

En la sesión extraordinaria efectuada el veintinueve de septiembre de dos mil veinte, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, emitió el siguiente:

Acuerdo recaído a la consulta formulada por Juan Elías Chávez, Presidente del Comité de Dirección Estatal de Nueva Alianza Guanajuato, respecto a la celebración de convenios de coalición en el proceso electoral local ordinario 2020-2021.

ANTECEDENTES:

Oficio INE/DEPPP/DE/DPPF/4790/2020

I. El veinticinco de marzo de dos mil veinte, se recibió en este Instituto el oficio número INE/DEPP/DE/DPPF/4790/2020 emitido el día veinticuatro del referido mes y año por el Director Ejecutivo de Prerrogativas y Partidos Políticos del Instituto Nacional Electoral, mediante el cual se dio respuesta a una consulta formulada por la Presidencia de este Consejo General, respecto a si Nueva Alianza Guanajuato podrá celebrar convenios de coalición en el proceso electoral local ordinario 2020-2021. En el oficio en comento, se señaló:

«En relación con el tema que nos ocupa, el numeral 1 de los LINEAMIENTOS QUE DEBERÁN OBSERVAR LOS ORGANISMOS PÚBLICOS LOCALES ELECTORALES RESPECTO DE LA SOLICITUD DE REGISTRO DE LOS CONVENIOS DE COALICIÓN PARA LOS PROCESOS ELECTORALES LOCALES emitidos en el ACUERDO DE CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO NACIONAL ELECTORAL, POR EL QUE EN ACATAMIENTO A LA SENTENCIA EMITIDA POR LA H. SALA SUPERIOR DEL TRIBUNAL ELECTORAL DEL PODER JUDICIAL DE LA FEDERACIÓN EN EL RECURSO DE APELACIÓN IDENTIFICADO CON EL NÚMERO DE EXPEDIENTE SUP-RAP-102/2016, SE MODIFICAN LOS “LINEAMIENTOS QUE DEBERÁN OBSERVAR LOS ORGANISMOS PÚBLICOS LOCALES ELECTORALES RESPECTO DE LA SOLICITUD DEL REGISTRO DE LOS CONVENIOS DE COALICIÓN PARA LOS PROCESOS ELECTORALES LOCALES”, con clave INE/CG120/2016; establece lo que se transcribe a continuación:

1. Un partido político nacional de nuevo registro que ya participó en una elección federal y conservó su registro, podrá contender en coalición en una elección local aun cuando se trate de su primera participación en esa entidad.

En virtud de lo expuesto, se observa que el partido político local Nueva Alianza Guanajuato se encuentra en el supuesto del lineamiento transcrito, por lo que puede participar en el Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021, en razón de que el otrora instituto político nacional Nueva Alianza participó en el Proceso Electoral Federal 2017-2018 y optó por su registro como partido político local.»

Oficio INE/DEPPP/DE/DPPF/5155/2020

II. El veintisiete de abril de dos mil veinte, se recibió en este Instituto el oficio número INE/DEPP/DE/DPPF/5155/2020 emitido el día veinticuatro del referido mes y año por el Director Ejecutivo de Prerrogativas y Partidos Políticos del Instituto Nacional Electoral, mediante el cual se dio respuesta a una consulta formulada por la Presidencia de este Consejo General, respecto a si a Nueva Alianza Guanajuato le resulta aplicable el numeral 1 de los *Lineamientos que deberán observar los organismos públicos locales electorales respecto de la solicitud del registro de los convenios de coalición para los procesos electorales locales*. En dicho oficio, se indicó lo siguiente:

«Al respecto, es de resaltar que, el otrora partido político nacional denominado Nueva Alianza, perdió su registro como partido político nacional al no obtener por lo menos el 3% de la votación válida emitida en la elección federal ordinaria, celebrada el primero de julio de dos mil dieciocho; conforme a lo establecido en el artículo 95, numeral 5 de la Ley General de Partidos Políticos. Asimismo, dicho instituto político optó por el registro como partido político local, en razón de que en la elección inmediata anterior obtuvo por lo menos el 3% de la votación válida emitida y postuló candidatos propios en al menos la mitad de los municipios y distritos de la entidad federativa que nos ocupa. Lo anterior conforme a lo establecido en el artículo 73 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, que establece que los partidos políticos nacionales que hayan perdido su registro, podrán optar por el registro como partido político estatal, cuando hubieren obtenido al menos el tres por ciento de la votación válida emitida en la elección inmediata anterior de diputaciones de mayoría relativa y hubiere postulado candidatas y candidatos propios en al menos la mitad de los municipios y distritos.

Es decir, el otrora partido político participó en el proceso electoral local ordinario 2017-2018, obteniendo el 3.62% de la votación válida emitida en la elección de diputaciones al Congreso del Estado y postulando candidatos propios en cuarenta y dos municipios; **por lo que, al conservar su registro como partido político local, Nueva Alianza Guanajuato podría participar en coalición en el Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021.»**

***Escrito firmado por el Presidente del Comité
de Dirección Estatal de Nueva Alianza Guanajuato***

III. El cuatro de septiembre de dos mil veinte se recibió en este Instituto un escrito signado por Juan Elías Chávez, Presidente del Comité de Dirección Estatal de Nueva Alianza Guanajuato, mediante el cual realizó una consulta en los siguientes términos:

«Partiendo de que, el pasado 7 de diciembre de 2018 el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato emitió la resolución CGIEEG/339/2018 mediante el cual aprobó el registro como Partido Político Local del otrora partido político nacional Nueva Alianza, bajo la denominación Nueva Alianza Guanajuato.

Derivado de lo anterior, el pasado 22 de abril de 2020 el Consejero Presidente de este Instituto realizó una consulta al Director de la Unidad Técnica de Vinculación de los Organismos Públicos locales del Instituto Nacional Electoral, bajo el siguiente planteamiento:

1.- ¿Resulta aplicable el número 1 de los lineamientos que deberán observar los Organismos Públicos Locales Electorales respecto de la solicitud de registro de los convenios de coalición para los procesos electorales locales, aun cuando el otrora partido político nacional Nueva Alianza participó en el proceso electoral federal 2017-2018 y no conservó su registro?

2.- En el proceso electoral local ordinario 2021 a celebrarse en el estado de Guanajuato ¿el partido político local Nueva Alianza Guanajuato podrá celebrar coalición?

La respuesta por parte del Director Ejecutivo de Prerrogativas y Partidos Políticos del INE fue la siguiente:

El otrora partido político Nueva Alianza participó en el proceso electoral local ordinario 2017-2018, obteniendo el 3.62% de la votación válida emitida en la elección de diputaciones al Congreso del Estado y postulando candidatos propios en cuarenta y dos municipios; por lo que, al conservar su registro como partido político local, Nueva Alianza Guanajuato podría participar en coalición en el proceso electoral local ordinario 2020-2021.

Sin embargo, no omito mencionar que, acorde con lo establecido en el artículo 92, numeral 3 de la Ley General de Partidos Políticos, en relación con el artículo 92 fracción IX de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, es atribución del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, resolver sobre los convenios de coalición que sometan a su consideración los partidos políticos.

Por lo anterior, la consulta que, respetuosamente planteo a este Instituto es la siguiente:

1.- En el proceso electoral local ordinario 2020-2021 a celebrarse en el estado de Guanajuato ¿el partido político local Nueva Alianza Guanajuato podrá celebrar coalición?

2.- ¿Para el proceso electoral local 2020-2021 Nueva Alianza Guanajuato será considerado como un partido que contendrá por primera vez en las elecciones locales?

Dada la respuesta del Director Ejecutivo de Prerrogativas y Partidos Políticos del INE, se hace la presente consulta, a fin de que este Instituto emita la respuesta correspondiente mediante el acuerdo respectivo.»

CONSIDERANDO:

Personalidad jurídica del Instituto y principios que rigen su actuación

1. El artículo 77, párrafos primero y segundo, de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, establece que el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato está dotado de personalidad jurídica y patrimonio propios y goza de autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones, en los términos previstos en la *Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos*, la *Constitución Política para el Estado de Guanajuato* y la propia *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*. De igual manera, se señala que será profesional en su desempeño y se regirá por los principios de certeza, imparcialidad, independencia, legalidad, máxima publicidad y objetividad.

Asimismo, el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato es autoridad en materia electoral, en los términos que establecen los ordenamientos jurídicos antes citados y la *Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales*.

Órgano superior de dirección

2. El artículo 81 de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, señala que el Consejo General es el órgano superior de dirección del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, al que corresponde la preparación, desarrollo y vigilancia de los procesos electorales de carácter estatal.

Integración del Consejo General

3. El artículo 82, párrafo primero, de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, indica que el Consejo General se integra por un consejero presidente y seis consejeras y consejeros electorales, con derecho a voz y voto; la Secretaría Ejecutiva y representantes de los partidos políticos con registro nacional y estatal, quienes concurrirán a las sesiones solo con derecho a voz.

Atribución del Consejo General para desahogar consultas

4. De conformidad con el artículo 92 fracción XXVI de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, es atribución de este Consejo General desahogar las dudas que se le presenten sobre la aplicación e interpretación de dicho ordenamiento legal.

Respuesta al escrito firmado por el Presidente del Comité de Dirección Estatal de Nueva Alianza Guanajuato

5. Mediante el escrito referido en el antecedente III de este acuerdo, Juan Elías Chávez, Presidente del Comité de Dirección Estatal de Nueva Alianza Guanajuato, realiza una consulta respecto a si en el proceso electoral local ordinario 2020-2021 el partido político referido podrá celebrar convenios de coalición y si será considerado como un partido político que contendrá por primera vez en las elecciones locales; procediendo este Consejo General a dar respuesta en los siguientes términos.

a) En el proceso electoral local ordinario 2020-2021, Nueva Alianza Guanajuato podrá celebrar convenios de coalición.

El artículo 95 de la *Ley General de Partidos Políticos* establece que si un partido político nacional pierde su registro por no haber alcanzado el porcentaje mínimo de votación en el último proceso electoral ordinario federal, podrá optar por el registro como partido político local en la o las entidades federativas en cuya elección inmediata anterior hubiere obtenido por lo menos el tres por ciento de la votación válida emitida y hubiere postulado candidatas y candidatos propios en al menos la mitad de los municipios y distritos, condición con la cual se le tendrá por cumplido y acreditado el requisito del número mínimo de militantes con que debe contar, establecido en el artículo 10, párrafo 2, inciso c), de esa ley.

Asimismo, el artículo 73 de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, indica que los partidos políticos nacionales que hayan perdido su registro por no haber alcanzado el porcentaje mínimo de votación en los términos de la *Ley General de Partidos Políticos*, podrán optar por el registro como

partido político estatal, cuando hubieren obtenido al menos el tres por ciento de la votación válida emitida en la elección inmediata anterior de diputaciones de mayoría relativa y hubiere postulado candidatas y candidatos propios en al menos la mitad de los municipios y distritos.

Cabe mencionar que a través del dictamen INE/CG1301/2018, el Consejo General del Instituto Nacional Electoral determinó la pérdida de registro del partido político nacional Nueva Alianza, en virtud de no haber obtenido por lo menos el tres por ciento de la votación válida emitida en la elección federal ordinaria celebrada el primero de julio de dos mil dieciocho; sin embargo, al acreditarse el cumplimiento de los requisitos previstos en los artículos 95 de la *Ley General de Partidos Políticos* y 73 de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, mediante la resolución CGIEEG/339/2018, este Consejo General aprobó el registro como partido político local del otrora partido político nacional en comento, bajo la denominación Nueva Alianza Guanajuato.

En este sentido, no obstante que el otrora partido político Nueva Alianza, al perder su registro como partido político nacional y obtener el registro local como Nueva Alianza Guanajuato constituyó una persona jurídica diversa, no es posible darle, en estricto sentido, el tratamiento de partido político de nueva creación.

Lo anterior encuentra sustento en la sentencia emitida por la Sala Regional de la Segunda Circunscripción Electoral Plurinominal en el juicio de revisión constitucional con número de expediente SM-JRC-3/2019, en que se estableció que a los partidos políticos nacionales que pierden su registro por no haber alcanzado el porcentaje de votación válida emitida, pero obtuvieron el porcentaje suficiente para obtener el registro en alguna entidad federativa, no se les debe tratar como partidos de nueva creación para fines del otorgamiento de financiamiento público.

La Sala Regional razona en la sentencia en comento que debe observarse el principio constitucional de equidad que atiende a las circunstancias propias de cada partido, esto es, a su antigüedad y presencia en el electorado, por lo cual existe una situación diferenciada, pero no desigual, entre los institutos políticos.

En consecuencia, la autoridad judicial mencionada determinó que quienes ya participaron en una elección anterior y cumplieron con el porcentaje mínimo de votación se encuentran en una situación diversa respecto de los partidos políticos que aún no han participado en proceso comicial alguno, y por lo tanto, unos y otros merecen un trato diferenciado entre sí, pues existe plena justificación en tanto que los primeros demostraron tener la fuerza suficiente para conservar el registro y

seguir gozando de prerrogativas, mientras que los de nueva creación no han tenido la oportunidad de probar su grado de preferencia ante el electorado.

También se establece en la misma sentencia que, en el supuesto de un partido político nacional que pierda su registro nacional y solicite el registro como partido político local, las gestiones para obtener el registro a nivel local, las realizan las y los integrantes de la dirigencia partidista a nivel estatal del partido político que perdió el registro nacional y para la Sala Regional: «esto significa que no se trata de algún ente ajeno al partido político que perdió su registro nacional».

Los argumentos que se contienen en la sentencia de mérito sirven como sustento a la emisión de este acuerdo, no obstante que el tema principal que se resolvió por la autoridad judicial versó sobre el otorgamiento de financiamiento público, toda vez que resultan útiles para evidenciar que, para efectos del proceso electoral local ordinario 2020-2021, no es posible desvincular al partido político local Nueva Alianza Guanajuato de la votación obtenida por el otrora partido político nacional Nueva Alianza en el proceso electoral 2017-2018.

Tan es así, que tal como se establece en los *Lineamientos para el ejercicio del derecho que tienen los otrora partidos políticos nacionales para optar por el registro como partido político local, establecido en el artículo 95, párrafo 5 de la Ley General de Partidos Políticos*, aprobados por el Consejo General del Instituto Nacional Electoral mediante el acuerdo INE/CG939/2015, para efectos de la distribución del financiamiento público en relación con Nueva Alianza Guanajuato, se toma en cuenta la votación válida que obtuvo el otrora partido político nacional en el proceso electoral inmediato anterior, y de conformidad con la sentencia aludida, es conforme a Derecho que, en tal supuesto, no se le trate como un partido político de nueva creación. Ello, evidencia que la situación jurídica de Nueva Alianza Guanajuato no es, en estricto sentido, la que correspondería a un partido político local que no ha participado en un proceso electoral.

Ahora bien, el artículo 85, numeral 4, de la *Ley General de Partidos Políticos*, establece que los partidos políticos de nuevo registro no podrán celebrar coaliciones con otro partido político antes de la conclusión de la primera elección federal o local inmediata posterior a su registro, según corresponda.

Tal disposición debe interpretarse en el sentido de que los partidos políticos de nuevo registro deben demostrar que cuentan con la fuerza electoral o representatividad suficiente para conservar su registro, porque se trata de partidos

políticos respecto de los cuales, toda vez que no han participado en una elección, ello se desconoce.

Sin embargo, en el caso de Nueva Alianza Guanajuato, al haber cumplido el requisito para su registro como partido político local, consistente en la obtención de al menos el tres por ciento de la votación válida emitida en la elección inmediata anterior de diputaciones al Congreso del estado por el principio de mayoría relativa, se tiene acreditada su fuerza electoral o representatividad en esta entidad federativa, por lo que no le resulta aplicable la limitante prevista en el numeral 4 del artículo 85 de la *Ley General de Partidos Políticos*. En consecuencia, Nueva Alianza Guanajuato podrá celebrar convenios de coalición en el proceso electoral local ordinario 2020-2021.

Tal conclusión es coincidente con el contenido de los oficios señalados en los antecedentes I y II de este acuerdo, en que el Director Ejecutivo de Prerrogativas y Partidos Políticos del Instituto Nacional Electoral comunicó a este Instituto que, al conservar su registro como partido político local, Nueva Alianza Guanajuato podría participar en coalición en el proceso electoral local ordinario 2020-2021.

b) En el proceso electoral local ordinario 2020-2021, Nueva Alianza Guanajuato no será considerado como un partido político que contendrá por primera vez en las elecciones locales.

De conformidad con lo expuesto en el inciso a) de este considerando, en lo que respecta a la votación obtenida por el otrora partido político nacional Nueva Alianza en el proceso electoral local ordinario 2017-2018, el partido local Nueva Alianza Guanajuato no será considerado como un partido político que contendrá por primera vez en elecciones locales.

Por lo anterior, y con fundamento en lo dispuesto por los artículos 31, párrafo segundo, de la *Constitución Política para el Estado de Guanajuato*; 77, párrafos primero y segundo, 78 fracciones IV y V, 81, 92, fracciones II y XXII y 93 fracción VI de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, se somete a la consideración del Consejo General, el siguiente:

ACUERDO

PRIMERO. En los términos precisados en el considerando 5, se atiende la consulta formulada por Juan Elías Chávez, Presidente del Comité de Dirección Estatal de Nueva Alianza Guanajuato, mediante el escrito recibido el cuatro de septiembre de

dos mil veinte en la Oficialía de Partes del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato; por lo tanto:

- a) En el proceso electoral local ordinario 2020-2021, Nueva Alianza Guanajuato podrá celebrar convenios de coalición; y
- b) En el proceso electoral local ordinario 2020-2021, Nueva Alianza Guanajuato no será considerado como un partido político que contendrá por primera vez en las elecciones locales.

SEGUNDO. Notifíquese personalmente a alguno de los representantes de Nueva Alianza Guanajuato acreditados ante el Consejo General, en caso de que no asistan a la sesión en la cual se apruebe este acuerdo.

TERCERO. Publíquese el presente acuerdo en la página electrónica del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato.

Notifíquese por estrados.

Con apoyo en lo previsto por los artículos 93, fracción IV, y 98, fracción VII, de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, firman este acuerdo el Consejero Presidente del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato y la Secretaria Ejecutiva.