

Acta 08

En la ciudad de Guanajuato, capital del estado del mismo nombre, de los Estados Unidos Mexicanos, a las diez horas con cuatro minutos del día 29 de agosto de dos mil diecinueve, establecidos en el edificio de partidos políticos de este Instituto, para llevar a cabo la sesión ordinaria de la Comisión de Organización Electoral del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, se reunieron las y los siguientes ciudadanos: ----

Antonio Ortiz Hernández	Consejero electoral y presidente de la Comisión
Sandra Lilitiana Prieto de León	Consejera electoral integrante de la Comisión
Santiago López Acosta	Consejero electoral integrante de la Comisión
Eduardo Joaquín del Arco Borja	Secretario técnico de la Comisión
Daniel Gutiérrez Panales	Representante suplente del Partido Acción Nacional
Jorge Pérez Flores	Representante suplente del Partido Revolucionario Institucional

El secretario técnico de la Comisión toma lista de asistencia y comunica al presidente, que existe quórum legal para celebrar la sesión. -----

El presidente de la Comisión instruye al secretario técnico, para que continúe con el siguiente punto el orden del día. -----

En desahogo del **segundo punto** del orden del día, relativo a la lectura y aprobación, en su caso, del orden del día, el secretario técnico de la Comisión procede a dar lectura del mismo el cual contiene los puntos siguientes: -----

1. Lista de asistencia y declaratoria de quórum legal; -----
2. Lectura y aprobación, en su caso, del orden del día; -----
3. Lectura y aprobación, en su caso, del acta de fecha 16 de julio de 2019; -----
4. Informe de la Secretaría Técnica sobre la correspondencia recibida; -----
5. Relación y seguimiento de los acuerdos tomados en la sesión del 16 de julio de 2019; -----
6. Presentación del plan de trabajo para la elaboración del Sistema integral de Organización Electoral (SIOE).-----
7. Presentación del informe con el resultado de la destrucción del material electoral (caja paquete) desincorporado. -----
8. Presentación del informe de avance del estudio de votos nulos; -----
9. Presentación del análisis de los resultados de la consulta sobre la documentación y los materiales electorales utilizados en el proceso electoral local 2017-2018;-----

10. Presentación del Informe de avance del Programa de formación en competencias electorales;-----
11. Asuntos generales; y-----
12. Clausura de la sesión-----

El presidente de la Comisión pone a consideración el orden del día; al no solicitarse intervención alguna, lo somete a votación y resulta aprobado por unanimidad de votos, siendo las diez horas con seis minutos. Asimismo, por tratarse de una sesión ordinaria, abre el punto de asuntos generales para el solo efecto de enlistar las intervenciones y proceder a desahogarlas en el punto del orden del día correspondiente.-----

Al no haber intervenciones, el presidente de la Comisión instruye al secretario técnico de la misma, continúe con el siguiente punto del orden del día. -----

En desahogo del **tercer punto** del orden del día, relativo a la lectura y aprobación, en su caso, del acta 07 de la sesión ordinaria de fecha 16 de julio de 2019, el secretario técnico solicita al presidente de la Comisión que se le exima de su lectura, al igual que lo relativo a los documentos señalados en los puntos cuarto, quinto, sexto, séptimo, octavo, noveno y décimo del orden del día, toda vez que fueron oportunamente circulados junto con la convocatoria, la petición se pone a consideración de las y los integrantes de la Comisión, al no haber intervención alguna, se somete a votación y resulta aprobada por unanimidad de votos. -----

Acto seguido, el presidente de la Comisión pone a consideración de las y los integrantes de la Comisión, el acta de referencia, para observaciones o comentarios, al no haber más intervenciones, somete a votación el acta 07 de la sesión ordinaria de fecha 16 de julio de 2019, resultando aprobada por unanimidad de votos, a las diez horas con ocho minutos. Por lo anterior, ordena al secretario técnico, remitir el acta aprobada a la Unidad de Transparencia de este Instituto para su debida publicación; asimismo, le solicita proceder con el siguiente punto del orden del día (Se integra el acta original al expediente de esta sesión como anexo uno). -----

En desahogo del **cuarto punto** del orden del día, relativo al informe de la Secretaría técnica sobre la correspondencia recibida, del cual se aprobó la dispensa de su lectura; sin embargo, hace del conocimiento que antes de iniciar esta sesión se recibió a las nueve horas con cuarenta y siete minutos, el oficio signado por el licenciado Eduardo López Mares, secretario general del Comité Directivo Estatal Guanajuato del Partido Acción Nacional en el cual acredita al C. Daniel Gutiérrez Panales como representante suplente en lugar del licenciado Raúl Luna Gallegos ante esta Comisión de organización electoral.-----

El presidente de la Comisión, solicita al secretario dar por recibida la comunicación referida, hacer registro correspondiente y dado que se encuentran presentes el representante recientemente acreditado, así como el representante del Partido Revolucionario Institucional, procede a tomarles la protesta de ley a los Ciudadanos

Jorge Pérez Flores y Daniel Gutiérrez Panales representantes de los partidos políticos, Partido Revolucionario Institucional y Partido Acción Nacional respectivamente acto seguido solicita al secretario técnico de la Comisión, incorpore los oficios al expediente respectivo y continúe con el siguiente punto del orden del día (Se integra el documento al expediente de esta sesión como anexo dos). -----

En desahogo del **quinto punto** del orden del día, relativo al informe sobre el seguimiento de los acuerdos tomados en la sesión ordinaria del 16 de julio de 2019, del cual se aprobó la dispensa de su lectura; el presidente de la Comisión pone a consideración de los integrantes de esta comisión el informe relativo a este punto, por si existe algún comentario al respecto. -----

Al no haber más intervenciones, el presidente de la Comisión ordena al secretario técnico, continúe con el siguiente punto del orden del día (Se integra el documento al expediente de esta sesión como anexo tres). -----

En el desahogo del **sexto punto** del orden del día, relativo a la << presentación del plan de trabajo para la elaboración del Sistema Integral de Organización Electoral (SIOE)>>, del cual se eximió al secretario técnico de su lectura, y antes de poner a consideración de sus integrantes el documento de mérito el presidente de la Comisión solicita al secretario para que exponga su contenido. -----

El secretario técnico manifiesta que, es un proyecto integrado en el plan anual de trabajo de la Comisión de Organización Electoral, el sistema tendrá seis módulos que con los procesos clave y actividades que realicen los órganos desconcentrados dirigidas por la Dirección de Organización Electoral y a manera de ejemplo cita, los procesos para la convocatoria a los grupos organizados de la sociedad civil en la integración de consejos; la gestión de inmuebles para consejos; la integración, funcionamiento y desinstalación de los consejos electorales; agenda de actividades de las sesiones; seguimiento de actividades sobre el material y documentación electoral; bodega electoral; las actividades propias de la jornada electoral relativo al seguimiento de las casillas, la cadena de custodia, recepción de paquetes electorales y el sistema de cómputo electoral. Lo anterior, con la finalidad de sistematizar todas estas actividades que realiza o supervisa la Dirección Organización Electoral, este sistema será desarrollado por la Unidad Técnica de Sistemas de Información y Telecomunicaciones, por último, menciona que este proyecto contiene un cronograma de actividades para su desarrollo que deberá estar concluido antes del inicio del proceso electoral en el dos mil veinte. -----

El representante suplente del Partido Revolucionario Institucional, Jorge Pérez Flores manifiesta que en el título de beneficios es importante incluir en este sistema los beneficios que se obtendrían de este proyecto y son dos temas, uno la agilidad, y dos, la capacitación de los integrantes de los consejos con una información práctica, con la finalidad de agilizar la obtención de la información para los partidos políticos, de acuerdo a las experiencia que se tuvieron con las personas que debían enviar información y subsanar las ausencias de los mismos, con el personal capacitado y así, estén en posibilidades de suplir las acciones en tiempo y forma. En lo referente al

módulo de la bodega electoral, gestión y selección de inmuebles, indica que está relacionado con el punto nueve del informe sobre los resultados de la consulta relativa a la documentación y los materiales utilizados en el proceso electoral 2017-2018, en específico, la caja contenedora están adminiculados, porque señalan estas fueron muy grandes y no cabían en la bodega, esto da la idea para la gestión de inmuebles, las bodegas deben de ser lo suficientemente amplias a efecto de que se tenga el espacio este material. El módulo de la bodega debe contener la fórmula exacta para calcular y garantizar el espacio necesario. Respecto al resultado de la consulta sobre la documentación y los materiales electorales, indica que está vinculado para que este se revise, y hacer la recomendación de la calidad de las propuestas, no solamente de la integración de los consejos electorales o sino también sea viable a la estructura del personal administrativo en todas sus escalas. -----

El presidente de la Comisión, refiere que en la articulación de los sistemas propuestos por parte de la secretaría técnica, abonaría adicionar un módulo referente a la capacitación de los funcionarios, considera importante implementar estos sistemas de manera oportuna y así estar en posibilidad de capacitar y contratar las personas que se requieren para operar esos sistemas con mayor congruencia. Señala que es acertada la propuesta que hace el representante del PRI, acerca de la capacitación y sea incluido en el desarrollo de estos sistemas. Por otro lado, este es un planteamiento inicial acerca de las necesidades de los sistemas que se utilizaran en el proceso electoral, posteriormente hará del conocimiento al secretario técnico sus propuestas, en específico y a manera de ejemplo cita la administración del personal; el proceso para la gestión del registro de candidaturas; el control y seguimiento de ubicación e integración de las casillas; el módulo de recepción de materiales de conteo, sellado, enfajillado, de integración de paquetes y entrega a los presidentes de mesa directiva de casilla; las bitácoras de apertura y cierre de las bodegas; el relativo a la jornada electoral para que haya un enlace con el SIJE; que el mismo sistema genere las constancias de mayoría, asigne las regidurías, genere las actas, la declaración de validez de la elección que constate la legibilidad de los candidatos ganadores; y además de un módulo relativo a los votos nulos, para que los mismos consejos hagan el estudio inicial de votos nulos y que no sea un estudio muestral sino un estudio total y considerar a todos los consejos. Invita al representante del PRI, para que haga llegar una solicitud con sus propuestas, a efecto de que sean consideradas en el diseño de estos sistemas y con esas aportaciones este proyecto sea de mayor utilidad. Acto seguido solicita al secretario técnico continúe con el desahogo de la sesión. -----

En el desahogo del **séptimo punto** del orden del día, referente a la <<Presentación del Informe con el resultado de la destrucción del material electoral (caja paquete)>>, el presidente de la Comisión solicita al secretario técnico dar una breve explicación del informe de mérito, antes de ponerlo a consideración de los presentes, por si alguien desea hacer alguna observación o comentario al respecto. -----

El secretario técnico de la Comisión refiere que, esta actividad se llevó a cabo derivada de la restauración de las cajas paquete del proceso electoral pasado en la que se destruyeron trece mil cuatrocientos cuarenta y dos, en el informe se plasma todo el procedimiento para la destrucción, mismo que cumple con todos los requerimientos

que señala el Reglamento de Elecciones, sobre las cuestiones de protección a medio ambiente para su posterior reciclaje. El contenido muestra el resultado y como evidencia, incluye las fotografías del proceso de trituración llevado a cabo, todos los materiales que componen la caja paquete fueron separados, como el plástico, polivinil, polipropileno y tela. Después de este proceso, el material será reciclado en la empresa Plasticruz ubicada en la carretera libre a Zapotlanejo en Tonalá, Jalisco; para su reutilización y con ello cumplir con lo referido en Reglamento en mención. -----

El secretario técnico, da cuenta de la incorporación a esta sesión de la representante del Partido Verde Ecologista de México, siendo las diez horas con dieciocho minutos. Al no haber más intervenciones, el presidente de la Comisión le solicita para que continúe con el siguiente punto del orden del día. -----

En el desahogo del **octavo punto** del orden del día, concerniente a la presentación del << Informe de avance del estudio de votos nulos>>, el presidente de la Comisión solicita al secretario técnico, dar una breve explicación de lo que contempla el informe en mención, antes de ser sometido a consideración de los integrantes de esta comisión. -----

El secretario técnico hace referencia al informe del mes pasado, en el que se dio cuenta de la conclusión de la clasificación y captura de todos los votos nulos de la muestra que se determinó de los tres tipos de elección, de gubernatura, diputaciones y ayuntamientos. Esta información fue proporcionada al especialista externo, en este informe se presentan sus propuestas del desarrollo del estudio y contiene los datos del voto nulo de diputaciones, de las elecciones federales y las elecciones locales del proceso electoral de dos mil dieciocho, integra un índice tentativo sobre el estudio que va a realizar enfocado a la metodológica y los análisis que planea incluir, para realizar una comparación diacrónica de elecciones anteriores del voto nulo. En las elecciones para gobernador, diputaciones locales y ayuntamientos, es decir, la comparación con los votos nulos de dos mil quince, dos mil dieciocho, es un análisis radial y hermenéutico del cual va a desarrollar el estudio. También se plasma en este informe, una comparativa de las muestras de los votos nulos de la elección dos mil catorce, dos mil quince contra la elección dos mil diecisiete, dos mil dieciocho. Se han realizado dos mesas de trabajo, donde se compartieron experiencias de la clasificación y captura de los votos nulos al especialista y al grupo de estudio. -----

La consejera electoral Sandra Liliana Prieto de León, con relación con este informe de avance del estudio de los votos nulos señala, si se está trabajando de esa manera, para poder conocer cuál es el comparativo que realiza el asesor externo, y poder determinar ese estudio comparado que pretende realizar con los resultados que se obtuvieron en el proceso electoral dos mil catorce, dos mil quince, en relación con el proceso electoral dos mil diecisiete, dos mil dieciocho, desconoce si se tenga acceso a la base de datos, a los documentos o los datos con los que el especialista esté trabajando para hacer ese análisis comparativo, además considera que, en medida del alcance que él tenga de esos datos, para poder comparar con los que se tienen en este momento y que están bajo el resguardo del instituto, es la medida en la que se podrá tener un buen ejercicio comparativo. -----

El consejero electoral Santiago López Acosta, precisa que para el mes de noviembre está previsto que se presente el informe final, con el resultado del estudio y las recomendaciones, al respecto, considera que hasta ahí concluye esta actividad. Posteriormente se determinará que se hace con ese estudio y las recomendaciones, tienen que ver fundamentalmente para la capacitación del próximo proceso electoral, pero ya será otro momento y quizá otro órgano del instituto, será el que determinará posiblemente, si se queda al interior, si se publica o dar cualquier otro tratamiento. ---

El presidente de la Comisión indica que, como lo menciona el consejero Santiago López Acosta, el estudio de votos nulos tiene desde su punto de vista, dos propuestas fundamentales, auxiliar para la capacitación, por lo que esta información será turnada al área de Cultura Política, para que se auxilie de ellos; así como también, para elaborar las adendas con las que se capacita a los funcionarios de mesa directiva de casilla respecto del escrutinio y cómputo que tienen que hacer; y por otro lado, para que el área de organización se favorezca de ella, para el diseño de las actas que se habrán de utilizar en el próximo proceso electoral. Esta información beneficia y ayuda para capacitar. Para generar los mecanismos para difundir algún documento, informe o alguna publicación, se tendrá que turnar al comité respectivo. Acto continuo, solicita al secretario técnico dar respuesta al requerimiento de la consejera electoral Sandra Liliana Prieto de León. -----

El secretario técnico menciona que aquí se anexan las minutas de las mesas de trabajo que se han llevado a cabo con el especialista y el grupo de trabajo con los acuerdos y compromisos a los que se han dado cumplimiento, uno de esos compromisos fue la entrega al especialista de la última versión del estudio de los votos nulos 2014-2015, con la base de datos completa para que realice ese estudio comparativo que fue la propuesta inicial y que se expuso en esta comisión. -----

La consejera electoral Sandra Liliana Prieto de León, considera que este es un dato importante para que el especialista tenga los elementos necesarios con que trabajar y además, desconoce si la base de datos como tal, este en posesión del anterior especialista, del anterior personal, o esté en posesión del propio Instituto, por lo que solicita se precise en este momento lo anterior, para continuar con los siguientes cuestionamientos. -----

El secretario técnico, al respecto precisa que se realizó una búsqueda exhaustiva de todos estos datos y se comparó la última versión del libro publicado, esta se realizó con el especialista y se tiene esa base de datos, es un archivo en formato de Excel que se tiene de la captura y clasificación de todos estos votos nulos del estudio 2014-2015, también los consejeros que integran el grupo de estudio que estuvieron en el pasado estudio, comentaron que la base de datos se encontraba en poder del especialista, por lo que, como respuesta concreta sí contamos con esa información y también la tiene el especialista que desarrolló el estudio anterior. -----

La consejera electoral Sandra Liliana Prieto de León, propone hacer una solicitud por escrito al especialista que realizó el estudio de votos nulos del proceso electoral 2014-

2015, para confrontar, tanto los documentos que tiene el instituto electoral con los que él pueda proporcionar para este análisis de votos nulos. Lo anterior, con la finalidad de comparar los datos de cada uno y se tenga una base de datos con la certeza de que son los datos finales utilizados, y entonces, sí confrontarlos con los datos que se están recabando en el actual estudio, para comparar y el nivel de asertividad sea al cien por ciento. La intención de hacer la petición por escrito al especialista, es para que remita esa base de datos con independencia de que él la pueda tener, no es quitársela, sino que proporcione una copia de ese documento y sea analizada, en esos términos hace la solicitud. Esta puede ser por conducto de la Comisión de Organización Electoral, debido a que se están elaborando el estudio actual, se debe dar el seguimiento para que el grupo de trabajo pueda también llevar a cabo sus actividades.-----

El consejero electoral Santiago López Acosta, sobre ese aspecto precisa que, tanto en el estudio realizado de las elecciones del 2014-2015, como para el del 2017-2018, es un trabajo institucional donde se contrata a un personal externo para que haga determinadas funciones tales como la elaboración del propio estudio. En todo caso, invariablemente ese estudio y toda la información que se procesa y que se maneja es propiedad del Instituto. A los especialistas en los dos casos, se les contrató para que hacer un servicio profesional, los especialistas no pueden asumirse, por el hecho de que está trabajando con una base de datos, para sus propios fines. Por otro lado, esa información va a ser pública por parte del Instituto, pero no tendría que haber una diferencia entre una y otra, finalmente los resultados oficiales son los que tiene el Instituto y esa base de datos es de su propiedad. Manifiesta su preocupación en relación a lo mencionado por el secretario técnico, en el sentido de que el asesor externo de aquel entonces, tiene sus propias bases de datos y que se le va a solicitar para confrontar. No puede ser diferente y si es así, se tiene un problema en el que habrá que analizar que pasó. Considera que se debe tener muy claro, para que no se tergiversen por el hecho de que se le contrata para hacer un estudio, también él podrá hacer uso de esas bases de datos para sus propios fines, eso no es correcto, no está bien y además, no se le contrata para eso. Los especialistas no tienen derecho a apropiarse de esa información y no la pueden usar para otros fines, que no son los propios para el Instituto, sugiere que se revise del pasado estudio y cuidar esos aspectos para el actual. -----

El presidente de la Comisión, manifiesta estar de acuerdo con lo que han manifestado la consejera y el consejero, en este estudio como participante por doble vía como presidente de esta Comisión y como integrante del grupo de trabajo, se ha cuidado precisamente que la información pertenece al Instituto, se cuida su manejo, y que el especialista solamente la organice para obtener la información entre líneas, para probar hipótesis, presentarla y que sea útil. Es una información propia del Instituto y no tiene conocimiento del anterior estudio de cómo se trabajó, tiene alguna noción de que se tuvieron dificultades y hubo faltas de comunicación, que han sido subsanadas en este estudio. Si hubiese alguna diferencia entre la base de datos, será fácil de comprobar con la que se publicó en el libro que editó el comité editorial, este mismo contiene las gráficas con esta base de datos y que están publicadas. A raíz de esas diferencias de trabajo que se tuvieron hace tres años, no obstante recién se publicó el

año pasado ese documento, por tal motivo se está tratando esta información de este pasado proceso electoral de manera cuidadosa en este estudio. -----

El consejero electoral Santiago López Acosta, señala que en relación al estudio de votos nulos de la elección del 2014-2015, la base de datos es muy amplia y obviamente no se contempla en el libro que se publicó, ahí solamente se publicaron los resultados, además fue una situación que se debatió en ese momento, cuando el especialista externo y un consejero, que también participó, plantearon publicarlo y que aparecen como autores, es un trabajo institucional que estaba en un programa de trabajo, que tenía presupuesto, que se contrató un especialista, que se le pago por sus servicios y se cuestionó. Por lo que, en todo caso es el resultado de un trabajo que se hace para el Instituto y que se contempló recursos para ello, finalmente se resolvió que sí se les dieran los créditos en el libro, hace énfasis en que esa base de datos no aparece ahí, solamente son los resultados, pero la base de datos debe de estar en poder de la secretaría técnica, que en este caso, debe ser en la Dirección de Organización Electoral y lo mismo debe de ocurrir con lo que se está haciendo ahora para el estudio actual, de la publicación deberá ser otro tema. -

La consejera electoral Sandra Lilitiana Prieto de León, indica que por este motivo es su comentario, en virtud de que parte del presupuesto de que, esa base de datos completa es con la que trabajó el asesor externo en aquella época y que obra en la secretaría técnica, pero debido a lo que refiere el secretario técnico, de que se realizó una búsqueda exhaustiva para poder determinar cuál era la base de datos que ocupó el asesor externo, indicando que el actual secretario técnico, no era el director responsable titular de esa área en aquella época. Al mencionar que, se hizo esta búsqueda exhaustiva, en lo personal le genera incertidumbre referente a si la base de datos que presuntamente se tiene, se tomó como aquella con la que trabajó el asesor externo y efectivamente sea esa la definitiva, de ahí la necesidad de hacer esa solicitud o de pedir esa información al asesor externo de aquel momento en 2014-2015. Lo anterior, para tener la versión final de la base de datos con la que se trabajó, que es la que debe de ser y así poder proporcionarla al doctor Fernando Barrientos del Monte, quien cuenta con basta información y sabe perfectamente como tratar todo este tipo de datos, para que le sea posible hacer ese análisis comparativo con toda seguridad. Por todo lo anterior, hace esa petición al presidente de que se solicite por escrito, para generar certidumbre y seguridad de que no hay otra minucia o algún otro detalle y mientras tanto, el doctor Fernando Barrientos logre trabajar con el resto del material que ya se ha recabado. -----

Al no haber intervenciones, solicita al secretario técnico, tome nota de la petición y se atienda, hecho lo anterior, continúe con el siguiente punto del orden del día -----

En el desahogo del **noveno punto** del orden del día, concerniente a la presentación del << Análisis de los resultados de la consulta sobre la documentación y los materiales electorales utilizados en el proceso electoral local 2017-2018>>, el presidente de la Comisión, antes de someter a consideración de los integrantes de esta comisión este documento con los resultados de la consulta, solicita al secretario dar una breve explicación de su contenido. -----

El secretario técnico menciona que, se realizó un análisis en atención al reglamento de elecciones para la elaboración tanto de la documentación como del material electoral, que ordena realizar una consulta a los funcionarios de mesa directiva de casilla, sin embargo, cuando se solicitó la base de datos de sus domicilios, al Instituto Nacional Electoral mediante oficio comunicó que no era posible proporcionar esa información, por lo que se tomaron las medidas para realizar esta consulta con los presidentes, secretarios y capacitadores asistentes electorales, quienes fueron los funcionarios que estuvieron en contacto con documentación y materiales electorales del pasado proceso electoral. En este documento se presentan los resultados obtenidos, como la cantidad de participación de los funcionarios; sus rangos de edades; los cargos que ocuparon; además se incluyeron una serie de preguntas que son relevantes para la consulta de materiales y documentación, como el acta de cómputo, conocer si el diseño y las instrucciones fueron claras o facilitaron su llenado; y las respuestas obtenidas en su mayoría son positivas, también se incluyó un apartado para propuestas de mejora o recomendaciones que hacen las personas consultadas para la mejora de esta documentación y materiales electorales, en resumen este es el resultado de esa encuesta aplicada y cabe mencionar que, es un análisis sin precedentes debido a que no se había realizado en ningún otro proceso electoral, el cual es generado por la situación antes mencionada.-----

El representante suplente del Partido Revolucionario Institucional, Jorge Pérez Flores, en cuanto al documento del análisis de los resultados de la consulta, en donde los encuestados dentro de sus recomendaciones proponen cambiar estrategias de capacitación, al respecto señala que, es muy importante que los CAE's reciban no solamente la capacitación, sino que, dentro de la misma elaboren un documento tipo a efecto de realizar ejercicios prácticos, completando todos los datos y se den cuenta de cuál es la problemática a la que se van a enfrentar, esto no será posible sin estar bien capacitado. El Instituto Nacional Electoral determinó quienes serían los CAE's federales y quienes serían los del Estado, lo que observó en el pasado proceso, estos últimos quedaron con un gran déficit de su nivel de escolaridad. Otro tema importante observado fue que el sistema de capacitación no fue ni el más prudente, ni el más adecuado por ir demasiado rápido, en su contenido se considera un vocabulario no entendible para muchos de ellos, lo que algunas personas pueden entender, para otras no es entendible, pero en la función que deben desempeñar y la que desempeñaron se observaron los problemas por los que atravesaron. Comenta una anécdota sobre la experiencia que pasó en casilla donde estuvo presente, donde advirtió irregularidades en su funcionamiento con la presencia de un sólo CAE local, quien era mujer, y seis CAE's para la federal, con pleno desconocimiento en su quehacer, se tomó la decisión de llamar al Instituto y enviaron personal para orientarlos. Considera también que otro problema dentro de este rubro de capacitación, es la cuestión de aritmética debido a que suman los votos válidos recibidos, con los votos nulos y da como resultado que, una votación válida efectiva es superior a todo lo que existe dentro de la casilla. Reitera que los CAE's deben recibir mejor capacitación e incluir sociodramas, capacitaciones prácticas y aplicaciones de evaluaciones para conocer si está bien capacitado, esto es importante, sobre todo en los lugares con bajos niveles educativos como en los municipios de Xichú, Santa Catarina, Comonfort, Tarandacuao, por citar algunos. Por lo anterior, considera que se debe prestar especial

atención a este planteamiento y determinar a la persona con mayor capacidad de socialización, que sea capaz de transmitir los conocimientos para desarrollar el mejor desempeño de sus funciones, hasta el momento del llenado de actas. -----


La representante suplente del Partido Verde Ecologista de México, Miriam Aideé Almanza Bernal refiere que, coincide en la cuestión de la capacitación, cita algunos incidentes que observó, además de las propuestas mencionadas abonarían para disminuir o eliminar estos sucesos, propone que se diseñe un lapicero especial que permita que todas las copias de las actas sean legibles. Le causa sorpresa el contenido de la gráfica de la página catorce del informe; señala que, estuvo presente en la jornada y al cierre de esta, donde se dio cuenta de que las actas no eran visibles en las copias, tal como lo muestra el resultado en estas gráficas, fue complicado obtener los datos. Por tanto, aunque mejorara la capacitación a los funcionarios, puede darse el caso que, una vez cerradas las casillas, por la prisa de retirarse, no escriben con la fuerza requerida para que traspase a las copias, por lo que sugiere en la medida de lo posible, fabricar un lapicero o en la capacitación mencionar este hecho para subsanarlo y tener certeza en las copias de las actas. -----

La consejera electoral Sandra Liliana Prieto de León, en relación a la página cuatro del informe, en específico para poner en contexto lo que pretende solicitar, lo que a la dice <<...este proyecto concluye con esta fase de presentación del análisis de los resultados obtenidos de la consulta, las recomendaciones quedan a resguardo de la DOE, que en su momento, las podrá considerar para incorporar los documentos y materiales electorales, previa evaluación de la viabilidad propuesta que cumplen con los aspectos que señala el artículo 156 numeral uno inciso C del Reglamento de elecciones...>>, y en razón de lo comentado por las representaciones del PRI y del Partido Verde Ecologista, considera que es importante no esperar hasta saber cuál es el momento oportuno, quizás sea hasta cuando se inicie el proceso electoral que se comience a trabajar en conjunto con el INE. De acuerdo con el diseño constitucional del Sistema Electoral Mexicano vigente, ésta es una actividad que se hace en conjunto, en la que la rectoría esta a cargo del Instituto Nacional Electoral, en la medida que sea posible estos resultados obtenidos se deben depurar para procesar la información y compartir con mayor prontitud los resultados al Instituto Nacional Electoral. Estos datos recabados y pueden abonar a que los materiales y los documentos puedan mejorar y ser más adecuados para prestar el servicio que se necesita, cita como ejemplo, el tema de las actas y del lápiz, donde llama la atención, si es la tinta o el diseño del lápiz lo suficientemente eficaz para que pueda calcar en todas las copias que son necesarias y se puedan distribuir a las representaciones de los partidos políticos el día de la jornada electoral. Eso puede incidir de alguna forma en las eventuales impugnaciones, por ser un elemento necesario que ellos requieren para realizarlas. Considera que es una obligación como Institución hacer llegar esta información al área del INE, para que en su momento lo considere y se analice, incluso si en los procesos electorales siguientes antes del local, puedan utilizar otros medios y quizá para la jornada electoral del 2021, esto pueda ser un asunto que resuelto. Propone no esperar hasta aquel momento, porque considera que los meses que se tienen para la elaboración de estos materiales es muy breve, en relación con el tiempo que se tiene ahora, hay tiempo suficiente. Añade que es un documento bastante valioso por toda la información que


any

se ha generado y que sirve para hacer las cosas de mejor y lo que provoca que con todos estos datos incorporados, puedan tener materiales más adecuados. Somete a consideración del presidente de esta comisión y de sus integrantes, más que dar por concluido este proyecto, como aquí se asevera en la presentación, cuestiona qué van a hacer con este documento y lo que se debe hacer, es depurar la información, analizar cómo se va a comunicar y darle seguimiento lo que va a ser de mucha utilidad. -----


El presidente de la Comisión refiere estar de acuerdo con lo planteado, en cuanto a que la información que se presenta es relevante, se debe aprovechar, y por los hallazgos que obtenidos se sabe que hay problemas en la capacitación, sobre todo este diseño como bien comentó la consejera, en el cual el INE hace la capacitación. Sería efectiva para que hagan el escrutinio y cómputo de las elecciones federales como de las locales, en las cuales se solicita elaborar una adenda, que requiere un trabajo más cercano con la capacitación de los funcionarios. Como lo menciona el representante del PRI se debe aplicar un examen y tener certeza si les queda clara la diferencia entre llenado de actas de la elección federal y la elección local, entre otros aspectos importantes que puedan dar esa seguridad acerca de la efectividad de esta capacitación en campo. En cuanto a lo mencionado por la consejera electoral Sandra Liliana Prieto de León, se debe proporcionar esta información y plantearse al INE antes de que inicie con los trabajos de capacitación, además de hacer mención del problema con el papel pasante o auto pasante que es complejo, porque cada vez hay más partidos, y probablemente aumente el número para el proceso electoral que se iniciará el año que entra. El INE no está tratando de paliar, es a través del reglamento de elecciones que permita a los representantes de partidos ante la mesa directiva de casilla sacar una fotografía a las actas, además de que en las sesiones de cómputo se debe asegurar que los presidentes de los consejos y cada representante tenga una copia de todas las actas, sacar copia a las propias, escanear y proporcionar a cada representante en la reunión previa al cómputo, un ejemplar de todas las actas, es una instrucción que se ha repetido en varios procesos. Al menos se tiene la certeza de que en el pasado proceso electoral se cumpliera y que todos los representantes tuvieran una copia clara de todas las actas para poder pasar a la sesión de cómputo, son medidas alternativas que están usando para paliar esa gran dificultad de tener copias claras y legibles para cada uno de los representantes. Esto al parecer no se pueda resolver con los materiales que se tienen, difícilmente con un buen bolígrafo permita traspasar a un número suficiente de copias, entonces cambiar el papel o considerar del cansancio del secretario para hacer este llenado de las actas y sea paliado eso, que se permita sacar la fotografía y que los presidentes de los consejos se aseguren que cada uno de los representantes tiene una copia para la sesión de cómputo. -----



El consejero electoral Santiago López Acosta, solicita verificar el glosario del documento para que se incorporen todas las siglas, lo comenta debido a que faltó incorporar las siglas REINE, para aclarar que se refiere al Reglamento de Elecciones del Instituto Nacional Electoral. Por otro lado, es apropiado lo que se ha mencionado respecto a que se debe prever para la capacitación derivado los resultados de este estudio de la encuesta, pero no se debe perder de vista que, es sobre la documentación y materiales electorales, ese es el punto sustantivo, en término del Reglamento de elecciones. Desde la reforma del 2014, con el sistema nacional




electoral es algo que también debe pasar por el Instituto Nacional Electoral, en coordinación con los OPLES, considera que el resultado de este estudio tendría que procesarse y evaluarse para su presentación en esas instancias correspondientes, primero ante este instituto, en esta Comisión, realizar las consultas con quien sea necesario y realizar las evaluaciones para que el resultado de esto sea para hacer las propuestas de modificación, de corrección en la documentación y los materiales electorales. Respecto a la legibilidad de las actas, solamente se mencionó el instrumento para que en las copias aparezca legible, si se mantiene esa mecánica igual, pero si no es así, se deben tener alternativas, ya que ahora la tecnología permite sustituir esas prácticas de sacar copias y que tenga que estar recalcando, provocando que se rompan las hojas y no se obtenga nada, esto sucede en cada elección. Considera que se debe hacer el análisis de las propuestas para la modificación de la documentación los materiales electorales que se van a utilizar en la próxima elección y aclarar quién lo debe hacer, en el documento de mérito lo menciona, la DOE las resguardará y las podrá considerar para incorporar los documentos electorales previa evaluación de la viabilidad propuesta y que cumplan con los aspectos del Reglamento de las elecciones, eso quedará en el ámbito de decisión de la Dirección de Organización Electoral, o bien puede ser un acuerdo de esta Comisión, que se someta a consideración lo que se está proponiendo para mejorar la documentación y los materiales electorales y que se relacionan con la capacitación. El punto son la documentación y los materiales, desconoce si es una cuestión técnica de dónde sale la propuesta de un lápiz especial, desconoce si existe en el mercado para que pase todas las copias o bien plantear una alternativa de proporcionar copias de otra manera tecnológica, como ejemplo menciona que puede ser con el teléfono pasándose a los representantes, excepcionalmente se encuentra a alguien que no posea un teléfono celular, es la excepción los que no tienen, eso habría que considerarse, lo anterior, para que el resultado de este estudio pueda tener mayor trascendencia. -----




La consejera electoral Sandra Lilliana Prieto de León, comenta que es la intención de sus comentarios, las personas que fungieron como CAE's y que fueron encuestados para obtener esta información, precisamente comunican aquello respecto de lo que conocen y con lo que trabajaron. Las recomendaciones que hacen son a partir de que se tiene un conocimiento sobre la materia electoral, en su marco normativo aplicable y porqué existe un Reglamento de elecciones donde establece cuáles son las características que deben tener los materiales y la documentación electoral. Tal vez no todos tengan esa información, pueden suponer que en cada proceso electoral se pueda trabajar o se deba trabajar con los mismos materiales, documentos. Lo que necesita hacer es transitar a lo que comenta el consejero electoral Santiago López Acosta, analizar la información, en el sentido de que con los insumos obtenidos se puedan hacer propuestas para mejorar este sistema, es de lo que se trata este informe, de lo que se está rindiendo. Un ejemplo muy acertado es el realizado por parte de la representante del Partido Verde Ecologista, en el sentido de lápiz y el llenado de las actas. La finalidad que tienen las actas no solamente es para declarar, en su caso en algún momento la candidatura que resultó con una mayoría de votos, sino que tiene también efectos en el sistema de medios de impugnación, que también se ocupa como medios de prueba, estos documentales que se anexan a todas estas impugnaciones y a la postre puede traer o no la manera de acreditar o no este dicho en un escrito de

impugnación. Considera analizar la pertinencia para que se haga una sugerencia que ya no se ocupen actas como tal, actas en papel o no se ocupe un bolígrafo o un lápiz o que sea el grafito de determinada calidad, de determinado gramaje el papel del acta, incluso como lo comenta el consejero Santiago López Acosta, hacer uso de las herramientas tecnológicas que están a nuestro alcance, incluso un repositorio de actas de manera que puedan al momento escanearlas de tener esos datos y ya ni siquiera tener la obligación de correr el traslado a la persona. Se requiere analizar elemento por elemento y hacer un ejercicio para poder confrontar ideas, en ese debate que se pueda tener, cada uno abonar con alguna sugerencia y se pueda construir un documento en el cual se hagan propuestas concretas para solventar estos casos. Reitera que se debe considerar hasta las cuestiones que podrían parecer muy evidentes o minucias, que para la gente operativa de campo es relevante, son las que trabajan directamente el día de la jornada electoral, tan es así que están proponiendo, por ejemplo, una cosa muy sencilla incorporar ruedas en la caja contenedora para que sea más práctica, estas situaciones pueden ser sencillas, parecen no relevantes, pero el día de la jornada electoral todas estas personas se enfrentan a una serie de eventualidades y los consejeras y consejeros electorales hacen un trabajo de otra índole, no como los CAE's o los representantes en las mesas directivas de casilla, la obligación de los consejeros es atender, escuchar y analizar cómo realizar mejoras en todos estos temas, no se trata de complejizar el sistema electoral, sino que, se trata de hacerlo más sencillo como lo comentó el consejero Santiago López Acosta. Se deben utilizar mejor todas estas herramientas, atendiendo a las necesidades de la gente, son los que realmente la parte operativa. Por lo anterior, solicita al presidente de esta Comisión que, no obstante de que ya no esté en el programa anual de trabajo de éste año, analizar qué serie de actividades se podrán proponer para dar continuidad, y no quede en un documento o un informe, habrá que dar seguimiento tema por tema, en relación a la documentación y material electoral, qué se propone, qué se puede armonizar, concretar propuestas en atención a lo que señala el documento, trabajando con el área que es experta, que es la Dirección de Organización Electoral, la cual está a cargo del Secretario Técnico, que hace las veces de director y de secretario técnico de esta Comisión, se trata de qué van hacer con esta información para avanzar. -----



El presidente de la Comisión concluye mencionando que se debe aprovechar al máximo esta información que se ha recabado y agradece a las Juntas Ejecutivas Regionales, encargadas de la aplicación y recopilación de la información, a través de estos cuestionarios, además de su participación en el diseño de estos. Acto seguido al no haber más intervenciones, solicita al secretario técnico continúe con el siguiente punto del orden del día. -----



En el desahogo del **décimo punto** del orden del día, concerniente a la presentación del <<Presentación del Informe de avance del Programa de formación en competencias electorales>>, el presidente de la Comisión, antes de someter a consideración de los integrantes de esta Comisión este documento, solicita al secretario técnico dar una breve explicación de su contenido. -----


El secretario técnico, menciona que es un proyecto que contempla un programa de formación en competencias electorales con el propósito de identificar las necesidades de capacitación y los contenidos en el programa, en un principio se pretendió aplicar a ciertos consejos electorales y la propuesta de la consejera Sandra Lilliana Prieto de León, fue que se aplicaran a todos. En el documento se presentan los resultados respecto de los temas donde revelaron que requieren mayor capacitación, de cuál es la normativa que ellos más consultan, cuáles son los temas previos a la jornada electoral y en la etapa de los cómputos, así como los materiales didácticos que requieren. Es así como, el resultado de esta encuesta elaborada por el asesor externo sirve para integrar los contenidos y los ejercicios prácticos en el programa de capacitación para desarrollar las competencias necesarias, para que los integrantes de los consejos electorales puedan desempeñar sus atribuciones. -----

Al no haber intervenciones, el presidente de la Comisión solicita al secretario continúe con el siguiente punto del orden del día. -----


En desahogo del **décimo primer punto** del orden del día, relativo a asuntos generales, el secretario técnico del cual da cuenta de que el representante del Partido Revolucionario Institucional agendó un asunto al cual denominó ética. -----

El representante suplente del Partido Revolucionario Institucional, Jorge Pérez Flores, argumenta que, una capacitación cuantitativa y cualitativa da muchos espectros profesionales y personales de desarrollo, pero pocas veces se les da la información al tratamiento que debe darse a la ciudadanía, a los partidos políticos, a la representación de los partidos políticos, no por parte de los consejeros distritales o municipales, sino del secretario del consejo y personal adscrito. Se tienen tres ejemplos muy evidentes Santa Catarina, Xichú y Villagrán, fueron tres que tuvieron grandes problemas y a final, uno de ellos salió, el de Villagrán, relata brevemente lo ocurrido, la información que se dio a este instituto de su capacidad, de su formación y si trabajaba o no trabajaba, pues resulta que tenían otro trabajo. En el caso de Xichú, se dijo no hay quien pueda suplirlo y teniendo otro trabajo en San Luis de la Paz, esta información nos lleva a entender una falta de ética de la persona: Primero y segundo la ética de formación que debe darse dentro de los principios democráticos, constitucionales y electorales; y hacerles ver que todos deben de tener el mismo rasero para todo el personal y sobre todo para el secretario, personal adscrito llegan sin saber absolutamente nada y el secretario les dice <<...yo soy el que manda...>>, juntos el presidente y los consejeros no entran en el aspecto administrativo y eso crea conflictos. En el momento que se petitionó, el secretario de Xichú se cuestionó si se estaban llevando a cabo la entrega de programas sociales, lo negó. A los dos días estaba aquí un paquete con veinte programas ejecutados y que se le dieron aviso al secretario de ese consejo y de aquí se pidieron para turnarlos al Tribunal Estatal Electoral, pero no hay nadie que les pueda jalar las riendas y no tienen ética, se necesita que a partir de este momento y lo subsecuente, este personal cuente cuando menos con un módulo de ética y sobre todo la calidad del secretario no es gratuita, tiene que ser un profesional y como profesional dejaron mucho que decir, por lo que solicito integrar un módulo de ética formativa para todas las escalas. -----

La consejera electoral Sandra Liliana Prieto de León menciona que, debido a lo que el representante del PRI comentó, no tiene información al respecto, procederá a revisar muy puntualmente que actitud o que actividades presuntamente irregulares ocurrieron en Xichú, le toma por sorpresa el comentario. Si alguna servidora o algún servidor públicos, algún consejero electoral ya sea municipal, distrital, de Consejo General, realiza cualquier actividad que, a juicio de cualquier persona, presuntamente pueda resultar irregular o en su caso que vulnerara en cualquier norma bajo la cual tuviera esa persona que constreñir su actuación, es importante que sepan que tienen a su alcance cualquiera de los medios necesarios para hacer valer ante las instancias competentes todas estas denuncias. Le genera inquietud de qué fue lo que ocurrió, a qué actividades se está refiriendo que hizo el secretario, porque no fue de su conocimiento y lo pone sobre la mesa de manera pública, que no tuvo el conocimiento y que de haber sido así, hubiera dado cuenta de alguna actividad irregular que hizo, hubiera instado dentro de sus atribuciones para establecer reglas de imparcialidad, de equidad en la contienda electoral. Si algunos de los funcionarios o alguna de las personas que ella no designó, pero forman parte de esta institución, están incurriendo en alguna falta se establecerán las medidas correspondientes para que se inhiba en principio y responda por aquello que llevó a cabo, a través de los procedimientos que, en su caso, se le pudieran instaurar. En ese sentido comenta, a cualquier persona que integren cualquiera de estos órganos que se instalan durante el proceso electoral y los que se encuentran incluso ahora, advierta alguna situación irregular, están a su alcance cualquier denuncia que puedan presentar para efecto de formalizar y darle seguimiento. Más allá de integrar e impartir un módulo de ética, más allá de entrevistar a estas personas en su momento y solicitarles que se conduzcan de determinada manera, que protesten incluso el cumplimiento de la norma, lo cierto es que eso no es suficiente. Se debe hacer vigilancia de las actividades que estas personas realizan para que se conduzcan con apego a la ley. Por lo anterior asume el compromiso de averiguar qué fue lo que ocurrió en Xichú, en razón a lo denunciado para efecto de saber si hubo una irregularidad y agrega, ante una situación eventual que se presente están estos medios para hacerlos valer y no permitir que ninguna persona ejerza algún acto arbitrario en detrimento de la función electoral. -----



El presidente de la Comisión menciona desconocer de algún desapego, le parece que más que ética es legalidad, respecto al comentario vertido. Si así fue, todos los integrantes de este Instituto, ya sea en su carácter de tiempo permanente o eventuales, están obligados a cumplir con los principios entre ellos los de certeza, legalidad, independencia y por supuesto la legalidad, que es muy importante. Señala que se realizará una investigación para saber qué pasó con esta situación que aquí se está reportando. Considera que la contratación que se realice de los integrantes de los consejos municipales y distritales en el próximo proceso electoral, se deberá de cuidar estas situaciones en su capacitación y que tengan el conocimiento de qué es a lo que están comprometidos, en apego estricto a los principios que les rigen, y que los cumplan. Es importante que en su momento se haga valer la queja por las vías formales y se pueda hacer una investigación cumpliendo con lo que sea requerido en esa investigación. -----



El representante suplente del Partido Revolucionario Institucional, Jorge Pérez Flores, hace referencia a cada caso particular, el caso de Villagrán se le solicitó al secretario que manifestara si estaba llegando después de las diez y se iba a las dos de la tarde, manifestó que sí, debido a que trabajaba como presidente de la caja popular en Celaya, al día siguiente presentó su renuncia, esto lo denunciaron a consecuencia de eso salió. En el caso de Santa Catarina, el secretario al fungir como Oficialía Electoral tardó tres horas en hacer un documento de treinta y nueve renglones, ahí sí se presentó la queja, el secretario manifestó, primero, que la representante del partido no llevaba su nombramiento, segundo, que no llevaba su credencial para votar, que es con la que se tenía que identificar y por eso tardó mucho tiempo en levantar esa acta, que al final de cuentas, ya era imposible reparar el daño causado por la entrega de materiales por parte del DIF municipal. Presentaron la queja, ya se resolvió, en el sentido que no había ninguna sanción administrativa. En el caso de Xichú, podrán observar en el expediente si es que entregó, todo el oficio que se le estuvieron entregando y que nunca dio contestación, hasta que se llegó aquí y se petitionó los que se habían entregado a efecto de que se mandaran al Tribunal Estatal Electoral, esos son los tres casos y en cada caso está documentado. -----

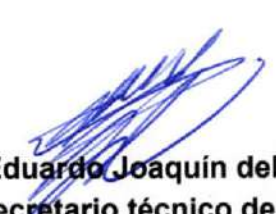
El presidente de la Comisión refiere que se compromete a dar seguimiento e investigar y asegurar dar cumplimiento a todos los requerimientos para los próximos consejos.

En desahogo del **décimo segundo punto** del orden del día, relativo a clausura de la sesión, el presidente de la Comisión da por clausurada esta sesión a las once horas con veintidós minutos, de la fecha de inicio. -----

La presente acta consta en de ocho fojas útiles por ambos lados; firman el presidente de la Comisión de Organización Electoral y el secretario técnico de la misma.
CONSTE. -----



Antonio Ortiz Hernández
Presidente de la Comisión



Eduardo Joaquín del Arco Borja
Secretario técnico de la Comisión