

En la sesión extraordinaria efectuada el diecinueve de diciembre de dos mil veinte, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, emitió el siguiente:

**Acuerdo recaído a la comunicación efectuada por las ciudadanas Sara Laura Álvarez Díaz y María José Vázquez Rangel, respecto a la intención de postular sus candidaturas independientes para la diputación propietaria y suplente, respectivamente, del distrito electoral local XVI, con cabecera en Celaya, respecto a la asociación civil CELAYA EN EMPATÍA.**

### **ANTECEDENTES:**

#### ***Plazos para recibir manifestaciones de intención***

I. En la sesión extraordinaria efectuada el seis de julio de dos mil veinte, este Consejo General, mediante el acuerdo CGIEEG/021/2020, aprobó el plan integral y calendario del proceso electoral local ordinario 2020-2021.

Posteriormente, mediante CGIEEG/037/2020 y CGIEEG/075/2020, aprobados en las sesiones ordinarias celebradas el veintiocho de agosto y treinta de octubre, ambas de dos mil veinte, se modificó el calendario del proceso electoral antes referido. De conformidad con el calendario del proceso electoral local ordinario 2020-2021, los plazos para recibir las manifestaciones de intención de personas que pretendan aspirar a candidaturas independientes son los siguientes:

<b>Tipo de elección</b>	<b>Fecha de inicio</b>	<b>Fecha de término</b>
Ayuntamientos	22 de noviembre de 2020	28 de noviembre de 2020
Diputaciones de mayoría relativa	7 de diciembre de 2020	13 de diciembre de 2020

#### ***Aprobación de modelo único de estatutos***

II. En la sesión ordinaria del catorce de julio de dos mil veinte, mediante acuerdo CGIEEG/025/2020, este Consejo General aprobó el modelo único de estatutos que deberán seguir las ciudadanas y ciudadanos que pretendan postular candidaturas independientes a un cargo de elección popular, al crear la persona moral constituida en asociación civil que establece el artículo 297 de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*.

#### ***Aprobación de Lineamientos para garantizar el cumplimiento del principio de paridad de género***

III. En la sesión extraordinaria del cuatro de septiembre de dos mil veinte, este Consejo General emitió el acuerdo CGIEEG/044/2020, mediante el cual se

aprobaron los *Lineamientos para garantizar el cumplimiento del principio de paridad de género en la postulación y registro de candidaturas, así como en la integración del Congreso del estado y ayuntamientos, en el proceso electoral local ordinario 2020-2021*.

***Convocatoria para candidaturas independientes y aprobación de formatos***

**IV.** En la sesión de instalación del siete de septiembre de dos mil veinte mediante el acuerdo número CGIEEG/046/2020, publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guanajuato, número 187, segunda parte, del diecisiete de septiembre de dos mil veinte, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato emitió la convocatoria dirigida a la ciudadanía con interés en postularse como candidatas y candidatos independientes para el proceso electoral local ordinario 2020-2021, se aprobaron los formatos y reglas de operación respectivas y se determinaron los toques de gastos que pueden erogar durante la etapa de apoyo ciudadano las personas que pretendan postularse por la vía de candidaturas independientes.

***Solicitud a la Comisión Nacional Bancaria y de Valores***

**V.** En fecha dieciocho de noviembre de dos mil veinte, el Consejero Presidente de este Instituto, mediante oficio P/479/2020, solicitó apoyo de la Comisión Nacional Bancaria y de Valores, a fin de que dentro del marco normativo que regula el ejercicio de sus atribuciones realizara las acciones necesarias para que las asociaciones civiles pudieran aperturar una cuenta bancaria, siempre y cuando cumplieran los requisitos establecidos para ello.

En atención a tal comunicado, en fecha veintisiete de noviembre de dos mil veinte, el Vicepresidente de Política Regulatoria de la Comisión Nacional Bancaria y de Valores, mediante oficio VPR 220-1/8/2020, manifestó la disposición para dar seguimiento a los casos en que se enfrentaran dificultades para las aperturas de las cuentas bancarias.

***Comunicación de las ciudadanas***

**VI.** El trece de diciembre de dos mil veinte, las ciudadanas Sara Laura Álvarez Díaz y María José Vázquez Rangel, presentaron ante la Secretaría Ejecutiva de este Instituto el formato para manifestar la intención de postular sus candidaturas independientes para la diputación propietaria y suplente, respectivamente, del distrito electoral local XVI, para el proceso electoral local ordinario 2020-2021 en el estado de Guanajuato; acompañando a dicho formato las siguientes documentales:

- a) Primer testimonio de la escritura pública número 33,559 de fecha ocho de diciembre de dos mil veinte, pasada ante la fe de la titular de la Notaría

Pública número 21 en legal ejercicio en la ciudad de Celaya, Guanajuato, en que consta la constitución de la asociación civil CELAYA EN EMPATÍA; y

- b) Copia fotostática simple de la cédula de identificación fiscal correspondiente a la asociación civil CELAYA EN EMPATÍA.

***Requerimiento contenido en oficio SE/1834/2020***

**VII.** El catorce de diciembre de dos mil veinte, a las dieciocho horas con treinta y seis minutos, se notificó el oficio SE/1834/2020 suscrito por el encargado del despacho de la secretaria ejecutiva de este Instituto, mediante el cual se requirió al representante legal de la asociación civil CELAYA EN EMPATÍA, que en el plazo de setenta y dos horas previsto por el artículo 297 de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, presentara copia certificada expedida por Notaría Pública de la constancia de inscripción en el Registro Público de la Propiedad de la escritura pública mediante la cual se constituyó la persona moral de previa alusión; y entregara copia del contrato de apertura de cuenta bancaria a nombre de la asociación civil para recibir el financiamiento público y privado correspondiente.

***Respuesta a requerimiento***

**VIII.** El diecisiete de diciembre de dos mil veinte, a las doce horas con cuarenta minutos, se recibió escrito signado por la ciudadana Sara Laura Álvarez Díaz, al que adjuntó un tanto original del primer testimonio de la escritura pública número 33,559 de ocho de diciembre de dos mil veinte, pasada ante la fe de la titular de la Notaría Pública número 21 en legal ejercicio en la ciudad de Celaya, Guanajuato, en que consta la constitución de la asociación civil CELAYA EN EMPATÍA; así como copia simple de la boleta de resolución relativa a la solicitud 1618215 del Registro Público de la Propiedad de Celaya, Guanajuato.

**CONSIDERANDOS:**

***Personalidad jurídica del Instituto  
y principios que rigen su actuación***

**1.** El artículo 77, párrafos primero y segundo, de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, establece que el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato está dotado de personalidad jurídica y patrimonio propios y goza de autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones, en los términos previstos en la *Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos*, la *Constitución Política para el Estado de Guanajuato* y la propia *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*. De igual manera, se señala que será profesional en su desempeño y se regirá por

los principios de certeza, imparcialidad, independencia, legalidad, máxima publicidad y objetividad.

Asimismo, el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato es autoridad en materia electoral, en los términos que establecen los ordenamientos jurídicos antes citados y la *Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales*.

#### ***Órgano superior de dirección***

2. El artículo 81 de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, señala que el Consejo General es el órgano superior de dirección del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, al que corresponde la preparación, desarrollo y vigilancia de los procesos electorales de carácter estatal.

#### ***Integración del Consejo General***

3. El artículo 82, párrafo primero, de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, indica que el Consejo General se integra por un consejero presidente y seis consejeras y consejeros electorales, con derecho a voz y voto; la Secretaría Ejecutiva y representantes de los partidos políticos con registro nacional y estatal, quienes concurrirán a las sesiones solo con derecho a voz.

#### ***Proceso de selección de candidaturas independientes***

4. El artículo 295 de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guanajuato* señala el proceso de selección de candidaturas independientes, estableciendo como etapas: la emisión de la convocatoria; los actos previos al registro de candidaturas independientes; la obtención del apoyo ciudadano; y el registro de candidaturas independientes.

#### ***Requisitos para adquirir la calidad de aspirante a una candidatura independiente***

5. El artículo 297 de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, dispone que las ciudadanas y ciudadanos que pretendan postular su candidatura independiente a un cargo de elección popular deberán hacerlo del conocimiento de este Instituto, en el formato que determine.

Dicho precepto legal también dispone que, con la manifestación de intención, se deberá presentar la documentación que acredite:

- a) La creación de la persona moral constituida en asociación civil, cuyo objeto social será realizar los actos necesarios para obtener el registro y la participación político-electoral en el proceso constitucional determinado, así como el cumplir con las obligaciones inherentes, establecidas en las leyes,

tanto en materia de candidaturas independientes como en cuanto a la administración, fiscalización y transparencia de los recursos públicos y privados;

- b) El alta de la asociación civil ante el Servicio de Administración Tributaria; y
- c) Datos de la cuenta bancaria aperturada a nombre de la asociación civil para recibir el financiamiento público y privado correspondiente.

Dicha disposición legal, sirvió de base para establecer en la convocatoria referida en el antecedente **IV**, los requisitos que deberán cumplirse para obtener la calidad de aspirantes a candidaturas independientes en el proceso electoral local ordinario 2020-2021, de la siguiente manera:

«Deberán llenar el formato para manifestar la intención de postularse como candidatas y candidatos independientes, al que deberán acompañar la siguiente documentación:

1. Copia certificada ante notaria o notario público de la escritura pública en la que conste la creación de la asociación civil, bajo el modelo de estatutos aprobado por el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, así como de su inscripción en el Registro Público de la Propiedad y del Comercio.
2. Constancia de inscripción del alta de la asociación civil ante el Sistema de Administración Tributaria, o bien, copia de la cédula de identificación fiscal.
3. Copia del contrato de apertura de la cuenta bancaria a nombre de la asociación civil para recibir el financiamiento público y privado correspondiente.

La manifestación para integrar un ayuntamiento deberá incluir a las ciudadanas y ciudadanos que deseen postularse como candidatas o candidatos a la presidencia municipal, así como a la sindicatura y las regidurías (propietarios y suplentes), en la cantidad que para cada ayuntamiento establece el artículo 25 de la *Ley Orgánica Municipal para el Estado de Guanajuato*.

Cuando se pretenda postular candidatura independiente para diputadas o diputados por el principio de mayoría relativa, la manifestación deberá incluir tanto al propietario como al suplente.

Las fórmulas de diputadas y diputados, así como de regidoras y regidores deberán integrarse por personas del mismo género.

Deberán cumplirse las reglas de paridad de género establecidas en la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato y en los lineamientos que emita este Consejo General.»

De manera que, para acreditar la creación de la persona moral constituida en asociación civil, deberá presentarse copia certificada por notaria o notario público de la escritura en que conste su constitución, conforme al modelo de estatutos aprobado por este Consejo General, así como de su constancia inscripción en el Registro Público de la Propiedad y del Comercio.

Para acreditar que la asociación civil se encuentra dada de alta ante el Servicio de Administración Tributaria, deberá presentarse el acuse de alta correspondiente o copia de la cédula de identificación fiscal.

También deberá presentarse copia del contrato de apertura de la cuenta bancaria a nombre de la asociación civil.

#### ***Requisitos cumplidos***

**6.** Del análisis de la documentación presentada por las ciudadanas Sara Laura Álvarez Díaz y María José Vázquez Rangel, se advierte que se cumple el requisito consistente en realizar la comunicación en el formato aprobado por este Consejo General; aunado a que en la comunicación referida en el antecedente **VI** se indica la elección para la que se pretende contender; el nombre de las ciudadanas que conforman la fórmula; los cargos a los pretenden postularse; así como la manifestación de su intención, expresada mediante sus respectivas firmas. A través de dicha comunicación se señaló domicilio para recibir notificaciones, el nombre del representante legal y el de la persona encargada de la administración de los recursos.

También se cumple el requisito consistente en la presentación de la documental que acredite la constitución de la asociación civil, pues se aportó el primer testimonio de la escritura pública número 33,559 de fecha ocho de diciembre de dos mil veinte, pasada ante la fe de la titular de la Notaría Pública número 21 en legal ejercicio en la ciudad de Celaya, Guanajuato, en que consta la constitución de la asociación civil CELAYA EN EMPATÍA; conforme al modelo único de estatutos que aprobó este Consejo General mediante el acuerdo CGIEEG/025/2020.

El requisito concerniente a la presentación de la documental que acredite que la asociación civil se encuentra dada de alta ante el Servicio de Administración Tributaria está satisfecho con la copia de la cédula de identificación fiscal correspondiente a la asociación civil CELAYA EN EMPATÍA.

Por otra parte, respecto al cumplimiento del principio de paridad de género, las ciudadanas solicitantes observaron las disposiciones contenidas en los artículos 185, tercer párrafo, de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato* y 9 de los *Lineamientos para garantizar el cumplimiento del principio de paridad de género en la postulación y registro de candidaturas, así como en la integración del Congreso del estado y ayuntamientos, en el proceso electoral local ordinario 2020-2021*, en virtud de que la fórmula está integrada por personas del mismo género.

#### **Requisitos incumplidos**

7. No se cumplió con el requisito consistente en entregar copia certificada de la constancia que acredite la inscripción de la escritura pública en que consta la constitución de la asociación civil CELAYA EN EMPATÍA en el Registro Público de la Propiedad.

Tampoco se cumplió el requisito consistente en aportar los datos de la cuenta bancaria a nombre de la asociación civil para recibir el financiamiento público y privado correspondiente, pues tal documento no fue aportado con la manifestación de intención descrita en el antecedente **VI** de este acuerdo ni se adjuntó al escrito referido en el antecedente **VIII**.

Al respecto es preciso señalar que, mediante el oficio referido en el antecedente **V**, el Consejero Presidente de este Instituto solicitó apoyo de la Comisión Nacional Bancaria y de Valores, a fin de que dentro del marco normativo que rige el ejercicio de sus atribuciones, realizara las acciones necesarias para que las asociaciones civiles pudieran acceder a la apertura de una cuenta bancaria, siempre y cuando cumplieran los requisitos establecidos para ello. En este contexto el Vicepresidente de Política Regulatoria de la Comisión Nacional Bancaria y de Valores, manifestó la disposición para dar seguimiento a los casos en que se enfrentaran dificultades para las aperturas de las cuentas bancarias.

Lo anterior se hizo del conocimiento al representante legal de la asociación civil CELAYA EN EMPATÍA y se proporcionaron datos de contacto para que comunicara las dificultades que se tuvieran en la apertura de la cuenta bancaria, a fin de hacerlas del conocimiento de la Comisión Nacional Bancaria y de Valores y solicitar su apoyo para, en caso de ser procedente, se brindaran facilidades para la apertura de la cuenta.

Cabe mencionar que no es obstáculo para arribar a tal conclusión, el contenido del escrito suscrito por Sara Laura Álvarez Díaz, en que refiere diversas gestiones realizadas para la apertura de la cuenta bancaria y que el trámite se estaba llevando a cabo en diversas instituciones de banca múltiple, debido a que tal como se señaló

en el acuerdo CGIEEG/081/2020 aprobado por este Consejo General en la sesión extraordinaria celebrada el veinticinco de noviembre de dos mil veinte, no es posible inaplicar lo dispuesto en el artículo 297 de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, que establece los requisitos que deben cumplirse por las personas que presenten sus manifestaciones de intención para obtener la calidad de aspirantes a candidaturas independientes, el cual dispone que a dichas manifestaciones deben anexarse los datos de la cuenta bancaria aperturada a nombre de la asociación civil. Esto porque los requisitos establecidos en la ley no son optativos u opcionales, sino que son exigibles, precisamente en su calidad normativa, a todas las personas interesadas en obtener una candidatura independiente, en aras de garantizar los principios de legalidad, certeza y seguridad jurídica.

Se precisa que al resolver la acción de inconstitucionalidad 22/2014 y acumuladas, la Suprema Corte de Justicia de la Nación refirió que el hecho de que estuviera previsto en la *Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales* y no en la Constitución, no significaba que fuera inconstitucional, ya que el legislador secundario cuenta con un amplio margen de libertad de configuración normativa para diseñar la manera conforme la cual han de ser decididas las diversas incidencias que pudieran acontecer dentro de los procesos electorales, pues es por demás frecuente que existan numerosas situaciones imprevistas a nivel constitucional que reclaman ser reguladas en aras de la seguridad jurídica.

Asimismo, la Suprema Corte indicó que la cuenta bancaria a nombre de la Asociación Civil constituye un mecanismo de control financiero de los ingresos y egresos necesario para vigilar el origen lícito de los recursos utilizados, y de su correcta aplicación al destino electoral para el cual se les recauda, exigencia que satisface lo dispuesto en el artículo 41, Base V, Apartado B, inciso, a), numeral 6, de la Constitución Federal, el cual establece que corresponde al INE, en los términos que establezcan la propia Constitución y las leyes, tanto para los procesos electorales federales como locales, "La fiscalización de los ingresos y egresos de los partidos políticos y candidatos"; facultad que para su eficaz ejercicio requiere que los fondos de los candidatos independientes confluyan en sendas cuentas individuales, cuya apertura se haga ex profeso para hacer eficiente el control contable en beneficio de los propios interesados, quienes también están obligados a rendir escrupulosos informes de ingresos y egresos.

Dicho criterio ha sido seguido por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación al resolver los diversos expedientes SUP-REC-72/2015 y SUP-JDC954/2015.



Con base en lo expuesto, se considera que no es procedente otorgar la calidad de aspirantes a candidaturas independientes a diputaciones por el principio de mayoría relativa a las ciudadanas Sara Laura Álvarez Díaz y María José Vázquez Rangel, al no haberse cumplido la totalidad de los requisitos previstos en el artículo 297 de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, así como en la convocatoria dirigida a las ciudadanas y los ciudadanos interesados en postularse como candidatas y candidatos independientes para el proceso electoral local ordinario 2020-2021, aprobada mediante acuerdo CGIEEG/046/2020 de este Consejo General.

Por lo anterior y con fundamento en lo dispuesto por los artículos 17, 31, párrafo segundo, de la *Constitución Política para el Estado de Guanajuato*; 77, párrafos primero y segundo, 81, 82, párrafo primero, 185 y 297 de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*; y 9 de los *Lineamientos para garantizar el cumplimiento del principio de paridad de género en la postulación y registro de candidaturas, así como en la integración del Congreso del estado y ayuntamientos, en el proceso electoral local ordinario 2020-2021*; se somete a consideración del Consejo General, el siguiente:

#### **ACUERDO:**

**PRIMERO.** Con base en lo expuesto en el considerando **7** del presente acuerdo, **NO** es procedente expedir la constancia que acredite a las ciudadanas Sara Laura Álvarez Díaz y María José Vázquez Rangel, como aspirantes a candidaturas independientes para la diputación propietaria y suplente, respectivamente, del distrito electoral local XVI, con cabecera en Celaya, en el proceso electoral local ordinario 2020-2021.

**SEGUNDO.** Se instruye a la Secretaría Ejecutiva que remita copia certificada del presente acuerdo a la Unidad Técnica de Fiscalización del Instituto Nacional Electoral a través del Sistema de Vinculación con los Organismos Públicos Locales Electorales, para los efectos legales a los que haya lugar.

**TERCERO.** Notifíquese personalmente al representante legal de la asociación civil CELAYA EN EMPATÍA, en el domicilio señalado para tal efecto.

Notifíquese por estrados.

Con apoyo en lo previsto por los artículos 93, fracción IV, y 98, fracción VII, de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, firman este acuerdo el Consejero Presidente del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato y el Encargado de Despacho de la Secretaría Ejecutiva del mismo.