

En la sesión extraordinaria efectuada el dieciocho de marzo de dos mil veintiuno, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, emitió el siguiente:

Acuerdo recaído a la consulta presentada por la ciudadana Magaly Liliana Segoviano Alonso, sobre su posible postulación como candidata a una diputación local.

ANTECEDENTES:

Aprobación y ajustes del plan integral y calendario

I. En la sesión extraordinaria efectuada el seis de julio de dos mil veinte, este Consejo General, mediante el acuerdo CGIEEG/021/2020, aprobó el plan integral y calendario del proceso electoral local ordinario 2020-2021.

En sesión ordinaria efectuada el veintiocho de agosto de dos mil veinte, mediante el acuerdo CGIEEG/037/2020 se modificó el plan integral y calendario del proceso electoral local ordinario 2020-2021 y se ajustaron diversos plazos.

En la sesión ordinaria efectuada el treinta de octubre de dos mil veinte, mediante el acuerdo CGIEEG/075/2020 se modificó el calendario del proceso electoral local ordinario 2020-2021 y se establecieron los requisitos de las comunicaciones de los partidos políticos sobre sus procesos internos de selección de candidaturas.

Posteriormente, en la sesión extraordinaria celebrada el seis de enero de dos mil veintiuno, se aprobó el acuerdo CGIEEG/004/2021, mediante el cual se modificó el plan integral y calendario del proceso electoral local ordinario 2020-2021.

Aprobación de lineamientos para erradicar la violencia política

II. En la sesión ordinaria del veintiocho de febrero de dos mil veintiuno, este Consejo General aprobó el acuerdo CGIEEG/035/2021, mediante el cual se aprobaron los *Lineamientos para que los partidos políticos y candidaturas independientes prevengan, atiendan, sancionen, reparen y erradiquen la violencia política contra las mujeres en razón de género*, los cuales contemplan la obligación de los partidos políticos de adjuntar los formatos llamados «3 de 3 contra la violencia», en la solicitud de registro de sus candidaturas, así como de sustitución, en dado caso, de estas.

Aprobación de lineamientos de registro de candidaturas

III. En la sesión extraordinaria del nueve de marzo de dos mil veintiuno, este Consejo General aprobó el acuerdo CGIEEG/077/2021, mediante el cual se aprobaron los *Lineamientos para el registro de candidaturas en el Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021*.

Primer escrito de consulta

IV. El cinco de marzo de dos mil veintiuno se recibió en este Instituto el escrito signado por la ciudadana Magaly Liliana Segoviano Alonso, mediante el cual formula una consulta en los siguientes términos:

«ÚNICO.- Manifiesto que la suscrita, derivado del expediente **TEEG-PES-20/2018** del índice del Tribunal Estatal Electoral de Guanajuato, fui sancionada por cometer violencia política de género, misma sentencia que data de fecha 11 de octubre del año 2018, y la cual, a la fecha, se encuentra firme jurídicamente por no existir medio de impugnación que pudiera modificar o revocar dicha determinación.

En razón de lo anterior, la consulta consiste en lo siguiente:

- Si la suscrita, derivado de la sanción que se me impuso, este instituto aprobaría mi postulación para el cargo de diputada local por el principio de mayoría relativa y de representación proporcional para el proceso electoral que nos encontramos en etapa de preparación.»

Segundo escrito de consulta

V. El nueve de marzo de dos mil veintiuno se recibió en este Instituto otro escrito signado por la ciudadana Magaly Liliana Segoviano Alonso, mediante el cual, en alcance al ocurso presentado el cinco de marzo del año en curso, manifiesta lo siguiente:

«El Instituto Electoral del Estado de Guanajuato no ha emitido sus propios lineamientos para sancionar y registrar infractores por actos de violencia política de género, por lo cual, la primera consulta consiste en:

1. Determinar si aplicara en forma supletoria el ACUERDO del Consejo General del Instituto Nacional Electoral por el que se aprueban los Lineamientos para la integración, funcionamiento, actualización y conservación del Registro Nacional de Personas Sancionadas en Materia de Violencia Política contra las Mujeres en Razón de Género, en acatamiento a la sentencia dictada por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación en el expediente SUP-REC-91/2020 y acumulado.
2. Con independencia de la normativa que aplicará el instituto local, respecto de conductas y sanciones impuestas antes de la emisión de

esos lineamientos ¿Cuánto es el tiempo durante el cual se considera perdido el requisito de elegibilidad consistente en la pérdida de la presunción de modo honesto de vivir?

3. En el caso de infracciones juzgadas y sancionadas antes de la emisión de la referida sentencia y del acuerdo citado, ¿Cuál es la temporalidad durante la cual se entiende que podría perder la presunción de tener un modo honesto de vivir?
4. El Tribunal Electoral del Estado de Guanajuato dictó una sentencia el 11 de octubre de 2018, que ya está firme, en la cual se me impuso la sanción de amonestación por actos de violencia política en razón de género, en este caso ¿este instituto local aceptará mi candidatura en este proceso electoral 2020-2021?
5. ¿Durante cuánto tiempo se considera que una amonestación impuesta en el 2018 afecta o incide en los requisitos de elegibilidad en cuanto al modo honesto de vivir?
6. ¿Existe un plazo de prescripción respecto de la duración o temporalidad de la posible pérdida del modo honesto de vivir, en asuntos previos a la emisión de los lineamientos arriba mencionados?
7. ¿El instituto electoral local admitirá mi registro como candidata en este proceso electoral, tomando en cuenta que han pasado casi tres años después de que fui amonestada por supuestos actos de violencia política de género?
8. ¿El instituto electoral estatal admitirá mi registro como candidata en este proceso electoral, tomando en cuenta que la amonestación de referencia salió antes de que se emitieran los lineamientos de registro multicitados?».

CONSIDERANDO:

Personalidad jurídica del Instituto y principios que rigen su actuación

1. El artículo 77, párrafos primero y segundo, de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, establece que el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato está dotado de personalidad jurídica y patrimonio propios y goza de autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones, en los términos previstos en la *Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos*, la *Constitución Política para el Estado de Guanajuato* y la propia *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*. De igual manera, señala que será profesional en su desempeño y se regirá por los principios de certeza, imparcialidad, independencia, legalidad, máxima publicidad y objetividad.

Asimismo, el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato es autoridad en materia electoral, en los términos que establecen los ordenamientos jurídicos antes citados y la *Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales*.

Órgano superior de dirección

2. El artículo 81 de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, señala que el Consejo General es el órgano superior de dirección del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, al que corresponde la preparación, desarrollo y vigilancia de los procesos electorales de carácter estatal.

Integración del Consejo General

3. El artículo 82, párrafo primero, de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, indica que el Consejo General se integra por un consejero presidente y seis consejeras y consejeros electorales, con derecho a voz y voto; la Secretaría Ejecutiva y representantes de los partidos políticos con registro nacional y estatal, quienes concurrirán a las sesiones solo con derecho a voz.

Atribución del Consejo General para desahogar consultas

4. De conformidad con el artículo 92 fracción XXVI de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, es atribución de este Consejo General desahogar las dudas que se le presenten sobre la aplicación e interpretación de dicho ordenamiento legal.

Respuesta a las consultas

5. Mediante los escritos referidos en los antecedentes **IV** y **V**, se advierte que la ciudadana Magaly Liliana Segoviano Alonso realiza consultas que versan sobre si este Instituto aprobará el registro de su candidatura a una diputación local en el proceso electoral en curso, en relación con el presupuesto para el ejercicio de los derechos político-electorales consistentes en el modo honesto de vivir y el Registro Nacional de Personas Sancionadas en Materia de Violencia Política contra las Mujeres en Razón de Género.

A fin de abordar con claridad cada una de las preguntas realizadas por la ciudadana Magaly Liliana Segoviano Alonso, se dará respuesta a cada una de ellas en lo particular, comenzando con los cuestionamientos que se contienen en el escrito a que se hace mención en el antecedente **V**:

La **primera pregunta** que realiza es relativa a si se aplicará de manera supletoria el acuerdo del Consejo General del Instituto Nacional Electoral por el que se aprueban los *Lineamientos para la integración, funcionamiento, actualización y conservación del Registro Nacional de Personas Sancionadas en Materia de*

Violencia Política contra las Mujeres en Razón de Género, en acatamiento a la sentencia dictada por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación en el expediente SUP-REC-91/2020 y acumulado.

En cuanto a ello, en el *Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato* que se aprobó mediante el acuerdo CGIEEG/129/2020 emitido en la sesión extraordinaria celebrada el veintidós de diciembre de dos mil veinte, se incluyó el Título Octavo denominado: «Del Registro Nacional de Personas Sancionadas en Materia de Violencia Política contra las Mujeres en Razón de Género», de conformidad con el artículo cuarto transitorio de los *Lineamientos para la integración, funcionamiento, actualización y conservación del Registro Nacional de Personas Sancionadas en Materia de Violencia Política contra las Mujeres en Razón de Género*, que señala:

«**Cuarto.** De ser el caso, las autoridades electorales obligadas en este instrumento normativo efectuarán en su respectivo ámbito de competencia las adecuaciones correspondientes a su normatividad interna.»

En este contexto, este Instituto no aplicará de manera supletoria los lineamientos de previa alusión, sino que el artículo 180 del *Reglamento de Quejas y Denuncias del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato* establece que se aplicarán las disposiciones contenidas en los lineamientos en comento y en dicho reglamento se contienen disposiciones relativas a la designación de personas responsables de la actualización del registro y su consulta.

La **segunda pregunta** que se realiza versa sobre cuánto es el tiempo durante el cual se considera perdido el requisito de elegibilidad consistente en la pérdida de la presunción del modo honesto de vivir por las personas que hayan sido sancionadas por cometer violencia política contra las mujeres en razón de género.

Al respecto, es de señalarse que los artículos 35, fracción II, de la *Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos*, y 23, fracción III de la *Constitución Política para el Estado de Guanajuato*, consagran el derecho de las ciudadanas y de los ciudadanos a poder ser votadas y votados para todos los cargos de elección popular, teniendo las calidades que establezca la ley.

Asimismo, el artículo 22 de la *Constitución Política para el Estado de Guanajuato*, establece como presupuesto para el ejercicio de los derechos político-electorales, tener un modo honesto de vivir.

El modo honesto de vivir ha sido definido por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación como: «[...] la conducta constante, reiterada, asumida por una persona en el seno **de** la comunidad en la que **reside**, con apego y respeto a los principios de bienestar **considerados** por la generalidad **de** los habitantes **de** este núcleo social, en un lugar y tiempo **determinados**, como elementos necesarios para llevar una vida **decente**, **decorosa**, razonable y justa».¹

En este orden de ideas, el solo hecho de que una persona haya sido sancionada por violencia política contra las mujeres en razón de género o por haber cometido alguna otra infracción prevista en la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, no implica, por sí mismo, que dicha persona carezca de un modo honesto de vivir y que esté, en consecuencia, imposibilitada para participar en un proceso electoral como candidata o candidato a un cargo de elección popular.

Robustece lo anterior, la sentencia emitida por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación en el recurso de reconsideración con número de expediente SUP-REC-91/2020 y acumulado, mediante la cual se ordenó la integración de un registro de personas infractoras en materia de violencia política en razón de género, toda vez que en la misma se estableció que: «[...] el hecho de que una persona esté en el registro de personas sancionadas por VPG [violencia política en razón de género] no implica necesariamente que esté desvirtuado su modo honesto de vivir, pues ello depende de las sentencias firmes emitidas por la autoridad electoral competente».

Además, en la misma sentencia se estableció: «El registro es únicamente para efectos de publicidad, sin que en forma alguna tenga efectos constitutivos, pues ello dependerá de sentencias firmes de autoridades electorales. De tal forma que será en la sentencia electoral en la que se determinará la sanción por violencia política en razón de género y sus efectos».

Entonces, en respuesta a la pregunta realizada por la ciudadana Magaly Liliana Segoviano Alonso, el tiempo durante el cual puede considerarse desvirtuado el modo honesto de vivir dependerá del contenido de las sentencias firmes emitidas

¹ Jurisprudencia 18/2001, de rubro: «MODO HONESTO DE VIVIR COMO REQUISITO PARA SER CIUDADANO. CONCEPTO.» Justicia Electoral. Revista del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Suplemento 5, Año 2002, páginas 22 y 23.

por la autoridad competente, tal como determinó la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación en la sentencia de referencia.

Por lo tanto, deberá analizarse cada caso concreto, atendiendo a sus particularidades y sobre todo los efectos de las resoluciones en que se hayan determinado las responsabilidades e impuesto las sanciones correspondientes, a fin de analizar si se colma el requisito previsto en el artículo 22 de la *Constitución Política para el Estado de Guanajuato*, para el ejercicio de los derechos político-electorales, consistente en el modo honesto de vivir. Lo cual se realizará como parte del análisis relativo a la procedencia del registro de candidaturas, conforme a lo dispuesto por el artículo 191 de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*.

El **tercer cuestionamiento** que realiza la ciudadana Magaly Liliana Segoviano Alonso, está relacionado con infracciones juzgadas y sancionadas antes de la emisión de la sentencia dictada por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación en el recurso de reconsideración con número de expediente SUP-REC-91/2020 y el acuerdo INE/CG269/2020 del Consejo General del Instituto Nacional Electoral y se consulta cuál es la temporalidad durante la cual se entiende que se podría perder la presunción de tener un modo honesto de vivir.

En respuesta, como se señaló con antelación, deberá analizarse cada caso concreto en atención a los efectos de las resoluciones emitidas por las autoridades competentes, lo que se llevará a cabo al determinar lo conducente respecto a los registros de candidaturas que se soliciten, tal como establece el artículo 191 de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*.

La **cuarta pregunta** que realiza la ciudadana Magaly Liliana Segoviano Alonso en el escrito al que se da atención, es relativa a si este Instituto aceptará su candidatura en el proceso electoral local en curso, al habersele impuesto una sanción por actos de violencia política en razón de género. La respuesta a esta pregunta se abordará en forma conjunta con el cuestionamiento expuesto en el escrito referido en el antecedente **IV** de este acuerdo, pues se advierte que se plantean en el mismo sentido.

El **quinto cuestionamiento** que se realiza en el escrito a que se hace alusión en el antecedente **V**, es relativo a durante cuánto tiempo se considera que una amonestación impuesta en el año dos mil dieciocho afecta o incide en los requisitos de elegibilidad en cuanto al modo honesto de vivir.

Al respecto, como se indicó anteriormente, deberá analizarse cada caso concreto en atención a los efectos de las resoluciones en que se haya determinado la responsabilidad e impuesto las sanciones correspondientes, en el momento en que se resuelva sobre el registro de las candidaturas, con base en lo establecido en el artículo 191 de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*.

La **sexta pregunta** que se realiza versa respecto a si existe un plazo de prescripción de la duración o temporalidad de la posible pérdida del modo honesto de vivir en asuntos previos a la emisión de los *Lineamientos para la integración, funcionamiento, actualización y conservación del Registro Nacional de Personas Sancionadas en Materia de Violencia Política contra las Mujeres en Razón de Género*.

Como se ha señalado, deberá analizarse cada caso concreto, atendiendo a los efectos de las resoluciones correspondientes al resolver sobre el registro de candidaturas, en términos de lo dispuesto por el artículo 191 de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*.

Las preguntas **séptima** y **octava** que realiza Magaly Liliana Segoviano Alonso se refieren, al igual que la pregunta **cuarta** y la que se contiene en el escrito referido en el antecedente **IV**, respecto a si este Instituto registrará su candidatura a un cargo de elección popular en el proceso electoral local ordinario en curso.

En cuanto a ello, el registro de la candidatura a la cual se llegue a postular la persona mencionada estará condicionado al cumplimiento de los requisitos establecidos en la *Constitución Política para el Estado de Guanajuato*, la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, los *Lineamientos para el registro de candidaturas en el Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021* y demás normatividad aplicable; lo cual se analizará por este Consejo General en términos del artículo 191 de la mencionada ley electoral local, después de que concluya el respectivo plazo de recepción de solicitudes de registro de candidaturas y con base en la documentación que se presente, en su caso, por el partido político que realice la postulación.

Por lo anterior, y con fundamento en lo dispuesto por los artículos 77, párrafos primero y segundo, 81 y 92 fracción XXVI de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, se somete a la consideración del Consejo General, el siguiente:

ACUERDO

PRIMERO. En los términos precisados en el considerando **5**, se da respuesta al escrito signado por la ciudadana Magaly Liliana Segoviano Alonso.

SEGUNDO. Con copia certificada del presente acuerdo notifíquese a la ciudadana Magaly Liliana Segoviano Alonso.

TERCERO. Publíquese el presente acuerdo en la página electrónica del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato.

Notifíquese por estrados.

Con apoyo en lo previsto por los artículos 93, fracción IV, y 98, fracción VII, de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, firman este acuerdo el Consejero Presidente y la Secretaria Ejecutiva del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato.