

En la sesión extraordinaria efectuada el veintiséis de diciembre de dos mil veinte, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, emitió el siguiente:

Acuerdo mediante el cual se da respuesta a escritos presentados por aspirantes a candidaturas independientes a través de los cuales solicitan la suspensión de los periodos en que deben recabar apoyo ciudadano; y se modifican los *Lineamientos para la verificación del cumplimiento del porcentaje de apoyo de la ciudadanía que se requiere para el registro de candidaturas independientes mediante el uso de la aplicación móvil en el proceso electoral local ordinario 2020-2021.*

ANTECEDENTES:

Aprobación del plan integral y calendario

I. En la sesión extraordinaria efectuada el seis de julio de dos mil veinte, este Consejo General, mediante el acuerdo CGIEEG/021/2020, aprobó el plan integral y calendario del proceso electoral local ordinario 2020-2021.

Homologación de fechas por parte del INE

II. El siete de agosto de dos mil veinte, el Consejo General del Instituto Nacional Electoral emitió la resolución INE/CG187/2020, por la que aprobó ejercer la facultad de atracción para ajustar a una fecha única la conclusión del periodo de precampañas y el relativo para recabar apoyo ciudadano, para los procesos electorales locales concurrentes con el proceso electoral federal 2021.

Acuerdo CGIEEG/037/2020

III. En la sesión ordinaria celebrada el veintiocho de agosto de dos mil veinte, este Consejo General emitió el acuerdo CGIEEG/037/2020 mediante el cual se modifica el plan integral y calendario del proceso electoral local ordinario 2020-2021 y se ajustan diversos plazos.

Impugnación de la resolución INE/CG187/2020

IV. El trece de agosto de dos mil veinte, el Partido Revolucionario Institucional interpuso recurso de apelación en contra de la resolución INE/CG187/2020, dicho recurso quedó registrado con el expediente SUP-RAP-46/2020, en que la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación resolvió **revocar** dicha resolución.

***Emisión de la convocatoria para candidaturas
independientes para el proceso electoral local 2020-2021***

V. En la sesión de instalación del siete de septiembre de dos mil veinte, mediante el acuerdo número CGIEEG/046/2020, este Consejo General emitió la convocatoria dirigida a la ciudadanía guanajuatense que desee postularse como candidatas y candidatos independientes a los cargos de diputadas y diputados por el principio de mayoría relativa al Congreso del estado de Guanajuato, así como para integrantes de los ayuntamientos que conforman el estado de Guanajuato, a las elecciones ordinarias que se llevarán a cabo el seis de junio de dos mil veintiuno; se aprobaron los formatos y reglas de operación respectivas; y se determinaron los topes de gastos que se pueden erogar durante la etapa de captación de apoyo ciudadano.

Resolución INE/CG289/2020

VI. En acatamiento a la sentencia dictada por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación en el expediente SUP-RAP-46/2020, el once de septiembre de dos mil veinte, el Consejo General del Instituto Nacional Electoral emitió la resolución INE/CG289/2020, mediante la cual aprobó ejercer la facultad de atracción para ajustar a una fecha única la conclusión del periodo de precampañas y el relativo para recabar apoyo ciudadano, para los procesos electorales locales concurrentes con el proceso electoral federal 2021.

Acuerdo CGIEEG/075/2020

VII. En la sesión ordinaria del treinta de octubre de dos mil veinte, este Consejo General aprobó el acuerdo CGIEEG/075/2020, mediante el cual se modifica el calendario del proceso electoral local ordinario 2020-2021 y se establecen los requisitos de las comunicaciones de los partidos políticos sobre sus procesos internos de selección de candidaturas.

***Aprobación de Lineamientos
para la verificación de apoyo ciudadano***

VIII. En la sesión ordinaria del treinta de noviembre de dos mil veinte, este Consejo General aprobó el acuerdo CGIEEG/083/2020, mediante el cual se emitieron los *Lineamientos para la verificación del cumplimiento del porcentaje de apoyo de la ciudadanía que se requiere para el registro de candidaturas independientes mediante el uso de la aplicación móvil en el proceso electoral local ordinario 2020-2021* y se aprobó el régimen de excepción y el uso de cédulas de respaldo para la obtención de apoyo de la ciudadanía en los municipios de Atarjea, Santa Catarina y Tierra Blanca.

***Acuerdos en que se reconoce la calidad
de aspirantes a candidaturas independientes***

IX. En la sesión extraordinaria del cinco de diciembre de dos mil veinte, este Consejo General aprobó los acuerdos CGIEEG/085/2020, CGIEEG/086/2020, CGIEEG/091/2020, CGIEEG/093/2020 y CGIEEG/097/2020, mediante los cuales se ordenó la expedición de las constancias que acreditaran a las personas que integran las planillas de candidaturas a integrantes de los ayuntamientos de Comonfort, Irapuato y Celaya, encabezadas por Sergio Luis Vázquez Ortega, Víctor Manuel Saavedra Zamudio, José Luis Revilla Macías, Ricardo Castro Torres y Ma. Araceli Morales Mancera, en relación con las asociaciones civiles SUMANDO ESFUERZOS POR COMONFORT, HACIENDO EQUIPO POR IRAPUATO, CIUDADANOS FRESEOS TRABAJANDO, COMONFORT MÁGICO E INDEPENDIENTE y ALIANZA CIUDADANA CELAYENSE, respectivamente, como aspirantes a candidaturas independientes por dichos ayuntamientos.

Posteriormente, en la sesión extraordinaria del diecinueve de diciembre de dos mil veinte, este Consejo General aprobó los acuerdos CGIEEG/112/2020, CGIEEG/113/2020, CGIEEG/114/2020, CGIEEG/115/2020 y CGIEEG/119/2020, mediante los cuales se ordenó la expedición de las constancias que acreditaran a las personas que integran las fórmulas de candidaturas a diputaciones locales por el principio de mayoría relativa de los distritos IV, XI, VI y XXI, encabezadas por Alma Rosa Cisneros Rodríguez, Joan Antonio Ochoa Sada, Marcos Cecilio Vaquero Rull, Érika Lizbeth Cobián Velázquez y Rosa Elba Pérez Hernández, respectivamente, en relación con las asociaciones civiles EL LEÓN QUE NOS ILUSIONA, FUERZA CIUDADANA IRAPUATO, HAY UN LEÓN DISTINTO Y MEJOR, LÁNZATE POR LEÓN y VECINOS LIBRES DE LEÓN, como aspirantes a candidaturas independientes por dichos distritos.

Escritos de solicitud presentados

X. El veintidós de diciembre de dos mil veinte, las ciudadanas y ciudadanos Víctor Manuel Saavedra Zamudio, Ricardo Castro Torres, Alma Rosa Cisneros Rodríguez, Joan Antonio Ochoa Sada, Marcos Cecilio Vaquero Rull, Érika Lizbeth Cobián Velázquez y Rosa Elba Pérez Hernández, aspirantes a candidatura independiente mencionados en el antecedente **IX**, presentaron en lo individual, escritos de solicitud que, en términos generales, refieren:

«ÚNICO. Que derivado de la enfermedad SARSCoV2 (Coronavirus), enfermedad en la que ha afectado las actividades diarias de los ciudadanos de este país, incluido los de esta ciudad [...] vinieron cambios sustanciales en la vida cotidiana en el trabajo, así como las Estructuras de Gobierno.

Respecto a lo que expide el Acuerdo CGIEEG/046/2020, donde emite la convocatoria para la participación ciudadana para aspirantes para alcaldes y diputados locales en el Estado de Guanajuato. De lo anterior, también hacerle de su conocimiento que el día 18 de diciembre, el Secretario de Salud del Estado de Guanajuato el Dr. Daniel Alberto Díaz Martínez en rueda de prensa dio a conocer que el Estado de Guanajuato regresará a “Semáforo Rojo” a partir del periodo del 28 de diciembre de 2020 al 10 de enero del 2021, mismo que podrán encontrar en el siguiente sitio oficial del Estado de Guanajuato:

- <https://boletines.guanajuato.gob.mx/2020/12/18/cambiara-el-semaforo-estatal-para-la-reactivacion-a-rojo-del-28-de-diciembre-al-10-de-enero/>

Asimismo, recodar a ese H. Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, que uno de los derechos fundamentales consagrados en nuestra máxima Constitución, es el derecho a la salud, previsto en el numeral cuarto, en su párrafo cuarto que a la letra dice:

“Toda Persona tiene derecho a la protección de la salud. La Ley definirá las bases y modalidades para el acceso a los servicios de salud y establecerá la concurrencia de la Federación y las entidades federativas en materia de salubridad general, conforme a lo que dispone la fracción XVI del artículo 73 de esta Constitución. La Ley definirá un sistema de salud para el bienestar, con el fin de garantizar la extensión progresiva, cuantitativa y cualitativa de los servicios de salud para la atención integral y gratuita de las personas que no cuenten con seguridad social”

Por tanto, es menester que este consejo contemple las medidas necesarias para proteger a la ciudadanía en general, así también a los aspirantes, suplentes, gestores o auxiliares y cualquier otra persona que pudiera estar en riesgo de contraer la enfermedad. Recordándole también que, así como se tiene en constante vigilancia y supervisión de las cuestiones fiscales, así como electorales, es menester de procurar en todo momento la salud. Sin embargo, esta acción vulnerará los procesos para recaudar firmas, ya que, dicho enunciado de cambio de semáforo de naranja a rojo, perjudicará el proceso para recabar las firmas como mecanismo de participación para las candidaturas del año electoral 2021, pero también tienen la obligatoriedad de procurar la protección de la integridad y de la salud de quienes formamos, como es en este caso, el de la “ASOCIACIÓN CIVIL [...]”, para preservar la vida y la integridad de quienes la conformamos.

Por lo anterior expuesto, solicito de manera respetuosa lo siguiente:

PRIMERO. Se me tenga por recibido la presente petición la cual cumple con los requisitos de ley;

SEGUNDO. Se suspenda el periodo de recolección de firmas en las fechas dictaminadas por el Comité Estatal de Seguridad de Salud (CESSA), del 28 de diciembre al 10 de enero del 2021, y se recorra el plazo para el cierre del periodo de recaudación de firmas en aras de una participación igualitaria y equitativa con los candidatos independientes para las próximas elecciones del año 2021, en términos de la fracción II del Artículo 35 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; y

TERCERO. Se me dé respuesta de la presente petición, en términos del artículo 8 constitucional antes de que empiece el periodo de cambio de semáforo epidemiológico del Estado de Guanajuato.

Posteriormente, el veintitrés de diciembre de dos mil veinte, Rosa Elba Pérez Hernández presentó un escrito en que manifestó su desistimiento respecto al diverso ocuroso presentado en la Oficialía de Partes de este Instituto el día veintidós del referido mes y año; asimismo, el veintitrés de diciembre presentó un escrito en términos similares a la transcripción que antecede, advirtiéndose que en el escrito que la ciudadana en comento suscribió el veintidós de diciembre se había asentado que la petición era realizada por Joan Antonio Ochoa Sada, lo cual se modificó en el escrito que fue entregado el veintitrés de diciembre de dos mil veinte.

Asimismo, el veinticuatro de diciembre de dos mil veinte, se recibieron escritos firmados por José Luis Revilla Macías, aspirante a la candidatura independiente a la Presidencia Municipal de Comonfort; y por Ma. Araceli Morales Mancera, aspirante a la candidatura independiente a la Presidencia Municipal de Celaya; que en términos generales refieren:

«La promoción e impulso de las Candidaturas Independientes en el entorno del proceso electoral 2020-2021, en el Estado de Guanajuato, coinciden con uno de los fenómenos más devastadores de la vida humana: la Pandemia provocada por virus SARS-CoV2 (COVID-19). Por ello, me permito exponer los siguientes:

Que el artículo 4o. de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos establece que toda persona tiene derecho a la protección de la salud, y que el Gobierno de México tiene la obligación de garantizar y realizar todas las acciones necesarias para ello;

Que el Consejo de Salubridad General en sesión extraordinaria celebrada el 19 de marzo del 2020, acordó que se reconoce la epidemia de enfermedad por el virus SARS-CoV2 (COVID-19) en México como una **enfermedad grave de atención prioritaria**;

Que en la citada sesión, el Consejo de Salubridad General también mencionó que **la Secretaría de Salud establecerá las medidas necesarias para la prevención y control de la epidemia de virus SARS-CoV2 (COVID-19)**, mismas que definirán las modalidades específicas, las fechas de inicio y su término, así como su extensión territorial;

Que en ese tenor, la Secretaría de Salud publicó en el Diario Oficial de la Federación el 24 de marzo de 2020, el Acuerdo por el cual establecen las medidas preventivas que se deberán implementar para la mitigación Y control de los riesgos para la salud que implica la enfermedad por el virus SARS-CoV2 (COVID-19), mismas que fueron sancionadas por el presidente de la República a través del decreto DOF: 27/03/2020, publicado en esa misma fecha en el órgano de difusión oficial.

Que el artículo primero del DECRETO declara diversas acciones extraordinarias en las regiones afectadas de todo el territorio nacional en materia de salubridad general, para combatir la enfermedad grave de atención prioritaria generada por el virus SARS-CoV2 (COVID-19), se da por entendido, la inclusión de nuestra entidad federativa: Guanajuato;

Que el artículo segundo. Del Decreto invocado, señala que la Secretaria de Salud podrá implementar de manera inmediata, además de lo previsto en el artículo 184 de la Ley General de Salud, **acciones extraordinarias**;

Que en su artículo Único, Transitorio, señala que el DECRETO entrara en vigor el día su publicación en el Diario Oficial de la Federación –DOF: 27/03/2020– y estará vigente hasta en tanto se declare terminada la contingencia que la originó, y señalo, aún no ha terminado;

En virtud de lo anterior, y en relación al proceso de participación electoral en el que me encuentro oficialmente participando, le expongo:

Que las candidaturas independientes están reglamentadas y normadas legalmente, y el IEEG es el organismo encargado de instrumentar, vigilar y dar cumplimiento formal a los procesos electorales en los que se desarrollan;

Que las candidaturas independientes tienen varias etapas de su proceso y consolidación:

Primera, cumplimiento de requisitos administrativos (creación de la Asociación civil ante un Notario Público, registro en el sistema tributario SAT, inscripción en el Registro Público de la Propiedad, activación legal de una cuenta bancaria, y finalmente la presentación de Carta de Intención para participar en el proceso electoral específico);

Segundo, recabación de [...] firmas ciudadanas, de personas mayores de edad que cuenten con acreditación ante el INE para votar o ser votados, y validadas por el IIEEG, y entonces participar oficialmente como candidato a presidente municipal de [...], Guanajuato

Que el mecanismo de obtención de la firma ciudadana que respalda la postulación para la candidatura, es un proceso de socialización físico, en donde interactúan dos personas mediante la exposición verbal de motivos, y argumentos con el fin de obtener el apoyo-firma-consciente, razonado y cívico que se le solicita, y que de acuerdo a la medidas sanitarias que se establecen en esta etapa de la pandemia, debe haber una distancia mínima de 1.50 metros, lo cual no es posible cumplir debido a que la firma de adhesión o aval a la candidatura es mediante un aparato de telefonía móvil, el cual debe ser usado a una distancia de mínima de 40 centímetros para tomar la imagen del rostro que solicita el IIEEG; que la firma si bien es electrónica, requiere el intercambio manual de la credencial de elector para tomar fotografías de ambas caras; que la firma es física y sobre el teléfono celular mediante el uso de los dedos, que la interacción personal es fundamental, y en su momento casual; que en esta acción en sí misma, representa un riesgo sanitario al haber interacción verbal, física, y por mediar contacto de haberes personales como la credencial de elector y el teléfono móvil; que debido al número impredecible, en el contexto de [...] acciones específicas que culminan en firmas, y cientos que no prosperan, el riesgo sanitario es muy alto. En este proceso, las acciones sanitarias son lavarse las manos, mediar una distancia específica, usar cubrebocas, pero de frente a las acciones repetidas -decenas o cientos- de contacto en el proceso señalado, estas medidas pueden ser vulneradas y vulnerables. De acuerdo, a las versiones de la Secretaría de Salud Federal, la epidemia de virus SARS-CoV2 (COVID-19), tiene manifestaciones diversas, incluso aquellas que pueden ser más peligrosas de contagio, por ser asintomáticas, lo cual es aún más riesgoso.

El viernes 19 de diciembre la Secretaría de Salud estatal, reportó 4955 casos activos, 896 nuevos contagios en una semana y 67 defunciones en un lapso de 24 horas. En el curso del mes de diciembre, el estado ha sumado 8 mil 847 nuevos contagios, y ha registró el fallecimiento de 571 personas por covid-19. Los últimos datos relevados al día de hoy 22 de diciembre del presente año en Guanajuato, en relación a la crisis sanitaria por la pandemia, señalan que

la ocupación hospitalaria superior ya el 50% lo cual, puede poner en riesgo la atención médica.

La directora Estatal de Epidemiología, Fátima Melchor Márquez, durante la cuarta reunión ordinaria de la Mesa Directiva de la Red Guanajuatense de Municipios por la Salud, informó que en el estado se tiene una tasa de 1266 personas infectadas por cada 100 mil habitantes. Además, señaló que existe un repunte muy notorio de casos, de manera que Guanajuato ocupa el cuarto lugar nacional. Explicó que los municipios de **León, Irapuato y Celaya concentran la mayor cantidad de casos**. Por ello, los alcaldes acordaron endurecer las medidas de mitigación del Covid-19 en vísperas de Navidad y año nuevo, donde **la estrategia principal será promover que las personas se mantengan en casa y no hacer eventos familiares de ninguna índole**. (22 dic. 2020, El sol del Bajío.com.mx).

Sí bien el proceso de obtención de las firmas, se inscribe en un marco ordinario de carácter legal del IEEG, en cuyo caso sería congruente con el principio de legalidad, el Decreto Presidencial, define como una **“situación extraordinaria”** lo que está ocurriendo, considero que **el riesgo sanitario que implica el complemento de la obtención de firmas, lo hace por sí mismo extraordinario, y en ese sentido, las medidas tomadas por el IEEG, pasarían por alto, el sentido y espíritu de la ley, qué es garantizar la vida y el patrimonio de las personas**. Además, a partir del 28 de diciembre, el Gobierno del Estado de Guanajuato, a través de **la Secretaría de Salud, ha determinado acciones para evitar mayores contagios, y pasar a la fase de “Semáforo Rojo”, lo cual consiste, básicamente en una acción, evitar que las personas salgan de casa**. Ello, implica que las acciones de recabación de firmas, prácticamente se vuelvan imposibles de realizar, lo cual, impactará para el cumplimiento de las firmas en el tiempo que tiene requisitado el IEEG, a los precandidatos para puestos de elección popular.

Por todo lo anterior, solicito:

1. Reconsiderarse los tiempos, las formas para la obtención de las firmas que solicita el IEEG.
2. Se considere el tiempo de duración de la fase de Semáforo Rojo, como no válido o no pertinente para la recabación de firmas, y se prorrogue el plazo.
3. En caso de declararse incompetente para responder a mi petición, se solicita la Secretaría de Salud Federal, Estatal y Municipal las garantías que nos permitan a todos los postulantes de mi planilla, realizar la actividad de recabación de firmas que el IEEG nos solicita,

sin poner en riesgo nuestra salud o vida, ni la de las personas a las que les solicitemos la firma.»

Por último, el veinticuatro de diciembre de dos mil veinte, también se recibió un escrito firmado por Juan Fernando Orduña Cortéz, representante legal de SUMANDO ESFUERZOS POR COMONFORT, A.C., quien manifestó:

«El Instituto Electoral del Estado de Guanajuato (IEEG), ha promovido la figura jurídica de las CANDIDATURAS INDEPENDIENTES para fomentar la participación política, sin embargo, el diseño es inequitativo desde su origen. En términos generales, el contexto y reglamentación debilita el esfuerzo ciudadano. La publicidad invita a un acto simple, pero no es así: “deberás informar al IEEG tu intención...”

Para fundamentar lo anterior, solo consideraremos los siguientes antecedentes.

Proceso de Gestión de trámites para ASPIRAR A SER PRE-CANDIDATO:

1. **Primer paso.** Formalmente, se le pide a los interesados constituir una Asociación Civil ante Notario Público, con ese único fin.
2. **Segundo paso.** Se pide la inscripción al Registro Público de la Propiedad de la A. C.
3. **Tercer paso.** Se pide la inscripción al SAT.
4. **Cuarto paso.** Se pide el registro de una cuenta bancaria oficial, como sujeto fiscal.

Resumiendo los 4 pasos anteriores, los ciudadanos es decir, el pueblo soberano, tiene que pagar la posibilidad, y por adelantado, su participación en la vida política. A pesar de ello, ningún paso por sí mismo, o en la totalidad, garantizan que pueda ser formalmente aceptado. Pero todo ello, implica un costo económico. Simplemente, *es un esfuerzo a priori*, para presentar una Carta de intención de PRECANDIDATO, que puede ser aprobada o desaprobada.

Contexto adverso:

1. Los tiempos para el complemento de cada etapa son muy cortos, ya que depende de las instituciones que deban realizar cada parte del proceso. La convocatoria a la participación la formuló el IEEG, en plena agudización de la pandemia por COVID-19 en el mes de septiembre del presente año.
2. El registro en el SAT es por citas, y prácticamente puede tardar semanas o meses, lo cual, frena los trámites posteriores. **El SAT, no tiene contemplado en su gestión, la apertura al ejercicio soberano y constitucional de votar y ser votado los ciudadanos.**
3. La Pandemia no ha terminado, y se escaló nuevamente el rango naranja. La incertidumbre laboral por enfermedad, la alarma por el

contagio reduce la eficiencia, los tiempos y formas de atención de los servicios demandados; para muestra, la próxima semana comenzaremos la etapa de semáforo rojo de acuerdo a lo indicado por el seguimiento de la Secretaría de Salud de Guanajuato, etapa que estará presente del 28 de diciembre del 2020 al 10 de enero del 2021.

4. Por lo tanto, la pandemia ha generado una obstrucción casi total en el proceso de gestión de los trámites que van encadenados, y el proceso en el cual nos encontramos para recabar el apoyo ciudadano.

Hechos:

1. Sumando Esfuerzos por Comonfort, ha registrado formalmente la ASOCIACIÓN CIVIL (documental sobre el cual se tiene en expediente y a su resguardo en la oficina destinada para tal fin).
2. La imposibilidad de cumplir en tiempo y forma las firmas que necesitamos para lograr el registro como Candidatos Independientes, derivado de las medidas Estatales sobre la condición del semáforo y el seguimiento que debemos cumplir con el Protocolo específico para evitar contagios por coronavirus (*COVID-19 durante los trabajos para recabar el apoyo de la ciudadanía que deberán observar las y los auxiliares de las personas aspirantes a una candidatura independiente para las elecciones de ayuntamientos y diputaciones locales en el Estado de Guanajuato.*
3. Se entiende por apoyo ciudadano como el conjunto de reuniones públicas, asambleas, marchas y todas aquellas dirigidas a la ciudadanía en general, que realizan las y los aspirantes con el objeto de obtener el apoyo ciudadano, lo anterior de conformidad con el artículo 299 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato. *A stricto sensu*, respetando el protocolo con todas las medidas sanitarias recomendadas para el semáforo rojo sobre el cual nos encontraremos a partir del día 28 de diciembre del 2020 al 10 de enero de 2021, nos deja en un estado de indefensión y sin posibilidad de realizar la recaudación de firmas como se realizaría de manera normal sin encontrarnos sujetos a los cambios en el incremento de contagios por una pandemia mundial, como lo es el virus SARS-CoV-2.
4. El proceso electoral en su etapa de campaña comienza en el mes de marzo del 2021, hay tiempo suficiente para ampliar el plazo para recabar el apoyo ciudadano por las condiciones descritas en el numeral 3 de los hechos sobre los cuales versa la presente solicitud.

Peticiones:

1. **Ampliar los tiempos para recabar el apoyo ciudadano**, contemplando que la pandemia por COVID-19 es un fenómeno que afecta a toda la vida social, laboral, económica y en este caso, la política.

2. El cumplimiento de adhesiones a la pre-candidatura es el más importante, ya que es el determinante para ser **CANDIDATO** y participar en el proceso electoral. Hasta ese momento se recibe financiamiento público, y se requiere la cuenta bancaria.
3. Considerando que la Carta de Intención tiene en esencia el ánimo de fortalecer la vida democrática, la carga económica de las gestiones debe cubrirla el IEEG tal como lo hace con los partidos políticos.»

Comunicación del acuerdo INE/CG688/2020

XI. El veinticuatro de diciembre de dos mil veinte, a través del Sistema de Vinculación con los Organismos Públicos Locales Electorales del Instituto Nacional Electoral (SIVOPLE), se recibió el oficio INE/CPT/3189/2020 del veintitrés de diciembre de dos mil veinte, firmado por el Coordinador de Procesos Tecnológicos de la Dirección Ejecutiva del Registro Federal de Electores, mediante el cual se comunicó que el quince de diciembre de dos mil veinte, el Consejo General del Instituto Nacional Electoral aprobó el acuerdo INE/CG688/2020, mediante el cual se modifica la base novena de la convocatoria a la ciudadanía con interés en postularse como candidatas o candidatos independientes a diputaciones federales por el principio de mayoría relativa para el proceso electoral federal 2020-2021, así como los *Lineamientos para la verificación del cumplimiento del porcentaje de apoyo de la ciudadanía inscrita en la lista nominal de electores que se requiere para el registro de dichas candidaturas*.

Asimismo, se señaló que la modificación a la que se hace referencia en el Acuerdo INE/CG688/2020, adiciona un Capítulo Quinto al título tercero de dichos Lineamientos, el cual corresponde a la incorporación de una nueva funcionalidad que brindará la App Apoyo Ciudadano-INE que permita la captación del apoyo ciudadano en forma directa por la ciudadanía, denominándose el servicio como *Mi Apoyo* a aspirantes a una candidatura independiente.

CONSIDERANDO:

Personalidad jurídica del Instituto y principios que rigen su actuación

1. El artículo 77, párrafos primero y segundo, de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, establece que el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato está dotado de personalidad jurídica y patrimonio propios y goza de autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones, en los términos previstos en la *Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos*, la *Constitución Política para el Estado de Guanajuato* y la propia *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*. De igual manera, se señala que será profesional en su desempeño y se regirá por

los principios de certeza, imparcialidad, independencia, legalidad, máxima publicidad y objetividad.

Asimismo, el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato es autoridad en materia electoral, en los términos que establecen los ordenamientos jurídicos antes citados y la *Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales*.

Órgano superior de dirección

2. El artículo 81 de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, señala que el Consejo General es el órgano superior de dirección del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, al que corresponde la preparación, desarrollo y vigilancia de los procesos electorales de carácter estatal.

Integración del Consejo General

3. El artículo 82, párrafo primero, de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, indica que el Consejo General se integra por un consejero presidente y seis consejeras y consejeros electorales, con derecho a voz y voto; la Secretaría Ejecutiva y representantes de los partidos políticos con registro nacional y estatal, quienes concurrirán a las sesiones solo con derecho a voz.

Respuesta a los escritos presentados por las personas aspirantes a candidaturas independientes

4. A continuación, se procederá a dar respuesta a las peticiones referidas en el antecedente **X**, en los siguientes términos:

Del contenido de los escritos de mérito se advierte la solicitud de la suspensión de los plazos establecidos en el calendario del proceso electoral local ordinario 2020-2021 para que las personas aspirantes a candidaturas independientes recaben apoyo ciudadano.

Al respecto, este Consejo General no está en posibilidad de modificar la fecha en que el Instituto Nacional Electoral determinó que deben concluir los plazos para que las personas aspirantes a candidaturas independientes recaben el apoyo ciudadano exigido por la ley; por lo que tampoco es posible para este organismo público local electoral suspender los plazos en que se debe recabar el apoyo en comento.

Lo anterior, en virtud de que en la resolución INE/CG289/2020, el Consejo General del Instituto Nacional Electoral determinó, en ejercicio de su facultad de atracción¹, que en el proceso electoral local ordinario 2020-2021 correspondiente al estado de Guanajuato, los plazos para la captación de apoyo ciudadano por parte de aspirantes a candidaturas independientes terminarán el diecinueve de enero del año dos mil veintiuno; siendo el caso que el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, incluido su Consejo General, carece de atribuciones para modificar las determinaciones asumidas por el Instituto Nacional Electoral en ejercicio de su facultad de atracción.

Por tal motivo, en el calendario del proceso electoral local ordinario 2020-2021 aprobado por este Consejo General, se establecieron los periodos para recabar apoyo ciudadano por parte de las y los aspirantes a candidaturas independientes, de la siguiente manera:

Tipo de elección	Fecha de inicio	Fecha de término	Duración
Ayuntamientos	6 de diciembre de 2020	19 de enero de 2021	45 días
Diputaciones de mayoría relativa	21 de diciembre de 2020	19 de enero de 2021	30 días

Con lo cual se atiende lo dispuesto por las fracciones II y III del artículo 298 de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, las personas aspirantes a candidaturas independientes para diputaciones al Congreso del estado por el principio de mayoría relativa contarán con treinta días para recabar apoyo ciudadano; mientras que quienes aspiren a candidaturas para integrar los ayuntamientos contarán con cuarenta y cinco días.

De manera que no es atendible la petición que realizan las ciudadanas y ciudadanos que suscribieron los escritos que motivan la emisión de este acuerdo, pues este Consejo General no está en posibilidad de modificar la fecha en que deben concluir los periodos de captación de apoyo ciudadano.

Finalmente, no pasan desapercibidas las manifestaciones de las ciudadanas y ciudadanos aspirantes a candidaturas independientes respecto a la situación actual en nuestro país y en el estado de Guanajuato en relación con la pandemia del virus

¹ Conforme al artículo 103, numeral 3, de la *Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales*, se entiende por atracción la competencia del Instituto Nacional Electoral de atraer a su conocimiento cualquier asunto competencia de los organismos públicos locales electorales.

Sars-CoV2 (COVID-19); respecto a lo cual, se tiene conocimiento que el Consejo General del Instituto Nacional Electoral, en la sesión extraordinaria que celebró el quince de diciembre de dos mil veinte, aprobó el acuerdo INE/CG688/2020, mediante el cual se modifica la base novena de la convocatoria a la ciudadanía con interés en postularse como candidatas o candidatos independientes a diputaciones federales por el principio de mayoría relativa para el proceso electoral federal 2020-2021, así como los *Lineamientos para la verificación del cumplimiento del porcentaje de apoyo de la ciudadanía inscrita en la lista nominal de electores que se requiere para el registro de dichas candidaturas*.

Uno de los aspectos más relevantes del contenido del acuerdo INE/CG688/2020, consiste en que el Instituto Nacional Electoral incorporó una nueva funcionalidad a la aplicación móvil que permitirá a la ciudadanía brindar su apoyo a personas aspirantes a candidaturas independientes sin necesidad de recurrir a un auxiliar, esto es, las ciudadanas y ciudadanos podrán descargar la aplicación móvil para la captación de apoyo ciudadano directamente en un dispositivo y proporcionar su apoyo a la o al aspirante de su preferencia. Lo anterior, abona a las medidas de prevención de riesgo de contagio del virus SARS COV 2, dado que ya no habrá contacto directo con intermediarios, con lo que permite a las personas aspirantes continuar con la etapa de recabar apoyo ciudadano sin exponer a sus auxiliares ni a la ciudadanía en general a un contacto directo.

El Consejo General del Instituto Nacional Electoral indica en el acuerdo de mérito que dicha herramienta se pone al alcance de la ciudadanía a efecto de que se encuentre en libertad de proporcionar su apoyo sin necesidad de salir de su hogar, lo cual busca ampliar el ejercicio de los derechos de participación política y la protección de la salud de la ciudadanía, de las y los aspirantes y de las y los auxiliares.

De manera que, al haberse notificado a este Instituto sobre la nueva funcionalidad que brindará la App Apoyo Ciudadano-INE, mediante el oficio referido en el antecedente **XI**, este Consejo General considera necesario aprobar la posibilidad de utilizar dicho servicio para la obtención de apoyo ciudadano a aspirantes a candidaturas independientes en el proceso electoral local ordinario 2020-2021.

En otro orden de ideas, las ciudadanas y ciudadanos Víctor Manuel Saavedra Zamudio, Ricardo Castro Torres, Alma Rosa Cisneros Rodríguez, Joan Antonio Ochoa Sada, Érika Lizbeth Cobián Velázquez, Marcos Cecilio Vaquero Rull y Rosa Elba Pérez Hernández, solicitan que se dé respuesta a sus peticiones antes de que empiece el periodo de cambio de semáforo epidemiológico del estado de Guanajuato; sin embargo, ello no fue posible debido a que tal como las ciudadanas

y ciudadanos en comento refieren en sus respectivos escritos, las autoridades locales competentes en materia de salud habían anunciado que el semáforo rojo iniciaría el veintiocho de diciembre de dos mil veinte, y posteriormente, a través de la página oficial del Gobierno del Estado de Guanajuato², se difundió que el semáforo estatal para la reactivación estaría en color rojo a partir del veinticinco de diciembre de dos mil veinte.

Por último, respecto a las solicitudes correspondientes a los puntos 2 y 3 del escrito firmado por el representante legal de la asociación civil SUMANDO ESFUERZOS POR COMONFORT, cabe mencionar que mediante el acuerdo CGIEEG/081/2020 aprobado por este órgano superior de dirección en la sesión extraordinaria celebrada el veinticinco de noviembre del año en curso, se dio respuesta a un escrito presentado por Ma. Araceli Morales Mancera en que se realizaron las mismas peticiones. En dicho acuerdo, respecto a las peticiones en comento, se estableció:

«Por ende, no es atendible la solicitud en el sentido de que se permita que el alta ante el Servicio de Administración Tributaria y la apertura de la cuenta bancaria a nombre de la asociación civil, se realice con posterioridad a que se recabe el apoyo ciudadano que exige la ley para el registro de candidaturas independientes; toda vez que se trata de requisitos cuyo cumplimiento debe acreditarse desde la presentación de la manifestación de intención –tal como dispone el artículo 297 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato–, cuyo objeto consiste en permitir una adecuada fiscalización de los recursos que obtengan y empleen las personas aspirantes a candidaturas independientes.

[...]

De la anterior transcripción se desprende la petición en el sentido de que este Instituto cubra los gastos que se generen para obtener la calidad de aspirantes a candidaturas independientes, así como para obtener el registro de dichas candidaturas; sin embargo, al no existir disposición jurídica alguna conforme a la cual este organismo público local electoral pueda destinar recursos públicos para cubrir los gastos de las personas que aspiren a candidaturas independientes, tal solicitud no es atendible; ello, debido a que acorde a lo establecido en los artículos 126 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y 136 de la Constitución Política para el Estado de Guanajuato, no es posible realizar erogaciones con cargo al presupuesto que no estén previstos en éste o en una ley posterior.»

² <https://reactivemosgto.guanajuato.gob.mx/>

**Modificación a los Lineamientos
para la verificación de apoyo ciudadano**

5. Con la finalidad de que la ciudadanía guanajuatense esté en posibilidad de utilizar el servicio denominado *Mi apoyo*, de la App Apoyo Ciudadano-INE, se considera necesario modificar los *Lineamientos para la verificación del cumplimiento del porcentaje de apoyo de la ciudadanía que se requiere para el registro de candidaturas independientes mediante el uso de la aplicación móvil en el proceso electoral local ordinario 2020-2021*.

La modificación consiste en adicionar la sección quinta del Capítulo IV denominada «Uso del servicio Mi apoyo de la APP», la cual comprenderá los artículos 42-1, 42-2, 42-3, 42-4, 42-5, 42-6, 42-7, 42-8 y 42-9; recorriendo en su orden las secciones quinta, sexta y séptima del capítulo IV actualmente vigentes, las que pasarán a ser las secciones sexta, séptima y octava, respectivamente. Los artículos que comprenderá la sección quinta de los lineamientos que nos ocupan son los siguientes:

«Necesidad de contar con Credencial para Votar

Artículo 42-1. La ciudadanía que desee hacer uso de la función Mi apoyo de la APP deberá contar con una Credencial para Votar de modelos D, E, F, G y H (credenciales que cuentan con el código QR) y vigentes. La APP captará los códigos según el tipo de CPV que se trate, a efecto de registrar la información de la ciudadana o ciudadano que brinda su apoyo. Para el caso del apoyo que generen directamente las ciudadanas y ciudadanos, sólo será posible captar las credenciales que cuenten al reverso con código QR.

Necesidad de contar con conexión a Internet

Artículo 42-2. La ciudadana o ciudadano deberá contar con algún tipo de conexión a Internet para descargar la APP de las tiendas de *App Store* y *Google Play*.

La ciudadana o ciudadano deberá contar con conexión a Internet en el dispositivo móvil, para que el registro captado de Apoyo Ciudadano sea transmitido al servidor central del INE para su procesamiento.

Registro en la APP

Artículo 42-3. La ciudadana o ciudadano deberá registrarse en la APP mediante el Menú que le muestra la aplicación e ingresar en el botón denominado “Registro Ciudadano”.

La ciudadana o ciudadano deberá seleccionar el botón Generar Código y la APP le solicitará que capte el reverso de su Credencial para Votar, enseguida se le solicitará ingresar el tipo de su cuenta de correo electrónico la cual deberá estar vinculada a *Google* o *Facebook* y se mostrará el CIC captado del reverso de la Credencial para Votar. Dicho código de activación tendrá una vigencia de 24 horas a partir de su generación.

El sistema validará la información de la cuenta de correo electrónico ingresada en la APP, mediante los servicios de *Google* y/o *Facebook*, para lo cual la ciudadana o ciudadano deberá ingresar su usuario y contraseña de su cuenta de correo electrónico cuando la APP se lo solicite.

Se verificará la información de la ciudadana o ciudadano ingresada en la APP, así como su referencia geo electoral (entidad, distrito y sección) para determinar a las y los aspirantes para los cuales podrá registrar su apoyo ciudadano.

La APP le informará que su código de activación fue generado con éxito y le será enviado al correo electrónico con el cual se registró. Dicho código solo podrá ser usado en el dispositivo móvil con el cual se solicitó la generación del mismo.

La o el ciudadano deberá ingresar a su correo electrónico para copiar el código de activación e ingresarlo en la APP en el apartado “Introduce el código de activación” y dar clic en el botón “Siguiente” ubicado en la parte inferior derecha de la pantalla.

Selección de cargo y aspirante

Artículo 42-4. La ciudadana o ciudadano deberá seleccionar el cargo para el cual desea proporcionar su apoyo y enseguida se mostrarán los datos de las y los aspirantes que podrá apoyar:

- I. Nombre o nombres;
- II. Apellido Paterno;
- III. Apellido Materno;
- IV. Cargo de elección popular al que aspira; y
- V. Entidad.

La ciudadana o ciudadano podrá brindar su apoyo una sola vez por aspirante para todas las y los aspirantes que se encuentren dentro de su ámbito geo electoral (entidad, distrito y sección) y los cuales se encuentren vigentes en los procesos de captación de apoyo ciudadano.

Fotografía de la Credencial para Votar

Artículo 42-5. La ciudadana o ciudadano identificará visualmente el tipo de CPV con que cuenta y seleccionará este en la APP; la CPV a fin de poder proporcionar su Apoyo Ciudadano a la o el aspirante.

La ciudadana o ciudadano, a través de la APP, captará la fotografía del anverso y reverso del original de la CPV para poder brindar su apoyo.

La Aplicación Móvil captará los códigos según el tipo de CPV que se trate, a efecto de la información de la o el ciudadano que brinda su apoyo. La ciudadana o ciudadano, deberá verificar que las imágenes captadas sean legibles, particularmente que los datos obtenidos del proceso de captación sean visibles.

Fotografía viva

Artículo 42-6. La ciudadana o ciudadano captará la fotografía de su rostro (fotografía viva) a través de la APP. En caso de que decida no tomarse dicha fotografía, no podrá continuar con el proceso de captación del apoyo ciudadano.

La ciudadana o ciudadano deberá revisar que la captación de la fotografía viva cumpla con los siguientes requerimientos, en caso contrario, la APP permitirá tomar la fotografía, las veces que sea necesario.

- I.** Deberá ser tomada de frente;
- II.** El rostro debe estar descubierto;
- III.** Se recomienda evitar el uso lentes, a menos de que sea necesario;
- IV.** Evitar el uso de gorra, gorro o sombrero;
- V.** Tomar la fotografía solo a la ciudadana o ciudadano en cuestión, evitando fotos en grupo;
- VI.** Verificar que la imagen no se vea borrosa después de haber capturado la fotografía viva; y
- VII.** Considerar la iluminación adecuada para que se observe bien el rostro del ciudadano.

Firma

Artículo 42-7. La ciudadana o ciudadano deberá digitar su firma a través de la APP, en la pantalla táctil del dispositivo, para lo cual podrá utilizar todo el recuadro de la pantalla que se muestra en la APP. La firma manuscrita digitalizada debe corresponder con la firma que está plasmada en el reverso de la CPV que se capturó previamente.

Envío del apoyo a servidores del INE

Artículo 42-8. Una vez concluidos los pasos anteriores, al seleccionar el botón “siguiente”, la APP guardará de manera exitosa el apoyo ciudadano, mostrando un mensaje con el número de folio guardado. La ciudadana o ciudadano deberá seleccionar “continuar” para que la APP envíe el apoyo ciudadano capturado a los servidores centrales del INE. Como medida de seguridad, todos los registros de apoyo captados se procesan mediante mecanismo de cifrado seguro de información.

En caso de que se pierda la conectividad durante el envío del apoyo, el registro se almacenará de forma cifrada en el dispositivo móvil, y para realizar el envío de este, la ciudadana o ciudadano deberá contar con algún tipo de conexión a Internet en el dispositivo donde se encuentre instalada la APP, para que, a través de la funcionalidad de envío de datos, los registros captados de apoyo sean transmitidos al servidor central del INE.

La captación del registro de apoyo ciudadano podrá llevarse a cabo durante las veinticuatro horas del día, siempre y cuando se cuente con conexión a Internet, en el entendido que el servidor del INE se encuentra en operación permanente para la recepción de los registros de apoyo ciudadano.

Acuse de recibo

Artículo 42-9. Una vez recibida la información en el servidor central del INE, el sistema emitirá un acuse de recibo a la cuenta de correo de la ciudadana o ciudadano identificándolo con su CIC, que contendrá los datos del apoyo ciudadano que ha sido recibido por el INE indicando: proceso de participación, folio de registro, fecha de recepción, código de activación, dispositivo asociado, correo electrónico y código de integridad del registro. Con esta información es plenamente identificable el apoyo brindado.»

Por lo anterior, y con fundamento en lo dispuesto por los artículos 31, párrafo segundo, de la *Constitución Política para el Estado de Guanajuato*; 77, párrafos primero y segundo, 81, 82, párrafo primero, 92 fracción XXVI, de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, se somete a la consideración del Consejo General, el siguiente:

ACUERDO:

PRIMERO. En los términos precisados en el considerando 4 del presente acuerdo, se da respuesta a los escritos presentados por Víctor Manuel Saavedra Zamudio, Ricardo Castro Torres, Alma Rosa Cisneros Rodríguez, Joan Antonio Ochoa Sada, Érika Lizbeth Cobián Velázquez, Marcos Cecilio Vaquero Rull, Rosa Elba Pérez Hernández, José Luis Revilla Macías y Ma. Araceli Morales Mancera; aspirantes a candidaturas independientes a las presidencias municipales de Comonfort, Irapuato y Celaya, así como a las diputaciones por el principio de mayoría relativa de los distritos IV, XI, VI y XXI. Y al escrito presentado por Juan Fernando Orduña Cortez, representante legal de la asociación civil SUMANDO ESFUERZOS POR COMONFORT. Mediante los cuales solicitaron que se suspendan los periodos en que se debe recabar apoyo ciudadano

SEGUNDO. Con copia certificada de este acuerdo, notifíquese personalmente a las ciudadanas y ciudadanos referidos en el punto anterior.

TERCERO. Se instruye a la Secretaría Ejecutiva que dé respuesta, mediante oficio, a las solicitudes que estén relacionadas con las determinaciones asumidas en este acuerdo que, en lo subsecuente, se presenten a este Instituto.

CUARTO. Se modifican los *Lineamientos para la verificación del cumplimiento del porcentaje de apoyo de la ciudadanía que se requiere para el registro de candidaturas independientes mediante el uso de la aplicación móvil en el proceso electoral local ordinario 2020-2021*, en términos del considerando 5.

QUINTO. La modificación a los *Lineamientos para la verificación del cumplimiento del porcentaje de apoyo de la ciudadanía que se requiere para el registro de*

candidaturas independientes mediante el uso de la aplicación móvil en el proceso electoral local ordinario 2020-2021, entrará en vigor a partir de la aprobación de este acuerdo.

SEXTO. Se instruye al encargado de despacho de la Secretaría Ejecutiva que remita copia certificada de este acuerdo a la Unidad Técnica de Vinculación con los Organismos Públicos Locales del Instituto Nacional Electoral.

SÉPTIMO. Publíquese este acuerdo en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guanajuato y en la página electrónica del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato.

Notifíquese por estrados.

Con apoyo en lo previsto por los artículos 93, fracción IV, y 98, fracción VII, de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, firman este acuerdo el Presidente del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato y el encargado de despacho de la Secretaría Ejecutiva del mismo.