

**En la sesión extraordinaria efectuada el cinco de marzo de dos mil veintiuno, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, emitió el siguiente:**

**Acuerdo recaído a la consulta formulada por Vicente de Jesús Esqueda Méndez, en su carácter de Procurador de los Derechos Humanos del Estado de Guanajuato, relativa a la posibilidad jurídica de que dicha institución continúe con sus campañas institucionales de difusión de actividades educativas.**

### **ANTECEDENTES**

#### ***Aprobación y ajustes del plan integral y calendario***

**I.** En la sesión extraordinaria efectuada el seis de julio de dos mil veinte, este Consejo General, mediante el acuerdo CGIEEG/021/2020, aprobó el plan integral y calendario del proceso electoral local ordinario 2020-2021.

En sesión ordinaria efectuada el veintiocho de agosto de dos mil veinte, mediante el acuerdo CGIEEG/037/2020 se modificó el plan integral y calendario del proceso electoral local ordinario 2020-2021 y se ajustaron diversos plazos.

En la sesión ordinaria efectuada el treinta de octubre de dos mil veinte, mediante el acuerdo CGIEEG/075/2020 se modificó el calendario del proceso electoral local ordinario 2020-2021 y se establecieron los requisitos de las comunicaciones de los partidos políticos sobre sus procesos internos de selección de candidaturas.

Posteriormente, en la sesión extraordinaria celebrada el seis de enero de dos mil veintiuno, se aprobó el acuerdo CGIEEG/004/2021, mediante el cual se modificó el plan integral y calendario del proceso electoral local ordinario 2020-2021.

#### ***Escrito de consulta***

**II.** El doce de febrero de dos mil veintiuno, se recibió en la Oficialía de Partes de este Instituto, el oficio D-PDH/18/21 signado por el ciudadano Vicente de Jesús Esqueda Méndez, en su carácter de Procurador de Derechos Humanos del Estado de Guanajuato, mediante el cual formula una consulta sobre la posibilidad de que la Procuraduría de los Derechos Humanos del Estado de Guanajuato pueda continuar con sus campañas institucionales de difusión de actividades educativas; en los términos siguientes:

«La PDHEG es sujeto obligado a lo dispuesto en el **artículo 134 constitucional** que contiene una limitación respecto del contenido de los mensajes de **propaganda gubernamental**, que establece que ésta no puede incluir nombres, imágenes, voces o símbolos que impliquen promoción personalizada de cualquier servidor público y de que la misma deberá tener carácter institucional y fines informativos, educativos o de orientación social.

Asimismo, el **Apartado C del artículo 41 de la CPEUM** establece una prohibición de la difusión de la propaganda gubernamental en los tiempos de las campañas federales y locales y hasta la conclusión de la jornada electoral respectiva.

Sin embargo, dicho numeral **consagra diversas excepciones** a la prohibición antes citada, las cuales consisten en las campañas de información de las autoridades electorales, **las relativas a servicios educativos** y de salud, o las necesarias para la protección civil en casos de emergencia.

De lo hasta aquí expuesto, podría arribarse a la conclusión que nuestras campañas institucionales de difusión de actividades se encuentran en los supuestos de excepción del citado numeral constitucional, concretamente, en lo relativo a los servicios educativos.

[...]

Por tanto, resulta inconcuso que el uso de la difusión institucional sólo puede utilizarse para educar y orientar a la sociedad para que tengan el conocimiento de lo que los representantes y los funcionarios públicos hacen como parte de sus obligaciones con la sociedad.

Es decir, se privilegia solamente el material que sea informativo, cercano a la idea de la rendición de cuentas y se prohíbe todo aquel que se aleje de esta idea y se utilice con fines electorales (a través de la promoción personalizada de cualquier servidor público).

Lo cual, a nuestro juicio, acontece con las campañas institucionales que la PDHEG efectúa en las actividades de educación de derechos humanos que realiza por mandato constitucional y legal.

[...]

Por consiguiente, la realización de las campañas de difusión de actividades educativas de la PDHEG, sí encuentra soporte constitucional, ya que resulta evidente que NO tiene como finalidad influir en las preferencias electorales de la

ciudadanía, a favor o en contra de determinado partido político o candidato y; por tanto, estimamos oportuna su realización.»

## **CONSIDERANDO**

### ***Personalidad jurídica del Instituto y principios que rigen su actuación***

1. El artículo 77, párrafos primero y segundo, de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, establece que el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato está dotado de personalidad jurídica y patrimonio propios y goza de autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones, en los términos previstos en la *Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos*, la *Constitución Política para el Estado de Guanajuato* y la propia *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*. De igual manera, señala que será profesional en su desempeño y se regirá por los principios de certeza, imparcialidad, independencia, legalidad, máxima publicidad y objetividad.

Asimismo, el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato es autoridad en materia electoral, en los términos que establecen los ordenamientos jurídicos antes citados y la *Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales*.

### ***Órgano superior de dirección***

2. El artículo 81 de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, señala que el Consejo General es el órgano superior de dirección del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, al que corresponde la preparación, desarrollo y vigilancia de los procesos electorales de carácter estatal.

### ***Integración del Consejo General***

3. El artículo 82, párrafo primero, de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, indica que el Consejo General se integra por un consejero presidente y seis consejeras y consejeros electorales, con derecho a voz y voto; la Secretaría Ejecutiva y representantes de los partidos políticos con registro nacional y estatal, quienes concurrirán a las sesiones solo con derecho a voz.

### ***Atribución del Consejo General para desahogar consultas***

4. De conformidad con el artículo 92, fracción XXVI, de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, es atribución del Consejo General desahogar las dudas que se le presenten sobre la aplicación e interpretación de dicho ordenamiento legal.

### ***Respuesta a la consulta planteada***

5. Para dar respuesta a la consulta realizada por el Procurador de los Derechos Humanos del Estado de Guanajuato, referida en el antecedente II, se identifica que la misma plantea la posibilidad de realizar campañas institucionales de difusión de actividades educativas.

Primeramente, debe tenerse en cuenta que el artículo 41, base III, apartado C, segundo párrafo, de la *Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos*, establece que durante el tiempo que comprendan las campañas electorales federales y locales y hasta la conclusión de la respectiva jornada comicial, deberá suspenderse la difusión en los medios de comunicación social de toda propaganda gubernamental, tanto de los poderes federales y estatales, como de los municipios, de las demarcaciones territoriales de la Ciudad de México y cualquier otro ente público. Las únicas excepciones a lo anterior serán las campañas de información de las autoridades electorales, las relativas a servicios educativos y de salud, o las necesarias para la protección civil en casos de emergencia.

Cabe destacar que el artículo 134, párrafo octavo, de la *Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos*, establece que la propaganda, bajo cualquier modalidad de comunicación social que difundan como tales, los poderes públicos, los órganos autónomos, las dependencias y entidades de la administración pública y cualquier otro ente de los tres órdenes de gobierno, deberá tener carácter institucional y fines informativos, educativos o de orientación social. En ningún caso esta propaganda incluirá nombres, imágenes, voces o símbolos que impliquen promoción personalizada de cualquier servidora o servidor público.

Las reglas anteriores se reiteran, en los artículos 17, apartado C, y 122 de la *Constitución Política para el Estado de Guanajuato*, así como en los artículos 203 y 350, fracciones II y IV, de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*.

Además, el artículo 21 de la *Ley General de Comunicación Social*, establece que durante el tiempo que comprendan las campañas electorales federales y locales, y hasta la conclusión de la respectiva jornada comicial, deberá suspenderse la difusión de toda campaña de comunicación social en medios de comunicación, precisando que en el caso de los procesos electorales locales, deberá suspenderse la difusión de campañas de comunicación social en los medios de comunicación con cobertura geográfica y ubicación exclusivamente en la entidad federativa de que se trate.

Conforme a dicha disposición legal, se exceptúan de lo anterior las campañas de información de las autoridades electorales; las relativas a servicios educativos y de

salud; las necesarias para la protección civil en casos de emergencia; y cualquier otra que autorice el Consejo General del Instituto Nacional Electoral, de manera específica durante los procesos electorales, sin que ello implique que sólo las campañas aprobadas por la referida autoridad administrativa son las que podrían difundirse. Cuando existan procesos electorales, las dependencias y entidades de la administración pública deben acatar la normatividad aplicable que ordene la suspensión de las campañas gubernamentales.

Por otra parte, en la resolución del recurso de apelación SUP-RAP-119/2010, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación estableció que por propaganda gubernamental debe entenderse el conjunto de actos, escritos, publicaciones, imágenes, grabaciones, proyecciones y expresiones que llevan a cabo las y los servidores públicos y las entidades públicas, cuando tengan como finalidad difundir, para el conocimiento de la ciudadanía, la existencia de logros, programas, acciones, obras o medidas de gobierno, con el objeto de conseguir su aceptación.

En dicha resolución, se puntualizó que para estar en presencia de propaganda gubernamental se requiere la actualización de los siguientes elementos: **a)** La emisión de un mensaje por un servidor o entidad pública; **b)** Que éste se dé mediante actos, escritos, publicaciones, imágenes, grabaciones, proyecciones y/o expresiones; **c)** Que se advierta que su finalidad es difundir logros, programas, acciones, obras o medidas de gobierno; y **d)** Que tal difusión se oriente a generar una aceptación en la ciudadanía.

Asimismo, al resolver el recurso de apelación con número de expediente SUP-RAP-474/2011, se precisó por parte de la Sala Superior, que la prohibición relativa a la difusión de propaganda gubernamental durante el tiempo que comprendan las campañas electorales tiene como finalidad evitar que se pueda influir en las preferencias electorales de las ciudadanas y ciudadanos, a favor o en contra de determinado partido político, candidata o candidato.

En cuanto a las excepciones a la prohibición en comento, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, en la sentencia del recurso de apelación SUP-RAP-57/2010, señaló que el concepto de educación a que se refiere la *Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos* comprende aquél que tiende a desarrollar todas las facultades del ser humano, fomentar al amor a la Patria y la conciencia de la solidaridad internacional, en la independencia y en la justicia; asimismo, estableció que se trata de la educación escolarizada, además de otros servicios tendentes a lograr el constante mejoramiento cultural del pueblo y que contribuyen a obtener una mejor convivencia humana, sustentada, entre otros, en el principio de igualdad de derechos de todas las personas.

Además, en la sentencia del recurso de apelación con número de expediente SUP-RAP-54/2012, la Sala Superior del Tribunal Electoral estableció que el artículo 3 de la *Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos*, concibe la educación como un concepto integral, que no se reduce a la transmisión de conocimiento por medio de la actividad docente, sino que amplía al conocimiento social y cultural del pueblo, al aprovechamiento sustentable de los recursos naturales y a la exaltación de nuestra cultura.<sup>1</sup>

Aunado a ello, en la jurisprudencia 18/2011 de rubro: «PROPAGANDA GUBERNAMENTAL. LOS SUPUESTOS DE EXCEPCIÓN A QUE SE REFIERE EL ARTÍCULO 41, BASE III, APARTADO C, DE LA CONSTITUCIÓN FEDERAL, DEBEN CUMPLIR CON LOS PRINCIPIOS DE EQUIDAD E IMPARCIALIDAD.», la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación estableció que la restricción a la difusión en medios de comunicación social de toda propaganda gubernamental durante las campañas electorales tiene como fin evitar que los entes públicos puedan influir en las preferencias electorales de la ciudadanía, ya sea en pro o en contra de determinado partido político o candidato, atento a los principios de equidad e imparcialidad que rigen en la contienda electoral. En consecuencia, los supuestos de excepción relativos a las campañas de información, servicios educativos, de salud y las de protección civil en caso de emergencia, deberán colmar los mencionados principios, dado que de ninguna manera pueden considerarse como exentos de cumplir con la normativa constitucional y legal en la materia.<sup>2</sup>

En este orden de ideas, cualquier campaña de difusión en materia educativa que lleve a cabo, conforme a sus atribuciones, la Procuraduría de los Derechos Humanos, tendrá que evitar influir en las preferencias electorales de la ciudadanía y deberá observar los principios de equidad e imparcialidad, por lo que tendrá que omitirse en la misma toda alusión a beneficios, programas, acciones, obras o logros vinculados con cualquier orden de gobierno; logos, emblemas, acrónimos que identifiquen a una administración, campaña institucional, programa público o acto gubernamental; tampoco podrá incluir frases, imágenes, voces o símbolos que puedan ser constitutivos de propaganda gubernamental, política o electoral; ni elementos tendientes a la promoción personalizada de cualquier servidora o servidor público, partido político, coalición, candidata o candidato.

---

<sup>1</sup> La consideración contenida en este acuerdo es coincidente con el criterio adoptado en el acuerdo INE/CG109/2021 aprobado por el Consejo General del Instituto Nacional Electoral en sesión extraordinaria del quince de febrero de dos mil veintiuno.

<sup>2</sup> Gaceta de Jurisprudencia y Tesis en materia electoral, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Año 4, Número 9, 2011, páginas 35 y 36.

Por los motivos antes expuestos, y con fundamento en lo dispuesto por los artículos 2, párrafo segundo, y 31, párrafo segundo de la *Constitución Política para el Estado de Guanajuato*; 4, 77, párrafos primero y segundo, 81, 82, párrafo primero, 92 fracción XXVI, de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, se somete a la consideración del Consejo General, el siguiente:

#### **ACUERDO:**

**PRIMERO.** En los términos contenidos en el considerando 5 del presente acuerdo, se da respuesta a la consulta formulada por Vicente de Jesús Esqueda Méndez, en su carácter de Procurador de los Derechos Humanos del Estado de Guanajuato.

**SEGUNDO.** Con copia de este acuerdo notifíquese al Procurador de los Derechos Humanos del Estado de Guanajuato, en su domicilio oficial.

**TERCERO.** Se instruye a la Secretaría Ejecutiva que dé respuesta, mediante oficio, a las solicitudes que estén relacionadas con las determinaciones asumidas en este acuerdo que, en lo subsecuente, se presenten a este Instituto.

**CUARTO.** Publíquese el presente acuerdo en la página electrónica del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato.

Notifíquese por estrados.

Con apoyo en lo previsto por los artículos 93, fracción IV, y 98, fracción VII, de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, firman este acuerdo el Presidente del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato y la Secretaria Ejecutiva del mismo.