

En la sesión ordinaria efectuada el catorce de julio de dos mil veinte, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, emitió el siguiente:

Acuerdo recaído a la consulta formulada por Mauricio Rafael Ruíz Martínez, respecto a candidaturas independientes.

ANTECEDENTES:

Escrito de consulta

I. El veintinueve de junio de dos mil veinte se recibió en este Instituto el escrito signado por Mauricio Rafael Ruíz Martínez, mediante el cual formula una consulta en los siguientes términos:

«Derivado de la reforma electoral publicada en el periódico oficial del estado de Guanajuato el 29 de mayo de 2020 a la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales, se adicionó el artículo 12 Bis que señala textualmente:

Artículo 12 Bis. Las candidaturas que postulen los partidos políticos, coaliciones o candidaturas independientes a presidencias municipales, también podrán ser postuladas a candidaturas a una regiduría por el principio de representación proporcional en las planillas para renovación de ayuntamientos, en cuyo caso deberá registrarse la fórmula completa como candidatura a una regiduría.

En caso de que una candidatura a presidencia municipal resulte ganadora y además esté postulada en la lista de regidores, para efectos de la asignación por el principio de representación proporcional la fórmula que ocupa se tendrá por inexistente y se recorrerán subsecuentemente las fórmulas que le sigan en orden de la lista, respetando la paridad de género en la asignación de regidurías.

Por su parte el artículo 12 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales señala de forma textual:

Artículo 12. A ninguna persona podrá registrársele como candidato a distintos cargos de elección popular en el mismo proceso electoral. Tampoco podrá ser candidato para un cargo local de elección popular y simultáneamente para otro federal, de los estados o de la Ciudad de México. En este supuesto, si el registro para el cargo de la elección federal, de otro

estado o de la Ciudad de México ya estuviere hecho, se procederá a la cancelación automática del registro estatal.

Ningún partido político podrá registrar a un candidato de otro partido político o coalición, salvo los casos expresamente señalados en esta Ley.

No podrá ser registrado como candidato a elección consecutiva por partido distinto a aquel o cualquiera de aquellos que, en vía de coalición, lo postuló en el proceso electoral en que resultó electo, salvo que haya renunciado o perdido su militancia antes de la mitad de su mandato.

Tratándose de la postulación de candidatos independientes a elección consecutiva sólo podrá ser realizada si fue electo mediante tal vía de participación política.

Finalmente, el último párrafo del artículo 291 Bis de la misma ley señala:

“Artículo 291 Bis. El derecho de los diputados, presidentes municipales, síndicos y regidores electos por la vía de la candidatura independientes para ser postulados a una elección consecutiva se sujetarán además de las reglas previstas en esta Ley para los candidatos independientes, a las siguientes:

I. Dar aviso al Instituto Estatal de su pretensión de ser electo de manera consecutiva en el plazo y en los términos previstos en el artículo 297 de esta Ley;

II. **No se requerirá recabar el apoyo ciudadano a que se refiere el artículo 298 de esta Ley;**

III. La manifestación del número de veces que han ocupado el mismo cargo de manera consecutiva con independencia del principio por el que hayan sido electos, y

IV. Anexar a la solicitud de registro la documentación a que se refiere el artículo 311 de esta Ley, con excepción de las previstas en los incisos h) e i) de la fracción III de dicho artículo.”

El último párrafo del artículo 12 guarda congruencia con el artículo 291 Bis fracción II, toda vez que quien pretenda postularse a elección consecutiva como candidato independiente no necesita recabar el apoyo ciudadano y es por ello que en el caso de candidatos independientes solamente se permite si se es electo mediante tal vía.

No obstante, lo anterior, surgen las siguientes dudas:

1. *En el caso de que una persona haya resultado electa como Regidor o Regidora en un Ayuntamiento por un partido político en el Proceso Electoral 2017-2018, ¿Puede participar en el Proceso Electoral 2020-2021 como Candidato Independiente a Presidente Municipal y simultáneamente como Candidato a Regidor?*
2. *En caso de que se afirmativa a la pregunta anterior, ¿Debe acreditar haber renunciado a su militancia antes de la mitad de su mandato?*
3. *En caso de que sea afirmativa a la primera pregunta, ¿Qué requisitos deberá reunir?*
4. *¿Debe pedir licencia del cargo que actualmente ostenta?, y de ser así ¿en que fecha debe pedir licencia?*

No se omite indicar que la postulación de Candidatura Independiente, sería en la inteligencia que se recabará el apoyo ciudadano.

En otro orden de ideas, formulo la siguiente duda y/o consulta:

Si un grupo de ciudadanos pretendemos postular candidaturas independientes a un Ayuntamiento y un Distrito:

- A. *Respecto del requisito de constituir la Asociación Civil que refiere el artículo 297 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato para cumplir el requisito ¿podemos constituir una sola Asociación Civil que abarque ambas candidaturas (Ayuntamiento y Distrito)?*
- B. *En aquellas secciones que coincidan tanto en Ayuntamiento como en Distrito ¿Se puede recabar el apoyo ciudadano de forma simultánea?, es decir que quienes firmen se entienda que apoyan tanto a la Planilla del Ayuntamiento como a la fórmula de Diputado de Mayoría Relativa.*

Es importante resaltar que donde coinciden secciones de Ayuntamiento con Distrito es por ejemplo en Salamanca en donde el Distrito Electoral 14 es todo el Municipio, o por ejemplo Silao que el distrito XIII abarca todo Silao y aparte Romita. (En la inteligencia que el apoyo ciudadano únicamente se recabaría en un municipio).

Por lo anteriormente expuesto, fundado y motivado, es que solicito que se me respondan estas dudas, anexo copia de mi credencial para votar y autorizo ser notificado por medio de los estrados de esta autoridad.»

CONSIDERANDO:

Personalidad jurídica del Instituto y principios que rigen su actuación

1. El artículo 77, párrafos primero y segundo, de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, establece que el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato está dotado de personalidad jurídica y patrimonio propios y goza de autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones, en los términos previstos en la *Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos*, la *Constitución Política para el Estado de Guanajuato* y la propia *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*. De igual manera, se señala que será profesional en su desempeño y se regirá por los principios de certeza, imparcialidad, independencia, legalidad, máxima publicidad y objetividad.

Asimismo, el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato es autoridad en materia electoral, en los términos que establecen los ordenamientos jurídicos antes citados y la *Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales*.

Órgano superior de dirección

2. El artículo 81 de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, señala que el Consejo General es el órgano superior de dirección del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, al que corresponde la preparación, desarrollo y vigilancia de los procesos electorales de carácter estatal.

Integración del Consejo General

3. El artículo 82, párrafo primero, de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, indica que el Consejo General se integra por un consejero presidente y seis consejeras y consejeros electorales, con derecho a voz y voto; la Secretaría Ejecutiva y representantes de los partidos políticos con registro nacional y estatal, quienes concurrirán a las sesiones solo con derecho a voz.

Atribución del Consejo General para desahogar consultas

4. De conformidad con el artículo 92 fracción XXVI de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, es atribución de este Consejo General desahogar las dudas que se le presenten sobre la aplicación e interpretación de dicho ordenamiento legal.

Respuesta a la consulta

5. Mediante el escrito referido en el antecedente I se advierte que el ciudadano Mauricio Rafael Ruíz Martínez formula diversas consultas relativas a la regulación de las candidaturas independientes.

En este sentido, el **primer cuestionamiento** es relativo a si una persona que resultó electa como regidora o regidor por un partido político en el proceso electoral local ordinario 2017-2018, puede participar en el proceso electoral 2020-2021 a través de una candidatura independiente a la presidencia municipal y simultáneamente a una regiduría, en la inteligencia de que se recabará el apoyo ciudadano necesario para el registro de dicha candidatura.

A fin de dar respuesta, se deben atender dos cuestiones que subyacen en el planteamiento de la consulta: **a)** la primera respecto a la posibilidad de que una persona que fue postulada por un partido político en el proceso electoral local ordinario 2017-2018 y actualmente ocupa una regiduría participe en el próximo proceso electoral mediante la vía de la candidatura independiente a una presidencia municipal; y **b)** la segunda, atinente a que dicha persona contienda simultáneamente por una regiduría. A continuación, se abordarán ambas cuestiones:

a) En cuanto a si una persona que fue postulada por un partido político en el proceso electoral local ordinario 2017-2018 y actualmente ocupa una regiduría podrá participar en el proceso electoral 2020-2021 como candidata o candidato independiente a una presidencia municipal, recabando previamente el apoyo ciudadano necesario para obtener el registro de su candidatura; se debe precisar que sí es posible.

Al respecto, el artículo 115 fracción I de la *Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos*, dispone que las legislaturas de los estados deberán establecer la elección consecutiva para el mismo cargo de presidentas o presidentes municipales, síndicas o síndicos y regidoras o regidores, por un periodo adicional, siempre y cuando el periodo del mandato de los ayuntamientos no sea superior a tres años. La postulación sólo podrá ser realizada por el mismo partido o por cualquiera de los partidos integrantes de la coalición que hubieren postulado a la persona que pretenda la elección consecutiva, salvo que haya renunciado o perdido su militancia antes de la mitad de su mandato.

Lo anterior, se reitera en el artículo 113 de la *Constitución Política para el Estado de Guanajuato*.

Aunado a ello, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, estableció al resolver el juicio para la protección de los derechos político-electorales del ciudadano con número de expediente SUP-JDC-1172/2017, que la elección consecutiva o reelección supone la posibilidad jurídica de que quien haya desempeñado algún cargo de elección popular pueda contender nuevamente por el mismo cargo al finalizar el periodo de su mandato, en la medida que cumpla con las condiciones y requisitos previstos para su ejercicio.

Así las cosas, si una regidora o regidor de un ayuntamiento pretende obtener el registro de una candidatura independiente a una presidencia municipal, no se actualiza el supuesto relativo a la elección consecutiva o reelección, ya que no se contendrá nuevamente por el mismo cargo; por lo que, en tal supuesto, tampoco se materializa restricción alguna al derecho a ser votado. Sin embargo, para obtener el registro de la candidatura si bien deberá recabarse el apoyo ciudadano necesario, también deberá cumplirse el resto de los requisitos previstos en el Título Sexto de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, en que se regula la figura de las candidaturas independientes, así como los requisitos de elegibilidad para el cargo público que se contienen en los artículos 110 y 111 de la *Constitución Política para el Estado de Guanajuato*, así como en el artículo 11 de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*.

b) Respecto a la posibilidad de que la persona postulada por un partido político en el proceso electoral local ordinario 2017-2018 y ocupe una regiduría participe en el próximo proceso electoral mediante la vía de la candidatura independiente a una presidencia municipal y simultáneamente por una regiduría, debe tomarse en consideración lo siguiente:

Si bien el artículo 12 bis de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato* establece que las candidaturas que postulen los partidos políticos, coaliciones o candidaturas independientes a presidencias municipales, también podrán ser postuladas a candidaturas a una regiduría por el principio de representación proporcional en las planillas para renovación de ayuntamientos; en el supuesto en comento, estaríamos ante una elección consecutiva o reelección pues se contendría nuevamente por el mismo cargo de elección popular, esto es, por una regiduría.

Conviene mencionar que al resolver el recurso de reconsideración con número de expediente SUP-REC-59/2019, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación determinó que el derecho a ser votado constituye un

derecho humano fundamental y una prerrogativa ciudadana que se puede encontrar sujeta a diversas condiciones, así como que la regulación legal de dicho derecho debe ajustarse a las bases previstas en la *Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos*; asimismo, precisó que la elección consecutiva o reelección constituye una modalidad del derecho a ser votado, y como tal, es susceptible de ser modulado o restringido, a partir de un ejercicio de ponderación con otros derechos o valores constitucionalmente relevantes.

Además, en la resolución del medio de impugnación con número de expediente SUP-JDC-35/2018, el referido órgano judicial señaló que la reelección no tiene el alcance de que quien ya ocupa un cargo de elección popular, necesariamente deba ser registrado a una candidatura al mismo puesto, es decir, no se trata de un derecho adquirido, en tanto que la reelección no se erige como una garantía de permanencia, sino que está sujeta al cumplimiento de un conjunto de requisitos, principios y otros derechos en juego, tanto de rango constitucional, como legal y partidista.

Por otra parte, en la jurisprudencia de rubro: «DERECHO A SER VOTADO. ALCANCE DE LA POSIBILIDAD DE ELECCIÓN CONSECUTIVA O REELECCIÓN.»¹, se establece que la elección consecutiva o reelección es una posibilidad para el ejercicio del derecho a ser votado, pues permite a la ciudadana o ciudadano que ha sido electa o electo para una función pública con renovación periódica intente postularse de nuevo para el mismo cargo; sin embargo, también se señala que esta modalidad no opera en automático, sino que es necesario que se cumplan las condiciones y requisitos previstos en la normativa constitucional y legal.

De lo anterior, se advierte que si bien el artículo 12 bis de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, permite que una persona sea registrada a la candidatura a la presidencia municipal y simultáneamente a una regiduría, en caso de que se contienda por el mismo puesto para el que dicha persona resultó electa en el proceso anterior, cobra aplicación lo dispuesto, respecto a la elección consecutiva o reelección, en los artículos 115 fracción I de la *Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos* y 113 de la *Constitución Política para el Estado de Guanajuato*.

¹ Pendiente de publicación en la Gaceta de Jurisprudencia y Tesis en materia electoral del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.

Conforme a los preceptos citados de la Constitución Política Federal y Local, las condiciones para que una persona aspire a reelegirse a la presidencia municipal, a una sindicatura o a una regiduría, son las siguientes:

- Solo será posible por un periodo adicional; y
- La postulación deberá realizarse por el mismo partido político o por cualquiera de los partidos integrantes de la coalición que la postularon; excepto si la persona ha perdido o renunciado a su militancia antes de la mitad de su mandato.

En este sentido, el contenido del artículo 12 bis de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, por razón de jerarquía normativa y conforme al principio de supremacía constitucional, no puede tornar nugatorio el contenido de la fracción I del artículo 115 de la *Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos*, aunado a que tampoco constituye un supuesto de excepción a las reglas previstas en tal disposición constitucional respecto a la elección consecutiva o reelección.

Por otra parte, el artículo 12 de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, dispone que tratándose de la postulación de candidatas y candidatos independientes a elección consecutiva sólo podrá ser realizada si la persona fue electa mediante tal vía de participación política.

Tal disposición es acorde al criterio sustentado por el Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación al resolver la acción de inconstitucionalidad 131/2017 y acumuladas, conforme al cual lo dispuesto en el artículo 115 fracción I de la *Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos* se ha interpretado en el sentido de que las y los integrantes de un ayuntamiento podrán reelegirse por la vía de las candidaturas independientes, siempre y cuando se hayan elegido mediante ese mecanismo de participación política.

De esta manera, es necesario realizar una interpretación sistemática y funcional del artículo 12 bis de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, que armonice lo dispuesto en tal precepto legal con lo dispuesto en los artículos 115 fracción I de la *Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos*, 113 de la *Constitución Política para el Estado de Guanajuato* y 12 de la misma ley electoral local.

En este orden de ideas, se arriba a la conclusión de que, si se postula la candidatura de una persona a una presidencia municipal y simultáneamente a una regiduría en

términos del artículo 12 bis de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato* y tal postulación actualiza el supuesto de una elección consecutiva o reelección, deberán observarse las condiciones constitucional y legalmente previstas para dicha figura jurídica.

Por tal motivo, si una persona postulada por un partido político o coalición fue electa en el proceso electoral local ordinario 2017-2018 para ocupar una regiduría, solamente podrá contender nuevamente para el mismo cargo en el proceso electoral 2020-2021, incluso en el supuesto del artículo 12 bis de previa alusión, siendo postulada por el mismo partido o por cualquiera de los que hayan integrado la coalición, excepto en el caso de que haya perdido o renunciado a su militancia antes de la mitad de su mandato.

Asimismo, en términos del artículo 12 de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, solamente las personas que participaron en la elección del proceso electoral local ordinario 2017-2018 a través de candidaturas independientes y resultaron electas, podrán optar por buscar la elección consecutiva en el proceso electoral 2020-2021, a través de la misma vía de participación, es decir, mediante una candidatura independiente.

Por lo tanto, en el supuesto sometido a consideración de este Consejo General en la consulta que nos ocupa, en el proceso electoral 2020-2021 no resultaría procedente el registro de la candidatura independiente a regidora o regidor, en términos del artículo 12 bis de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, de una persona que ocupe una regiduría habiendo sido postulada por un partido político o coalición en el proceso electoral local ordinario 2017-2018.

En conclusión, es posible que una persona que ocupe una regiduría y haya sido postulada por un partido político o coalición en el proceso electoral local ordinario 2017-2018, participe en el proceso electoral 2020-2021 como candidata o candidato a una presidencia municipal, al no tratarse de una elección consecutiva o reelección, siempre y cuando se cumplan las condiciones constitucional y legalmente previstas para tal efecto; sin embargo, dicha persona no podrá contender simultáneamente para ocupar una regiduría mediante una candidatura independiente.

El **segundo cuestionamiento** realizado por Mauricio Rafael Ruíz Martínez, consiste en que se precise si, en caso de ser afirmativa la respuesta al primer cuestionamiento, la persona interesada debe acreditar la renuncia de la militancia antes de la mitad de su mandato. Respecto a lo cual, en el caso de una persona

que ocupe una regiduría y pretenda postularse para contender por una presidencia municipal, toda vez que no se actualiza una elección consecutiva, no es necesario acreditar la renuncia o pérdida de militancia, sin omitir mencionar que conforme al artículo 311 fracción III inciso j) subinciso 3 de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, al solicitar el registro de una candidatura independiente debe manifestarse bajo protesta de decir verdad no ser presidente del comité ejecutivo nacional, estatal, municipal, dirigente, militante, afiliado o su equivalente de un partido político; mientras que, como se mencionó anteriormente, no resultaría procedente el registro de una candidatura independiente, por el mismo cargo de elección al que actualmente ocupa, de una persona que fue postulada en el proceso electoral anterior por un partido político o coalición.

El **tercer cuestionamiento** es relativo a los requisitos que deben cumplirse. En cuanto a ello, en tratándose del supuesto relativo a una regidora o regidor que pretenda contender por una presidencia municipal a través de una candidatura independiente, los requisitos son los previstos en el Título Sexto de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, en que se regula la figura de las candidaturas independientes, así como los requisitos de elegibilidad para el cargo público que se contienen en los artículos 110 y 111 de la *Constitución Política para el Estado de Guanajuato*, así como en el artículo 11 de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*.

El **cuarto cuestionamiento** versa sobre si la regidora o regidor que pretenda contender en un proceso electoral debe pedir licencia del cargo que ostenta y, de ser el caso, se indique en qué fecha debe pedir licencia. En respuesta, es de señalarse que las personas que ocupen una regiduría no están obligadas a solicitar licencia o separarse de su cargo.

Ello, toda vez que la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato* no contiene previsión alguna en tal sentido, aunado a que la fracción I del artículo 111 de la *Constitución Política para el Estado de Guanajuato* únicamente impone esa obligación a militares en servicio activo, así como a quien ocupe la Secretaría del ayuntamiento o la titularidad de la Tesorería Municipal.

Ahora bien, en el mismo escrito se plantea otra consulta relacionada con el tema de las candidaturas independientes, en los siguientes términos:

«Si un grupo de ciudadanos pretendemos postular candidaturas independientes a un Ayuntamiento y un Distrito:

- A. Respecto del requisito de constituir la Asociación Civil que refiere el artículo 297 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato para cumplir el requisito ¿podemos constituir una sola Asociación Civil que abarque ambas candidaturas (Ayuntamiento y Distrito)?»

La respuesta se desprende del contenido del cuarto párrafo del artículo 297 de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, en que se señala que con la manifestación de intención, la o el aspirante a una candidatura independiente deberá presentar la documentación que acredite la creación de la persona moral constituida en asociación civil cuyo objeto social será realizar los actos necesarios para obtener el registro y la participación político-electoral en el proceso constitucional determinado; es decir, el objeto de la asociación civil debe consistir en la obtención del registro de la candidatura independiente para contender en la elección de diputaciones o integrantes de ayuntamientos.

Asimismo, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, al resolver el juicio para la protección de los derechos político-electorales del ciudadano con número de expediente SUP-JDC-919/2017, determinó que, entre otras finalidades, el requisito a cargo de las y los aspirantes de candidaturas independientes de constituir una asociación civil, tiene las siguientes: a) proveer a la candidatura independiente de una estructura que facilite su actuación; b) contribuir a la transparencia, al permitir distinguir entre los actos jurídicos de la candidata o candidato independiente en su esfera personal y los relacionados con su candidatura; y c) permitir una mejor y más adecuada fiscalización de los recursos que obtenga la candidata o candidato independiente, tanto de financiamiento público como privado. El órgano judicial en comento sostuvo un criterio similar en el medio de impugnación SUP-JDC-548/2015.

En este orden de ideas, de conformidad con el artículo 59 del *Reglamento de Fiscalización* del Instituto Nacional Electoral, las ciudadanas y ciudadanos que pretendan postular su candidatura independiente a un cargo de elección popular, además de la documentación que acredite la creación de la persona moral constituida en asociación civil, deberán presentar documentación relativa a la apertura de una cuenta bancaria a nombre de ésta para recibir el financiamiento público y privado correspondiente, lo cual tiene por objeto, como se mencionó anteriormente, permitir una adecuada fiscalización de los recursos por parte de la autoridad nacional electoral.

En este sentido, las y los aspirantes a candidaturas independientes a diputaciones por el principio de mayoría relativa que integren una fórmula, deberán constituir la asociación civil prevista en el artículo 297 de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*; mientras que las personas que aspiren a obtener el registro de candidaturas independientes para integrar algún ayuntamiento deberán constituir una asociación civil distinta.

Lo anterior, se robustece con el contenido del citado artículo 297 de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, el cual no permite que se constituya una sola asociación civil por personas que pretendan obtener el registro de candidaturas independientes a diputaciones y ayuntamientos, aunado a que ello podría poner en peligro la adecuada fiscalización de los recursos obtenidos y empleados por las y los aspirantes y candidaturas independientes.

Para concluir este punto, es de mencionar que el Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, en la resolución de la acción de inconstitucionalidad 35/2014 y sus acumuladas, estableció que la medida consistente en la exigencia de que las y los aspirantes constituyan una asociación civil es razonable y no constituye un requisito excesivo o desproporcionado y que si bien implica un trámite y un costo para quien aspire a una candidatura independiente, ello guarda proporción con la finalidad de la candidatura, que es la de acceder a un cargo de elección popular.

El último de los cuestionamientos expuestos en el escrito referido en el antecedente I es del tenor siguiente:

«B. En aquellas secciones que coincidan tanto en Ayuntamiento como en Distrito ¿Se puede recabar el apoyo ciudadano de forma simultánea?, es decir que quienes firmen se entienda que apoyan tanto a la Planilla del Ayuntamiento como a la fórmula de Diputado de Mayoría Relativa.»

En respuesta, se precisa que sí puede recabarse apoyo ciudadano en secciones que coincidan tanto en ayuntamiento como en distrito, toda vez que en la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato* no se contempla alguna restricción en el sentido de que quienes aspiren a una candidatura independiente para una diputación no puedan recabar apoyo ciudadano en las secciones en que se recabó el mismo para la elección de un ayuntamiento o a la inversa.

Sin embargo, se indica que no es posible que un mismo apoyo ciudadano se contabilice simultáneamente para candidaturas independientes a diputaciones por el principio de mayoría relativa y para integrar un ayuntamiento.

En la resolución del medio de impugnación con número de expediente SUP-JDC-705/2016, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación determinó que la exigencia relativa a recabar apoyo ciudadano busca que sólo participen en una elección, como candidatas y candidatos independientes, las personas que tienen cierto respaldo y alguna posibilidad real de ganar.

El requisito de acreditar un porcentaje de manifestaciones de respaldo como expresión de apoyo a una ciudadana o ciudadano para contender por un cargo de elección popular resulta idóneo para garantizar que todos los contendientes de los procesos electorales cuenten con el respaldo de una base social que los presenta como una auténtica posibilidad de contender con las personas postuladas por partidos políticos y coaliciones, aunado a que se evita la proliferación de candidaturas que no tengan viabilidad de competir en una contienda electoral.

Ello, afirma la Sala Superior, evita la dispersión de la votación entre múltiples candidaturas que lejos de fortalecer la participación de la ciudadanía mediante una candidatura independiente, se traduce en un obstáculo para cumplir el propósito que se buscó al incorporar tal figura en la normativa electoral mexicana, en virtud de que, con ello, se podría llegar al extremo de que esa votación se diluyera entre diversas candidaturas sin permitir a alguna alcanzar la mayoría suficiente para llegar al cargo.

De manera que, a final de cuentas, la exigencia en comento tiende a demostrar, como ya se mencionó, que la persona que se postule mediante una candidatura independiente para ocupar un cargo público cuente con una base de ciudadanas y ciudadanos que la consideren una opción viable para tal efecto.

Entonces, las y los aspirantes a candidaturas independientes a diputaciones por el principio de mayoría relativa deberán recabar y presentar ante este Instituto el apoyo ciudadano previsto en el segundo párrafo del artículo 300 de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*; mientras que las y los aspirantes a candidaturas independientes, la cantidad de apoyos ciudadanos que exige el tercer párrafo del mismo artículo.

Asimismo, el artículo 314, de la ley en cita, dispone que si la solicitud de registro a una candidatura independiente no reúne el porcentaje de apoyo ciudadano requerido para la elección de que se trate, se tendrá por no presentada; lo cual robustece que la captación de apoyo ciudadano para una candidatura independiente para integrar un ayuntamiento debe ser distinta a la captación de apoyo ciudadano de candidatura independiente para una diputación.

Lo expuesto no implica en modo alguno que se restrinja la posibilidad de que una ciudadana o un ciudadano otorgue su respaldo a aspirantes a candidaturas independientes a diputaciones y también lo haga respecto a quienes aspiren a integrar un ayuntamiento; sino que las personas que aspiren a una candidatura independiente para contender en la elección de diputaciones y quienes aspiren a candidaturas independientes para contender en la elección de ayuntamientos, deben recabar y presentar a este Instituto su respectivo apoyo ciudadano.

Por lo anterior, y con fundamento en lo dispuesto por los artículos 77, párrafos primero y segundo, 81 y 92 fracción II de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, se somete a la consideración del Consejo General, el siguiente:

ACUERDO

PRIMERO. En los términos precisados en el considerando **5**, se da respuesta al escrito signado por el ciudadano Mauricio Rafael Ruíz Martínez.

SEGUNDO. Con copia certificada del presente acuerdo notifíquese al ciudadano Mauricio Rafael Ruíz Martínez.

TERCERO. Publíquese el presente acuerdo en la página electrónica del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato.

Notifíquese por estrados.

Con apoyo en lo previsto por los artículos 93, fracción IV, y 98, fracción VII, de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, firman este acuerdo el Consejero Presidente del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato y la Secretaria Ejecutiva del mismo.