fabricaran con material plástico corrugado. --

Por lo que respecta a las urnas, el Anexo 4.1 del Reglamento de Elecciones establece que todas las urnas nuevas deberán fabricarse en plástico transparente plegable; sin embargo, las urnas utilizadas en el proceso electoral local ordinario 2014-2015, fueron producidas conforme a las especificaciones técnicas que en su momento validó la DEOE, sus características son de polipropileno blanco con ventanas transparentes, con Pantone P75-6U, C0, M68, Y0, K0; diferentes a las aprobadas por el INE para el proceso electoral 2017-2018, que son de material conocido como: *"lámina rígida plana transparente cristal, con las impresiones en efecto espejo sobre la superficie lisa e interna"*. -----

Las urnas de la elección para las diputaciones utilizadas en el proceso electoral local ordinario 2014-2015, además de lo señalado en el párrafo anterior, cuentan con un Pantone: 6C6D6F, similar al utilizado por una de las elecciones federales, por lo que tampoco son susceptibles de reutilizarse. -----

En esa tesitura, las urnas y bases porta-urnas almacenadas por el IEEG, no coinciden en sus características físicas con las especificaciones técnicas señaladas por el INE, por lo que no es factible reutilizar dicho material en otros procesos electorales o de participación ciudadana. -----

Por otro lado, el espacio con que se cuenta en el almacén del IEEG para el almacenamiento del material electoral es limitado, siendo necesario contar con el espacio necesario para resguardar la documentación electoral utilizada en el proceso electoral local ordinario 2017-2018. -----

Con base en lo expuesto, resulta procedente la implementación del procedimiento de desincorporación para la destrucción y reciclaje del material consistente en cancel electorales y sus componentes dañados e incompletos, urnas y bases porta-urnas que por sus características y condiciones físicas no pueden reutilizarse.

3. De la revisión efectuada, la DOE obtuvo el siguiente resultado: -----

MATERIAL ELECTORAL	CANTIDAD EN RESGUARDO	CANTIDAD QUE ES POSIBLE REUTILIZAR	CANTIDAD QUE NO ES POSIBLE REUTILIZAR	LUGAR DE RESGUARDO
Cancel electoral	4,693	2,656	2,037	1,960 en juntas ejecutivas regionales. 696 en edificio central del IEEG.
Urna para la elección de diputaciones locales	6,700	1,233	5,467	1,233 en juntas ejecutivas regionales. 5,467 en edificio central del IEEG.
Urna para la elección de ayuntamientos	6,388	1,233	5,155	1,233 en juntas ejecutivas regionales. 5,155 en edificio central del IEEG.
Bases porta-urna	9,639	0	9,639	9,639 en edificio central del IEEG.

4. En términos de lo expuesto, la DOE determina que no es posible reutilizar el siguiente material electoral y solicita sea desincorporado para proceder a su destrucción y reciclaje: **Cancel electoral: 2,037; urna para elección de diputaciones locales: 5,467; urna para elección de ayuntamientos: 5,155; y bases porta-urna: 9,639.** -----

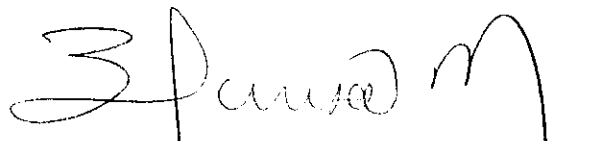
El material que sí es posible reutilizar se encuentra distribuido en las juntas ejecutivas regionales, para llevar a cabo programas de educación cívica. -----

Por todo lo anteriormente expuesto y fundado, se considera procedente llevar a cabo la destrucción de material electoral utilizado en el proceso electoral ordinario 2014-2015, que no puede reutilizarse; en consecuencia, se **DICTAMINA:** -----


PRIMERO. Es procedente desincorporar y proceder a la destrucción del material electoral que no es susceptible de ser reutilizado en otros procesos electorales o de participación ciudadana, el cual se describe en el presente dictamen. -----

SEGUNDO. La destrucción del material electoral se realizará una vez que el Consejo General emita la aprobación correspondiente, en términos de lo dispuesto por el artículo 221 fracción III de la Ley. -----

Así, con fundamento además en los artículos 86, 98 fracción XXXIX y 101 fracciones IX y XI de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato y 3 fracción VII, 4 fracción IX y 33, último párrafo, del Reglamento del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, en materia de adquisiciones, enajenaciones, arrendamientos y contrataciones de servicios, lo dictaminaron y firman la Bárbara Teresa Navarro García, Secretaria Ejecutiva; Eduardo Joaquín del Arco Borja, Director de Organización Electoral; y Cecilia Domínguez de Silva, Coordinadora Administrativa; todos adscritos al Instituto Electoral del Estado de Guanajuato. -----



Bárbara Teresa Navarro García
Secretaria Ejecutiva



Eduardo Joaquín del Arco Borja
Director de Organización Electoral



Cecilia Domínguez de Silva
Coordinadora Administrativa

Esta hoja forma parte del DICTAMEN TÉCNICO-JURÍDICO RELATIVO A LA DESTRUCCIÓN DE MATERIAL ELECTORAL DEL PROCESO ELECTORAL LOCAL ORDINARIO 2014-2015 EN EL ESTADO DE GUANAJUATO, QUE SE ENCUENTRA EN MAL ESTADO, de fecha cuatro de julio de dos mil dieciocho. -----