

En la sesión extraordinaria efectuada el cuatro de septiembre de dos mil veinte, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, emitió el siguiente:

Acuerdo mediante el cual se aprueban los *Lineamientos para garantizar el cumplimiento del principio de paridad de género en la postulación y registro de candidaturas, así como en la integración del Congreso del estado y ayuntamientos, en el proceso electoral local ordinario 2020-2021.*

ANTECEDENTES:

Acuerdo CGIEEG/331/2018

I. En la sesión extraordinaria del dieciocho de octubre de dos mil dieciocho, este Consejo General aprobó el acuerdo CGIEEG/331/2018, mediante el cual se determinó que la Comisión Contra la Violencia Política Electoral a las Mujeres iniciará los trabajos para analizar la efectividad de las medidas afirmativas adoptadas hasta ese momento para garantizar el derecho de las mujeres al acceso a los distintos cargos de elección popular en condiciones de igualdad, en cumplimiento a las sentencias emitidas en los expedientes SUP-REC-1544/2018, SUP-REC-1546/2018, SUP-REC-1553/2018, SUP-REC-1557/2018 y SUP-REC-1561/2018, por la Sala Superior del Tribunal Electoral de Poder Judicial de la Federación.

Acuerdo CCVPEM/01/2020

II. En la sesión extraordinaria del dos de septiembre de dos mil veinte, la Comisión Contra la Violencia Política Electoral a las Mujeres emitió el acuerdo CCVPEM/01/2020, mediante el cual se instruyó a la consejera presidenta de dicho órgano colegiado que comunicara a la Presidencia del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, el proyecto de propuesta de *Lineamientos para garantizar el cumplimiento del principio de paridad de género en la postulación y registro de candidaturas, así como en la integración del Congreso del estado y ayuntamientos, en el proceso electoral local ordinario 2020-2021.*

En el antecedente III del acuerdo referido, se señaló que en las mesas de trabajo de la Comisión en comento de fechas quince de julio y veinticinco de agosto de dos mil veinte, se analizó la propuesta de lineamientos de mérito.

**Remisión del acuerdo
CCVPEM/01/2020 al Consejo General**

III. El dos de septiembre de dos mil veinte, mediante el oficio número CCVPEM/006/2020, la Comisión Contra la Violencia Política Electoral a las Mujeres, por conducto de su presidencia, remitió al Consejo General el acuerdo mencionado en el punto anterior junto con su anexo.

CONSIDERANDO:

***Personalidad jurídica del Instituto
y principios que rigen su actuación***

1. El artículo 77, párrafos primero y segundo, de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, establece que el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato está dotado de personalidad jurídica y patrimonio propios y goza de autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones, en los términos previstos en la *Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos*, la *Constitución Política para el Estado de Guanajuato* y la propia *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*. De igual manera, se señala que será profesional en su desempeño y se regirá por los principios de certeza, imparcialidad, independencia, legalidad, máxima publicidad y objetividad.

Asimismo, el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato es autoridad en materia electoral, en los términos que establecen los ordenamientos jurídicos antes citados y la *Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales*.

Órgano de dirección del IEEG

2. El artículo 81 de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, señala que el Consejo General es el órgano superior de dirección del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, al que corresponde la preparación, desarrollo y vigilancia de los procesos electorales de carácter estatal.

Integración del Consejo General

3. El artículo 82, párrafo primero, de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, indica que el Consejo General se integra por un consejero presidente y seis consejeras y consejeros electorales, con derecho a voz y voto; la Secretaría Ejecutiva y representantes de los partidos políticos con registro nacional y estatal, quienes concurrirán a las sesiones solo con derecho a voz.

Facultad normativa del Instituto

4. De conformidad con el artículo 92, fracción II, de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, es atribución del Consejo General del Instituto dictar normas y previsiones destinadas a hacer efectivas las disposiciones de dicho ordenamiento legal.

Obligación de expedir los Lineamientos para garantizar el cumplimiento del principio de paridad de género

5. En el acuerdo señalado en el antecedente I, este Consejo General de este Instituto encomendó a la Comisión Contra la Violencia Política Electoral a las Mujeres que realizara los trabajos para analizar la efectividad de las medidas afirmativas adoptadas para garantizar el derecho de las mujeres al acceso a los distintos cargos de elección popular en condiciones de igualdad, tal y como lo mandató la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación en sus resoluciones SUP-REC-1544/2018, SUP-REC1546/2018, SUP-REC-1553/2018, SUP-REC-1557/2018 y SUP-REC-1561/2018, todas ellas dictadas el nueve de octubre de dos mil dieciocho.

Asimismo, se determinó que, una vez concluido el análisis correspondiente, se debía elaborar y remitir, para su aprobación, el proyecto de acuerdo que establezca los lineamientos y medidas idóneas y necesarias para garantizar una conformación paritaria de los órganos de elección popular, todo ello previo al inicio del proceso electoral local ordinario 2020-2021.

Principio de paridad de género

6. El pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación estableció al resolver la contradicción de tesis con número de expediente 175/2015, que el principio de paridad de género es una medida para garantizar la igualdad sustantiva de los géneros en el acceso a cargos de elección popular.

Se trata, según la Corte, de una herramienta constitucional de carácter permanente cuyo objetivo es hacer efectivos, en el ámbito electoral, los principios de igualdad entre el varón y la mujer previstos en los artículos 1º y 4º constitucionales, así como en múltiples instrumentos internacionales ratificados por México.

En efecto, la paridad de género es el principio que se utiliza para garantizar la igualdad entre hombres y mujeres en el acceso a puestos de representación política. Es un criterio establecido en la ley para asegurar la participación igualitaria en los procesos electorales.

En la resolución de la misma contradicción de tesis, el Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación estableció que de la interpretación gramatical, teleológica, sistemático-funcional e histórica del artículo 41, fracción I, párrafo segundo, de la *Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos*, se desprende que el principio de paridad entre los géneros trasciende a la integración de los órganos representativos de las entidades federativas y, por lo tanto, no se agota en el registro o postulación de candidaturas por parte de los partidos políticos antes de la jornada electoral.

Es por ello que las entidades federativas se encuentran constitucionalmente obligadas a establecer en su normativa local acciones tendientes a la paridad de género para la asignación de diputaciones por el principio de representación proporcional a los partidos políticos con derecho a escaños, así como para la integración de los ayuntamientos. Conforme al máximo tribunal del país, pueden existir múltiples variantes en la implementación de tales medidas correctivas en el ámbito local, en atención a la libertad configurativa de las entidades federativas.

***Disposiciones jurídicas que
consagran el principio de paridad de género***

7. Algunos otros ordenamientos jurídicos del ámbito internacional y nacional en que encuentra sustento el principio de paridad de género, son los siguientes:

a) Declaración Universal de los Derechos Humanos.

Los numerales 1 y 2 del artículo 21 de la *Declaración Universal de los Derechos Humanos*, establecen que toda persona tiene derecho a participar en el gobierno de su país, directamente o por medio de representantes libremente escogidos; y toda persona tiene el derecho de acceso, en condiciones de igualdad, a las funciones públicas de su país.

b) Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos.

El numeral 1 del artículo 2 del *Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos*, prevé que cada uno de los Estados Partes se compromete a respetar y a garantizar a todos los individuos que se encuentren en su territorio y estén sujetos a su jurisdicción los derechos reconocidos en el mismo, sin distinción alguna de raza, color, sexo, idioma, religión, opinión política o de otra índole origen nacional o social, posición económica, nacimiento o cualquier otra condición social.

El artículo 3 señala que los Estados Parte se comprometen a garantizar a hombres y mujeres la igualdad en el goce de todos los derechos civiles y políticos.

Los incisos a), b) y c) del artículo 25 del referido Pacto establecen que todas las ciudadanas y ciudadanos gozarán, sin distinciones ni restricciones indebidas, de los siguientes derechos y oportunidades:

- Participar en la dirección de los asuntos públicos, directamente o por medio de representantes libremente elegidos;
- Votar y ser elegidos en elecciones periódicas, auténticas, realizadas por sufragio universal e igual y por voto secreto que garantice la libre expresión de la voluntad de los electores y;
- Tener acceso, en condiciones generales de igualdad, a las funciones públicas de su país.

c) Convención sobre los Derechos Políticos de la Mujer.

El artículo 2 de la *Convención sobre los Derechos Políticos de la Mujer*, prevé que las mujeres serán elegibles para todos los organismos públicos electivos establecidos por la legislación nacional, en condiciones de igualdad con los hombres, sin discriminación alguna.

Por su parte, el artículo 3 de la dicha Convención establece que las mujeres tendrán derecho a ocupar cargos públicos y a ejercer todas las funciones públicas establecidas por la legislación nacional, en igualdad de condiciones con los hombres, sin discriminación alguna.

d) Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra las Mujeres (CEDAW).

Los incisos a), b) y c) del artículo 7 de la *Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra las Mujeres* (CEDAW), señalan que los Estados Partes tomarán todas las medidas apropiadas para eliminar la discriminación contra la mujer en la vida política y pública del país y, en particular, garantizarán a las mujeres, en igualdad de condiciones con los hombres, el derecho a: votar en todas las elecciones y referéndums públicos y ser elegibles para todos los organismos cuyos miembros sean objeto de elecciones públicas; participar en la formulación de las políticas gubernamentales y en la ejecución de éstas; ocupar cargos públicos y ejercer todas las funciones públicas en todos los planos gubernamentales; y participar en organizaciones y en asociaciones no gubernamentales que se ocupen de la vida pública y política del país.

El artículo 8 de dicha Convención establece que los Estados Parte tomarán todas las medidas apropiadas para garantizar a la mujer, en igualdad de condiciones con el hombre y sin discriminación alguna, la oportunidad de representar a su gobierno en el plano internacional y de participar en la labor de las organizaciones internacionales.

e) Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

Conforme a lo establecido en el artículo 41, Base 1, de la *Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos*, los partidos políticos tienen como finalidad promover la participación del pueblo en la vida democrática, contribuir a la integración de los órganos de representación política y como organizaciones de ciudadanos, hacer posible el acceso de éstos al ejercicio del poder público, de acuerdo con los programas, principios e ideas que postulan y mediante el sufragio universal, libre, secreto y directo, así como las reglas para garantizar la paridad entre los géneros, en candidaturas a legisladores federales y locales.

El 6 de junio de 2019, se reformó la *Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos* y se estableció el principio de paridad de género en todos los órganos públicos y de decisión política.

La incorporación de la paridad de género como un principio constitucional resulta ser de gran importancia, dado que éstos se refieren a los valores superiores que son aplicables a todo el régimen jurídico. De esta manera, el principio de paridad se introduce como una medida estratégica, indispensable y permanente frente a la subrepresentación histórica de las mujeres en los órganos de representación política, a fin de cumplir con la obligación del Estado de generar las condiciones para el ejercicio real de los derechos políticos de las mujeres.

En concreto, la reforma constitucional consiste en que:

- Se observe el principio de paridad de género cuando se elija a las y los representantes ante los ayuntamientos, en los municipios de población indígena (artículo 2) y en los ayuntamientos en general (artículo 115);
- Se observe el principio de paridad de género en el nombramiento de las personas titulares de las secretarías de despacho del Poder Ejecutivo Federal y sus equivalentes en las entidades federativas, así como la integración de los órganos autónomos (artículo 41);
- Los partidos políticos garantizarán la paridad de género en las candidaturas a las cámaras del Congreso de la Unión y congresos locales (artículo 41);

- Para la asignación de diputaciones y senadurías por el principio de representación proporcional, las respectivas listas, además de estar conformadas de acuerdo con el principio de paridad, deberán estar encabezadas alternadamente entre mujeres y hombres cada periodo electivo. Esto es, si para una elección la lista la encabeza una fórmula de mujeres, la siguiente deberá serlo por una de hombres (artículos 53 y 56); y
- Con respecto al Poder Judicial Federal, la reforma establece que la Corte se compondrá de once integrantes (ministras y ministros) y que la ley establecerá la forma y procedimientos para su designación observando el principio de paridad (artículo 94).

f) Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales.

El artículo 6, numerales 2 y 3, señala que el Instituto Nacional Electoral, los organismos públicos locales, los partidos políticos, personas precandidatas y candidatas, deberán garantizar el principio de paridad de género en el ejercicio de los derechos políticos y electorales, así como el respeto a los derechos humanos de las mujeres.

El artículo 7, numeral 1, indica que es derecho de las ciudadanas y ciudadanos y obligaciones para los partidos políticos la igualdad de oportunidades y la paridad entre mujeres y hombres para tener acceso a cargos de elección popular.

g) Ley General de Partidos Políticos.

Esta ley, en su artículo 3, establece lo siguiente:

- Los partidos políticos promoverán los valores cívicos y la cultura democrática entre niñas, niños y adolescentes, y buscarán la participación efectiva de ambos géneros en la integración de sus órganos, así como en la postulación de candidaturas; y
- Cada partido político determinará y hará públicos los criterios para garantizar la paridad de género en las candidaturas a legisladores federales y locales. Éstos deberán ser objetivos y asegurar condiciones de igualdad entre géneros.

El artículo 25, numeral 1, inciso r), de la *Ley General de Partidos Políticos* establece como obligación de los partidos políticos garantizar la paridad entre los géneros en candidaturas a legisladoras y legisladores federales y locales.

h) Constitución Política para el Estado de Guanajuato.

La *Constitución Política para el Estado de Guanajuato* establece, respecto del principio de paridad de género, lo siguiente:

«**Artículo 41.** El Congreso del Estado de Guanajuato se compondrá de representantes populares electos en su totalidad cada tres años, mediante votación libre, directa y secreta. Por cada Diputado Propietario se elegirá un Suplente.

En la integración del Congreso del Estado de Guanajuato, esta Constitución y la ley electoral determinarán los mecanismos para cumplir con el principio de paridad de género.»

«**Artículo 108.** Los Ayuntamientos se compondrán de un Presidente Municipal y del número de Síndicos y Regidores que determine la Ley Orgánica, sin que el número total de miembros que los integren sea menor de ocho ni mayor de diecinueve.

En la integración de los Ayuntamientos, esta Constitución y la ley electoral determinarán los mecanismos para cumplir con el principio de paridad de género.

Si alguno de los miembros del Ayuntamiento dejare de desempeñar su cargo, será sustituido por su suplente y a falta de ambos, se procederá según lo disponga la Ley.»

i) Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato.

El veintinueve de mayo de dos mil veinte, se publicaron el Periódico Oficial del Gobierno del Estado diversas reformas a la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*.

Entre las reformas destaca, en cuanto al tema que nos ocupa, la modificación a los artículos 185 y 186, así como la adición de los artículos 185 Bis, 185 Ter, 185 Cuater, 185 Quinquies, 185 Sexies. El sentido de tales disposiciones legales consiste, principalmente en precisar la obligación de partidos políticos y coaliciones de postular de manera paritaria a mujeres y hombres a cargos de elección popular, mediante la determinación de bloques de distritos y municipios en que hayan obtenido, en el proceso electoral anterior, niveles de votación alto, medio y bajo.

Por otra parte, entre las reformas a la ley electoral local, se encuentra la adición del artículo 273 Bis, en los siguientes términos:

«Artículo 273 Bis. Si al término de la asignación no queda integrada de manera paritaria y proporcional entre el porcentaje de votos por partido y diputaciones obtenidos en la Legislatura, el Consejo General hará las modificaciones en las asignaciones.

Para cumplir con el principio de paridad, lo hará de forma ascendente comenzando con el partido político que, habiendo alcanzado diputaciones plurinominales, haya obtenido menor votación y así sucesivamente hasta lograr la integración paritaria, siempre que se trate de la lista a que se refiere el inciso a) de la fracción segunda del artículo 273 de esta Ley.»

Precepto que, de conformidad con las consideraciones contenidas en el dictamen emitido por la Comisión dictaminadora ante la Comisión de Asuntos Electorales de la Sexagésima Cuarta Legislatura del Congreso del estado, tiene como *ratio legis* establecer la manera en que se dará efectividad al principio de paridad de género en la asignación de diputaciones de representación proporcional, con lo cual se busca alcanzar la paridad sustantiva.

Asimismo, el artículo 240 de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato* regula el procedimiento que realizan los consejos municipales electorales para la asignación de regidurías y establece que en caso de que el ayuntamiento no quede integrado de manera paritaria, el consejo hará las modificaciones en las asignaciones de forma ascendente comenzando con el partido político que, habiendo alcanzado regidurías, haya obtenido menor votación hasta lograr la integración paritaria.

***Necesidad de expedir los Lineamientos para
garantizar el cumplimiento del principio de paridad de género***

8. En el acuerdo CCVPEM/01/2020 de la Comisión Contra la Violencia Política Electoral a las Mujeres se expuso la necesidad de emitir los *Lineamientos para garantizar el cumplimiento del principio de paridad de género en la postulación y registro de candidaturas, así como en la integración del Congreso del estado y ayuntamientos, en el proceso electoral local ordinario 2020-2021*, de la siguiente manera:

«La propuesta de Lineamientos para garantizar el cumplimiento del principio de paridad de género en la postulación y registro de candidaturas, así como la integración del Congreso del estado y ayuntamientos en el proceso electoral local ordinario 2020-2021, que constituye el **anexo único** de este

acuerdo, es acorde a las disposiciones jurídicas invocadas en el considerando **5** y contiene normas en que se desarrolla lo que, en relación con el referido principio, prevé la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*.

En efecto, en la propuesta de lineamientos se desarrollan, entre otras cuestiones, la postulación de candidaturas de conformidad con los bloques previstos en los artículos 185 Cuater y 185 Quinquies de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, así como lo dispuesto en los artículos 240 y 273 Bis del mismo ordenamiento legal, al prever un procedimiento mediante el cual se realizarán los ajustes necesarios para garantizar la integración paritaria del Congreso del estado y los ayuntamientos.

El proyecto de propuesta de los lineamientos de mérito se integra por un total de veintidós artículos, distribuidos en seis capítulos y siete secciones, de conformidad con lo siguiente:

- a) El Capítulo primero, denominado «Disposiciones generales» se integra por artículos que regulan el objeto de los lineamientos y establecen el glosario de términos aplicable al mismo;
- b) El Capítulo segundo, identificado como «Paridad de género en la postulación y registro de candidaturas», se integra por cuatro secciones, que son a saber: la sección primera denominada «Obligación de cumplir la paridad de género en la postulación de candidaturas»; la sección segunda titulada «Paridad de género en la postulación de candidaturas a diputaciones»; la sección tercera con denominación «Postulación de candidaturas a integrantes de ayuntamientos por partidos políticos y coaliciones»; y la sección cuarta relativa a «Candidaturas independientes a integrantes de ayuntamientos»;
- c) En el Capítulo tercero intitulado: «Requerimiento para el cumplimiento del principio de paridad de género en la postulación de candidaturas», se prevé la disposición relativa a la formulación de requerimientos en caso de que al presentar la solicitud de registro de candidaturas un partido político, coalición o candidatura independiente no dé cumplimiento al principio de paridad de género;
- d) El Capítulo cuarto denominado: «Sustitución de aspirantes y candidaturas», se conforma por una disposición relativa a la sustitución mujeres aspirantes a candidaturas independientes y

candidatas y se establece que sólo podrán sustituirse por personas del mismo género;

- e) El Capítulo quinto: «Integración paritaria del Congreso del estado y ayuntamientos», se conforma por tres secciones denominadas «Disposiciones comunes», «Integración paritaria del Congreso del estado» e «Integración paritaria de ayuntamientos». En dicho capítulo se establece el procedimiento para la integración paritaria del Congreso del estado y los ayuntamientos, de conformidad con los artículos 240 y 273 Bis de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*; y
- f) Finalmente, en el Capítulo sexto, identificado como «Violencia política en razón de género» se contiene una disposición que rige la ratificación de las renunciaciones de mujeres a la calidad de aspirantes a candidaturas independientes y a candidaturas; tal disposición señala que se hará saber a las mujeres las consecuencias jurídicas de su renuncia y el derecho que tienen para ser candidatas al cargo de elección popular, también se les explicará en qué consiste la violencia política en razón de género y se les informará de su derecho a presentar las denuncias correspondientes.

Cabe mencionar que en los artículos 9 y 11 de la propuesta de lineamientos se establece que mujeres puedan ser postuladas como suplentes en fórmulas de candidaturas encabezadas por hombres, lo cual es acorde a la tesis XII/2018 de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, conforme a la cual: «la exigencia de que las **fórmulas** de candidaturas estén integradas por personas del mismo sexo debe interpretarse con una perspectiva de género que atienda a los principios de igualdad y paridad, y promueva en mayor medida la participación de las mujeres en la vida política del país y en la integración de los órganos de representación popular. Por tanto, tratándose de la postulación de **fórmulas** encabezadas por hombres, la posición de suplente puede ser ocupada, de manera indistinta, por un hombre o una mujer».¹

No obsta a lo anterior el contenido del apartado A del artículo 17 de la *Constitución Política para el Estado de Guanajuato*, así como de los artículos 185, párrafos segundo y tercero y 189 fracciones I y II inciso a) de la *Ley de Instituciones Electorales para el Estado de Guanajuato*, en atención al criterio sustentado por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación en la resolución del recurso de reconsideración SUP-REC-7/2018,

¹ Sexta Época, Gaceta de Jurisprudencia y Tesis en materia electoral, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Año 10, Número 21, 2018, páginas 47 y 48.

de la que derivó la tesis antes citada, en que se establecieron directrices para la interpretación de disposiciones jurídicas conforme a la cuales las fórmulas de candidaturas deben integrarse por personas de un mismo género.

En la sentencia mencionada, la autoridad judicial resolvió lo relativo a una aparente contradicción entre disposiciones normativas contenidas en la *Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Jalisco* y el Código Electoral de dicha entidad, conforme a las cuales las fórmulas deben integrarse por personas del mismo género, en relación con un artículo contenido en los lineamientos que sobre el particular emitió el Instituto Electoral y de Participación Ciudadana de Jalisco, en que se estableció: *«cuando quien encabeza la candidatura propietaria sea de género masculino, su suplente podrá ser de cualquier género; pero si la propietaria es del género femenino, su suplente deberá ser del mismo género»*.

Al respecto, la Sala Superior resolvió que las normas contenidas en la Constitución Política de la entidad federativa de previa alusión y en el Código Electoral, en que se establece que las fórmulas deben integrarse por personas de un mismo género, constituyen solamente un marco instituido como una regla general implementada a favor del género femenino, por lo que su interpretación: *«no debe llevar a la imposibilidad de registrar fórmulas conformadas por propietarios hombres y suplentes mujeres»*. Por ende, se determinó que no existía colisión o contradicción alguna entre las normas jurídicas mencionadas y el contenido de los lineamientos de marras.

Además, el órgano judicial de previa alusión, estableció que resultaba válida la previsión contenida en los lineamientos del organismo público local electoral, porque no es posible interpretar que se prohíba la posibilidad de que mujeres puedan integrar una fórmula de candidaturas como suplentes de hombres, porque se trata de normas jurídicas que tienen por finalidad generar una mayor participación de las mujeres en la vida política del país, no sólo en la postulación, sino también en la integración de los órganos de representación popular. Dicho de otro modo: *«no puede considerarse que una medida que en origen tuvo como finalidad beneficiar al género femenino ahora se traduzca en una barrera que impida potenciar el ejercicio de los derechos políticos de las mujeres»*.

Es con apoyo en tales consideraciones, que se estima por parte de este órgano colegiado que el contenido de los artículos 9 y 11 de la propuesta de lineamientos que nos ocupa no contraviene lo dispuesto en los artículos 17 apartado A de la *Constitución Política para el Estado de Guanajuato*, 185 y 189 de la *Ley de Instituciones Electorales para el Estado de Guanajuato*, sino que se sustentan en una interpretación de dichas normas jurídicas realizada

con perspectiva de género y tienden a maximizar los derechos político-electorales de las mujeres.»

Con base en lo expuesto, y tal como consideró la Comisión Contra la Violencia Política Electoral a las Mujeres, se advierte la necesidad de expedir los lineamientos que nos ocupan, toda vez que contiene disposiciones tendientes a asegurar, en el proceso electoral local ordinario 2020-2021, la debida observancia al principio de paridad de género, tanto en la postulación de candidaturas, como en la integración de los órganos representativos; las cuales son acordes al marco normativo previsto en las disposiciones jurídicas señaladas en el considerando **7** de este acuerdo.

Por lo anterior, y con fundamento en lo dispuesto en los artículos 81, 92, fracción II y 94 de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*; 4, fracciones I y XVI y 6 del *Reglamento Interior del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato*, se somete a consideración del Consejo General el siguiente:

ACUERDO:

PRIMERO. Se expiden los *Lineamientos para garantizar el cumplimiento del principio de paridad de género en la postulación y registro de candidaturas, así como en la integración del Congreso del estado y ayuntamientos, en el proceso electoral local ordinario 2020-2021*, en términos del **anexo único** de este acuerdo.

SEGUNDO. Publíquense el presente acuerdo y su anexo en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guanajuato y en la página electrónica del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato.

Notifíquese por estrados.

Con apoyo en lo previsto por los artículos 93, fracción IV, y 98, fracción VII, de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, firman este acuerdo el Presidente del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato y la Secretaria Ejecutiva del mismo.

Se aprobó, por mayoría de votos, con voto a favor de las y los consejeros electorales Mauricio Enrique Guzmán Yáñez, Luis Miguel Rionda Ramírez, Sandra Liliana Prieto de León, Antonio Ortiz Hernández, Santiago López Acosta y Beatriz Tovar Guerrero, quien formula voto concurrente; y voto en contra de la consejera electoral Indira Rodríguez Ramírez.

LINEAMIENTOS PARA GARANTIZAR EL CUMPLIMIENTO DEL PRINCIPIO DE PARIDAD DE GÉNERO EN LA POSTULACIÓN Y REGISTRO DE CANDIDATURAS, ASÍ COMO EN LA INTEGRACIÓN DEL CONGRESO DEL ESTADO Y AYUNTAMIENTOS, EN EL PROCESO ELECTORAL LOCAL ORDINARIO 2020-2021.

**Capítulo primero
Disposiciones generales**

Objeto

Artículo 1. Estos lineamientos son de observancia obligatoria y tienen por objeto garantizar el cumplimiento del principio de paridad de género en la postulación y registro de candidaturas, así como en la integración del Congreso del estado y ayuntamientos, en el proceso electoral local ordinario 2020-2021.

Glosario

Artículo 2. Para efectos de estos lineamientos se entenderá por:

I. Consejo General: Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato;

II. Consejo municipal: Consejo municipal electoral del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato;

III. Instituto: Instituto Electoral del Estado de Guanajuato;

IV. Ley electoral local: Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato; y

V. Lineamientos: Lineamientos para garantizar el cumplimiento del principio de paridad de género en la postulación y registro de candidaturas, así como en la integración del congreso del estado y ayuntamientos, en el proceso electoral local ordinario 2020-2021.

Casos no previstos

Artículo 3. Los casos no previstos en los presentes lineamientos serán resueltos por el Consejo General.

**Capítulo segundo
Paridad de género en la
postulación y registro de candidaturas**

**Sección primera
Obligación de cumplir la paridad de
género en la postulación de candidaturas**

***Obligación de cumplir la paridad de
género en la postulación de candidaturas***

Artículo 4. La totalidad de las solicitudes de registro de candidaturas que presenten ante el Instituto los partidos políticos, coaliciones y candidaturas independientes en el proceso electoral local ordinario 2020-2021, deberán integrarse salvaguardando la paridad entre los géneros y deberán cumplir con los criterios de paridad de género vertical, horizontal y transversal, en términos de la *Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos*, la

Constitución Política para el Estado de Guanajuato, la ley electoral local, estos lineamientos y las demás disposiciones aplicables.

Obligación de cumplir la paridad de género en la postulación de candidaturas

Artículo 5. La totalidad de las solicitudes de registro de candidaturas que presenten ante el Instituto los partidos políticos, coaliciones y candidaturas independientes en el proceso electoral local ordinario 2020-2021, deberán integrarse salvaguardando la paridad entre los géneros y deberán cumplir con los criterios de paridad de género.

Criterios para la postulación de candidaturas

Artículo 6. En la postulación de candidaturas, los partidos políticos atenderán criterios objetivos que armonicen los principios de paridad, alternancia de género, igualdad sustantiva y no discriminación, así como su autodeterminación.

Los partidos políticos deberán postular menos mujeres que hombres en el bloque de distritos y municipios en que tuvieron los porcentajes de votación más bajos en el último proceso electoral, en términos de lo dispuesto en los artículos 185 Cuater fracción III y 185 Quinquies fracción II de la ley electoral local. Lo dispuesto en este párrafo no es aplicable a los partidos políticos que contiendan por primera vez en una elección.

Sección segunda
Paridad de género en la postulación
de candidaturas a diputaciones

Conformación de bloques para elección de diputaciones

Artículo 7. Para la conformación de los bloques previstos en el artículo 185 Cuater de la ley electoral local, se estará a lo siguiente:

I. Si los partidos políticos integrantes de una coalición participaron individualmente en el proceso electoral local ordinario 2017-2018, se considerará la suma de la votación obtenida por cada partido político que integre la coalición; y

II. Si los partidos políticos que participen en forma individual o en coalición, lo hicieron en coalición en el proceso electoral local ordinario 2017-2018, se considerará la votación obtenida por cada partido en lo individual.

En el supuesto previsto en la fracción II del artículo 185 Cuater de la ley electoral local, los partidos políticos y coaliciones deberán postular más mujeres que hombres en el bloque de alto porcentaje de votación. Las postulaciones se realizarán observando los artículos 185 y 185 Cuater fracción IV de la ley electoral local.

Esta disposición no es aplicable a los partidos políticos que contiendan por primera vez en un proceso electoral.

Reglas que deben observar las coaliciones

Artículo 8. Las coaliciones deberán observar las mismas reglas de paridad de género que los partidos políticos.

Las candidaturas que registren las coaliciones no serán acumulables, para cumplir con el principio de paridad, a las que postulen los partidos políticos que las integren en lo individual.

Fórmulas de candidaturas a diputaciones

Artículo 9. Las fórmulas de candidaturas para diputaciones por los principios de mayoría relativa y de representación proporcional se conformarán de la manera siguiente:

- I. Por dos personas del mismo género; ó
- II. Por un hombre propietario y una mujer como suplente.

No se registrarán fórmulas de candidaturas en que un hombre sea suplente de una mujer.

Sección tercera

Postulación de candidaturas a integrantes de ayuntamientos por partidos políticos y coaliciones

Conformación de bloques para elección de ayuntamientos

Artículo 10. Para la postulación de candidaturas a integrantes de ayuntamientos que realicen los partidos políticos y coaliciones se observará lo previsto en el artículo 185 Quinquies de la ley electoral local y, para la conformación de los bloques, se observará lo dispuesto en las fracciones I y II del artículo 7 de estos lineamientos.

En caso de que no se postulen candidaturas para la integración de todos los ayuntamientos, los bloques previstos en el artículo 185 Quinquies de la ley electoral local se conformarán de manera proporcional de acuerdo con el porcentaje de votación obtenido en la elección anterior o la suma correspondiente en caso de coalición.

Los partidos políticos y coaliciones deberán postular más mujeres que hombres en el bloque de alto porcentaje de votación. Las postulaciones se realizarán observando los artículos 185 y 185 Quinquies, fracción III, segundo párrafo, de la ley electoral local.

Esta disposición no es aplicable a los partidos políticos que contiendan por primera vez en un proceso electoral.

Fórmulas de candidaturas a sindicaturas y regidurías

Artículo 11. Las fórmulas de candidaturas para sindicaturas y regidurías se conformarán de la siguiente manera:

- I. Por dos personas del mismo género; ó
- II. Por un hombre como propietario y una mujer como suplente.

No se registrarán fórmulas de candidaturas en que un hombre sea suplente de una mujer.

Planillas de candidaturas a integrantes de ayuntamientos

Artículo 12. Para la integración de planillas de candidaturas a integrantes de ayuntamientos, los partidos políticos, coaliciones y candidaturas independientes observarán lo dispuesto en el penúltimo párrafo del artículo 185 de la ley electoral local.

Paridad horizontal

Artículo 13. Al menos el cincuenta por ciento de las planillas de candidaturas a integrantes de ayuntamientos cuyo registro soliciten los partidos políticos y coaliciones deberán estar encabezadas por mujeres.

En el caso de que el número total de candidaturas en los municipios sea impar, el partido político o coalición deberá, como excepción al principio de paridad, postular en la candidatura impar restante a una mujer.

Sección cuarta **Candidaturas independientes a integrantes de ayuntamientos**

Integración de planillas de candidaturas independientes

Artículo 14. En la integración de las planillas de candidaturas independientes a integrantes de ayuntamientos, se observará lo dispuesto en el penúltimo párrafo del artículo 185 de la ley electoral local.

Capítulo tercero **Requerimiento para el cumplimiento del** **principio de paridad de género en la postulación de candidaturas**

Requerimiento para cumplir la paridad de género

Artículo 15. Si al presentar la solicitud de registro de candidaturas un partido político, coalición o candidatura independiente incumple lo dispuesto en los artículos 184, 185, 185 Bis, 185 Ter, 185 Cuater y 185 Quinquies de la ley electoral o en estos lineamientos, se procederá conforme al artículo 186 de la misma ley.

Capítulo cuarto **Sustitución de aspirantes y candidaturas**

Sustitución de aspirantes y candidaturas

Artículo 16. Para la sustitución de mujeres aspirantes a candidaturas independientes y de candidatas se estará a lo dispuesto en la ley electoral local, los lineamientos para el registro de candidaturas del Instituto y estos lineamientos.

Sustitución de mujeres ***aspirantes a candidaturas independientes***

Artículo 17. Las mujeres aspirantes a candidaturas independientes sólo podrán sustituirse por personas del mismo género.

Sustitución de candidatas

Artículo 18. Las candidatas de partidos políticos y coaliciones sólo podrán sustituirse por personas del mismo género.

Los candidatos postulados por partidos políticos y coaliciones podrán ser sustituidos por mujeres.

Capítulo quinto **Integración paritaria del Congreso del estado y ayuntamientos**

Sección primera **Disposiciones comunes**

Disposiciones comunes

Artículo 19. La asignación de diputaciones de representación proporcional y de regidurías se realizará en estricto cumplimiento a la alternancia de géneros, conforme a las listas registradas.

Sección segunda Integración paritaria del Congreso del estado

Reglas para la integración paritaria del Congreso del estado

Artículo 20. Una vez realizado el procedimiento previsto en los artículos 263 a 273 de la ley electoral local, si la integración del Congreso del estado no es paritaria, el Consejo General realizará el ajuste por paridad de género mediante la sustitución de fórmulas del género masculino por fórmulas del género femenino de las listas señaladas en el artículo 273 Bis de la misma ley, conforme a lo siguiente:

I. Las sustituciones iniciarán a partir de la última asignación realizada al partido político que obtuvo la menor votación, continuando con la última asignación del partido que recibió el segundo menor porcentaje de votación y así sucesivamente en orden ascendente hasta alcanzar la paridad; y

II. Si una vez realizadas las sustituciones no se ha logrado la integración paritaria, se repetirá el procedimiento previsto en la fracción I de este artículo, realizando los ajustes en la penúltima asignación. De ser necesario, se repetirá el procedimiento en las asignaciones subsecuentes.

Sección tercera Integración paritaria de ayuntamientos

Reglas para la integración paritaria de los ayuntamientos

Artículo 21. Una vez realizado el procedimiento previsto en el artículo 240 de la ley electoral local, si la integración del ayuntamiento no es paritaria, el consejo municipal realizará los ajustes por paridad de género mediante la sustitución de fórmulas del género masculino por fórmulas del género femenino de las listas de candidaturas a regidurías.

Para tal efecto, se aplicarán las reglas contenidas en las fracciones I y II del artículo 20 de estos lineamientos y se incluirán a las candidaturas independientes en las sustituciones.

Capítulo sexto Violencia política en razón de género

Ratificación de renunciaciones de candidaturas

Artículo 22. En caso de que una mujer renuncie a una candidatura o a la calidad de aspirante a una candidatura independiente, se le citará para que ante una funcionaria o funcionario del Instituto en ejercicio de la función de Oficialía Electoral ratifique la renuncia respectiva.

En forma previa a la ratificación, se le hará saber las consecuencias jurídicas de su renuncia, se le explicará en qué consiste la violencia política en razón de género y se le informará de su derecho a presentar las denuncias correspondientes. De lo anterior, se

dejará constancia en las actas que se elaboren con motivo de las ratificaciones de las renunciaciones.

Si existen indicios de actos u omisiones que puedan constituir violencia política electoral en razón de género, se dará vista a la autoridad sustanciadora del procedimiento especial sancionador a fin de que, en ejercicio de sus atribuciones, realice las investigaciones correspondientes e inicie, en su caso, el procedimiento que corresponda.

TRANSITORIOS

ÚNICO. Los presentes lineamientos entrarán en vigor al día siguiente al de su publicación en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guanajuato.

Oficio: CEBTG/048/2020

Asunto: Se remite voto concurrente

Mauricio Enrique Guzmán Yáñez
Consejero presidente
Instituto Electoral del Estado de Guanajuato
Presente

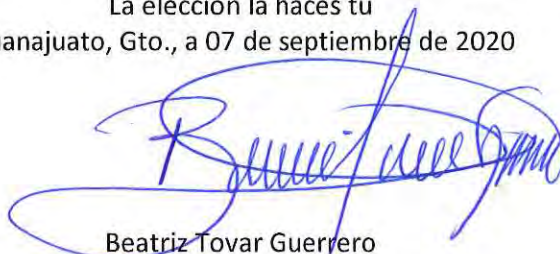
Estimado Consejero Presidente:

Me refiero al acuerdo mediante el cual se aprueban los Lineamientos para garantizar el cumplimiento del principio de paridad de género en la postulación y registro de candidaturas, así como la integración del Congreso del estado y ayuntamientos, en el proceso electoral local ordinario 2020-2021, aprobado en la sesión extraordinaria celebrada el 4 de septiembre de 2020, por mayoría de 6 votos a favor y 1 voto en contra.

En este sentido, y con fundamento en lo dispuesto en la fracción XII del artículo 6 del Reglamento Interior del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, así como lo previsto en el segundo párrafo del artículo 58 y en el artículo 59 del Reglamento de sesiones de órganos colegiados del Instituto, me permito remitirle mi voto concurrente a efecto de que sea insertado al final del acuerdo antes referido, así como para los efectos legales a los que haya lugar.

Sin otro particular, aprovecho la ocasión para enviarle un saludo cordial.

Atentamente
La elección la haces tú
Guanajuato, Gto., a 07 de septiembre de 2020



Beatriz Tovar Guerrero
Consejera electoral

C.c.p. Bárbara Teresa Navarra García, Secretaria Ejecutiva. Para conocimiento.

VOTO CONCURRENTE

QUE EMITE LA CONSEJERA ELECTORAL BEATRIZ TOVAR GUERRERO, EN RELACIÓN CON PUNTO 11 DEL ORDEN DEL DÍA RELATIVO A LA “PRESENTACIÓN Y APROBACIÓN, EN SU CASO, DEL PROYECTO DE ACUERDO MEDIANTE EL CUAL SE APRUEBAN LOS LINEAMIENTOS PARA GARANTIZAR EL CUMPLIMIENTO DEL PRINCIPIO DE PARIDAD DE GÉNERO EN LA POSTULACIÓN Y REGISTRO DE CANDIDATURAS, ASÍ COMO LA INTEGRACIÓN DEL CONGRESO DEL ESTADO Y AYUNTAMIENTOS, EN EL PROCESO ELECTORAL LOCAL ORDINARIO 2020-2021”, APROBADO EN LA SESIÓN EXTRAORDINARIA DEL CONSEJO GENERAL CELEBRADA EL 04 DE SEPTIEMBRE DE 2020.

El Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, en sesión extraordinaria celebrada el 04 de septiembre de 2020, aprobó por mayoría de 6 votos a favor y uno en contra, el acuerdo mediante el cual se aprueban los Lineamientos para garantizar el cumplimiento del principio de paridad de género en la postulación y registro de candidaturas, así como la integración del Congreso del estado y ayuntamientos, en el proceso electoral local ordinario 2020-2021.

Por lo anterior, con fundamento en lo establecido en la fracción II del artículo 93 Bis de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, así como lo señalado en el artículo 6, fracción XII del Reglamento Interior del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, y lo previsto en el segundo párrafo del artículo 58 del Reglamento de sesiones de órganos colegiados del Instituto, emito un **VOTO CONCURRENTE**, puesto que si bien es cierto existe coincidencia en el sentido de la decisión, esto es, en el contenido de los lineamientos referidos pues se garantiza el principio de paridad de género en la postulación y registro de candidaturas, así como la integración del Congreso del Estado y Ayuntamientos, en el proceso electoral local ordinario 2020-2021, los mismos, no garantizan en plenitud el cumplimiento del principio de igualdad de género y no discriminación en la postulación de candidaturas respecto a un grupo que siendo mayoría, históricamente ha sido objeto de discriminación y su participación en la vida política se ha visto limitada, como el de las mujeres; a pesar de que el ejercicio de sus derechos político-electorales se encuentra protegido y salvaguardado por la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y diversos instrumentos internacionales, lo cual no abona en la necesaria transición de la paridad formal a la paridad material, es decir a que en el Estado de Guanajuato las mujeres realmente compitan en condiciones de igualdad con los hombres en el ámbito electoral, concretamente en lo que corresponde a las diputaciones y ayuntamientos.



Antecedentes y planteamiento del problema

Durante el Proceso Electoral Local Ordinario 2017 – 2018, en la postulación de candidaturas para ayuntamientos en el estado de Guanajuato, fue posible apreciar que, no obstante que el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato emitió mediante acuerdo CGIEEG/039/2017, los Lineamientos en materia de paridad de género y elección consecutiva para la selección y postulación de candidaturas para el Proceso Electoral Local 2017-2018; los partidos políticos, a pesar de cumplir con los bloques de competitividad previstos, reservaron a mujeres municipios con bajo impacto económico y poblacional en el estado, lo cual en la práctica tuvo como resultado en primer lugar, que de los 46 ayuntamientos únicamente 13 sean presididos por mujeres, y en segundo lugar, que de esos 13 ayuntamientos, solo 2 se pueden considerar como de “oportunidad alta” debido a su impacto económico y poblacional, es así que las alcaldesas se encuentran en los municipios de Apaseo el Alto, Atarjea, Celaya, Coroneo, Cuerámara, Ocampo, Pueblo Nuevo, Salamanca, Salvatierra, Santa Catarina, Tarandacua, Victoria y Xichú.

En razón de lo anterior es necesario que se avance en el establecimiento de medidas afirmativas que impidan tal situación y promuevan que tanto hombres como mujeres accedan a las postulaciones en igualdad de oportunidad y condiciones, situación que no será posible si solo se aplican los bloques de competitividad electoral.

Motivación y fundamentación.

La Declaración Universal de los Derechos Humanos, establece en los numerales 1 y 2 del artículo 21, que toda persona tiene derecho a participar en el gobierno de su país, directamente o por medio de representantes libremente escogidos, así como el derecho de acceso, en condiciones de igualdad, a las funciones públicas de su país.

Por su parte, el artículo 2 del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, señala que cada uno de los Estados Partes se compromete a respetar y a garantizar a todos los individuos que se encuentren en su territorio y estén sujetos a su jurisdicción los derechos reconocidos en el Pacto, sin distinción alguna de raza, color, sexo, idioma, religión, opinión política o de otra índole nacional o social, posición económica, nacimiento o cualquier otra condición social.



Además, el artículo 3 establece que los Estados Parte se comprometen a garantizar a hombres y mujeres la igualdad en el goce de todos los derechos civiles y políticos enunciados en el Pacto, asimismo, el artículo 25 establece que todos los ciudadanos gozarán, sin ninguna de las distinciones mencionadas en el artículo 2, y sin restricciones indebidas, de los siguientes derechos y oportunidades:

- a) Participar en la dirección de los asuntos públicos, directamente o por medio de representantes elegidos;
- b) Votar y ser elegidos en elecciones periódicas, auténticas, realizadas por sufragio universal e igual y por voto secreto que garantice la libre expresión de la voluntad de los electores;
- c) Tener acceso, en condiciones generales de igualdad, a las funciones públicas de su país.

En este sentido, la Convención sobre los Derechos Políticos de la Mujer, prevé en los artículos II y III, respectivamente, que las mujeres serán elegibles para todos los organismos públicos electivos establecidos por la legislación nacional, en condiciones de igualdad con los hombres, sin discriminación alguna y que las mujeres tendrán derecho a ocupar cargos públicos y a ejercer todas las funciones públicas establecidas por la legislación nacional, en igualdad de condiciones con los hombres, sin discriminación alguna.

Asimismo, la Convención sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación contra la Mujer (CEDAW), ratificada por el Estado Mexicano el 23 de marzo de 1981 y publicada en el Diario Oficial de la Federación el 12 de mayo de 1981; señala en su artículo 1 que a los efectos de la Convención, la expresión “discriminación contra la mujer” denotará toda distinción, exclusión o restricción basada en el sexo que tenga por objeto o resultado, menoscabar o anular el reconocimiento, goce o ejercicio por la mujer, independientemente de su estado civil, sobre la base de la igualdad del hombre y la mujer, de los derechos humanos y las libertades fundamentales en las esferas política, económica, social, cultural y civil o en cualquier otra esfera.

El artículo 2 de la Convención, establece que los Estados Partes condenan la discriminación contra la mujer en todas sus formas, convienen en seguir, por todos los medios apropiados y sin dilaciones, una política encaminada a eliminar la discriminación contra la mujer y, con tal objeto, se comprometen a:

- a) Consagrar, si aún no lo han hecho, en sus constituciones nacionales y en cualquier otra legislación apropiada el principio de igualdad del hombre y de la mujer y asegurar que ley y otros medios apropiados la realización práctica de ese principio;



- b) Adoptar medidas adecuadas, legislativas y otro carácter, con las sanciones correspondientes, que prohíban toda discriminación contra la mujer;
- c) Establecer la protección jurídica de los derechos de la mujer sobre una base de igualdad con los del hombre y garantizar, por conducto de los tribunales nacionales competentes y de otras instituciones públicas, la protección efectiva de la mujer contra todo acto de discriminación;
- d) Abstenerse de incurrir en todo acto o práctica de discriminación contra la mujer y velar por que las autoridades e instituciones públicas actúen de conformidad con esta obligación;
- e) Tomar todas las medidas apropiadas para eliminar la discriminación contra la mujer practicada por cualesquiera personas, organizaciones o empresas;
- f) Adoptar todas las medidas adecuadas, incluso de carácter legislativo, para modificar o derogar leyes, reglamentos, usos y prácticas que constituyan discriminación contra la mujer;
- g) Derogar todas las disposiciones penales nacionales que constituyen discriminación contra la mujer.

Asimismo, el artículo 7 de la CEDAW establece que los Estados Parte tomarán todas las medidas apropiadas para eliminar la discriminación contra la mujer en la vida política y pública del país y, en particular, garantizarán a las mujeres en igualdad de condiciones con los hombres, el derecho a:

- a) Votar en todas las elecciones y referéndums públicos y ser elegibles para todos los organismos cuyos miembros sean objeto de elecciones públicas;
- b) Participar en la formulación de las políticas gubernamentales y en la ejecución de éstas, y ocupar cargos públicos y ejercer todas las funciones públicas en todos los planos gubernamentales;
- c) Participar en organizaciones y en asociaciones no gubernamentales que se ocupen de la vida pública y política del país.

De acuerdo con CEDAW, los Estados Parte no sólo están obligados a sentar las bases legales para que exista igualdad formal entre mujeres y hombres; sino que además es necesario asegurar que haya igualdad sustantiva. Este documento brinda un panorama fundamental de la paridad de género, ya que la establece, al mismo tiempo, como una visión y una agenda para la acción hacia el logro de la igualdad sustantiva. Así, mientras que la paridad formal se refiere a la adopción de leyes y políticas que tratan de manera igual a hombres y mujeres, la paridad sustantiva alude a la igualdad en los hechos, en los resultados:

“En opinión del Comité, un enfoque jurídico o programático puramente formal, no es suficiente para lograr la igualdad de facto con el hombre, que el Comité interpreta como paridad sustantiva. Además, la Convención requiere que la mujer tenga las mismas oportunidades desde un primer

momento y que disponga de un entorno que le permita conseguir la igualdad de resultados. (...) El logro del objetivo de la paridad sustantiva también exige una estrategia eficaz encaminada a corregir la representación insuficiente de la mujer y una redistribución de los recursos y el poder entre el hombre y la mujer.”

Es así que el artículo 4 de la CEDAW establece la adopción por los Estados Partes de medidas especiales de carácter temporal encaminadas a acelerar la igualdad de facto (paridad sustantiva). Así pues, la paridad en los hechos supone modificar las circunstancias que han impedido a las mujeres el ejercicio pleno de sus derechos y el acceso a las oportunidades mediante medidas que abarcan una gama de instrumentos, políticas y prácticas legislativas, ejecutivas y administrativas.

En fecha 25 de julio de 2018 el Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer, de la ONU, emitió las observaciones finales sobre el noveno informe periódico de México en materia de igualdad y no discriminación de la mujer, manifestando preocupación entre otros aspectos por los diversos obstáculos institucionales y estructurales que impiden el acceso de las mujeres a la vida política y pública y resaltó la importancia de generar medidas para garantizar a las mujeres su participación en la vida política del país.

Por otro lado, en México, el Pleno la Suprema Corte de Justicia de la Nación al resolver la contradicción de tesis 175/2015, estableció que de la interpretación gramatical, teleológica, sistemático-funcional e histórica del artículo 41, fracción I, párrafo segundo de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, se desprende que el principio de paridad de género trasciende a la integración de los órganos representativos en las entidades federativas, por lo que no se agota en el registro o postulación de candidaturas por parte de los partidos políticos antes de la jornada electoral.

En este sentido, el 06 de junio de 2019, se publicó en el Diario Oficial de la Federación la reforma a los artículos 2, 4, 35, 41, 52, 53, 56, 94 y 115 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia de paridad de género.

De forma general, la reforma constitucional consiste en los siguiente:

- Observar el principio de paridad de género cuando se elijan a las y los representantes ante los ayuntamientos en los municipios de población indígena, así como en los ayuntamientos de las entidades en general;



- Observar el principio de paridad de género en los nombramientos de las personas titulares de las secretarías de despacho del Poder Ejecutivo Federal y sus equivalentes en las entidades federativas, así como en la integración de los organismos públicos autónomos;
- La obligación de los partidos políticos de observar el principio de paridad de género en la postulación de sus candidaturas;
- Las listas para la asignación de diputaciones y senadurías por el principio de representación proporcional deberán estar conformadas atendiendo al principio de paridad de género y encabezadas alternadamente entre hombres y mujeres;

Asimismo, la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales señala en el numeral 2 del artículo 6, que el Instituto Nacional Electoral, los organismos públicos locales, los partidos políticos, las personas precandidatas y candidatas, deberán garantizar el principio de paridad de género en el ejercicio de los derechos políticos y electorales, así como el respeto a los derechos humanos de las mujeres.

Además, el artículo 7, numeral 3 establece el derecho de las ciudadanas y los ciudadanos de ser votados para todos los puestos de elección popular, teniendo las calidades que establece la ley en la materia y solicitar su registro de manera independiente, cuando cumplan los requisitos, condiciones y términos que determine la ley; por su parte, el numeral 5 de dicho artículo, refiere que los derechos político-electorales, se ejercerán libres de violencia política contra las mujeres en razón de género, sin discriminación de origen étnico o nacional, género, edad, discapacidades, condición social, condiciones de salud, religión, opiniones, preferencias sexuales, estado civil o cualquier otra que atente contra la dignidad humana o tenga por objeto anular o menoscabar los derechos y libertades de las personas.

La Ley General de Partidos Políticos prevé en su artículo 3, que los partidos políticos promoverán los valores cívicos y la cultura democrática entre niñas, niños y adolescentes, y buscarán la participación efectiva de ambos géneros en la integración de sus órganos, así como en la postulación de candidaturas.

A nivel estatal, la Constitución Política para el Estado de Guanajuato, señala que en la integración del Congreso del Estado y los Ayuntamientos, la Constitución y la Ley Electoral, determinarán los mecanismos para cumplir con el principio de la paridad de género.

Además, derivado de la reforma constitucional del 06 de junio de 2019, y con el objetivo de armonizar la ley electoral local, la sexagésima cuarta legislatura constitucional del Congreso del Estado de Guanajuato, reformó y adicionó diversos artículos de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el

Estado de Guanajuato, con el objetivo de precisar la obligación de los partidos políticos y coaliciones de observar el principio de paridad en la postulación de candidatas y candidatos a cargos de elección popular, mediante la determinación de bloques de competitividad divididos en niveles de votación alto, medio y bajo, atendiendo a los resultados obtenidos en el proceso electoral inmediato anterior.

El artículo 273 Bis de la ley electoral local, faculta al Consejo General de este Instituto, a efecto de realizar las modificaciones necesarias en la asignación de diputaciones de representación proporcional, a efecto de cumplir con el principio de paridad. Asimismo, el artículo 240 prevé el supuesto en el que, una vez realizada la asignación de regidurías por los consejos municipales, el ayuntamiento no quede integrado de forma paritaria, el consejo hará las modificaciones en las asignaciones hasta lograr la integración paritaria.

En este sentido, es necesario que el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato maximice el mandato constitucional del principio de paridad de género y su compromiso con la erradicación de obstáculos estructurales, pues si bien es cierto con los Lineamientos que se aprobaron se atienden las reglas de homogeneidad, alternancia, verticalidad y horizontalidad; criterios que se entienden como un estándar de paridad formal a nivel nacional, es decir, son el nivel base y mínimo que se debe cumplir para velar por la igualdad de oportunidades entre hombres y mujeres, los mismos, carecen de acciones afirmativas que produzcan un impacto real en “huecos” estructurales identificados a nivel local y que provocan que la participación política de las mujeres bajo estándares paritarios, siga siendo vulnerada.

Las acciones afirmativas son medidas temporales dirigidas a un determinado grupo social, étnico, minoritario o que históricamente ha sufrido discriminación, donde se ofrece un trato preferencial en el acceso o distribución de ciertos recursos o servicios con el objeto de compensarlos por los perjuicios o la discriminación de la que fueron víctimas en el pasado. Estas acciones se entienden como mecanismos reivindicadores de la paridad de género en la participación política inclusiva.

De acuerdo con lo establecido en la jurisprudencia 43/2014, con el rubro “ACCIONES AFIRMATIVAS. TIENEN SUSTENTO EN EL PRINCIPIO CONSTITUCIONAL Y CONVENCIONAL DE IGUALDAD MATERIAL”, se puede advertir que, conforme con el bloque de constitucionalidad vigente, es válido y necesario el establecimiento y la implementación de acciones afirmativas en favor de las mujeres, que sirvan de base para fomentar su participación en la vida política del Estado.

Lo anterior, implica el deber de esta autoridad electoral de establecer instrumentos a fin de que prevalezcan los principios de igualdad y no discriminación a favor de las mujeres, dando con ello el derecho efectivo

de participación en la vida política y pública del Estado, pues tienen como fin hacer realidad la igualdad material y, por tanto, la representación y participación política en condiciones de equidad para las mujeres.

Es decir, en adopción de criterios y principios constitucionales, las autoridades, entre ellas las electorales, no sólo tenemos la obligación de maximizar el principio de paridad de género en las postulaciones de las candidaturas propuestas, sino que también debemos instrumentar las medidas adicionales que sean necesarias para promover postulaciones a los cargos de elección popular incluyentes, sin discriminación alguna, razón por la cual surgen propuestas como la instrumentación y aplicación de los bloques de oportunidad adicionales a los de competitividad electoral. Para muestra de la viabilidad de implementación de acciones afirmativas en la materia en cuestión hago referencia a dos entidades: Coahuila y Tabasco.

Desde marzo de 2017, después de una reforma al Código Electoral para el Estado de Coahuila de Zaragoza, se determina que, en el registro de candidaturas, además de respetar la paridad horizontal y vertical en las planillas de ayuntamientos de Coahuila, los partidos políticos deberán dividir las postulaciones en los municipios en cuatro bloques de acuerdo con el número de habitantes; dicha disposición se encuentra en el artículo 17 de la siguiente manera:

Artículo 17.

1. Los partidos políticos garantizarán la paridad de género, por lo que los candidatos propietarios a diputados por ambos principios de cada partido político deberán ser el cincuenta por ciento de un mismo género. El Instituto, rechazará el registro del número de candidaturas del género que exceda la paridad, fijando al partido un plazo improrrogable de tres días para la sustitución de las mismas. En caso de que no sean sustituidas no se aceptarán dichos registros. Los partidos políticos y/o coaliciones en la postulación de sus candidatos a diputados de mayoría relativa observarán lo establecido en el artículo 33 de la Constitución.
2. Tratándose de las listas de candidatos a diputados por el principio de representación proporcional, deberán integrarse por fórmulas de dos candidatos, uno de cada género. En cada una de las fórmulas de cada lista habrá una candidatura de género distinto, de manera alternada. Para el registro deberán de postular de forma igualitaria, varones y mujeres en cuando menos la mitad de los distritos, entregando una lista para que la autoridad realice la asignación que corresponda al partido. Con independencia de la existencia de coaliciones electorales, cada

partido deberá registrar por sí mismo la lista de candidatos a diputados de representación proporcional.

3. En la integración de las planillas para integrantes de los Ayuntamientos, se observarán la paridad horizontal y vertical al postular todos los cargos que lo conforman, debiendo presentar, en al menos la mitad de los municipios o en su caso en la mitad de las candidaturas que registre, planillas encabezadas por un género distinto, para ello los partidos podrán dividir las postulaciones en los municipios en cuatro bloques, registrando al menos el cuarenta por ciento de las postulaciones de un género distinto en cada segmento:
 - a. Municipios de hasta 10000 habitantes
 - b. Municipios de 10001 a 40000
 - c. Municipios de 40001 a 100000
 - d. Municipios de 100 001 en adelante
4. El Instituto revisará que los partidos políticos o coaliciones cumplan con lo previsto en los numerales 1, 2 y 3 de este artículo. Si de la revisión de las solicitudes de registros se desprende que no se cumple con la paridad en la postulación de las candidaturas, el instituto otorgará un plazo de hasta veinticuatro horas para subsanar la omisión, en caso de no hacerlo se negará el registro solicitado.

Por su parte, el Consejo Estatal del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana de Tabasco, mediante el Acuerdo CE/2020/022 aprobó los *Lineamientos para garantizar los principios constitucionales de paridad, igualdad y no discriminación en las postulaciones de candidaturas a presidencias municipales, regidurías y diputaciones para los procesos electorales*. Los lineamientos en comento responden al estudio denominado “Oportunidad de Paridad de Género en Presidencias Municipales del Estado de Tabasco”, en el cual se detectó que aquellos municipios mejor calificados en cuanto a presupuesto, población, votación y participación electoral, actualmente son presididos por hombres. En este sentido, se incluyeron bloques de oportunidad paritaria que clasifican a los 17 municipios de Tabasco en dos segmentos en donde se distribuyen paritariamente las candidaturas, lo cual se complementa con los bloques de competitividad establecidos.

En aras de maximizar el principio de paridad, con base en el estudio denominado “Oportunidad de Paridad de Género en Presidencias Municipales del Estado de Tabasco” en el que se analizaron diversos factores de cada municipio, la autoridad electoral pudo identificar la rentabilidad que corresponde a cada municipio, al promediar los índices de presupuesto per cápita, de porcentaje de voto estatal y de proyección de mujeres presidentes municipales, brindando una evidencia clara de los municipios en los que existe una mayor o menor oportunidad de paridad, pues se asignan los promedios más altos a los municipios que cuentan con los mejores presupuestos, con mayor proporción estatal de votantes y con mayor presencia histórica de mujeres como alcaldesas. Los índices fueron obtenidos con base en:

- 1) Número de habitantes de la Encuesta Intercensal 2015 de INEGI
- 2) Número de votantes
- 3) Las previsiones según la Clasificación geográfica del proyecto de presupuesto general de egresos para el estado de Tabasco, para el ejercicio fiscal 2020
- 4) Presupuesto per cápita
- 5) Porcentaje de Votación Estatal
- 6) Número histórico de mujeres presidentas

En conjunto de estas cifras, dan como resultado los índices: Presupuesto per cápita, Porcentaje Voto Estatal y Proyección Presidentas Municipales, que, al ser promediados, dan como resultado una Calificación de Oportunidad de Paridad, que corresponde a cada municipio.

Posteriormente se dividió el total de los municipios en dos segmentos, el primero (A) compuesto por nueve municipios que presentan un índice global mayor de 4.0, y el segundo (B) compuesto de ocho municipios que tienen un índice global por debajo de 4.0; como se describe en el siguiente cuadro:

SEGMENTO A				SEGMENTO B			
Municipios	Índice global	Calificación de oportunidad de paridad	Género electo en el proceso	Municipios	Índice global	Calificación de oportunidad de paridad	Género electo en el proceso

			2017- 2018				2017- 2018
Centro	8.9	9	H	Emiliano Zapata	4.0	4	H
Cárdenas	6.3	6	H	Cunduacán	3.7	4	M
Balancán	6.1	6	H	Nacajuca	3.6	4	M
Macuspana	5.4	5	H	Jonuta	3.2	3	H
Huimanguillo	5.1	5	H	Tacotalpa	2.3	2	M
Paraíso	5.0	5	H	Jalapa	2.3	2	M
Tenosique	4.5	5	H	Teapa	1.6	2	M
Jalpa de Méndez	4.4	4	H	Centla	1.5	2	M
Comalcalco	4.2	4	H	-	-	-	-

En ambos grupos o segmento, se verificará el principio de la paridad, es decir, que los géneros se encuentren igualmente representados; en el caso del segmento A, la candidatura impar deberá ser asignada a una mujer.

Lo anterior, como se detalla enseguida:

- 1) En ambos segmentos se enlistarán los géneros que encabezarán las planillas de regidurías.
- 2) Se observará que en el Segmento A se registren 5 planillas encabezadas por mujeres y 4 por hombres; mientras que el segmento B deberán registrarse planillas encabezadas por 4 mujeres y 4 hombres.
- 3) Finalmente, de la suma de ambos segmentos A y B, se tendrá como resultado la totalidad de los municipios (17), en los que se observará la postulación final de planilla encabezada por 9 mujeres y 8 hombres.

En este sentido, no pasa desapercibido para la suscrita, que en el caso de Guanajuato no contamos con una disposición normativa a nivel local que nos obligue a integrar los bloques clasificatorios de municipios y distritos por sus características poblacionales, como se establece en Coahuila; pues si bien celebro que en

la más reciente reforma de la LIPEEG se logró incluir los bloques de competitividad electoral los cuales establecen la obligación de los partidos políticos y coaliciones de postular de manera paritaria a mujeres y hombres a cargos de elección popular mediante la determinación de bloques de distritos y municipios en que hayan obtenido, en el proceso electoral anterior, niveles de votación alto, medio y bajo; también destaco que dicha disposición se refiere a la competitividad de los municipios visto desde la óptica individual de cada partido político, dejando a un lado la relevancia de las características propias de cada municipio.

Esto último es lo que nuestro homólogo de Tabasco identificó a través del estudio de Oportunidad y, en términos generales, es el mismo sesgo que se encuentra en los municipios del estado de Guanajuato, ya que es mínima la presencia de mujeres candidatas en municipios de relevancia estratégica, como son los que integran el corredor industrial y la ruta turística de la Independencia (León, Salamanca, Irapuato, Silao, Celaya, Guanajuato, Dolores Hidalgo y San Miguel Allende), en cambio la mayoría de candidatas mujeres se postulan en municipios con menor impacto económico y poblacional a nivel estatal.

Municipio	Coalición Juntos Haremos Historia (MORENA-PT-PES)	Coalición Por Guanajuato Al Frente (PAN-PRD)	ES	MC	Morena	Nueva Alianza	PRI	PT	PVEM	Total de mujeres candidatas en el proceso 2017-2018
Abasolo						M			M	2
Acámbaro						M			M	2
Apaseo el Alto						M				1
Apaseo el Grande										0
Atarjea	M	M		M			M		M	5
Celaya	M	M		M		M	M		M	6
Comonfort	M	M		M			M			4
Coroneo	M	M		M		M				4
Cortazar				M					M	2
Cuerámaro	M	M		M		M	M		M	6
Doctor Mora		M					M		M	3
Dolores Hidalgo C. I. N.	M					M				2

Municipio	Coalición Juntos Haremos Historia (MORENA-PT- PES)	Coalición Por Guanajuato Al Frente (PAN- PRD)	ES	MC	Morena	Nueva Alianza	PRI	PT	PVEM	Total de mujeres candidatas en el proceso 2017- 2018
Guanajuato						M	M			2
Huanímaro	M					M	M		M	4
Irapuato	M			M			M		M	4
Jaral del Progreso	M	M								2
Jerécuaro		M								1
León										0
Manuel Doblado	M	M				M				3
Moroleón							M		M	2
Ocampo	M	M							M	3
Pénjamo										0
Pueblo Nuevo	M	M					M		M	4
Purísima del Rincón	M			M			M		M	4
Romita	M	M		M		M			M	5
Salamanca	M					M	M		M	4
Salvatierra	M	M		M		M				4
San Diego de la Unión	M					M	M		M	4
San Felipe				M						1
San Francisco del Rincón				M		M				2
San José Iturbide	M	M				M	M			4
San Luis de la Paz		M		M						2
San Miguel de Allende							M			1
Santa Catarina		M	M	M		M	M		M	6

Municipio	Coalición Juntos Haremos Historia (MORENA-PT-PES)	Coalición Por Guanajuato Al Frente (PAN-PRD)	ES	MC	Morena	Nueva Alianza	PRI	PT	PVEM	Total de mujeres candidatas en el proceso 2017-2018
Santa Cruz de Juventino Rosas				M		M	M			3
Santiago Maravatío	M	M		M						3
Silao de la Victoria				M		M			M	3
Tarandacuao		M		M			M			3
Tarimoro				M			M		M	3
Tierra Blanca		M		M	M	M	M	M		6
Uriangato		M								1
Valle de Santiago										0
Victoria	M	M				M	M		M	5
Villagrán		M		M			M		M	4
Xichú	M	M		M		M	M		M	6
Yuriria	M			M		M			M	4

Con las cifras presentadas se muestra un claro sesgo para asignar a los hombres las candidaturas en municipios con mejores condiciones económicas y mayores porcentajes de población ya que, por ejemplo, en León no se postularon mujeres, mientras que en municipios del norte de la entidad como Xichú y Cuerámara agrupan la mayor cantidad de mujeres candidatas.

Se debe destacar que este sesgo escapa a la regulación proporcionada por los bloques de competitividad, pues en el proceso electoral anterior los lineamientos emitidos por el Instituto ya establecían las disposiciones para postulaciones paritarias en bloques de votación alta, media y baja. Ya en la sesión de registro de candidaturas el proceso pasado, la suscrita identificó y señaló esta situación, meramente como eso, como un señalamiento y una advertencia a fin de que se pusiera atención para el siguiente proceso electoral y no ocurriera lo mismo; sin embargo, a pocos días de iniciar oficialmente el Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021 no se logró, al menos en este tema, un avance sustantivo.

Respecto a los límites de la facultad reglamentaria para la implementación de medidas afirmativas en materia de observancia de los principios paridad de género, igualdad y no discriminación, se debe precisar que más allá de apegarse al contenido formal de las decisiones previstas por la LIPEEG, deben adoptarse medidas que hagan efectivos estos principios. Así, de incorporar de manera adicional bloques de oportunidad se estaría reglamentando no solo el principio de paridad de género sino también el de igualdad y no discriminación. Es por ello que este Instituto, como órgano constitucional autónomo y rector de los procesos electorales locales, cuenta con las facultades reglamentarias para desarrollar las previsiones contenidas en el marco jurídico, por lo que se encuentra facultado para establecer mecanismos que le permitan verificar el cumplimiento de dichos principios por parte de los partidos políticos a través de la inclusión de acciones afirmativas, lo anterior en concordancia con lo establecido en la tesis jurisprudencial P./J.30/2007, con el rubro "FACULTAD REGLAMENTARIA. SUS LÍMITES" y el referido artículo 92, fracción II, de la Ley Electoral Local. De conformidad con lo anterior, nuestro ámbito de actuación tiene como limitante ajustar nuestras acciones a lo establecido en el marco jurídico que nos rige, como lo es la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, los tratados Internacionales suscritos por el estado mexicano y en las demás normas secundarias.

Con base en lo anterior, el pasado 25 de agosto de 2020 solicité en la mesa de trabajo de la Comisión Contra la Violencia Política de las Mujeres en donde se discutió la versión preliminar de los lineamientos que se presentaron en la sesión extraordinaria de Consejo General del Instituto, que se incluyera como acción afirmativa la consistente en la aplicación de bloques de oportunidad, nombre alusivo al modelo presentado por el IEPC Tabasco, dicha solicitud tenía como intención presentar una propuesta en donde se clasificara a los 46 municipios y 22 distritos de la entidad de acuerdo con sus características específicas económicas y poblacionales, como se muestra a continuación.

La distribución de los 46 municipios del estado de Guanajuato se realizó en tres bloques de oportunidad para garantizar la paridad de género en la integración de los órganos de representación popular, tomando como base los factores consistentes en dos valores:

1. Porcentaje que las y los votantes del municipio representan de la lista nominal estatal 2018.
2. Porcentaje que aporta el municipio a la producción bruta total (PBT) estatal.



Se retomó la lista nominal de electorales utilizada por el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato para el proceso electoral 2017-2018, y utilizando el procedimiento de la regla de 3 se determinó el porcentaje de electorales que cada municipio representa en el total estatal.

Asimismo, se identificó la aportación en millones de pesos que cada municipio tiene en la producción bruta total (PBT) estatal de acuerdo con la Información Económica Agregada de Guanajuato (2015), documento derivado del Censo Económico INEGI 2014; esto debido a que aun no se encuentra disponible la información desagregada del Censo Económico INEGI 2019. Una vez identificado el dato, se utilizó el procedimiento de la regla de 3 para determinar el porcentaje de aportación que cada municipio representa en el total estatal.

En este sentido, para obtener el *valor 1* se asigna el número 1 a porcentajes menores a 1%, el número 2 a porcentajes mayores a 1%, y el número 3 a porcentajes mayores del 2%. Para determinar el *valor 2* se sigue la misma lógica y se asigna el número 1 a porcentajes menores a 0.5%, el número 2 a porcentajes mayores a 0.5% y el número 3 a porcentajes mayores de 1%.

Posteriormente se suman los valores asignados para definir el *valor de oportunidad* en una escala de 2 a 6; finalmente se establece el bloque de baja oportunidad a los municipios con un *valor de oportunidad* de 2, el bloque de media oportunidad a quienes obtuvieron 3 y 4, y el bloque de alta oportunidad a quienes se ubican entre el 5 y 6.

Con base en los factores referidos en el punto anterior, se ordenaron los municipios conforme a su *valor de oportunidad*, estableciendo tres bloques clasificados, con respecto a dicha información, en un bloque de oportunidad alta, uno de media y uno de baja.

El bloque de oportunidad alta, se integra por los municipios de: Apaseo el grande, Celaya, Dolores Hidalgo C.I.N., Guanajuato, Irapuato, León, Pénjamo, Salamanca, San Francisco del Rincón, San José Iturbide, San Miguel Allende y Silao.

No.	Municipio	Votantes (lista nominal 2018)	Porcentaje de la votación estatal	Valor 1	Producción bruta total	Porcentaje del PBT estatal	Valor 2	Valor de oportunidad	Bloque
-----	-----------	--	--	------------	---------------------------	----------------------------------	------------	-------------------------	--------

B

					(Millones de pesos) (2014)				
1	Apaseo el grande	66,435	1.53	2	19 323	2.75	3	5	Bloque de ALTA oportunidad
2	Celaya	371,474	8.556	3	70 114	9.99	3	6	
3	Dolores Hidalgo	111,656	2.572	3	3 539	0.5	2	5	
4	Guanajuato	136,915	3.154	3	9 144	1.3	3	6	
5	Irapuato	413,550	9.526	3	59 052	8.41	3	6	
6	León	1,108,728	25.538	3	151 253	21.55	3	6	
7	Pénjamo	123,444	2.843	3	5 288	0.75	2	5	
8	Salamanca	211,772	4.878	3	165 491	23.58	3	6	
9	San Francisco del Rincón	90,488	2.084	3	8 448	1.2	3	6	
10	San José Iturbide	58,135	1.339	2	26 680	3.8	3	5	
11	San Miguel de Allende	125,652	2.894	3	4 470	0.64	2	5	
12	Silao	134,260	3.092	3	119 170	16.98	2	5	

El bloque de oportunidad media por los municipios de: Abasolo, Acámbaro, Apaseo el Alto, Comonfort, Cortazar, Cuerámbaro, Purísima del Rincón, Romita, Salvatierra, San Felipe, San Luis de la Paz, Santa Cruz de Juventino Rosas, Uriangato, Valle de Santiago, Villagrán y Yuriria.

No.	Municipio	Votantes (lista nominal 2018)	Porcentaje de la votación estatal	Valor 1	Producción bruta total (Millones de pesos) (2014)	Porcentaje del PBT estatal	Valor 2	Valor de oportunidad	Bloque
1	Abasolo	67,005	1.543	2	1 398	0.2	1	3	Bloque de MEDIA oportunidad
2	Acámbaro	94,928	2.187	3	2 332	0.33	1	4	
3	Apaseo el alto	49,907	1.15	2	3 572	0.51	2	4	
4	Comonfort	59,425	1.369	2	1 617	0.23	1	3	
5	Cortazar	73,823	1.7	2	247	0.04	1	3	
6	Cuerámbaro	23,184	0.534	1	6 042	0.86	2	3	
7	Purísima del Rincón	53,295	1.228	2	6 264	0.89	2	4	
8	Romita	45,009	1.037	2	1 043	0.15	1	3	
9	Salvatierra	84,184	1.939	2	1 747	0.25	1	3	
10	San Felipe	80,598	1.856	2	805	0.11	1	3	
11	San Luis de la Paz	87,145	2.007	3	1 827	0.26	1	4	
12	Santa Cruz de Juventino Rosas	60,585	1.395	2	1 717	0.24	1	3	
13	Uriangato	49,103	1.131	2	1 790	0.26	1	3	
14	Valle de Santiago	114,384	2.635	3	1 859	0.26	1	4	
15	Villagrán	45,391	1.046	2	18 653	2.66	2	4	

16	Yuriria	63,133	1.454	2	777	0.11	1	3	
----	---------	--------	-------	---	-----	------	---	---	--

Finalmente, el bloque de oportunidad baja, por los municipios de: Atarjea, Coroneo, Doctor Mora, Huanímaro, Jaral del Progreso, Jerécuaro, Manuel Doblado, Moroleón, Ocampo, Pueblo Nuevo, San Diego de la Unión, Santa Catarina, Santiago Maravatío, Tarandacuao, Tarimoro, Tierra Blanca, Victoria y Xichú.

No.	Municipio	Votantes (lista nominal 2018)	Porcentaje de la votación estatal	Valor 1	Producción bruta total (Millones de pesos) (2014)	Porcentaje del PBT estatal	Valor 2	Valor de oportunidad	Bloque
1	Atarjea	4,185	0.096	1	4	0	1	2	Bloque de BAJA oportunidad
2	Coroneo	9,424	0.217	1	925	0.13	1	2	
3	Doctor Mora	18,025	0.415	1	415	0.06	1	2	
4	Huanímaro	16,877	0.389	1	256	0.04	1	2	
5	Jaral del Progreso	28,908	0.666	1	1 153	0.16	1	2	
6	Jerécuaro	41,401	0.954	1	273	0.04	1	2	
7	Manuel Doblado	31,177	0.718	1	1 748	0.25	1	2	
8	Moroleón	43,395	1	1	1 723	0.25	1	2	
9	Ocampo	17,700	0.408	1	328	0.05	1	2	
10	Pueblo Nuevo	10,697	0.246	1	182	0.03	1	2	
11	San Diego de la Unión	27,384	0.631	1	182	0.03	1	2	

12	Santa Catarina	4,280	0.099	1	43	0.01	1	2
13	Santiago Maravatío	6,644	0.153	1	71	0.01	1	2
14	Tarandacuao	10,210	0.235	1	154	0.02	1	2
15	Tarimoro	31,146	0.717	1	515	0.07	1	2
16	Tierra Blanca	12,983	0.299	1	50	0.01	1	2
17	Victoria	15,257	0.351	1	122	0.02	1	2
18	Xichú	8,417	0.194	1	19	0	1	2

Identificados los bloques de oportunidad y atendiendo a lo referido en el artículo 185 *quinquies* (ayuntamiento) de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, en los municipios integrantes del bloque de oportunidad alta deberían de postularse al menos 6 mujeres; en los municipios del bloque de oportunidad media al menos 8 mujeres; y, en el bloque de oportunidad baja al menos 9 mujeres.

La distribución de los 22 distritos electorales uninominales que integran al estado de Guanajuato se realizó en tres bloques de oportunidad de conformidad con lo dispuesto en el artículo 185 *cuater* de la ley de la materia para garantizar la paridad de género en la integración de los órganos de representación popular, tomando como base la lógica descrita para los bloques de municipios, es así que en el caso distrital los bloques de oportunidad se definen con el *valor de oportunidad promedio*, el cual se obtiene de la media de los valores de oportunidad de cada uno de los municipios que integran el distrito.

En este sentido, se asigna el bloque de baja oportunidad a los distritos que obtengan un *valor de oportunidad promedio* entre 2 y 3, el bloque de media oportunidad a aquellos mayores de 3 y hasta llega a 5, y el bloque de alta oportunidad para los que tienen 6.

Con base en los factores referidos en el punto anterior, se ordenaron los distritos electorales estableciendo tres bloques clasificados, con respecto a dicha información, en un bloque de oportunidad alta, uno de media y uno de baja.

El bloque de oportunidad alta, se integra por los distritos III, IV, V, VI, VII, XI, XII, XIV, XVI y XXI.

No.	Distrito	Municipios que lo integran	Valor de oportunidad por municipio	Valor de oportunidad promedio	Bloque
1	III	León	6	6	Bloque de ALTA oportunidad
2	IV	León	6	6	
3	V	León	6	6	
4	VI	León	6	6	
5	VII	León	6	6	
6	XI	Irapuato	6	6	
7	XII	Irapuato	6	6	
8	XIV	Salamanca	6	6	
9	XVI	Celaya	6	6	
10	XXI	León	6	6	

El bloque de oportunidad media, se integra por los distritos VIII, IX, X, XIII, XV y XVII.

No.	Distrito	Municipios que lo integran	Valor de oportunidad por municipio	Valor de oportunidad promedio	Bloque
1	VIII	Guanajuato Dolores Hidalgo	6 5	5.5	Bloque de MEDIA oportunidad
2	IX	San Miguel de Allende	5 5	5	



		Apaseo el Grande			
3	X	San Francisco del Rincón	6		
		Cuerámaro	3		
		Manuel Doblado	2		
		Purísima del Rincón	4		
				3.75	
4	XIII	Silao	5		
		Romita	3		
				4	
5	XV	Celaya	6		
		Tarimoro	2		
				4	
6	XVII	Santa Cruz de Juventino Rosas	3		
		Comonfort	3		
		Villagrán	4		
				3.33	

El bloque de oportunidad baja, se integra por los distritos I, II, XVIII, XIX, XX y XXII.

No.	Distrito	Municipios que lo integran	Valor de oportunidad por municipio	Valor de oportunidad promedio	Bloque
1	I	Dolores Hidalgo	5		
		Ocampo	2		
			2		
				3	
					Bloque de BAJA oportunidad

		San Diego de la Unión	3		
		San Felipe			
2	II	San Luis de la Paz	4		
		Atarjea	2		
		Doctor Mora	2		
		San José Iturbide	5	2.62	
		Santa Catarina	2		
		Tierra Blanca	2		
		Victoria	2		
		Xichú			
3	XVIII	Pénjamo	5		
		Abasolo	3		
		Huanímaro	2	3	
		Pueblo Nuevo	2		
4	XIX	Valle de Santiago	4		
		Cortazar	3	3	
		Jaral del Progreso	2		
5	XX	Yuriria	3		
		Moroleón	2	2.6	
		Salvatierra	3		
			2		

8

		Santiago Maravatío Uriangato	3		
6	XXII	Acámbaro Apaseo el Alto Coroneo Jerécuaro Tarandacuao	4 4 2 2 2	2.8	

En ese sentido, la Unidad Técnica Jurídica y de lo Contencioso Electoral del Instituto realizó un ejercicio comparativo tomando como base los datos obtenidos del proceso electoral local 2017-2018, en donde se obtuvo como resultado que los bloques de competitividad y los llamados bloques de oportunidad tenían una coincidencia mínima y, en algunos partidos, casi nula.

En el PAN se identificó que 6 municipios del bloque de oportunidad ALTA se encuentran en el bloque de competitividad MEDIA y 3 en el de competitividad BAJA

PAN	
Municipios que coinciden en los bloques ALTOS	3
Municipios que coinciden en los bloques MEDIOS	3
Municipios que coinciden en los bloques BAJOS	3
Suma de coincidencias	9

En el PAN se identificó que 2 distritos del bloque de oportunidad ALTA se encuentran en el bloque de competitividad MEDIA y 1 en el de competitividad BAJA.

PAN	
Distritos que coinciden en los bloques ALTOS	7
Distritos que coinciden en los bloques MEDIOS	2

Distritos que coinciden en los bloques BAJOS	3
Suma de coincidencias	12

En el PRI se identificó que 5 municipios del bloque de oportunidad ALTA se encuentran en el bloque de competitividad MEDIA y 5 en el de competitividad BAJA

PRI	
Municipios que coinciden en los bloques ALTOS	2
Municipios que coinciden en los bloques MEDIOS	5
Municipios que coinciden en los bloques BAJOS	3
Suma de coincidencias	10

En el PRI se identificó que 3 distritos del bloque de oportunidad ALTA se encuentran en el bloque de competitividad MEDIA y 6 en el de competitividad BAJA.

PRI	
Distritos que coinciden en los bloques ALTOS	1
Distritos que coinciden en los bloques MEDIOS	2
Distritos que coinciden en los bloques BAJOS	0
Suma de coincidencias	3

En el PRD se identificó que 6 municipios del bloque de oportunidad ALTA se encuentran en el bloque de competitividad MEDIA y 4 en el de competitividad BAJA

PRD	
Municipios que coinciden en los bloques ALTOS	2
Municipios que coinciden en los bloques MEDIOS	5
Municipios que coinciden en los bloques BAJOS	7
Suma de coincidencias	14

En el PRD se identificó que 4 distritos del bloque de oportunidad ALTA se encuentran en el bloque de competitividad MEDIA y 6 en el de competitividad BAJA.

PRD	
Distritos que coinciden en los bloques ALTOS	0
Distritos que coinciden en los bloques MEDIOS	3
Distritos que coinciden en los bloques BAJOS	0
Suma de coincidencias	3

En el PT se identificó que 1 municipio del bloque de oportunidad ALTA se encuentra en el bloque de competitividad MEDIA y 1 en el de competitividad BAJA.

PT	
Municipios que coinciden en los bloques ALTOS	10
Municipios que coinciden en los bloques MEDIOS	8
Municipios que coinciden en los bloques BAJOS	11
Suma de coincidencias	29

En el PT se identificó que 2 distritos del bloque de oportunidad ALTA se encuentran en el bloque de competitividad MEDIA y 4 en el de competitividad BAJA.

PT	
Distritos que coinciden en los bloques ALTOS	4
Distritos que coinciden en los bloques MEDIOS	2
Distritos que coinciden en los bloques BAJOS	1
Suma de coincidencias	7

En el PVEM se identificó que 3 municipios del bloque de oportunidad ALTA se encuentran en el bloque de competitividad MEDIA y 3 en el de competitividad BAJA

PVEM	
-------------	--

Municipios que coinciden en los bloques ALTOS	6
Municipios que coinciden en los bloques MEDIOS	9
Municipios que coinciden en los bloques BAJOS	9
Suma de coincidencias	24

En el PVEM se identificó que 5 distrito del bloque de oportunidad ALTA se encuentran en el bloque de competitividad MEDIA y 4 en el de competitividad BAJA.

PVEM	
Distritos que coinciden en los bloques ALTOS	1
Distritos que coinciden en los bloques MEDIOS	0
Distritos que coinciden en los bloques BAJOS	2
Suma de coincidencias	3

En el caso de MC se identificó que 9 municipios del bloque de oportunidad ALTA se encuentran en el bloque de competitividad MEDIA y 0 en el de competitividad BAJA.

MC	
Municipios que coinciden en los bloques ALTOS	3
Municipios que coinciden en los bloques MEDIOS	4
Municipios que coinciden en los bloques BAJOS	9
Suma de coincidencias	16

En el caso de MC se identificó que 4 distritos del bloque de oportunidad ALTA se encuentran en el bloque de competitividad MEDIA y 5 en el de competitividad BAJA.

MC	
Distritos que coinciden en los bloques ALTOS	1
Distritos que coinciden en los bloques MEDIOS	2
Distritos que coinciden en los bloques BAJOS	0

Suma de coincidencias	3
------------------------------	----------

En Morena se identificó que 3 municipios del bloque de oportunidad ALTA se encuentran en el bloque de competitividad MEDIA y 1 en el de competitividad BAJA.

Morena	
Municipios que coinciden en los bloques ALTOS	8
Municipios que coinciden en los bloques MEDIOS	7
Municipios que coinciden en los bloques BAJOS	12
Suma de coincidencias	27

En Morena se identificó que 2 distritos del bloque de oportunidad ALTA se encuentran en el bloque de competitividad MEDIA y 5 en el de competitividad BAJA.

Morena	
Distritos que coinciden en los bloques ALTOS	3
Distritos que coinciden en los bloques MEDIOS	2
Distritos que coinciden en los bloques BAJOS	1
Suma de coincidencias	6

En NA Guanajuato se identificó que 8 municipios del bloque de oportunidad ALTA se encuentran en el bloque de competitividad MEDIA y 2 en el de competitividad BAJA.

NA Guanajuato	
Municipios que coinciden en los bloques ALTOS	2
Municipios que coinciden en los bloques MEDIOS	5
Municipios que coinciden en los bloques BAJOS	11
Suma de coincidencias	18

En NA Guanajuato se identificó que 5 distritos del bloque de oportunidad ALTA se encuentran en el bloque de competitividad MEDIA y 5 en el de competitividad BAJA

NA Guanajuato	
Distritos que coinciden en los bloques ALTOS	0
Distritos que coinciden en los bloques MEDIOS	1
Distritos que coinciden en los bloques BAJOS	1
Suma de coincidencias	2

Tal como se dijo anteriormente, este análisis demuestra la falta de coincidencia entre los bloques de competitividad electoral y los de oportunidad en Guanajuato, situación que refuerza la necesidad de su puesta en marcha, pues ilustra cómo ambas medidas contribuyen a la paridad desde dos aristas diferentes, una desde la óptica de la competitividad meramente electoral por la individualidad del partido, y otra desde la relevancia de la demarcación territorial por sus características poblacionales y económicas, es decir, demuestran que la relevancia que un municipio o distrito puede tener para un partido en términos electorales o de porcentajes de votación, es diferente a la relevancia que el municipio o distrito tiene a nivel estatal por sus características propias.

Cabe resaltar, que además del ejercicio comparativo, la Unidad Técnica Jurídica y de los Contencioso Electoral también demostró que era posible lograr el cumplimiento simultáneo de las postulaciones exigidas tanto por la ley electoral local en cuanto a los bloques de competitividad, como las exigidas para los bloques de oportunidad propuestos; en donde se eligieron tres partidos políticos, uno de alta votación, uno de media y uno de baja, (de conformidad con los resultados obtenidos en el proceso electoral local 2017-2018) y se realizaron los ajustes en las postulaciones de acuerdo al género, obteniendo un resultado satisfactorio, como ejemplo se presenta el ejercicio realizado con el Partido Acción Nacional.

Se utilizaron los resultados obtenidos por el PAN en el proceso electoral local 2017-2018 de Guanajuato para determinar los 16 municipios correspondientes al bloque de competitividad alta, los 15 municipios de competitividad media y 15 para el bloque de baja competitividad, mismos que corresponden a los bloques reales que el partido deberá respetar para el proceso electoral local ordinario 2020-2021. Así mismo, se organizaron los municipios de acuerdo con los tres bloques de oportunidad propuestos.

Se asignó el género de la persona candidata tomando como referencia la tendencia de candidaturas pasadas y haciendo las modificaciones necesarias de tal manera que se respetara por igual el total

del bloque de competitividad y el total del bloque de oportunidad que le corresponde al municipio, por ejemplo, Purísima del Rincón del bloque de competitividad alta tiene una candidatura asignada a mujer que contribuye a las 8 mujeres que al menos debe tener el bloque, y al mismo tiempo contribuye a las 8 mujeres que al menos debe tener el bloque de oportunidad media que le corresponde al municipio.

Como resultado se obtuvo que fue posible lograr el cumplimiento simultáneo de las postulaciones exigidas tanto por la ley electoral local en cuanto a los bloques de competitividad, como las exigidas para los bloques de oportunidad.

Municipio	Bloque de competitividad	Género de la candidatura	Total del bloque	Municipio	Bloque de oportunidad	Género de la candidatura	Total del bloque
León	Alta	H	8 mujeres y 8 hombres	Apaseo el grande	Alta	H	6 mujeres y 6 hombres
Xichú	Alta	H		Celaya	Alta	M	
Purísima del Rincón	Alta	M		Dolores Hidalgo	Alta	H	
Santa Catarina	Alta	M		Guanajuato	Alta	M	
San Diego de la Unión	Alta	M		Irapuato	Alta	M	
Atarjea	Alta	M		León	Alta	H	
Victoria	Alta	H		Pénjamo	Alta	H	
Cuerámaro	Alta	H		Salamanca	Alta	M	
Coroneo	Alta	M		San Francisco del Rincón	Alta	M	
Santiago Maravatío	Alta	H		San José Iturbide	Alta	M	
Salvatierra	Alta	M		San Miguel de Allende	Alta	H	

Municipio	Bloque de competitividad	Género de la candidatura	Total del bloque	Municipio	Bloque de oportunidad	Género de la candidatura	Total del bloque
Tarimoro	Alta	M		Silao	Alta	H	8 mujeres y 8 hombres
Cortazar	Alta	H		Abasolo	Media	M	
Guanajuato	Alta	M		Acámbaro	Media	H	
San Miguel de Allende	Alta	H		Apaseo el alto	Media	M	
Doctor Mora	Alta	H		Comonfort	Media	M	
Jaral del Progreso	Media	M	8 mujeres y 7 hombres	Cortazar	Media	H	
Manuel Doblado	Media	H		Cuerámara	Media	H	
Irapuato	Media	M		Purísima del Rincón	Media	M	
Yuriria	Media	M		Romita	Media	H	
Silao de la Victoria	Media	H		Salvatierra	Media	M	
Celaya	Media	M		San Felipe	Media	H	
Tarandacuao	Media	M		San Luis de la Paz	Media	H	
Ocampo	Media	H		Santa Cruz de Juventino Rosas	Media	H	
Pénjamo	Media	H		Uriangato	Media	H	
Tierra Blanca	Media	M		Valle de Santiago	Media	M	
San Luis de la Paz	Media	H		Villagrán	Media	M	
Abasolo	Media	M		Yuriria	Media	M	

Municipio	Bloque de competitividad	Género de la candidatura	Total del bloque	Municipio	Bloque de oportunidad	Género de la candidatura	Total del bloque
Huanímaro	Media	H		Atarjea	Baja	M	9 mujeres y 9 hombres
San Francisco del Rincón	Media	M		Coroneo	Baja	M	
Apaseo el Grande	Media	H		Doctor Mora	Baja	H	
Romita	Baja	H	7 hombres y 8 mujeres	Huanímaro	Baja	H	
Villagrán	Baja	M		Jaral del Progreso	Baja	M	
Salamanca	Baja	M		Jerécuaro	Baja	H	
Santa Cruz de Juventino Rosas	Baja	H		Manuel Doblado	Baja	H	
Valle de Santiago	Baja	M		Moroleón	Baja	M	
San Felipe	Baja	H		Ocampo	Baja	H	
Dolores Hidalgo C.I.N.	Baja	H		Pueblo Nuevo	Baja	H	
Jerécuaro	Baja	H		San Diego de la Unión	Baja	M	
Comonfort	Baja	M		Santa Catarina	Baja	M	
San José Iturbide	Baja	M		Santiago Maravatío	Baja	H	
Pueblo Nuevo	Baja	H		Tarandacuao	Baja	M	
Acámbaro	Baja	H		Tarimoro	Baja	M	

Municipio	Bloque de competitividad	Género de la candidatura	Total del bloque	Municipio	Bloque de oportunidad	Género de la candidatura	Total del bloque
Moroleón	Baja	M		Tierra Blanca	Baja	M	
Apaseo el Alto	Baja	M		Victoria	Baja	H	
Uriangato	Baja	H		Xichú	Baja	H	

Sin embargo, aun demostrando con argumentos cuantitativos y cualitativos que la propuesta de los llamados bloques de oportunidad era necesaria y viable en términos prácticos para el caso de Guanajuato, no se logró incluir en la versión final de los Lineamientos que se presentaron para aprobación ante el Consejo General, ni siquiera se logró que se presentará en la comisión respectiva el estudio llevado a cabo por la Unidad Jurídica; situación que nos vuelve a dejar en el plano de la paridad formal, sin dar paso a la paridad sustantiva; esta es la razón por la presento mi **voto concurrente**.

Y es que justamente la paridad real o sustantiva implica ir más allá de las disposiciones contenidas en las normas electorales. Si los institutos y tribunales electorales del país no hubieran ido más allá de la norma y más allá de la ley en el proceso electoral pasado, no habríamos tenido congresos estatales paritarios, no habríamos llegado a la paridad en la cámara de senadores y en la cámara de diputados, si se hubieran quedado con lo que la norma establece, nuestra realidad hoy sería otra. Tratándose de igualdad, la misma tiene que ser generada por las instituciones, administrativas, jurisdiccionales, políticas y gubernamentales en sus tres órdenes y en sus respectivas competencias.

No se trata de buenas voluntades, ni de buenas intenciones, se trata de compromiso con una democracia paritaria e inclusiva, se trata de convicción con la generación de condiciones de igualdad, se trata de congruencia política e institucional. Se trata distribuir de manera igualitaria e inclusiva a todos los niveles, en todos los espacios y con todas las aristas el poder político, y eso incluye a los ayuntamientos y distritos en sus vertientes económicas y poblacionales.

Tenemos una deuda histórica con las mujeres, que el principio constitucional de paridad, y los principios de igualdad y no discriminación no eliminan ni subsanan por decreto, hay que generar las condiciones en

su aplicación y eso nos toca a las instituciones, y en el ámbito político nos toca a las instituciones electorales, pero también a los partidos políticos.

Ya lo dije recientemente en el seminario para impulsar y promover la participación de las mujeres guanajuatenses en los consejos electorales: la búsqueda de condiciones igualitarias para el desarrollo político de las mujeres no es privilegio ni de una comisión, mucho menos de una persona, es obligación de todas las personas y de todas las instituciones.



MTRA. BEATRIZ TOVAR GUERRERO
CONSEJERA ELECTORAL
INSTITUTO ELECTORAL DEL ESTADO DE GUANAJUATO