

En la sesión extraordinaria efectuada el seis de agosto de dos mil veinte, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, emitió el siguiente:

Acuerdo mediante el cual se ordena la realización de una consulta previa, libre, informada, culturalmente adecuada y de buena fe a los pueblos y comunidades indígenas del estado de Guanajuato, respecto a la propuesta de Reglamento para la postulación de candidaturas indígenas del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato.

ANTECEDENTES:

Sentencia del Tribunal Estatal Electoral de Guanajuato

I. El quince de agosto de dos mil dieciocho, el Pleno del Tribunal Estatal Electoral de Guanajuato emitió la sentencia del juicio para la protección de los derechos político-electorales del ciudadano con número de expediente TEEG-JPDC-84/2018, en la cual ordenó al Poder Legislativo del estado de Guanajuato reformar diversas disposiciones legales con el fin de garantizar la participación político-electoral de los pueblos, comunidades e individuos indígenas de la entidad y vinculó a este Instituto para que, en forma previa al inicio del próximo proceso electoral, emita la reglamentación pertinente que garantizara los derechos político-electorales de los pueblos, comunidades e individuos indígenas.

Acuerdo CGIEEG/317/2018

II. En la sesión extraordinaria efectuada el diecisiete de septiembre de dos mil dieciocho, este Consejo General aprobó el acuerdo CGIEEG/317/2018, mediante el cual determinó que la Comisión Temporal de Reglamentos y Normatividad Electoral iniciaría los trabajos necesarios para elaborar el proyecto de reglamentación que garantice el ejercicio de los derechos político-electorales de los pueblos, comunidades e individuos indígenas del estado de Guanajuato, en cumplimiento a la sentencia recaída en el expediente TEEG-JPDC-84/2018 del Tribunal Estatal Electoral de Guanajuato.

Propuesta de reglamento

III. Para dar cumplimiento a la sentencia referida en el antecedente I, la Comisión Temporal de Reglamentos y Normatividad Electoral, trabajó en la elaboración de una propuesta de Reglamento para la postulación de candidaturas indígenas y en la sesión extraordinaria de fecha cuatro de agosto de dos mil veinte, se aprobó el acuerdo CTRNE/002/2020 mediante el cual se instruyó la remisión de la propuesta

en comento al Consejero Presidente de este Consejo General, lo cual se realizó mediante oficio CTRNE/02/2020 de fecha cinco de agosto del año en curso, signado por la presidencia de la Comisión aludida.

CONSIDERANDO:

Personalidad jurídica del Instituto y principios que rigen su actuación

1. El artículo 77, párrafos primero y segundo, de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, establece que el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato está dotado de personalidad jurídica y patrimonio propios y goza de autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones, en los términos previstos en la *Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos*, la *Constitución Política para el Estado de Guanajuato* y la propia *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*. De igual manera, se señala que será profesional en su desempeño y se regirá por los principios de certeza, imparcialidad, independencia, legalidad, máxima publicidad y objetividad.

Asimismo, el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato es autoridad en materia electoral, en los términos que establecen los ordenamientos jurídicos antes citados y la *Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales*.

Órgano de dirección del IEEG

2. El artículo 81 de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, señala que el Consejo General es el órgano superior de dirección del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, al que corresponde la preparación, desarrollo y vigilancia de los procesos electorales de carácter estatal.

Integración del Consejo General

3. El artículo 82, párrafo primero, de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, indica que el Consejo General se integra por un consejero presidente y seis consejeras y consejeros electorales, con derecho a voz y voto; la Secretaría Ejecutiva y representantes de los partidos políticos con registro nacional y estatal, quienes concurrirán a las sesiones solo con derecho a voz.

Facultad normativa del Instituto

4. De conformidad con el artículo 92, fracción II, de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, es atribución del Consejo

General del Instituto dictar normas y previsiones destinadas a hacer efectivas las disposiciones de dicho ordenamiento legal.

***Derecho a la consulta previa, libre,
informada, culturalmente adecuada y de buena fe***

5. Los pueblos y comunidades indígenas tienen derecho a ser consultados, mediante procedimientos culturalmente adecuados, informados y de buena fe, cada vez que se prevean medidas legislativas susceptibles de afectarles.

El derecho a la consulta se encuentra contemplado, entre otras, en las siguientes disposiciones:

A. Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. En el artículo 1o de la Constitución Política Federal, se consagra que en los Estados Unidos Mexicanos todas las personas gozarán de los derechos humanos reconocidos en la propia Constitución y en los tratados internacionales de los que el Estado Mexicano sea parte, así como de las garantías para su protección. Asimismo, todas las autoridades, en el ámbito de sus competencias, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los derechos humanos de conformidad con los principios de universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad.

El artículo 2o apartado B, por su parte, establece que la Federación, los estados y los municipios, para promover la igualdad de oportunidades de los indígenas y eliminar cualquier práctica discriminatoria, establecerán las instituciones y determinarán las políticas necesarias para garantizar la vigencia de los derechos de los indígenas y el desarrollo integral de sus pueblos y comunidades, las cuales deberán ser diseñadas y operadas con ellos.

La fracción IX del mismo apartado, prescribe que para abatir las carencias y rezagos que afectan a los pueblos y comunidades indígenas, las autoridades tienen la obligación de consultar a los pueblos indígenas en la elaboración del Plan Nacional de Desarrollo, de existir recomendaciones y propuestas de éstos, en su caso, serán incorporadas

B. Declaración de las Naciones Unidas sobre los derechos de los Pueblos Indígenas. En su artículo 3, se prevé que los pueblos indígenas tienen derecho a la libre determinación de su condición política y pueden perseguir libremente su desarrollo económico, social y cultural; en el artículo 8, numeral 2, inciso d), se señala que los Estados deberán establecer mecanismos eficaces preventivos de toda forma de asimilación o integración forzada; por último, el artículo 19 establece que los Estados celebrarán consultas y cooperarán de buena fe con los pueblos

indígenas interesados por medio de sus instituciones representativas, antes de adoptar y aplicar medidas legislativas o administrativas que los afecten.

C. Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) sobre Pueblos Indígenas y Tribales en países independientes. El artículo 2, párrafo 1, de este convenio, señala que los gobiernos deberán asumir la responsabilidad de desarrollar, con la participación de los pueblos interesados, una acción coordinada y sistemática con miras a proteger los derechos de esos pueblos y a garantizar el respeto de su integridad.

El artículo 4 del convenio en comento establece que deberán adoptarse las medidas especiales que se precisen para salvaguardar las personas, las instituciones, los bienes, el trabajo, las culturas y el medio ambiente de los pueblos interesados. Tales medidas especiales no deberán ser contrarias a los deseos expresados libremente por los pueblos interesados. El goce sin discriminación de los derechos generales de la ciudadanía no deberá sufrir menoscabo alguno como consecuencia de tales medidas especiales.

Por su parte, el artículo 6, numeral 1, señala que al aplicar las disposiciones del convenio los gobiernos deberán:

- a) Consultar a los pueblos interesados, mediante procedimientos apropiados y en particular a través de sus instituciones representativas, cada vez que se prevean medidas legislativas o administrativas susceptibles de afectarles directamente;
- b) Establecer los medios a través de los cuales, los pueblos interesados puedan participar libremente, por lo menos en la misma medida que otros sectores de la población, y a todos los niveles en la adopción de decisiones en instituciones electivas y organismos administrativos y de otra índole responsables de políticas y programas que les conciernan; y
- c) Establecer los medios para el pleno desarrollo de las instituciones e iniciativas de esos pueblos, y en los casos apropiados proporcionar los recursos necesarios para ese fin.

Finalmente, el numeral 2 del propio artículo 6, prescribe que las consultas deberán efectuarse de buena fe y de una manera apropiada a las circunstancias, con la finalidad de llegar a un acuerdo o lograr el consentimiento acerca de las medidas propuestas.

D. Ley para la protección de los pueblos y comunidades indígenas en el Estado de Guanajuato. El artículo 35 de dicha ley establece que es derecho de todo pueblo y

comunidad indígena ser consultado mediante procedimientos apropiados y, en particular, a través de sus instituciones representativas, cada vez que se prevean medidas legislativas o administrativas susceptibles de afectarles directamente. El Estado garantizará el acceso a este derecho y adoptará las medidas necesarias para hacerlo efectivo.

Por otra parte, el derecho a la consulta previa, libre, informada, culturalmente adecuada y de buena fe del que gozan los pueblos y comunidades indígenas ha sido objeto de diversos criterios jurisdiccionales, entre los más relevantes en el ámbito internacional destaca la sentencia emitida el veintisiete de junio de dos mil doce por la Corte Interamericana de Derechos Humanos en el caso Kichwa de Sarayaku contra Ecuador, conforme a la cual las consultas que se pretendan aplicar a las y los miembros de comunidades y pueblos indígenas deberán atender, principalmente, los siguientes parámetros:

- a) Previa, se debe realizar en las primeras etapas del plan o proyecto a realizar, pues el hecho de informar a las comunidades y pueblos indígenas de manera posterior va en contra de la esencia del derecho a la consulta;
- b) Culturalmente adecuada, se debe realizar mediante procedimientos acordes, atendiendo a todas las especificidades de los pueblos y comunidades indígenas, como son sus costumbres, tradiciones e instituciones representativas;
- c) Informada, esto es, los procedimientos que sean implementados para dar a conocer los proyectos y medidas exigen la provisión plena de información precisa sobre la naturaleza y alcances del proyecto, pues sólo a sabiendas de todas las consecuencias y riesgos de cualquier naturaleza, los integrantes de pueblos y comunidades indígenas podrán evaluar la procedencia del plan propuesto; y
- d) De buena fe, con el objeto de llegar a un acuerdo basado en la libertad, la confianza y respeto mutuo.

En el ámbito nacional, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación emitió la jurisprudencia 37/2015, que lleva por rubro «CONSULTA PREVIA A COMUNIDADES INDÍGENAS. DEBE REALIZARSE POR AUTORIDADES ADMINISTRATIVAS ELECTORALES DE CUALQUIER ORDEN DE GOBIERNO, CUANDO EMITAN ACTOS SUSCEPTIBLES DE AFECTAR SUS DERECHOS».¹

¹ Gaceta de Jurisprudencia y Tesis en materia electoral, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Año 8, Número 17, 2015, páginas 19 y 20.

***Propuesta de Reglamento para
la postulación de candidaturas indígenas***

6. En cumplimiento a la sentencia a que se hizo mención en el antecedente I, el Poder Legislativo del estado de Guanajuato adicionó el artículo 184 Bis a la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, en el cual se prevé que en las planillas cuyo registro se solicite para integrar ayuntamientos de municipios en que la población indígena originaria exceda el veinticinco por ciento y el municipio se encuentre en el Padrón de Pueblos y Comunidades Indígenas del Estado de Guanajuato, los partidos políticos, coaliciones y candidaturas independientes incorporarán al menos una fórmula de candidaturas a regidurías integrada por personas indígenas en los primeros cuatro lugares de la lista. Lo anterior se tendrá por cumplido si en la planilla la candidatura al cargo de la presidencia municipal o en la fórmula de síndico son personas indígenas.

Asimismo, conforme a dicha disposición, en las planillas para ayuntamientos en que la población indígena originaria registrada sea menor del veinticinco por ciento y el municipio se encuentre en el Padrón de Pueblos y Comunidades Indígenas del Estado de Guanajuato, los partidos políticos, coaliciones y candidaturas independientes procurarán incluir en su planilla a personas indígenas.

También se contempla que este Instituto, antes del inicio del proceso electoral, informará a los partidos políticos, en qué municipios deberán postular una fórmula de candidatura integrada por personas indígenas.

Lo anterior, amerita que este Consejo General emita la reglamentación respectiva, a efecto de establecer los mecanismos y supuestos específicos para materializar la disposición legal a que se ha hecho referencia.

En este sentido, la propuesta de Reglamento para la postulación de candidaturas indígenas del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, que remitió a la presidencia de este Consejo General la Comisión Temporal de Reglamentos y Normatividad Electoral se integra por trece artículos distribuidos en siete capítulos y dos artículos transitorios, de la siguiente manera:

- a) El Capítulo I denominado «Disposiciones generales» contiene disposiciones relativas al objeto del reglamento, criterios de interpretación, la colaboración con el Instituto Nacional de Lenguas Indígenas y la solicitud de información relativa a las representaciones indígenas mediante oficio dirigido a la Secretaría de Desarrollo Social y Humano del Gobierno del estado de Guanajuato;

- b) El Capítulo II titulado «Municipios cuya población indígena sea mayor al veinticinco por ciento de la población total» se integra por un artículo en que se establece que en los municipios con comunidades indígenas inscritas en el Padrón de Pueblos y Comunidades Indígenas del Estado de Guanajuato, cuya población indígena sea mayor al 25% –veinticinco por ciento–, los partidos políticos, coaliciones y candidaturas independientes incluirán al menos dos fórmulas de candidaturas a regidurías integrada por personas indígenas en los primeros cuatro lugares de la lista. De dichas fórmulas, al menos una corresponderá a mujeres indígenas. También se prevé que se tendrá por cumplida la obligación en comento cuando se postule a una mujer indígena a la presidencia municipal o mujeres indígenas a una fórmula de sindicatura.
- c) El Capítulo III denominado «Municipios cuya población indígena sea igual o menor al veinticinco por ciento de la población total» se integra por un artículo en que se prevé la obligación de partidos políticos y candidaturas independientes de comunicar a este Consejo General las acciones que se realicen para procurar la postulación de candidaturas indígenas en los municipios cuya población indígena sea igual o menor al 25% –veinticinco por ciento– de la población total y estén inscritos en el Padrón de Pueblos y Comunidades Indígenas del Estado de Guanajuato;
- d) El Capítulo IV titulado «Documentos que deben adjuntarse a la solicitud de registro de candidaturas indígenas» se integra por una disposición en que se precisa el contenido de los documentos que se deberán adjuntar a la solicitud de registro de candidaturas de personas indígenas;
- e) El Capítulo V denominado «Valoración de constancias» precisa la manera en que deben valorarse las documentales que se acompañen a la solicitud de registro de la candidatura, así como los mecanismos con base en los cuales se podrá corroborar la identidad de quien los emita y el carácter con que se ostenta. Asimismo, se contempla la posibilidad de emitir requerimientos para que los partidos políticos, coaliciones y candidaturas independientes cumplan lo dispuesto en el artículo 184 Bis de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*;
- f) El Capítulo VI denominado «Paridad de género» contiene un artículo en que se establece que debe garantizarse el principio de paridad de género en las postulaciones de candidaturas, en términos de lo dispuesto en el mismo reglamento, así como en la *Constitución Política de los Estados Unidos*

Mexicanos, la Constitución Política para el Estado de Guanajuato, la ley electoral local y los lineamientos que expida el Consejo General;

- g) El Capítulo VII que se titula «Sustituciones» contiene disposiciones en que se regula la posibilidad de que se sustituyan aspirantes a candidaturas independientes y candidaturas postuladas por partidos políticos y coaliciones, precisando que las personas indígenas solo podrán ser sustituidas por otras personas indígenas; y
- h) Los artículos transitorios prevén lo relativo a la vigencia del reglamento; y que en el proceso electoral local ordinario 2020-2021, en relación con lo previsto en los artículos 6 y 7 del reglamento, se tomarán como base los resultados de la Encuesta Intercensal 2015 del Instituto Nacional de Estadística y Geografía, También se prevé que para los municipios con comunidades indígenas inscritas en el Padrón de Pueblos y Comunidades Indígenas respecto a los que no se indica un porcentaje de población indígena en la referida encuesta, se tomará como base para su determinación la población indígena registrada en dicho padrón y la población total señalada en el Censo General de Población 2010 del Instituto Nacional de Estadística y Geografía.

***Necesidad de someter la
propuesta de reglamento a una consulta***

7. Con base en las disposiciones jurídicas y criterios jurisdiccionales que se invocaron en el considerando 5 de este acuerdo, este Consejo General estima que, previamente a la emisión del Reglamento para la postulación de candidaturas indígenas del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, es necesario llevar a cabo una consulta libre, informada, culturalmente adecuada y de buena fe a los pueblos y comunidades indígenas del estado de Guanajuato.

Ello es necesario, incluso para dar completo y puntual cumplimiento a la sentencia emitida por el Tribunal Estatal Electoral de Guanajuato en el juicio para la protección de los derechos político-electorales del ciudadano con número de expediente TEEG-JPDC-84/2018, en que como se señaló con antelación, se vinculó a este Instituto a la emisión de la reglamentación que garantice el acceso efectivo y ejercicio pleno de pueblos, comunidades e individuos indígenas de sus derechos político-electorales, pues la observancia a tal derecho fundamental es indispensable para la emisión de la reglamentación aludida.

En este orden de ideas, se cuenta con un Protocolo para la consulta previa, libre, informada, culturalmente adecuada y de buena fe a los pueblos y comunidades

indígenas pertenecientes al estado de Guanajuato respecto a la emisión del Reglamento para la postulación de candidaturas indígenas del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, que constituye el **anexo uno** de este acuerdo.

En dicho protocolo se contempla una propuesta para la realización de la consulta, abarcando las distintas etapas que la integran, siendo éstas las relativas a los acuerdos previos, la informativa, la deliberativa, la consultiva y de seguimiento; asimismo, se prevé la participación de diversas instituciones en carácter de órgano técnico, órgano auxiliar y órgano garante. Además, se cuenta con el consenso, respecto al contenido de tal documento, por parte del Consejo Estatal Indígena que se encuentra previsto en la *Ley para la protección de los pueblos y comunidades indígenas en el Estado de Guanajuato*. En virtud de lo expuesto, se considera que es procedente su aprobación por parte de este Consejo General.

Aunado a ello, en el protocolo que nos ocupa se contemplan las fechas de inicio y término de las etapas de la consulta y, respecto a la etapa de acuerdos previos, se indica como fecha de inicio el veinte de julio de dos mil veinte y como fecha de término el cinco de agosto del mismo año, lo cual atiende a la temporalidad en que se celebraron reuniones de trabajo entre el personal de este Instituto con personal de la Secretaría de Desarrollo Social y Humano del Gobierno del estado de Guanajuato, del Instituto Nacional de los Pueblos Indígenas y de la Procuraduría de Derechos Humanos del Estado de Guanajuato. Asimismo, el cuatro de agosto de dos mil veinte, se celebró una sesión extraordinaria del Consejo Estatal Indígena en que se obtuvo su consentimiento en relación con el protocolo de mérito. Dichas actividades se realizaron en forma previa a que este Consejo General aprobara el referido protocolo con la finalidad de que las etapas subsecuentes de la consulta cuenten con el tiempo necesario y suficiente para llevarlas a cabo.

Por lo anterior, y con fundamento en lo dispuesto por los artículos 31, párrafo segundo, de la *Constitución Política para el Estado de Guanajuato*; 77, párrafos primero y segundo, 81 y 92, fracción II, de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, se somete a la consideración del Consejo General, el siguiente:

ACUERDO:

PRIMERO. Se ordena la realización de una consulta previa, libre, informada, culturalmente adecuada y de buena fe a los pueblos y comunidades indígenas del estado de Guanajuato, respecto a la propuesta de Reglamento para la postulación de candidaturas indígenas del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato.

SEGUNDO. Se aprueba el Protocolo para la consulta previa, libre, informada, culturalmente adecuada y de buena fe a los pueblos y comunidades indígenas pertenecientes al estado de Guanajuato respecto a la emisión del Reglamento para la postulación de candidaturas indígenas del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, el cual constituye el **anexo único** de este acuerdo.

TERCERO. Publíquense el presente acuerdo y su anexo en la página electrónica del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato.

Notifíquese por estrados.

Con apoyo en lo previsto por los artículos 93, fracción IV, y 98, fracción VII, de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, firman este acuerdo el Presidente del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato y la Secretaria Ejecutiva del mismo.

**PROTOCOLO PARA LA CONSULTA PREVIA, LIBRE,
INFORMADA, CULTURALMENTE ADECUADA Y DE BUENA
FE A LOS PUEBLOS Y COMUNIDADES INDÍGENAS,
PERTENECIENTES AL ESTADO DE GUANAJUATO,
RESPECTO DE LA EMISIÓN DEL REGLAMENTO PARA LA
POSTULACIÓN DE CANDIDATURAS INDÍGENAS DEL
INSTITUTO ELECTORAL DEL ESTADO DE GUANAJUATO.**

I. Introducción.

El día 15 de agosto de 2018, el Pleno del Tribunal Estatal Electoral de Guanajuato a través de la sentencia emitida en el expediente TEEG-JPDC-84/2018 ordenó al Poder Legislativo del Estado de Guanajuato reformar diversas disposiciones legales con el fin de garantizar la participación político-electoral de los pueblos, comunidades e individuos indígenas de la entidad y vinculó al Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, para que, en forma previa al inicio del próximo proceso electoral, emitiera la reglamentación pertinente que garantizara los derechos político-electorales de los pueblos, comunidades e individuos indígenas.

Derivado de ese mandato jurisdiccional, con fecha 29 de mayo de 2020 se publicó en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado número 108, décima séptima parte, el Decreto 187 de la Sexagésima Cuarta Legislatura del Congreso del Estado de Guanajuato, en el cual se aprobaron diversas reformas, adiciones y derogaciones a la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato* y se incorporó, a dicho ordenamiento legal, el artículo 184 Bis, concerniente a la integración de personas indígenas en planillas para integrar los ayuntamientos.

Derivado de lo anterior, el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato a través de la Comisión Temporal de Reglamentos y Normatividad Electoral elaboró una propuesta de Reglamento para la postulación de candidaturas indígenas del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato y al tratarse de un proyecto normativo relativo a los derechos que corresponden a los pueblos y comunidades indígenas de la entidad, es fundamental llevar a cabo una consulta.

En este contexto, en el presente protocolo se establecen las bases sobre las cuales se deberá llevar a cabo el proceso de consulta indígena, describiendo el fundamento legal que la sustenta, principios, objeto, materia, actores involucrados y sus funciones, así como etapas, calendarización, presupuesto y demás aspectos necesarios para garantizar que este ejercicio sea previo, libre, informado, de buena fe y culturalmente adecuado.

II. Fundamento del derecho a la consulta.

El derecho a la consulta es un derecho fundamental de los pueblos y comunidades indígenas, en correlación con la obligación a cargo del Estado de consultarles previamente sobre cualquier acción o medida susceptibles de afectarles. Se trata de un derecho intrínsecamente relacionado con su derecho a la autonomía y libre determinación, lo cual también se vincula con la vigencia de otros derechos, como el derecho a la participación política, el derecho a preservar y fortalecer sus culturas, lenguas e instituciones, el derecho a mantener sus territorios, así como el derecho a la salud, a la educación y al desarrollo, entre otros.

Resultan aplicables a la consulta indígena, las siguientes disposiciones:

a) Declaración de las Naciones Unidas sobre los derechos de los Pueblos Indígenas.

El artículo 3 de la *Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas*, establece que los pueblos indígenas tienen derecho a la libre determinación. En

virtud de ese derecho determinan libremente su condición política y persiguen libremente su desarrollo económico, social y cultural.

En ese sentido, el artículo 8, numeral 2, inciso d) de la Declaración en cita, señala que los Estados deberán establecer mecanismos eficaces preventivos de toda forma de asimilación o integración forzada.

Por su parte el artículo 19 de la Declaración en comento, dispone que los Estados celebrarán consultas y cooperarán de buena fe con los pueblos indígenas interesados por medio de sus instituciones representativas, antes de adoptar y aplicar medidas legislativas o administrativas que los afecten, a fin de obtener su conocimiento libre, previo e informado.

b) *Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) sobre Pueblos Indígenas y Tribales en países independientes.*

El artículo 2, párrafo 1, del *Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo sobre Pueblos Indígenas y Tribales en países independientes*, señala que los gobiernos deberán asumir la responsabilidad de desarrollar, con la participación de los pueblos interesados, una acción coordinada y sistemática con miras a proteger los derechos de esos pueblos y a garantizar el respeto de su integridad.

El artículo 4 del convenio en comento refiere que deberán adoptarse las medidas especiales que se precisen para salvaguardar las personas, las instituciones, los bienes, el trabajo, las culturas y el medio ambiente de los pueblos interesados. Tales medidas especiales no deberán ser contrarias a los deseos expresados libremente por los pueblos interesados. El goce sin discriminación de los derechos generales de la ciudadanía no deberá sufrir menoscabo alguno como consecuencia de tales medidas especiales.

El artículo 6, numeral 1, de dicho convenio, señala que los gobiernos deberán:

- Consultar a los pueblos interesados, mediante procedimientos apropiados y en particular a través de sus instituciones representativas, cada vez que se prevean medidas legislativas o administrativas susceptibles de afectarles directamente;
- Establecer los medios a través de los cuales, los pueblos interesados puedan participar libremente, por lo menos en la misma medida que otros sectores de la población, y a todos los niveles en la adopción de decisiones en instituciones electivas y organismos administrativos y de otra índole responsables de políticas y programas que les conciernan; y
- Establecer los medios para el pleno desarrollo de las instituciones e iniciativas de esos pueblos, y en los casos apropiados proporcionar los recursos necesarios para ese fin.

En ese orden de ideas, el numeral 2 del artículo citado previamente, refiere que las consultas deberán efectuarse de buena fe y de una manera apropiada a las circunstancias, con la finalidad de llegar a un acuerdo o lograr el consentimiento acerca de las medidas propuestas.

c) Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

El artículo 1o de la *Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos*, señala que en los Estados Unidos Mexicanos todas las personas gozarán de los derechos humanos reconocidos en la propia Constitución y en los tratados internacionales de los que el Estado Mexicano sea parte, así como de las garantías para su protección. También prevé que todas las autoridades, en el ámbito de sus competencias, tienen la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar los derechos humanos de conformidad con los principios de universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad.

Asimismo, el artículo 2o de la *Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos*, establece que la Federación, los estados y los municipios, para promover la igualdad de oportunidades de los indígenas y eliminar cualquier práctica discriminatoria, establecerán las instituciones y determinarán las políticas necesarias para garantizar la vigencia de los derechos de los indígenas y el desarrollo integral de sus pueblos y comunidades, las cuales deberán ser diseñadas y operadas conjuntamente con ellos. Conforme a la fracción IX del apartado B de dicho artículo, para abatir las carencias y rezagos que afectan a los pueblos y comunidades indígenas, dichas autoridades tienen la obligación de consultar a los pueblos indígenas en la elaboración del Plan Nacional de Desarrollo, de existir recomendaciones y propuestas de éstos, en su caso, serán incorporadas

No obstante que el derecho a la consulta en términos del artículo 2o constitucional se circunscribe exclusivamente al ámbito de la planeación estatal, el ejercicio de este derecho no puede limitarse exclusivamente a esta esfera de la administración pública; en atención a lo previsto en el artículo 1o del mismo ordenamiento, conforme al cual resultan aplicables las disposiciones relativas al ámbito internacional en materia de derechos humanos, tales como el Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo.

d) Jurisprudencia de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.

La Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, emitió la Jurisprudencia 37/2015, cuyo rubro y texto son del tenor siguiente:

«CONSULTA PREVIA A COMUNIDADES INDÍGENAS. DEBE REALIZARSE POR AUTORIDADES ADMINISTRATIVAS ELECTORALES DE CUALQUIER ORDEN DE GOBIERNO, CUANDO EMITAN ACTOS SUSCEPTIBLES DE AFECTAR SUS DERECHOS.- De la interpretación de los artículos 1° y 2° Apartado B, de la *Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos*, en relación con el numeral 6 del Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo sobre Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes, se advierte que la Federación, las entidades federativas y los Municipios, para promover la igualdad de oportunidades de los indígenas y eliminar cualquier práctica discriminatoria, determinarán las políticas necesarias para garantizar la vigencia de los derechos de los indígenas y el desarrollo integral de sus pueblos y comunidades, las cuales deberán ser diseñadas

y operadas conjuntamente con ellos. En ese sentido, las autoridades administrativas electorales de cualquier orden de gobierno, tienen el deber de consultar a la comunidad interesada, mediante mecanismos eficaces que garanticen su conocimiento, y por conducto de sus instituciones representativas, cada vez que pretendan emitir alguna medida susceptible de afectarles directamente, con el objeto de garantizar la vigencia de sus derechos indígenas y el desarrollo integral de pueblos y comunidades; sin que la opinión que al efecto se emita vincule a la autoridad administrativa, porque se trata de una consulta para determinar si los intereses de los pueblos indígenas serían agraviados.»

e) Sentencia Kichwa de Sarayaku contra Ecuador.

La Corte Interamericana de Derechos Humanos estableció en su sentencia del 27 de junio de 2012, con relación al caso del pueblo indígena Kichwa de Sarayaku contra Ecuador, que las consultas que se pretendan aplicar a las y los miembros de comunidades y pueblos indígenas deberán atender, principalmente, los siguientes parámetros:

- **Previa**, se debe realizar en las primeras etapas del plan o proyecto a realizar, pues el hecho de informar a las comunidades y pueblos indígenas de manera posterior va en contra de la esencia del derecho a la consulta;
- **Culturalmente adecuada**, se debe realizar mediante procedimientos acordes, atendiendo a todas las especificidades de los pueblos y comunidades indígenas, como son sus costumbres, tradiciones e instituciones representativas;
- **Informada**, esto es, los procedimientos que sean implementados para dar a conocer los proyectos y medidas exigen la provisión plena de información precisa sobre la naturaleza y alcances del proyecto, pues sólo a sabiendas de todas las consecuencias y riesgos de cualquier naturaleza, los integrantes de pueblos y comunidades indígenas podrán evaluar la procedencia del plan propuesto; y
- **De buena fe**, con el objeto de llegar a un acuerdo basado en la libertad, la confianza y respeto mutuo.

f) Derecho a la consulta indígena en el ámbito local.

El artículo 35 de la *Ley para la Protección de los Pueblos y Comunidades Indígenas en el Estado de Guanajuato*, establece que es derecho de todo pueblo y comunidad indígena ser consultado mediante procedimientos apropiados y, en particular, a través de sus instituciones representativas, cada vez que se prevean medidas legislativas o administrativas susceptibles de afectarles directamente. El Estado garantizará el acceso a este derecho y adoptará las medidas necesarias para hacerlo efectivo.

Asimismo, en el artículo 69 de la misma ley, se reconoce al Consejo Estatal Indígena del Estado de Guanajuato como órgano de consulta de los pueblos y las comunidades indígenas.

III. Condiciones de la consulta.

La consulta a que se refiere el presente protocolo deberá realizarse atendiendo a las siguientes condiciones básicas para concretar el derecho de los pueblos y comunidades indígenas:

- Que se lleve a cabo previamente al inicio de las medidas, autorizaciones, concesiones, permisos o las acciones que se pretenden impulsar;
- Que sea libre, es decir sin coerción, intimidación, en condiciones de libre participación;
- Que se dirija a las personas impactadas (de manera directa e indirecta, positiva o negativamente) o a sus representantes legítimos (respetando sus procedimientos de elección de representantes, sus formas y procedimientos en la toma de decisiones);
- Que se realice de buena fe, lo cual implica la obligación de realizar la consulta en un clima de confianza, con la intención de tomar en cuenta y llegar a los acuerdos necesarios con los pueblos indígenas sin que se les pretenda engañar o brindar información sesgada o parcial;
- Que se realice a través de los procedimientos adecuados, con metodologías culturalmente pertinentes; y
- Que se provea de toda la información necesaria para tomar decisiones con pleno conocimiento de causa.

IV. Justificación.

El 29 de mayo de 2020 se publicó en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado número 108, décima séptima parte, el Decreto 187 de la Sexagésima Cuarta Legislatura del Congreso del Estado de Guanajuato, en el cual se aprobaron diversas reformas, adiciones y derogaciones a la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, entre otras la relativa a la adición del artículo 184 Bis, concerniente a la integración de personas indígenas en planillas de candidaturas para integrar los ayuntamientos del estado de Guanajuato, precepto que establece lo siguiente:

«Artículo 184 Bis. En las planillas cuyo registro se solicite para integrar ayuntamientos de municipios en que la población indígena originaria registrada por el Instituto Nacional de Estadística y Geografía en el último Censo General de Población y Vivienda exceda el veinticinco por ciento y el municipio se encuentre en el Padrón de Pueblos y Comunidades Indígenas del Estado de Guanajuato, los partidos políticos, coaliciones y candidatos independientes incorporarán al menos una fórmula de candidaturas a regidurías integrada por personas indígenas en los primeros cuatro lugares de la lista. Lo anterior se tendrá por cumplido si en la planilla la candidatura al cargo de la presidencia municipal o en la fórmula de síndico son personas indígenas.

En las planillas para ayuntamientos en que la población indígena originaria registrada sea menor del veinticinco por ciento y el municipio se encuentre en el Padrón de

Pueblos y Comunidades Indígenas del Estado de Guanajuato, los partidos políticos, coaliciones y candidatos independientes procurarán incluir en su planilla a personas indígenas.

Antes del inicio del proceso electoral, el Instituto Estatal informará a los partidos políticos atendiendo los parámetros establecidos en el párrafo anterior, en qué municipios se deberá postular una fórmula de candidatura integrada por personas indígenas.

Para que el Instituto Estatal registre candidaturas de personas indígenas, deberán adjuntarse a la solicitud de registro carta firmada por el candidato indígena en la que este se auto identifica como tal acompañada de documentos que acrediten su adscripción con la comunidad indígena a la que pertenezca, los cuales podrán expedirse, por las autoridades propias de acuerdo con sus usos y costumbres o por los representantes de la comunidad ante al ayuntamiento.

El Instituto Estatal valorará los documentos que se adjunten a la solicitud de registro de candidaturas de personas indígenas y determinará el cumplimiento de los requisitos establecidos en este artículo.»

Con base en tal reforma legal, la Comisión Temporal de Reglamentos y Normatividad Electoral del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, elaboró la propuesta de reglamento para la postulación de candidaturas indígenas.

Derivado de la importancia que representa la disposición reglamentaria en comento y debido a que está relacionada con los derechos político-electorales de las personas que se autoadscriben como indígenas, es necesario realizar una consulta para entablar un diálogo, así como para recabar opiniones y sugerencias sobre el reglamento mencionado.

En este sentido, con base en las disposiciones jurídicas del ámbito nacional e internacional que se invocaron anteriormente, el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato debe realizar una consulta previa, libre, informada, culturalmente adecuada y de buena fe a los pueblos y comunidades indígenas del estado de Guanajuato.

V. Materia de la consulta.

Consiste en la propuesta del Reglamento para la postulación de candidaturas indígenas del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, en que se pretende:

- Regular la postulación de candidaturas indígenas para integrar los ayuntamientos del estado de Guanajuato, de conformidad con lo previsto en el artículo 184 Bis de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*;
- Precisar los documentos que deben adjuntarse a la solicitud de registro de candidaturas indígenas para integrar ayuntamientos y cómo deben valorarse por el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato;
- Establecer la obligación de observar el principio de paridad de género en la postulación de candidaturas indígenas; y

- Establecer que las candidatas y candidatos indígenas solo podrán sustituirse por otras personas indígenas.

VI. Objeto de la consulta.

Recabar opiniones y sugerencias respecto a la propuesta de Reglamento para la postulación de candidaturas indígenas del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato.

VII. Actores de la consulta.

VII.1. Autoridad responsable.

Es el órgano del Estado que emite la medida legislativa o administrativa susceptible de afectar a la población indígena. En el proceso de consulta objeto de este protocolo, la calidad de autoridad responsable recae en el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato.

VII.2. Sujetos consultados.

El Consejo Estatal Indígena como órgano de consulta a pueblos y comunidades indígenas previsto en la *Ley para la Protección de los Pueblos y Comunidades Indígenas en el Estado de Guanajuato*; las comunidades indígenas originarias del estado de Guanajuato (Chichimeca, Ézar o Jonáz; Otomí o Ñahñu; y Pame) y asentadas en el territorio de la entidad, a través de sus representantes; así como las personas que se auto adscriben como indígenas.

VII.3. Órgano técnico.

Es la Secretaría de Desarrollo Social y Humano del Gobierno del estado de Guanajuato, pues le corresponde presidir el Sistema para el Desarrollo Integral y Sustentable de los Pueblos y Comunidades Indígenas de Guanajuato, de acuerdo a lo establecido en los artículos 63 y 64 fracción I de la *Ley para la Protección de los Pueblos y Comunidades Indígenas en el Estado de Guanajuato*.

VII.4. Órgano auxiliar de la consulta.

Es el Instituto Nacional de los Pueblos Indígenas, toda vez que en términos del artículo 2 de la *Ley del Instituto Nacional de los Pueblos Indígenas*, es autoridad en asuntos relacionados con los pueblos indígenas; tiene como objeto definir, normar, diseñar, establecer, ejecutar, orientar, coordinar, promover, dar seguimiento y evaluar las políticas, programas, proyectos, estrategias y acciones públicas, para garantizar el ejercicio y la implementación de los derechos de los pueblos indígenas, así como su desarrollo integral y sostenible y el fortalecimiento de sus culturas e identidades.

VII.5. Órgano garante.

Es la instancia encargada de fungir como testigo de la consulta para prevenir posibles violaciones a derechos humanos y en la consulta objeto de este protocolo será la Procuraduría de los Derechos Humanos del Estado de Guanajuato, toda vez que dicho órgano autónomo tiene por objeto la protección, defensa, promoción, estudio y divulgación

de los derechos humanos, así como propiciar una cultura de respeto a los mismos, de conformidad con lo establecido en el artículo 6 de la *Ley para la Protección de los Derechos Humanos en el Estado de Guanajuato*.

VIII. Proceso de consulta.

VIII.1. Actos y acuerdos previos.

Esta etapa estuvo comprendida del **20 de julio al 5 de agosto de 2020**. Su objetivo principal consistió en alcanzar acuerdos firmes acerca de cómo se desarrollará el proceso de consulta.

Para tal efecto, la autoridad responsable celebró reuniones de trabajo con personal de la Secretaría de Desarrollo Social y Humano del Gobierno del estado de Guanajuato, de la Procuraduría de los Derechos Humanos del Estado de Guanajuato y del Instituto Nacional de Pueblos Indígenas.

Asimismo, a efecto de consultar a las comunidades indígenas inscritas en el Padrón de Pueblos y Comunidades Indígenas del Estado de Guanajuato previsto en la *Ley para la protección de los pueblos y comunidades indígenas en el Estado de Guanajuato*, la autoridad responsable gestionó con apoyo de la Secretaría de Desarrollo Social y Humano, una sesión del Consejo Estatal Indígena, que se celebró el día cuatro de agosto de dos mil veinte, en que se concertaron acuerdos en relación con el protocolo de la consulta, el programa y los procedimientos mediante los cuales se recabarán las opiniones, sugerencias y propuestas de las referidas comunidades.

Dichas actividades se realizaron en el plazo antes indicado con la finalidad de que las etapas subsecuentes de la consulta cuenten con el tiempo necesario y suficiente para llevarlas a cabo.

VIII.2. Buzón electrónico.

Del **6 al 26 de agosto de 2020**, la autoridad responsable difundirá la información relativa a la propuesta de reglamento materia de la consulta en su página oficial y a través de otros medios electrónicos, incluyendo versiones culturalmente adecuadas y con lenguaje ciudadano.

Asimismo, con la finalidad de recabar opiniones, sugerencias y propuestas de personas indígenas en relación con la materia de la consulta, se implementará un buzón electrónico en la página oficial de la autoridad responsable.

Las personas indígenas podrán acudir a las oficinas que ocupan las juntas ejecutivas regionales del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, en que se les facilitarán los elementos y se les brindará el apoyo necesario para participar en la consulta mediante el buzón electrónico.

El 26 de agosto de 2020 será el último día en que se recibirán opiniones, propuestas y sugerencias a través del buzón electrónico.

VIII.3. Etapa informativa.

Esta etapa se desarrollará del **6 al 11 de agosto de 2020** y durante la misma debe proveerse a los sujetos consultados de la información necesaria para que puedan asumir una postura en relación con el acto o la medida que se somete a consulta.

La autoridad responsable proporcionará a las comunidades indígenas consultadas, a través de sus representantes, la propuesta de Reglamento para la postulación de candidaturas indígenas del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato y explicará los siguientes temas:

- Proceso para la postulación de candidaturas indígenas;
- Documentos que deberá adjuntarse a la solicitud de registro de candidaturas indígenas y la manera en que serán valoradas;
- Mecanismos para garantizar la paridad de género en las candidaturas indígenas; y
- Sustituciones de candidaturas indígenas.

Los sujetos consultados podrán solicitar información adicional sobre los temas que exponga la autoridad responsable y ésta deberá proporcionarla.

La autoridad responsable preparará versiones culturalmente adecuadas y con lenguaje ciudadano de la propuesta de Reglamento para la postulación de candidaturas indígenas del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, y de ser necesario, su traducción a lenguas originarias.

Durante esta etapa, la autoridad responsable solicitará apoyo a la Secretaría de Desarrollo Social y Humano para que se convoque a sesiones del Consejo Estatal Indígena, a las que se invitará a la Procuraduría de Derechos Humanos y al Instituto Nacional de Pueblos Indígenas, en las que se proporcionará la información antes mencionada y se resolverán las dudas o cuestionamientos de las consejeras y consejeros indígenas.

Asimismo, la autoridad responsable invitará a las autoridades indígenas de las comunidades inscritas en el Padrón de Pueblos y Comunidades Indígenas del Estado de Guanajuato a la celebración de foros durante la etapa consultiva; al entregar la invitación se proporcionará la información relativa a la propuesta de reglamento materia de la consulta.

Con independencia de lo anterior, desde el inicio de la etapa informativa, se habilitará una liga en la página en internet del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, mediante la cual se podrá tener acceso a la convocatoria y a la propuesta de reglamento, así como a sus respectivas versiones culturalmente adecuadas y en lenguaje ciudadano. También se difundirá un número telefónico mediante el cual se brindará información adicional a las personas indígenas que la soliciten.

VIII.4. Etapa deliberativa.

Esta etapa se desarrollará del **12 al 16 de agosto de 2020**, en este periodo las y los integrantes del Consejo Estatal Indígena y las y los representantes de comunidades indígenas que participen en la consulta, reflexionarán al interior de sus comunidades respecto a la propuesta de Reglamento para la postulación de candidaturas indígenas del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato.

VIII.5. Etapa consultiva.

Esta etapa se desarrollará del **17 al 26 de agosto de 2020**. En esta etapa se recabarán las opiniones, sugerencias y propuestas de las y los representantes de las comunidades indígenas que participen en la consulta.

Para tal efecto, se celebrará una sesión del Consejo Estatal Indígena, en la fecha, hora y lugar que se acuerde con éste, a la que asistirá personal de la autoridad responsable y se invitará a la Procuraduría de los Derechos Humanos del Estado de Guanajuato, así como al Instituto Nacional de los Pueblos Indígenas.

Además, se celebrarán foros con las autoridades indígenas de las comunidades registradas en el Padrón de Pueblos y Comunidades Indígenas del Estado de Guanajuato, en que se desahogará cualquier duda que pueda surgir y se recabarán opiniones, sugerencias y propuestas en relación con la materia de la consulta.

De cada sesión y foro se levantará el acta correspondiente, la cual contendrá el concentrado de las opiniones, sugerencias y propuestas que se hayan recabado.

VIII.6. Etapa de seguimiento.

Esta etapa se desarrollará del **27 de agosto al 3 de septiembre de 2020**. El Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato analizará las opiniones, sugerencias y propuestas recabadas durante la etapa consultiva y emitirá el Reglamento para la postulación de candidaturas indígenas del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato.

El reglamento que emita el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato será difundido en las comunidades indígenas consultadas.

El Consejo Estatal Indígena designará a las y los integrantes de un comité de seguimiento, al cual se le informará por parte del personal del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, en una reunión de trabajo, cuáles opiniones, sugerencias y propuestas se incluyeron en el reglamento y cuáles no fue posible incorporar al mismo.

IX. Previsiones generales.

IX.1. Documentación.

El Instituto Electoral del Estado de Guanajuato deberá registrar el proceso de consulta a través de los medios pertinentes, pudiendo ser éstos: oficios, minutas, actas, evidencias fotográficas, correspondencia de correo electrónico, documentación oficial, videgrabaciones, notas de prensa y demás medios que considere.

IX.2. Archivo y datos personales.

La autoridad responsable concentrará y resguardará toda la documentación e información generada y recibida durante el proceso de consulta e integrará el o los expedientes que

correspondan. La autoridad responsable deberá garantizar la protección de los datos personales con fundamento en las leyes de la materia.

IX.3. Traducción e intérpretes.

La autoridad responsable garantizará la traducción de todos los documentos, audios y videos informativos a las lenguas originarias de las comunidades indígenas asentadas en el estado de Guanajuato; esto para hacer valer el derecho a la información de las personas hablantes de alguna de estas lenguas originarias. En caso de requerirse, la autoridad responsable realizará las acciones necesarias para proveer de intérpretes en las reuniones, foros y mecanismos de consulta.

IX.4. Presupuesto.

El proceso de consulta se financiará con recursos presupuestales del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato conforme a su disponibilidad presupuestal.

IX.5. Medidas para proteger el derecho a la salud.

Como norma de observancia general se identifica el acuerdo emitido por el Secretario de Salud Federal en el que se modifica el similar por el que se establecen acciones extraordinarias para atender la emergencia sanitaria generada por el virus SARS-CoV2, publicado en el Diario Oficial de la Federación el 31 de marzo de 2020 (Consejo de Salubridad General del Gobierno Federal. ACUERDO POR EL QUE SE DECLARA EMERGENCIA SANITARIA POR CAUSA DE FUERZA MAYOR, A LA EPIDEMIA DE ENFERMEDAD GENERADA POR EL VIRUS SARS-COV2 (COVID-19). Publicado en el *Diario Oficial de la Federación* el lunes 30 de marzo de 2020, edición vespertina), donde se modifica el artículo primero fracción 1, que señala:

«Se ordena la suspensión inmediata, del 30 de marzo al 30 de mayo de 2020 de las actividades no esenciales, con la finalidad de mitigar la dispersión y transmisión del virus SARS-CoV2 en la comunidad, para disminuir la carga de enfermedad, sus complicaciones y la muerte por COVID-19 en la población residente en el territorio nacional;»

Asimismo, en la fracción VII del acuerdo por el que se establecen acciones extraordinarias para atender la emergencia sanitaria generada por el virus SARS-CoV2, publicado en el Diario Oficial de la Federación el 31 de marzo de 2020, se establece:

«Se deberán posponer, hasta nuevo aviso, todos los censos y encuestas a realizarse en el territorio nacional que involucren la movilización de personas y la interacción física (cara a cara) entre las mismas,»

Posteriormente, el 14 de mayo de 2020, la Secretaría de Salud publicó en el Diario Oficial de la Federación el «Acuerdo por el que se establece una estrategia para la reapertura de las actividades sociales, educativas y económicas, así como se establecen acciones extraordinarias» y el día 15 del referido mes y año se publicaron precisiones a dicho acuerdo en dicho medio de difusión oficial.

En el acuerdo en comento se indica que a partir del 1o de junio de 2020 inició la tercera etapa de la estrategia de reapertura de actividades conforme al sistema de semáforo por regiones y se estableció que la Secretaría de Salud, en coordinación con las Secretarías de Economía y del Trabajo y Previsión Social, así como con el Instituto Mexicano del Seguro Social publicarían los *Lineamientos Técnicos de Seguridad Sanitaria en el Entorno Laboral*, lo cual fue realizado el 17 de mayo de la presente anualidad.

Aunado a ello, el 25 de mayo de 2020, el titular del Poder Ejecutivo del Estado de Guanajuato presentó el «*Plan de Acción GTO*» mediante el cual se dio a conocer el «Semáforo Estatal para la Reactivación», el cual cuenta con los colores rojo, naranja, amarillo y verde. En dicho plan se establece que la reincorporación de los sectores económicos debe ser en orden, gradual y de forma responsable, estableciéndose por cada color del semáforo el sector de apertura y porcentaje de personal con que se realizará cumpliendo los protocolos y mecanismos de seguridad sanitaria. El semáforo estatal se actualizará de manera semanal y actualmente se encuentra en color rojo.¹

Por tal motivo, la autoridad responsable acordará con las y los representantes de las comunidades que participen en el proceso de consulta la utilización de mecanismos y herramientas de comunicación remota, así como las medidas necesarias para proteger la salud de las personas con motivo de la pandemia del virus COVID-19.

X. Programa.

CRONOGRAMA			Julio							Agosto																										Septiembre												
ETAPAS	Inicio	Término	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30	31	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30	31	1	2	3
ACTOS Y ACUERDOS PREVIOS	20 de julio de 2020	3 de agosto de 2020																																														
ETAPA INFORMATIVA	4 de agosto de 2020	11 de agosto de 2020																																														
ETAPA DELIBERATIVA	12 de agosto de 2020	16 de agosto de 2020																																														
ETAPA CONSULTIVA	17 de agosto de 2020	26 de agosto de 2020																																														
ETAPA DE SEGUIMIENTO	27 de agosto de 2020	3 de septiembre de 2020																																														

¹ Consultable en la página oficial de la Secretaría de Salud del Gobierno del estado de Guanajuato: <https://coronavirus.guanajuato.gob.mx/>