

**En la sesión extraordinaria efectuada el siete de marzo de dos mil veintiuno, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, emitió el siguiente:**

**Acuerdo mediante el cual se determina que las aspirantes a candidaturas independientes para integrar la fórmula de diputada propietaria y suplente por el principio de mayoría relativa del distrito electoral local XXI con cabecera en León, Guanajuato, correspondiente a la asociación civil LÁNZATE POR LEÓN, no obtuvieron el apoyo ciudadano previsto por la ley.**

### **GLOSARIO**

<b>Aplicación móvil (APP):</b>	Herramienta tecnológica implementada por el Instituto Nacional Electoral para recabar el apoyo de la ciudadanía de las y los aspirantes a candidaturas independientes, así como para llevar un registro de las y los auxiliares de éstos y verificar el estado registral de la ciudadanía que respalda a dichas y dichos aspirantes;
<b>Aspirante:</b>	La persona ciudadana interesada en integrar, como propietaria o suplente, una fórmula de candidaturas independientes, cuya manifestación de intención ha resultado procedente y que ha obtenido por parte de la autoridad competente la constancia que la avala como tal;
<b>Auxiliar:</b>	Persona mayor de edad con Credencial para Votar vigente dada de alta dentro del portal web por la o el aspirante a una candidatura independiente, y cuya función es recabar el apoyo de la ciudadanía a través de la aplicación móvil;
<b>Cédula de respaldo:</b>	Documento físico aprobado por el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato para recabar apoyo de la ciudadanía que contiene el nombre, firma y clave de elector o el número identificador del reconocimiento óptico de caracteres (OCR) de la credencial para votar con fotografía vigente de cada uno de las y los ciudadanos que otorgan su apoyo;
<b>CIC:</b>	Código de Identificación de credencial incluido en la Zona de Lectura Mecánica de la credencial;

<b>Código QR:</b>	Código de respuesta rápida para optimizar su verificación incluido en el reverso del original de la Credencial para Votar;
<b>Código de barras:</b>	Código de barras unidimensional incluido en el reverso del original de la Credencial para Votar;
<b>Credencial para votar (CPV):</b>	Documento de identificación oficial emitido por el INE ya sea en territorio nacional o en el extranjero;
<b>Datos personales:</b>	Cualquier información concerniente a una persona física identificada o identificable. Se considera que una persona es identificable cuando su identidad pueda determinarse directa o indirectamente a través de cualquier información, siempre y cuando para lograr determinar su identidad no requieran plazos o actividades desproporcionados;
<b>DERFE:</b>	Dirección Ejecutiva del Registro Federal de Electores del Instituto Nacional Electoral;
<b>Expediente electrónico:</b>	Conjunto de archivos que conforman el registro de apoyo captado mediante la aplicación móvil el cual está conformado por las imágenes correspondientes al anverso y reverso de la Credencial para Votar original, imagen de la firma de la o el ciudadano y fotografía viva de la o el ciudadano;
<b>Firma manuscrita digitalizada:</b>	Rúbrica plasmada por la persona ciudadana en la pantalla de un dispositivo móvil, para brindar su apoyo a un o una aspirante;
<b>Fotografía viva:</b>	Imagen presencial de la persona ciudadana, tomada a través de la APP, que libre e individualmente otorga su apoyo a un o una aspirante;
<b>FURA:</b>	Formato Único de Registro de Auxiliares emitido por el INE;
<b>Garantía de audiencia:</b>	Proceso mediante el cual las y los aspirantes a una candidatura independiente pueden solicitar al Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, la revisión de los apoyos de la ciudadanía enviados al Instituto Nacional Electoral y que presenten alguna inconsistencia, en los términos que se establecen en el apartado respectivo;
<b>Instituto:</b>	Instituto Electoral del Estado de Guanajuato;
<b>INE:</b>	Instituto Nacional Electoral;

<b>LIPEEG:</b>	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato;
<b>Lineamientos para la verificación:</b>	Lineamientos para la verificación del cumplimiento del porcentaje de apoyo de la ciudadanía que se requiere para el registro de candidaturas independientes mediante el uso de la aplicación móvil en el proceso electoral local ordinario 2020-2021;
<b>Lista Nominal:</b>	Relación elaborada por la DERFE que contiene el nombre de las personas incluidas en el Padrón Electoral, agrupadas por distrito y sección, a quienes se ha expedido y entregado su credencial para votar;
<b>Mesa de Control:</b>	Instancia conformada por personal del Instituto que revisa visualmente la información correspondiente al expediente electrónico de los registros de apoyo de la ciudadanía que fueron captados y enviados mediante la aplicación móvil, con el fin de verificar y clarificar la información captada para su correcto procesamiento;
<b>OCR:</b>	Reconocimiento óptico de caracteres, es el número identificador ubicado al reverso de la CPV;
<b>OPL:</b>	Organismo(s) Público(s) Local(es);
<b>Padrón Electoral:</b>	Base de datos que contiene la información básica de la población mexicana que ha solicitado su CPV;
<b>Portal web:</b>	Sistema de captación de datos para procesos de participación ciudadana y actores políticos. Sistema de cómputo en el que se reflejarán los datos de los registros de apoyo de la ciudadanía recabados a través de la APP, mismos que se considerarán preliminares, al estar sujetos al proceso de revisión y garantía de audiencia;
<b>Registro de apoyo de la ciudadanía:</b>	Es el conjunto de datos asociados al expediente electrónico y que forman parte del paquete cifrado de información que se envía al INE. Este registro incluye los datos de hora y geolocalización de la captura, auxiliar y dispositivo móvil;
<b>Situación Registral:</b>	Es el estatus que obra en la base de datos del INE sobre el registro de la CPV;
<b>SIVOPLE:</b>	Sistema de Vinculación con los Organismos Públicos Locales Electorales.

## ANTECEDENTES

### ***Plazos para recibir manifestaciones de intención***

I. En la sesión extraordinaria efectuada el seis de julio de dos mil veinte, este Consejo General, mediante el acuerdo CGIEEG/021/2020, aprobó el plan integral y calendario del proceso electoral local ordinario 2020-2021.

Posteriormente, mediante acuerdos CGIEEG/037/2020 y CGIEEG/075/2020, aprobados en las sesiones ordinarias celebradas el veintiocho de agosto y treinta de octubre de dos mil veinte, respectivamente, se modificó el calendario del proceso electoral antes referido. En tal sentido, el plazo para recibir las manifestaciones de intención de personas que aspiran a una candidatura independiente quedó de la manera siguiente:

Tipo de elección	Fecha de inicio	Fecha de término
Ayuntamientos	22 de noviembre de 2020	28 de noviembre de 2020
Diputaciones de mayoría relativa	7 de diciembre de 2020	13 de diciembre de 2020

### ***Aprobación de modelo único de estatutos***

II. En la sesión ordinaria del catorce de julio de dos mil veinte, mediante acuerdo CGIEEG/025/2020, este Consejo General aprobó el modelo único de estatutos que siguieron las ciudadanas y ciudadanos que pretenden postular candidaturas independientes a un cargo de elección popular, al crear la persona moral constituida en asociación civil que establece el artículo 297 de la LIPEEG.

### ***Aprobación de Lineamientos para garantizar el cumplimiento del principio de paridad de género***

III. En la sesión extraordinaria del cuatro de septiembre de dos mil veinte, este Consejo General emitió el acuerdo CGIEEG/044/2020, mediante el cual se aprobaron los *Lineamientos para garantizar el cumplimiento del principio de paridad de género en la postulación y registro de candidaturas, así como en la integración del Congreso del estado y ayuntamientos, en el proceso electoral local ordinario 2020-2021.*

### ***Convocatoria para candidaturas independientes y aprobación de formatos***

IV. En la sesión de instalación del siete de septiembre de dos mil veinte, mediante el acuerdo CGIEEG/046/2020, publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guanajuato, número 187, segunda parte, del diecisiete de septiembre de la misma anualidad, este Consejo General emitió la convocatoria dirigida a la ciudadanía con interés en postularse como candidatas y candidatos independientes

para el proceso electoral local ordinario 2020-2021, se aprobaron los formatos y reglas de operación respectivas, y se determinaron los topes de gastos que pueden erogar durante la etapa de apoyo ciudadano las personas que pretendan postularse por la vía de candidaturas independientes.

Además, se precisó la cantidad de apoyos ciudadanos correspondientes al 3% de la lista nominal de electores en cada distrito y municipio, así como el equivalente al 1.5% de ciudadanas y ciudadanos de cada una de las secciones que integren dichos municipios y distritos.

Al respecto, para el distrito electoral local XXI se especificó en el acuerdo referido que la cantidad de apoyo ciudadano requerido es:

Rubro	Cantidad
3% de la Lista Nominal de Electores	5,554
Mitad de secciones del distrito	45

***Protocolo para la captación y verificación de  
Apoyo ciudadano de aspirantes a CI***

V. El quince de septiembre de dos mil veinte, se recibió a través del SIVOPLE, la comunicación realizada por César Augusto Muñoz Ortiz, Subdirector de Procedimientos en Materia Registral Secretaria Técnica Normativa del INE, mediante el cual hizo del conocimiento la versión preliminar del Protocolo para la Captación y Verificación de Apoyo Ciudadano de aspirantes a Candidaturas Independientes, relativo al uso del Sistema de Captación de Datos para Procesos de Participación Ciudadana y Actores Políticos, con el objetivo de dar conocer a los OPL, las actividades, plazos, obligaciones y acciones a realizar, respecto a la captación y verificación de apoyo ciudadano que presenten las y los aspirantes a Candidaturas Independientes, a través del uso del referido Sistema.

Posteriormente, el tres de noviembre de dos mil veinte, se recibió a través del SIVOPLE, la comunicación realizada por María del Carmen Martínez, Morales Jefa de Departamento de Seguimiento y Aplicación de Procedimientos, designada para atender los asuntos de la Subdirección de Procedimientos en Materia Registral del INE, mediante el cual informó diversas actualizaciones al Protocolo referido.

***Lineamientos para la verificación del  
cumplimiento de porcentaje de apoyo ciudadano INE***

VI. En la sesión celebrada el veintiocho de octubre de dos mil veinte, el Consejo General del INE, emitió acuerdo INE/CG552/2020 por el que se aprobaron los lineamientos para la verificación del cumplimiento del porcentaje de apoyo de la

ciudadanía que se requiere para el registro de candidaturas independientes mediante el uso de la aplicación móvil en el proceso electoral local 2020-2021.

Lo anterior, a efecto de que los OPL adoptaran de manera obligatoria el uso de la APP que dispondría el INE para la captación y verificación del proyecto ciudadano, además de homologar la manera en que la DERFE verificaría el mismo, así como los plazos en que deberían entregar los resultados a autoridades electorales.

***Aprobación de Lineamientos  
para la verificación de apoyo de la ciudadanía***

**VII.** En la sesión ordinaria del treinta de noviembre, este Consejo General aprobó el acuerdo CGIEEG/083/2020, mediante el cual se emitieron los *Lineamientos para la verificación del cumplimiento del porcentaje de apoyo de la ciudadanía que se requiere para el registro de candidaturas independientes mediante el uso de la aplicación móvil en el proceso electoral local ordinario 2020-2021*<sup>1</sup> y se aprobó el régimen de excepción y el uso de cédulas de respaldo para la obtención de apoyo de la ciudadanía en los municipios de Atarjea, Santa Catarina y Tierra Blanca.

En el acuerdo mencionado se consideró que la implementación de la aplicación móvil, implicaba también una medida para la prevención de posibles contagios de COVID-19, esto partiendo de que el Estado se encuentra en medio de una pandemia ocasionada por el virus SARS-CoV2 (COVID-19) que está cambiando los patrones de interacción social y al mismo tiempo imponía a las autoridades el deber de procurar la salud de las ciudadanas y ciudadanos instrumentando protocolos de higiene y distanciamiento social.

***Protocolo específico para recabar apoyo de la ciudadanía***

**VIII.** El cinco de diciembre de dos mil veinte, la Junta Estatal Ejecutiva de este Instituto aprobó el acuerdo a través del cual se emitió protocolo específico para evitar contagios por coronavirus (COVID-19) durante los trabajos para recabar el apoyo de la ciudadanía que deberán observar las y los auxiliares de las personas aspirantes a una candidatura independiente para las elecciones de ayuntamientos y diputaciones locales, en el estado de Guanajuato.

***Comunicación de las ciudadanas***

**IX.** El trece de diciembre de dos mil veinte, las ciudadanas Érika Lizbeth Cobián Velázquez y Mayra Esmeralda Yazmín del Rocío Gutiérrez Cruz; presentaron ante la Secretaría Ejecutiva de este Instituto el formato para manifestar la intención de postular sus candidaturas independientes para la elección de diputación propietaria

---

<sup>1</sup> En adelante *Lineamientos para la verificación*.

y suplente, respectivamente, por el principio de mayoría relativa del distrito electoral local XXI del Estado de Guanajuato, para el proceso electoral local ordinario 2020-2021 en el estado de Guanajuato, acompañando diversa documentación.

***Requerimiento contenido en oficio SE/1836/2020***

**X.** El catorce de diciembre de dos mil veinte, a las veinte horas con cuarenta y siete minutos, se notificó el oficio SE/1836/2020 suscrito por el entonces encargado del despacho de la Secretaría Ejecutiva de este Instituto, mediante el cual se requirió al representante legal de la asociación civil LÁNZATE POR LEÓN, que en el plazo de setenta y dos horas previsto por el artículo 297 de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, entregara el formato de manifestación de intención para aspirar a candidaturas independientes para diputación por el principio de mayoría relativa, con la totalidad de los datos solicitados y las firmas autógrafas de las personas aspirantes a la candidatura de la diputación propietaria y suplente; entregara copia certificada ante notaria o notario público de la constancia de inscripción en el Registro Público de la Propiedad y del Comercio de la escritura pública en que consta la constitución de la asociación civil LÁNZATE POR LEÓN.

En ese sentido, la aspirante propietaria cumplió con el requerimiento realizado por esta autoridad electoral, mediante escrito presentado el diecisiete de diciembre de dos mil veinte, a las diecinueve horas.

***Expedición de constancia de aspirantes a candidatura independiente***

**XI.** En la sesión extraordinaria del diecinueve de diciembre de dos mil veinte, mediante el acuerdo número CGIEEG/115/2020, este Consejo General determinó expedir la constancia como aspirantes a candidaturas independientes para integrar la fórmula de diputación propietaria y suplente por el principio de mayoría relativa del distrito electoral local XXI con cabecera en León, Guanajuato, en el proceso electoral local 2020-2021, a las ciudadanas referidos en el antecedente **IX**.

***Capacitación y alta de aspirantes en el portal***

**XII.** El diecinueve de diciembre de dos mil veinte, personal del INE y del Instituto capacitaron a las y los aspirantes a candidaturas independientes, así como a personas designadas por los mismos, sobre el uso de la aplicación móvil, entre otros temas. El mismo día, este órgano electoral dio de alta a las y los aspirantes en el portal electrónico de la aplicación móvil del INE.

***Acuerdo CGIEEG/131/2020***

**XIII.** En la sesión extraordinaria celebrada el veintiséis de diciembre de dos mil veinte, este Consejo General aprobó el acuerdo CGIEEG/131/2020 mediante el cual

se da respuesta a escritos presentados por aspirantes a candidaturas independientes a través de los cuales solicitaron la suspensión de los periodos en que deben recabar apoyo ciudadano; y se modificaron los *Lineamientos para la verificación*.

Dicha modificación tuvo como finalidad que la ciudadanía guanajuatense estuviera en posibilidad de utilizar por sí misma el servicio denominado *Mi apoyo*, de la *App Apoyo Ciudadano-INE*, lo cual permitiría brindar apoyo a las personas aspirantes a candidaturas independientes sin necesidad de recurrir a sus auxiliares.

#### ***Acuerdo CGIEEG/004/2021***

**XIV.** En la sesión extraordinaria efectuada el seis de enero de dos mil veintiuno, este Consejo General emitió el acuerdo CGIEEG/004/2021 mediante el cual se modificó el plan integral y el calendario del proceso electoral local ordinario 2020-2021, con motivo del acuerdo INE/CG04/2021 emitido por el INE; y se modificaron los *Lineamientos para la verificación*.

Derivado de lo anterior, el plazo para la captación del apoyo ciudadano se prolongó doce días, para concluir el treinta y uno de enero de dos mil veintiuno:

<b>Tipo de elección</b>	<b>Fecha de inicio</b>	<b>Fecha de término</b>
Ayuntamientos	06 de diciembre de 2020	31 de enero de 2021
Diputaciones de mayoría relativa	21 de diciembre de 2020	31 de enero de 2021

#### ***Entrega de FURA y avisos de privacidad***

**XV.** Los días trece y veintiocho de diciembre de dos mil veinte y veinticinco de enero de dos mil veintiuno, la asociación civil LÁNZATE POR LEÓN entregó ante la Oficialía de Partes de este Instituto los formatos únicos de registro de auxiliares y el aviso de privacidad, respectivamente, mismos que fueron validados por la Unidad Técnica Jurídica y de lo Contencioso Electoral de la Secretaría Ejecutiva de este órgano electoral de conformidad con el artículo 7, fracciones IX y XI, de los *Lineamientos para la verificación*.

#### ***Requerimiento de FURA y aviso de privacidad***

**XVI.** El treinta de enero de dos mil veintiuno, el Titular de la Unidad Técnica Jurídica y de lo Contencioso Electoral, mediante oficio UTJCE/221/2021, requirió a la representación legal de la asociación civil LÁNZATE POR LEÓN presentara los formatos únicos de registro de auxiliares y el aviso de privacidad de conformidad con lo dispuesto en los artículos 8 fracción V y 13 de los *Lineamientos de verificación*, sin embargo, no se recibió respuesta al requerimiento mencionado.



***Solicitud de resultados preliminares a la DERFE***

**XVII.** El ocho de febrero de dos mil veintiuno, mediante oficio UTJCE/275/2021, el Titular de la Unidad Técnica Jurídica y de lo Contencioso Electoral del Instituto solicitó a la DERFE la entrega de resultados preliminares del apoyo ciudadano recabado por las y los aspirantes a candidaturas independientes, de los periodos «Proceso Electoral 2020-2021 (cargos de elección popular a ayuntamientos)» y «Diputaciones veinte-veintiuno», registrados en el Sistema de captación de datos para procesos de participación ciudadana y actores políticos (portal web). En respuesta, el diez de febrero de dos mil veintiuno, la DERFE remitió al Titular de la Unidad Técnica Jurídica y de lo Contencioso Electoral de este Instituto los resultados preliminares solicitados.

***Escrito presentado  
por la ciudadana Érika Lizbeth Cobián Velázquez***

**XVIII.** El dieciséis de febrero de dos mil veintiuno, se recibió en la Oficialía de Partes de este Instituto un escrito signado por la ciudadana Érika Lizbeth Cobián Velázquez, aspirante a la candidatura independiente del distrito electoral local XXI con sede en la ciudad de León, Guanajuato, en que, en lo medular, realizó las siguientes manifestaciones:

**«PETICIONES**

1. SE ME OTORQUE LA CONSTANCIA RESPECTO A LA OBTENCIÓN DE APOYO CIUDADANO referida en la Convocatoria para Candidaturas Independientes publicada por este H. Consejo, así como en las Reglas de Operación para el Registro de Candidaturas Independientes en el Proceso Electoral Ordinario 2020-2021 del IEEG, tomando en cuenta las consideraciones manifestadas más adelante.
2. SE UTILICE UNA PERSPECTIVA DE GÉNERO para el análisis y resolución de esta petición.
3. En su caso, se señale diligencia para el derecho de audiencia previsto en la cláusula quinta de las Reglas de Operación para el Registro de Candidaturas Independientes en el Proceso Electoral Ordinario 2020-2021 del IEEG y en los términos de los artículos 313 y 313 de la Ley Electoral del Estado.

**CONSIDERACIONES DE HECHOS Y DE DERECHO**

**PRIMERO. - PANDEMIA COVID-19, RIESGOS SANITARIOS  
IMPOSIBILIDAD DE LLEVAR A CABO LA JUNTA DE**

**FIRMAS.** Es un hecho notorio que la pandemia de COVID-19 alterado por completo la forma de vida de nuestro país, de nuestro estado y nuestras ciudades. No sólo con las cientos de

miles de muertes que han entristecido el ambiente, ni tampoco solamente la preponderante económica que ha sumido a la ciudadanía en un pesimismo y apatía nunca antes vistos. Hoy es imposible realizar eventos masivos como marchas y mítines para activar masivamente la junta de firmas. Además hay menos interacción social entre ciudadanos, menos participación ciudadana y más renuencia a acercarse para platicar e incluso para abrir puertas y atender aspirantes a candidaturas.

Otras estrategias comunes para aspirantes independientes, como el envío de auxiliares a realizar brigadas en calles y colonias, han sido imposibles por los riesgos sanitarios que conllevan. Sería inhumano reclutar auxiliares para que salgan a las calles, a sabiendas de que existe un virus contagioso que puede matarlos o matar a sus seres queridos.

El punto que quiero hacer, sin circunloquios sino buscando la reflexión de este H. Consejo, es que la junta de firmas como fue concebida en la ley es simplemente imposible ante la pandemia y, por lo tanto, algún mecanismo método debe ser encontrado para poder permitir el registro de los aspirantes que demuestren haber llevado acciones para dar a conocer nuestro proyecto y obtener entonces la candidatura que nos permitiera contender en el proceso electoral.

Y debe existir tal mecanismo y con tales salvedades, pues es obvio y comprensible que tampoco la pandemia pueda ser usada como excusa porque no hicieron nada para lograr la junta de firmas, pero se debe ser un argumento válido para quienes lo intentamos y nos vimos imposibilitados por las condiciones extremas y la causa de fuerza mayor que ha sido esta pandemia.

Es decir, debe darse un mecanismo análisis por este H. Consejo que permita que quienes nos activamos para lograr el total de firmas exigidas y mostramos tener algún grado de apoyo real de la ciudadanía, podamos registrarnos sin haber logrado el total de firmas requeridas por ley y por la convocatoria, atendiendo a que la razón por la cual no completamos tales firmas fue la parálisis social y la caída en participación ciudadana que ha causado la pandemia (tal parálisis y caída de participación se analiza a detalle en el siguiente).

**SEGUNDA. - CAÍDA EN LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA DENTRO DEL PROCESO DE JUNTA DE FIRMAS.** Debe ser también para este H. Consejo un Hecho Notorio el que ha existido una caída en la participación ciudadana durante este proceso electoral. No sólo este año hubo menos aspirantes a candidaturas independientes, sino además, la mayoría de los

aspirantes reportan mucho menos firmas que las que se reportaron en procesos electorales pasados.

Lo anterior implica que es imposible construir un índice de afectación en la participación ciudadana, de tal manera que se puede usar al índice para estimar la cantidad de apoyos ciudadanos que han imposibles de obtener en las condiciones actuales de pandemia.

La operación matemática

más simple es comparar cuantas firmas obtuvo la mayoría de los aspirantes y sacar un promedio. Los números los tendrá más claros este H. Consejo, pues no son públicos aún los apoyos ciudadanos obtenidos por las aspiraciones independientes en el Estado de Guanajuato, pero si son públicos los apoyos ciudadanos obtenidos por los aspirantes a diputaciones federales, con los cuales al menos se puede comenzar a construir un índice de afectación con el que se puede encontrar un mecanismo para permitir la participación de los aspirantes que probemos intentado de forma real y lograr reunir los apoyos ciudadanos necesarios.

(...)

**TERCERA. - PERSPECTIVA DE GÉNERO ANTE LA JUNTA DE FIRMAS.** Según el Protocolo para Juzgar con Perspectiva de Género Publicado por la Suprema Corte de Justicia de la Nación, las relaciones humanas están basadas en el poder, el cual se ejerce la medida en que una parte posee la capacidad de ejercer dominio sobre otra. El poder de dominio existe en cuanto se puede regular y controlar la vida de otra persona, subordinándola dirigiendo su existencia, otorgándole una jerarquía superior, lo cual se verifica en relaciones asimétricas o desiguales, donde la persona se sitúa en una posición de ventaja o desventaja sobre otra.

(...)

**CUARTA. - ESFUERZO REALIZADO PARA JUNTA LOS APOYOS CIUDADANOS REQUERIDOS.** Considero importante que quede probado el esfuerzo realizado para lograr los apoyos requeridos, pues es importante que tal circunstancia quede aprobada en el expediente que se forme por esta petición.

Por lo tanto, es empíricamente observable que envíe un total de 1006 apoyos ciudadanos al INE para mi aspiración, de los cuales hasta este momento 520 están en lista nominal y 525 tienen inconsistencias subsanables. Es decir, con la debida audiencia

podría cruzar sin duda el umbral de 645 firmas que referían segundo. De estas manifestaciones.

Lo anterior debe ser prueba plena de que realicé actividades y esfuerzos para lograr juntar los apoyos requeridos. Pero para ahondar en el punto, acompaño a este escrito con evidencias fotográficas impresas sobre actividades que realicé para lograr estos apoyos ciudadanos, solicitando se toman en cuenta para la decisión a ser tomada por este H. Consejo.

**QUINTA.- NECESIDAD DE MODIFICAR REQUISITOS DE LA CONVOCATORIA POR INCONSTITUCIONALES ANTE LA PANDEMIA.** Finalmente y sin alargar de malos argumentos, la pandemia COVID-19 claramente ha generado condiciones imposibles de cumplir. Esto lleva necesariamente a que este H. Consejo tenga que valorar y en su caso modificar los requisitos de la convocatoria pues nuestra Carta Magna pide que se garanticen los derechos de los mexicanos, incluidos los de la misma constitución y los consignados en tratados internacionales. Por lo tanto, este H. Consejo está en plena capacidad para modificar o requisitos de la convocatoria para defender los derechos constitucionales de la suscrita de tal manera que se me garantice el derecho a ser votada por la vía independiente y puede contener en la próxima elección.»

### **CONSIDERANDO:**

#### ***Personalidad jurídica del Instituto y principios que rigen su actuación***

1. El artículo 77, párrafos primero y segundo, de la LIPEG, establece que el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato está dotado de personalidad jurídica y patrimonio propios y goza de autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones, en los términos previstos en la *Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos*, la *Constitución Política para el Estado de Guanajuato* y la propia LIPEG. De igual manera, señala que será profesional en su desempeño y se registrará por los principios de certeza, imparcialidad, independencia, legalidad, máxima publicidad y objetividad.

Asimismo, el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato es autoridad en materia electoral, en los términos que establecen los ordenamientos jurídicos antes citados y la *Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales*.

#### ***Órgano superior de dirección***

2. El artículo 81 de la LIPEG, señala que el Consejo General es el órgano superior de dirección del Instituto, al que corresponde la preparación, desarrollo y vigilancia de los procesos electorales de carácter estatal.

#### ***Integración del Consejo General***

3. El artículo 82, párrafo primero, de la LIPEG, indica que el Consejo General se integra por un consejero presidente y seis consejeras y consejeros electorales, con

derecho a voz y voto; la Secretaría Ejecutiva y representantes de los partidos políticos con registro nacional y estatal, quienes concurrirán a las sesiones solo con derecho a voz.

#### ***Derecho a postular una candidatura independiente***

4. El artículo 17 de la *Constitución Política para el Estado de Guanajuato* dispone que el derecho de solicitar el registro de candidaturas ante la autoridad electoral corresponde a los partidos políticos, así como a las y los ciudadanos que lo hagan de manera independiente y cumplan con los requisitos, condiciones y términos que determine la legislación.

#### ***Proceso de selección de candidaturas independientes***

5. El artículo 295 de la LIPEEG regula el proceso de selección de candidaturas independientes, estableciendo como etapas la convocatoria, los actos previos al registro, la obtención del apoyo ciudadano y el registro de las candidaturas independientes.

#### ***Porcentajes de apoyos requeridos***

6. El artículo 300, párrafo segundo, de la LIPEEG, establece que para la fórmula de diputaciones de mayoría relativa, la cédula de respaldo deberá contener cuando menos la firma de una cantidad de ciudadanos equivalente al 3% de la lista nominal de electores correspondiente al distrito en cuestión, con corte al treinta y uno de julio del año previo al de la elección y estar integrada por ciudadanas y ciudadanos de por lo menos la mitad de las secciones electorales que sumen cuando menos el 1.5% de ciudadanas y ciudadanos que figuren en la lista nominal de electores en cada una de ellas.

#### ***Auxiliares dados de alta***

7. El artículo 14 de los *Lineamientos para la verificación* señala que el Instituto verificará la lista de auxiliares dados de alta por la o el aspirante en el portal web a efecto de constatar que los FURA respectivos hubieren sido remitidos al Instituto y de no ser así, le requerirá a la o el aspirante para que remita la documentación respectiva.

Asimismo, refiere que, agotado el plazo y sin recibir los datos requeridos, el Instituto procederá a dar de baja en el portal web al auxiliar que se ubique en ese supuesto, lo que tendrá como consecuencia que la información recabada dejará de ser considerada para el cumplimiento del apoyo de la ciudadanía requerido para el registro de la candidatura independiente, sin importar su estatus.

Al respecto, y como resultado de la verificación referida en el antecedente **XV**, la Unidad Técnica Jurídica y de lo Contencioso Electoral de este Instituto identificó que la asociación civil LÁNZATE POR LEÓN pretendió registrar 19 (diecinueve) auxiliares, sin embargo sólo se recibió documentación de 14 (catorce); por lo que en cumplimiento al artículo 14 de *Lineamientos para la verificación*, lo procedente es no considerar los apoyos de aquellos auxiliares de los que no se haya recibido documentación.

#### ***Supuestos de firmas no válidas***

**8.** El artículo 313 de la LIPEEG establece que este Consejo General procederá a verificar que se haya reunido el porcentaje de apoyo ciudadano que corresponda según la elección de que se trate, constatando que las y los ciudadanos aparecen en la lista nominal de electores.

Asimismo, establece los supuestos por los que las firmas no se computarán para los efectos del porcentaje requerido, siendo los siguientes:

- I. Nombres con datos falsos o erróneos;
- II. No se acompañen las copias de la credencial para votar vigente;
- III. En el caso de candidatos a Gobernador, los ciudadanos no tengan su domicilio en el estado;
- IV. En el caso de candidatos a Diputado, los ciudadanos no tengan su domicilio en el distrito para el que se está postulando;
- V. En el caso de candidatos a integrantes de ayuntamiento, los ciudadanos no tengan su domicilio en el municipio para el que se está postulando;
- VI. Los ciudadanos hayan sido dados de baja de la lista nominal;
- VII. En el caso que se haya presentado por una misma persona más de una manifestación a favor de un mismo aspirante, sólo se computará una, y
- VIII. En el caso que una misma persona haya presentado manifestación en favor de más de un aspirante al mismo cargo, sólo se computará la primera manifestación presentada.”

En ese mismo sentido, el artículo 45 de los *Lineamientos para la verificación*, respecto de los apoyos no válidos en la mesa de control, señala lo siguiente:

**«Artículo 45.** *En la mesa de control se considerarán no válidos los apoyos de la ciudadanía que se ubiquen en alguno de los supuestos establecidos en el artículo 313 de la Ley, así como en cualquiera de los siguientes:*

- I. Aquellos cuya imagen no corresponda con el original de la de la persona que expresó la voluntad de brindar su apoyo;*
- II. Aquellos cuya imagen del original de la CPV corresponda únicamente al anverso o reverso de la misma;*
- III. Aquellos cuyo anverso y reverso no correspondan al original de la misma;*

- IV. *Aquellos cuya imagen de la CPV corresponda a una fotocopia, sea en blanco y negro o a colores y, por ende, no corresponda al original de la CPV;*
- V. *Aquellos cuya supuesta imagen de la CPV no haya sido obtenida directamente del original de la CPV que emite el INE y que debió ser presentada físicamente al momento de que la ciudadanía manifestó su apoyo;*
- VI. *Aquellos cuya imagen de la CPV sea ilegible en alguno de los elementos siguientes:*
  - a. *Fotografía*
  - b. *Clave de elector, Número de emisión, OCR y CIC; y*
  - c. *Firma*
- VII. *Aquellos cuya fotografía viva no corresponda con la persona a la que le pertenece la CPV;*
- VIII. *Aquellos cuya fotografía viva no corresponda a una persona o siendo una persona, la imagen no haya sido tomada directamente de quien brinda el apoyo.*
- IX. *Aquellos que no se encuentren respaldados por la firma digital manuscrita, respecto de lo cual carecerá de validez un punto, una línea, una cruz, una paloma o una "X", iniciales y, en general, cualquier signo o símbolo cuando no sea éste el que se encuentra plasmado en la CPV;*
- X. *Aquellos en los que en la firma manuscrita digitalizada se plasme el nombre de una persona distinta a la que pertenece la imagen del original de la CPV, siempre y cuando no sea el que se haya plasmado en ella;*
- XI. *Aquellos en los que, a simple vista, la firma manuscrita digitalizada no coincida con la firma del original de la CPV, o bien, que, de la revisión de los rasgos generales de ambas firmas, se advierta que no existe correspondencia;*
- XII. *Aquellos registros en los que en el apartado del aplicativo correspondiente a la firma se observe en blanco; y*
- XIII. *Aquellos registros en los que en las imágenes que corresponden al anverso y/o al reverso de la CPV se visualicen rasgos diferentes, tales como grafía y tonalidad, se observe que la información correspondiente a los campos de Nombre, Clave de elector, OCR y CIC este sobrepuesta; se observe que la huella que presenta la CPV es la misma en varios registros, se identifiquen inconsistencias entre los datos de la CURP y la clave de elector.*

*La revisión de la firma se realizará observando la legibilidad y los caracteres del nombre propio captado por la aplicación móvil, en comparación con los del original de la CPV expedida por el INE; sin que en dicha revisión se haga uso de conocimientos técnicos o de peritos en la materia.»*

Así, en atención al marco normativo referido, el personal de la mesa de control de este Instituto revisó el apoyo ciudadano de las aspirantes de la asociación civil LÁNZATE POR LEÓN.

### ***Uso de la aplicación móvil***

9. En el acuerdo CGIEEG/046/2020 referido en el antecedente **IV**, se determinó sustituir las cédulas de respaldo ciudadano a que alude el artículo 300 de la LIPEEG, por la aplicación móvil desarrollada por el INE.

Asimismo, en la clausula segunda, numeral 10, inciso h), del Convenio General de Coordinación y Colaboración con el *INE* se estableció la posibilidad de que se utilizara la aplicación móvil desarrollada por este último para que las y los aspirantes a candidaturas independientes recabaran el apoyo ciudadano que es exigido por la ley.

Aunado a ello, el Consejo General del INE mediante el acuerdo INE/CG552/2020, instruyó a los OPL para que, en los procesos electorales locales, en el registro de candidaturas independientes, se utilizara la herramienta tecnológica implementada por dicha autoridad electoral.

Lo anterior, entre otras razones, encuentra sustento en que el INE consideró que de no determinar el uso de la aplicación móvil en los procesos electorales locales, se correría el riesgo de que, al no ser uniforme la forma de recabar el apoyo en el proceso electoral federal y concurrente, tenga lugar una posible dilación de su verificación.

Sirve de apoyo a lo anterior la jurisprudencia 11/2019: «**CANDIDATURAS INDEPENDIENTES. LA IMPLEMENTACIÓN DE UNA APLICACIÓN MÓVIL PARA RECABAR EL APOYO DE LA CIUDADANÍA ES VÁLIDA**»,<sup>2</sup> la cual establece que las cédulas de respaldo ciudadano no necesariamente deben constar en un documento físico, por lo que es compatible la generación y resguardo de los apoyos en forma electrónica. Por lo tanto, resulta válido que las autoridades administrativas electorales utilicen los avances tecnológicos disponibles e implementen mecanismos para dotar de mayor agilidad y certeza la obtención, resguardo y verificación de los apoyos emitidos en favor de quien aspira a una candidatura independiente, como lo es una aplicación móvil. Lo anterior siempre que el método de obtención de la referida cédula no añada ni elimine requisitos previstos en la ley, debido a que la información requerida debe ser la misma, con independencia de si se registra de manera física o electrónica.

### ***Aviso de privacidad***

10. El artículo 8 fracción V de los *Lineamientos para la verificación* refiere que las y los aspirantes tendrán, entre otras, la obligación de generar un aviso de privacidad

---

<sup>2</sup> Gaceta de Jurisprudencia y Tesis en materia electoral, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Año 12, Número 24, 2019, páginas 17 y 18, Jurisprudencia disponible en la página: <https://www.te.gob.mx/USEapp/tesisjur.aspx?idtesis=11/2019&tpoBusqueda=S&sWord=11/2019>



para la protección de datos personales por el uso del sistema informático, el cual deberá remitir a este Instituto para su difusión en la página de internet.

#### ***Obtención de apoyo de la ciudadanía***

11. Como ya se mencionó en el antecedente **IV** del presente acuerdo, se precisó que las aspirantes a candidaturas independientes para integrar el distrito electoral local XXI, requieren un total de 5,554 (cinco mil quinientos cincuenta y cuatro) apoyos de la ciudadanía, que representan el 3% (tres por ciento) de la lista nominal para ese distrito, con corte al treinta y uno de julio de dos mil veinte, y estar integrada por ciudadanas y ciudadanos de por lo menos 45 (cincuenta y cinco) secciones, es decir, la mitad de las secciones electorales que sumen cuando menos el 1.5% de ciudadanas y ciudadanos que figuren en la lista nominal de electores en cada una de las secciones que integra dicho distrito.

Una vez concluido el plazo para recabar el apoyo ciudadano, se identificó que las aspirantes de la asociación civil LÁNZATE POR LEÓN, lograron el apoyo ciudadano que se describe a continuación:

<b>Respaldo de la ciudadanía</b>	<b>Cantidad</b>
Requerido	5,554
Recabado	1,006

#### ***Procedimiento de verificación del apoyo captado en la aplicación móvil***

12. En el capítulo IV, sección sexta de los *Lineamientos para la verificación*, se establece que el procedimiento de la verificación del porcentaje de apoyo ciudadano captado a través de la aplicación móvil, realizada por la mesa de control de este Instituto, es:

##### ***«Verificación de situación registral»***

**Artículo 43.** La DERFE realizará la verificación de la situación registral en la base de datos del Padrón Electoral y de la Lista Nominal, considerando el corte del último día del mes inmediato anterior. El resultado de dicha verificación deberá reflejarse de manera informativa y preliminar en el portal web, a más tardar dentro de los diez días hábiles siguientes a la recepción de la información en el servidor central del INE.

[...]

##### ***Mesa de control***

**Artículo 44.** La mesa de control que operará el Instituto realizará la revisión de las imágenes y datos captados por las y los auxiliares mediante la aplicación móvil, sin que durante dicho proceso se dé intervención a las y los aspirantes.

[...]

#### **Revisión de apoyos por la mesa de control**

**Artículo 46.** Todos los registros captados con la aplicación móvil y remitidos al servidor central del INE serán revisados en la mesa de control por el Instituto. El resultado de dicha revisión deberá reflejarse en el portal web en un plazo máximo de diez días después de haberse recibido en la mesa de control.

#### **Procedimiento en mesa de control**

**Artículo 47.** En la mesa de control, la persona operadora designada por el Instituto realizará el procedimiento siguiente:

- I. Ingresará al portal web, al módulo “Mesa de Control”, submódulo “Operar Mesa de Control”;
- II. Seleccionará el folio de la o el aspirante a la candidatura independiente sobre quien realizará la revisión de los registros de apoyos preliminares y elegirá la opción “Buscar” a efecto de que se muestren aquellos apoyos que hayan sido asignados para su revisión en mesa de control;
- III. Seleccionará cada registro y visualizará las cuatro imágenes remitidas por la o el auxiliar que siempre deberán ser el anverso y reverso del original de la CPV de la o el ciudadano que brindó su apoyo, fotografía viva y firma), así como el formulario, en que se muestran los datos obtenidos a través del reconocimiento óptico de caracteres de la imagen del anverso y reverso del original de la CPV o de la lectura del código de barras o del código de respuesta rápida (código QR); siendo los siguientes:

- a) Nombre;
- b) Apellido paterno;
- c) Apellido materno;
- d) Clave de elector;
- e) Número de emisión; y
- f) OCR/CIC

La o el operador deberá revisar, completar, y en su caso, clarificar la información de los campos anteriores utilizando para ello las imágenes que debieron captarse del anverso y el reverso de la CPV por la aplicación móvil;

- IV. En caso de que la o el operador advierta que el registro de los apoyos que se encuentra revisando se ubica en alguno de los supuestos previstos en el artículo 45 de estos Lineamientos y que, por lo tanto, se consideran registros no válidos, seleccionará alguna de las opciones que muestra el combo respectivo en el portal web dentro de las “Inconsistencias”, conforme a la tabla siguiente:

Número	Artículo 45 Lineamientos	Portal web	Detalle de inconsistencia
1	I	Credencial no válida	Imagen diferente a una CPV
2	II		Dos anversos/dos reversos
3	III		Anverso y reverso distinto
4	IV		Pantalla/Monitor/otro
5	V	Fotocopia de credencial	Blanco y negro/a color
6	VI	Otra	CPV ilegible (precisar el dato ilegible en términos del artículo

			45, fracción VI) de los Lineamientos)
7	VII	Foto no válida	Persona distinta
8	VIII	Foto no válida	Precisar objeto fotografiado, de que elemento o de dónde se presume fue obtenida la fotografía.
9	IX	Firma no válida	Símbolo distinto (especificar el símbolo de que se trata)
10	X		Nombre distinto
11	XI		Firma manuscrita distinta
12	XII	Sin firma	Sin firma
13	XIII	Simulación	Información sobrepuesta, información no coincide (especificar la situación identificada)

*Asimismo, la o el operador señalará el detalle de la inconsistencia, esto es, la causa por la que se invalidará el registro de apoyo, conforme a la tabla anterior.*

*En caso de que la situación registral que se muestre sea “Datos no encontrados”, es decir, que los datos enviados por la o el auxiliar no fueron localizados en la Lista Nominal, la o el operador verificará si los datos se encuentran correctos en el formulario, y de no ser así, los corregirá.»*

Asimismo, el Protocolo para la Captación y Verificación de Apoyo Ciudadano de aspirantes a Candidaturas Independientes, en el numeral 11 «Revisión y clarificación en Mesa de Control» establece:

*11.1 A través de la Mesa de Control, los Organismos Públicos Locales realizarán la revisión y clarificación de todos los apoyos ciudadanos enviados y recibidos a través del sistema informático, en donde se revisa visualmente las imágenes (testigos visuales) y datos extraídos por la Aplicación Móvil de aquellos apoyos ciudadanos enviados mediante dicha Aplicación Móvil, con el fin de clarificar la información capturada por dicha aplicación.»*

Concluida la revisión en la mesa de control, se analizó la información proporcionada por la DERFE a fin de identificar los apoyos duplicados con otro aspirante (de ser el caso), el número de apoyo ciudadanos por secciones, así como el porcentaje alcanzado y las inconsistencias.

Una vez concluido el plazo para recabar el apoyo ciudadano y agotado el procedimiento, se identificó que las aspirantes de la asociación civil LÁNZATE POR LEÓN, lograron el apoyo ciudadano que se describe a continuación:

<b>Respaldo de la ciudadanía</b>	<b>Cantidad</b>
Requerido	5,554
Recabado	1,006
No válido	499

<b>Válido</b>	<b>507</b>
---------------	------------

Para mayor claridad, y a efecto de brindar certeza a las aspirantes de la asociación civil LÁNZATE POR LEÓN respecto de los apoyos identificados como «No Válidos», se procede a desglosar las causales de inconsistencia previstas en los artículos 45 y 47 de los *Lineamientos para la verificación*, que impiden su cómputo para efecto del cumplimiento del requisito relativo al porcentaje de apoyo ciudadano, así como lo previsto en el segundo párrafo del artículo 313 de la LIPEG:

<b>Tipos de inconsistencias</b>	<b>Cantidad</b>
Bajas	2
Datos no encontrados	2
Credencial no válida	37
Firma no válida	162
Foto no válida	15
Fotocopia de CPV	1
Otra	78
Sin firma	1
Duplicado mismo aspirante	2
Duplicado con otro aspirante	0
Fuera del ámbito geográfico	181
Padrón electoral	5
<b>Total</b>	<b>486</b>

Dichas circunstancias se actualizaron en un total de 486 (cuatrocientos ochenta y seis) apoyos que no fueron procedentes computar para efecto de tener a las aspirantes por dando cumplimiento al requisito en estudio para el registro de las candidaturas a integrar el distrito electoral XXI, sin que se hayan detectado datos falsos previstos en la fracción I del segundo párrafo del artículo 313 de la LIPEG.

Por otra parte, y en relación con el respaldo de la ciudadanía recabado por las y los auxiliares que no presentaron su documentación ante la Unidad Técnica Jurídica y de lo Contencioso Electoral de este Instituto, se procede a señalar la cantidad de apoyos no válidos por ser recabados por auxiliares no acreditados por la asociación civil LÁNZATE POR LEÓN:

<b>Descripción</b>	<b>Cantidad</b>
Apoyos recabados por auxiliares no acreditados	13

De manera que se identifican los apoyos no válidos de la siguiente manera:

<b>Apoyos no válidos</b>	<b>Cantidad</b>
Inconsistencias	486
Recabados por auxiliares no acreditados	13
<b>Total</b>	<b>499</b>

Por lo tanto, este Consejo General determina que las aspirantes a candidaturas independientes, correspondiente a la asociación civil LÁNZATE POR LEÓN **no** obtuvieron el 3% de apoyo de la ciudadanía en el distrito electoral local XXI, **ni** el 1.5% de la lista nominal en al menos el 50% de las secciones del referido distrito, tal y como se detalla en el **anexo único** del presente acuerdo.

### ***Derecho de audiencia***

**13.** El procedimiento relativo al derecho de audiencia previsto por el artículo 313 de la LIPEEG, tiende a garantizar que, en aquellos casos en que las o los aspirantes a candidaturas independientes no han cumplido con la captación de apoyo de la ciudadanía que exige la ley para solicitar su registro como candidatas y candidatos (con motivo de la actualización de alguna de las causas que se enlistan en las fracciones I a la VIII de la disposición en cita), así como las establecidas en los artículos 45 y 47 de los *Lineamientos para la verificación*, se proceda a la revisión de los apoyos recabados, a efecto de que se verifique si tal requisito se encuentra o no satisfecho.

Es decir, el procedimiento referido en el párrafo anterior, tiene por objeto garantizar el respeto y pleno ejercicio de los derechos político electorales de las y los ciudadanos aspirantes a una candidatura independiente, a fin de que no se les prive o restrinja el ejercicio del derecho al sufragio pasivo por no haber alcanzado el apoyo ciudadano requerido para obtener el registro de su candidatura, sin que previamente a ello se revise, mediante un procedimiento en que tengan la posibilidad de intervenir, si tal requisito se cumple o no.

De igual forma, el artículo 54 de los *Lineamientos para la verificación establecen que* en todo momento las y los aspirantes tendrán acceso al portal *web* de la aplicación móvil, en el cual podrán verificar los reportes que les mostrarán los apoyos de la ciudadanía cargados en el sistema, así como la situación registral de cada uno de ellos.

Al respecto, el mismo precepto refiere que podrán manifestar, ante la Unidad Técnica Jurídica y de lo Contencioso Electoral del Instituto, lo que a su derecho convenga, únicamente respecto de los registros de apoyo de la ciudadanía que no hubiesen sido contabilizados de conformidad los *Lineamientos para la verificación*,

en cualquier momento y con previa cita, dentro del periodo comprendido para recabar el apoyo de la ciudadanía.

El dieciséis de febrero de dos mil veintiuno se recibió un escrito por parte de la asociación civil LÁNZATE POR LEÓN para desahogar el procedimiento de la garantía de audiencia previsto en la LIPEEG.

Sin embargo, en virtud de que los aspirantes a candidaturas independientes para integrar el distrito electoral local XXI, correspondiente a la asociación civil LÁNZATE POR LEÓN no cumplieron el requisito relativo al porcentaje y dispersión de apoyo ciudadano previsto por la LIPEEG, a ningún fin práctico tendría desahogar dicho procedimiento, pues de cualquier modo, el requisito que nos ocupa no se podrá tener satisfecho, debido a que incluso tomando por válidos los apoyos ciudadanos en que se actualiza alguno de los supuestos previstos en las fracciones I a VIII del artículo 313 en comento y los relativos a los *Lineamientos de verificación*, dichos apoyos serían insuficientes para otorgar, en su momento, el registro de la candidatura independiente.

Sin que pueda considerarse que, al no llevarse a cabo el procedimiento aludido en el caso que se analiza, se ocasione algún agravio a las y los aspirantes, pues esa circunstancia por sí misma no implica privación o restricción al ejercicio del derecho que consagra el artículo 17 de la *Constitución Política para el Estado de Guanajuato* consistente en postularse a través de una candidatura independiente, sino que la imposibilidad de su ejercicio deriva de la falta de obtención de los apoyos ciudadanos necesarios, es decir, desde un inicio y con independencia del procedimiento previsto en el artículo 313 citado, no se han cumplido las condiciones requeridas para ejercer válidamente el derecho que nos ocupa.

#### ***Protección de datos personales***

**14.** En virtud de que las y los aspirantes captaron el respaldo de la ciudadanía a través de la aplicación móvil, de conformidad con lo establecido por la *Ley General de Protección de Datos Personales en Posesión de Sujetos Obligados* y de la *Ley de Protección de Datos Personales en Posesión de Sujetos Obligados para el Estado de Guanajuato*, corresponde al INE y al Instituto, respectivamente, garantizar la protección de los datos personales, para lo cual se ordena a la Secretaría Ejecutiva remita copia certificada del presente acuerdo al INE.

#### ***Respuesta a las peticiones***

**15.** La respuesta a las peticiones realizadas por la aspirante a candidatura independiente por la diputación del distrito electoral local XXI, con cabecera en León, Guanajuato contenidas en el escrito referido en el antecedente **XVIII**; relativas a que se otorgue la constancia respecto a la obtención de apoyo de la ciudadanía,

tomando en cuenta las consideraciones manifestadas, y se realice una diligencia para el desarrollo de la audiencia prevista en la cláusula quinta de las Reglas de operación para el registro de candidaturas independientes en el proceso electoral local ordinario 2020-2021 y se utilice una perspectiva de género para el análisis y resolución de la petición, se realiza de la siguiente manera:

**A. Petición de que se otorgue la constancia respecto a la obtención de apoyo de la ciudadanía y se utilice una perspectiva de género para el análisis en resolución:**

La Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder judicial de la Federación en la resolución SUP-JCD-18/2019 ha pronunciado que el objetivo de la perspectiva de género es más factible de alcanzar si se adopta una aproximación multidimensional, en la que convergen distintas estrategias dependiendo del contexto particular en cada caso.

Bajo esa lógica, cabe destacar que esta aproximación a la igualdad de género no implica abandonar la línea jurisprudencial y los criterios jurídicos que han establecido las autoridades, entre otras, la Sala Superior, mismos que se han venido construyendo en torno al mandato de paridad de género.

Asimismo, los criterios y línea jurisprudencial establecen bases de participación de la mujer a través de cuotas de participación, mismas que han garantizado el acceso y la obtención de puestos de representación popular.

En cuanto a la petición, este Consejo General considera que no es atendible, pues es a través de las actividades realizadas por las y los aspirantes durante la etapa de obtención de apoyo de la ciudadanía se busca acreditar el porcentaje de dicho apoyo requerido para la obtención de la candidatura independiente, siendo éste un requisito que se encuentra previsto en la LIPEG y que, como autoridad administrativa electoral, se encuentra obligada al estricto apego a las disposiciones consignadas en dicha ley, siendo este un requisito que se exige de igual manera a las personas que pretendan postularse a candidaturas independientes y atiende a un fin legítimo.

Para mayor claridad, es necesario precisar que el artículo 17 de la *Constitución Política para el Estado de Guanajuato*, dispone que el derecho de solicitar el registro de candidaturas ante la autoridad electoral corresponde a los partidos políticos, así como a las ciudadanas y ciudadanos que lo hagan de manera independiente y cumplan con los requisitos, condiciones y términos que determine la ley.

En ese sentido, la LIPEEG, establece lo siguiente:

- a)** El artículo 4 señala que el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, en el ámbito de su competencia, dispondrá lo necesario para asegurar el cumplimiento de la ley;
- b)** El artículo 92, fracción II, señala como atribución de este Consejo General el dictar normas y previsiones destinadas a hacer efectivas las disposiciones de la ley;
- c)** En el artículo 295 se establecen las etapas para obtener una candidatura independiente, entre las cuales está la relativa a la obtención del apoyo de la ciudadanía;
- d)** El artículo 296 dispone que este Consejo General emitirá, dentro de la primera semana del mes de septiembre del año previo a la elección, la convocatoria dirigida a la ciudadanía interesada en postularse como candidatas y candidatos independientes, señalando los cargos de elección popular a los que pueden aspirar, los requisitos que deben cumplir, la documentación comprobatoria requerida, los plazos para recabar el apoyo ciudadano correspondiente, los topes de gastos que pueden erogar y los formatos para ello;
- e)** El artículo 300 dispone que quienes aspiren a una candidatura independiente a una diputación de mayoría relativa deberán recabar firmas de apoyo en una cantidad equivalente, al menos, al tres por ciento de la lista nominal de electores correspondiente al distrito electoral en cuestión, con corte al treinta y uno de julio de dos mil veinte. Asimismo, que dentro de esa cantidad, deberá contarse con apoyos de ciudadanas y ciudadanos de por lo menos la mitad de las secciones electorales que sumen cuando menos el uno punto cinco por ciento de la ciudadanía que figure en la lista nominal de electores en cada una de ellas; y
- f)** El artículo 314 dispone que si la solicitud de registro a una candidatura independiente no reúne el porcentaje de apoyo ciudadano requerido para la elección de que se trate, se tendrá por no presentada.

Ahora bien, de conformidad con el artículo 77 de la LIPEEG, entre los principios que rigen la actuación de esta autoridad administrativa electoral, se encuentra el de legalidad, el cual ha sido definido por el Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, como la garantía formal para que las autoridades electorales actúen en



estricto apego a las disposiciones consignadas en la ley, de tal manera que no se emitan o desplieguen conductas caprichosas o arbitrarias al margen del texto normativo. Lo anterior, al tenor de la jurisprudencia P./J. 144/2005, de rubro: **«FUNCIÓN ELECTORAL A CARGO DE LAS AUTORIDADES ELECTORALES. PRINCIPIOS RECTORES DE SU EJERCICIO»**.<sup>3</sup>

Así, el principio de legalidad se traduce en la obligación a cargo de la autoridad de ajustar su actuación a las disposiciones jurídicas aplicables a un caso concreto.

En este contexto, la LIPEG no contiene disposición alguna que permita a este Consejo General anular la etapa de obtención de apoyo de la ciudadanía ni otorgar el registro de candidaturas independientes que no hayan reunido el apoyo ciudadano exigido por la misma ley.

Sumado a ello, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación al resolver el medio de impugnación con número de expediente SUP-JDC-705/2016, respecto al requisito consistente en recabar apoyo de la ciudadanía para el registro de candidaturas independientes, determinó que tal exigencia busca que solo participen en una elección, como candidatas y candidatos independientes, las personas que tienen cierto respaldo y alguna posibilidad real de ganar.

De acuerdo con la Sala Superior, el requisito de acreditar un porcentaje de manifestaciones de respaldo como expresión de apoyo a una ciudadana o ciudadano para contender por un cargo de elección popular resulta idóneo para garantizar que todas y todos los contendientes de los procesos electorales cuenten con el respaldo de una base social que los presenta como una auténtica posibilidad de contender con las personas postuladas por partidos políticos y coaliciones, aunado a que se evita la proliferación de candidaturas que no tengan viabilidad de competir en una contienda electoral.

Ello, afirma la Sala Superior, evita la dispersión de la votación entre múltiples candidaturas, lo que lejos de fortalecer la participación de la ciudadanía mediante una candidatura independiente, se traduciría en un obstáculo para cumplir el propósito que se buscó al incorporar tal figura en la normativa electoral mexicana, en virtud de que se podría llegar al extremo de que esa votación se diluyera entre diversas candidaturas sin permitir a alguna alcanzar la mayoría suficiente para llegar al cargo.

---

<sup>3</sup> Novena Época, Pleno, Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Tomo XXII, noviembre de 2005.

De manera que, la exigencia en comento tiende a demostrar, como ya se mencionó, que la persona que se postule mediante una candidatura independiente para ocupar un cargo público cuente con una base de ciudadanas y ciudadanos que la consideren una opción viable para tal efecto.

Por lo que este Consejo General concluye que no es atendible la petición que realiza Érika Lizbeth Cobián Velázquez, pues no se está en posibilidad de anular la etapa de obtención de apoyo de la ciudadanía contemplada en la LIPEEG; y al no haber alcanzado el porcentaje de apoyo de la ciudadanía tampoco es viable entregar la constancia de apoyo de la ciudadanía por los razonamientos referidos.

Asimismo, es de gran importancia resaltar que esta etapa al formar parte del proceso electoral es relevante ya que el porcentaje de firmas que se requiere para contar con el apoyo de la ciudadanía, y de esta forma poder registrarse como candidata o candidato independiente, soporta su fin legítimo, porque evita la proliferación de candidaturas que no tengan viabilidad de competir en una contienda electoral y obtener el apoyo de la ciudadanía, al ser acorde con los principios constitucionales de equidad en la contienda así como de igualdad de condiciones entre todos los participantes de un proceso electoral.<sup>4</sup>

#### **B. Petición relativa a que se realice una diligencia de derecho de audiencia:**

En respuesta, tal como se asentó en el considerando **13** de este acuerdo, no es procedente señalar día y hora para una diligencia de derecho de audiencia, debido a que las aspirantes no recabaron el apoyo ciudadano exigido por la ley para el registro de candidaturas independientes, y tal determinación, no es susceptible de modificarse como resultado de la diligencia de mérito.

Por lo anterior y con fundamento en lo dispuesto por los artículos 17, 31, párrafo segundo de la *Constitución Política para el Estado de Guanajuato*; 77, párrafos primero y segundo, 81, 82, párrafo primero, 295, 297, 300 y 313 de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, y 8 fracción V, 14, 45, 47 y 54 de los *Lineamientos para la verificación*, se somete a consideración del Consejo General el siguiente:

---

<sup>4</sup> Ello tiene sustento en la jurisprudencia 16/2016, de rubro: CANDIDATURAS INDEPENDIENTES. EL PORCENTAJE DE FIRMAS PARA SU REGISTRO, SE AJUSTA A LOS PRINCIPIOS DE NECESIDAD, IDONEIDAD Y PROPORCIONALIDAD. Quinta Época. Gaceta de Jurisprudencia y Tesis en materia electoral. Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación. Año 9. Número 18. 2016. Páginas 14 y 15.

## **ACUERDO:**

**PRIMERO.** Se determina que las aspirantes a candidaturas independientes para integrar la fórmula de diputado propietario y suplente por el principio de mayoría relativa del distrito electoral local XXI con cabecera en León, Guanajuato, correspondientes a la asociación civil LÁNZATE POR LEÓN, **no** obtuvieron el apoyo ciudadano previsto por la ley.

**SEGUNDO.** No es procedente desahogar el procedimiento previsto en el artículo 313 de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, por las razones expuestas en el considerando **13**.

**TERCERO.** En los términos del considerando **13** y **15** se da respuesta al escrito presentado por la aspirante Érika Lizbeth Cobián Velázquez, referido en el antecedente **XVIII**.

**CUARTO.** Remítase copia certificada del presente acuerdo a la Unidad Técnica de Fiscalización del *INE*, a través del Sistema de Vinculación con los Organismos Públicos Locales, para los efectos legales a que haya lugar.

**QUINTO.** Se instruye a la Dirección de Organización Electoral que notifique este acuerdo, por correo electrónico al Consejo Municipal Electoral de León.

**SEXTO.** Notifíquese personalmente a la o el representante legal de la asociación civil LÁNZATE POR LEÓN, en el domicilio señalado para tales efectos.

Notifíquese por estrados.

Con apoyo en lo previsto por los artículos 93, fracción IV y 98, fracción VII de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, firman este acuerdo el consejero presidente del Consejo General y la Secretaria Ejecutiva del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato.

**Proceso Electoral Local 2020-2021**  
**Apoyo ciudadano requerido**

**Asociación Civil:** LÁNZATE POR LEÓN, A.C.  
**Distrito:** XXI  
**Lista Nominal (LN):** 185,142  
**3% de la Lista Nominal (LN):** 5,554  
**Mitad de secciones del distrito:** 45

Sección	Municipio	Lista Nominal	1.5 % de la LN	Subtotal de apoyos válidos	Total de apoyos válidos al verificar la acreditación de los auxiliares	Porcentaje obtenido en la sección	¿Alcanzó el 1.5% de la LN en la sección?
1436	LEÓN	1053	16	1	1	0.09	No
1437	LEÓN	1339	20	0	0	0.00	No
1438	LEÓN	1628	24	1	1	0.06	No
1450	LEÓN	3142	47	0	0	0.00	No
1451	LEÓN	1308	20	0	0	0.00	No
1452	LEÓN	1202	18	1	1	0.08	No
1453	LEÓN	1348	20	3	0	0.00	No
1531	LEÓN	1091	16	1	1	0.09	No
1532	LEÓN	1319	20	0	0	0.00	No
1533	LEÓN	1066	16	6	6	0.56	No
1558	LEÓN	1743	26	3	3	0.17	No
1559	LEÓN	1264	19	3	3	0.24	No
1560	LEÓN	878	13	1	1	0.11	No
1561	LEÓN	2114	32	0	0	0.00	No
1562	LEÓN	1212	18	0	0	0.00	No
1563	LEÓN	864	13	0	0	0.00	No
1564	LEÓN	1052	16	0	0	0.00	No
1565	LEÓN	928	14	0	0	0.00	No
1566	LEÓN	1289	19	12	12	0.93	No
1567	LEÓN	1145	17	3	3	0.26	No
1581	LEÓN	1353	20	6	6	0.44	No
1582	LEÓN	884	13	1	1	0.11	No
1583	LEÓN	1611	24	9	9	0.56	No

1584	LEÓN	935	14	1	1	0.11	No
1585	LEÓN	5900	89	8	8	0.14	No
1586	LEÓN	1091	16	0	0	0.00	No
1587	LEÓN	1022	15	7	7	0.68	No
1588	LEÓN	1702	26	1	1	0.06	No
1589	LEÓN	1423	21	17	17	1.19	No
1590	LEÓN	1707	26	11	11	0.64	No
1614	LEÓN	13783	207	22	22	0.16	No
1615	LEÓN	867	13	5	5	0.58	No
1616	LEÓN	914	14	4	4	0.44	No
1617	LEÓN	1539	23	3	2	0.13	No
1618	LEÓN	930	14	2	2	0.22	No
1619	LEÓN	970	15	10	10	1.03	No
1620	LEÓN	6184	93	24	24	0.39	No
1621	LEÓN	1084	16	1	1	0.09	No
1630	LEÓN	924	14	1	1	0.11	No
1631	LEÓN	4061	61	30	30	0.74	No
1633	LEÓN	6740	101	13	13	0.19	No
1634	LEÓN	13335	200	55	54	0.40	No
1635	LEÓN	3222	48	6	6	0.19	No
1641	LEÓN	5307	80	42	41	0.77	No
1642	LEÓN	15613	234	48	48	0.31	No
1643	LEÓN	8072	121	28	28	0.35	No
1647	LEÓN	13294	199	96	89	0.67	No
3042	LEÓN	699	10	0	0	0.00	No
3043	LEÓN	575	9	0	0	0.00	No
3045	LEÓN	622	9	1	1	0.16	No
3048	LEÓN	523	8	0	0	0.00	No
3049	LEÓN	628	9	0	0	0.00	No
3050	LEÓN	583	9	0	0	0.00	No
3052	LEÓN	673	10	1	1	0.15	No
3053	LEÓN	655	10	1	1	0.15	No
3054	LEÓN	694	10	0	0	0.00	No
3055	LEÓN	806	12	1	1	0.12	No
3056	LEÓN	542	8	1	1	0.18	No
3057	LEÓN	652	10	0	0	0.00	No
3058	LEÓN	435	7	0	0	0.00	No
3059	LEÓN	806	12	0	0	0.00	No
3060	LEÓN	769	12	0	0	0.00	No
3061	LEÓN	774	12	0	0	0.00	No
3062	LEÓN	754	11	0	0	0.00	No
3063	LEÓN	553	8	0	0	0.00	No
3064	LEÓN	763	11	0	0	0.00	No
3065	LEÓN	697	10	0	0	0.00	No

3066	LEÓN	542	8	0	0	0.00	No
3067	LEÓN	587	9	0	0	0.00	No
3068	LEÓN	642	10	0	0	0.00	No
3069	LEÓN	972	15	0	0	0.00	No
3070	LEÓN	491	7	0	0	0.00	No
3121	LEÓN	1596	24	1	1	0.06	No
3122	LEÓN	1281	19	1	1	0.08	No
3123	LEÓN	1704	26	5	5	0.29	No
3124	LEÓN	1392	21	1	1	0.07	No
3125	LEÓN	1396	21	2	2	0.14	No
3126	LEÓN	1247	19	0	0	0.00	No
3127	LEÓN	1840	28	3	3	0.16	No
3128	LEÓN	2458	37	5	5	0.20	No
3129	LEÓN	1898	28	3	3	0.16	No
3130	LEÓN	2421	36	3	3	0.12	No
3132	LEÓN	1323	20	0	0	0.00	No
3143	LEÓN	1417	21	0	0	0.00	No
3144	LEÓN	1206	18	0	0	0.00	No
3145	LEÓN	1071	16	1	1	0.09	No
3146	LEÓN	1130	17	1	1	0.09	No
3147	LEÓN	1190	18	1	1	0.08	No
3148	LEÓN	2683	40	2	2	0.07	No
	<b>Total</b>	<b>185,142</b>	<b>2,776</b>	<b>520</b>	<b>507</b>		<b>0</b>