

En la sesión extraordinaria efectuada el día trece de abril de dos mil veintiuno, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, emitió el siguiente:

Acuerdo recaído a la consulta formulada por la licenciada María Edith Muñoz Solís, Subsecretaria Técnica de la Secretaría del Ayuntamiento de León, sobre la presentación de informes en sesiones de las comisiones y el pleno del referido Ayuntamiento y la difusión de las mismas.

ANTECEDENTES

Aprobación y ajustes del plan integral y calendario

I. En la sesión extraordinaria efectuada el seis de julio de dos mil veinte, este Consejo General, mediante el acuerdo CGIEEG/021/2020, aprobó el plan integral y calendario del proceso electoral local ordinario 2020-2021.

En sesión ordinaria efectuada el veintiocho de agosto de dos mil veinte, mediante el acuerdo CGIEEG/037/2020 se modificó el plan integral y calendario del proceso electoral local ordinario 2020-2021 y se ajustaron diversos plazos.

En la sesión ordinaria efectuada el treinta de octubre de dos mil veinte, mediante el acuerdo CGIEEG/075/2020 se modificó el calendario del proceso electoral local ordinario 2020-2021 y se establecieron los requisitos de las comunicaciones de los partidos políticos sobre sus procesos internos de selección de candidaturas.

Posteriormente, en la sesión extraordinaria celebrada el seis de enero de dos mil veintiuno, se aprobó el acuerdo CGIEEG/004/2021, mediante el cual se modificó el plan integral y calendario del proceso electoral local ordinario 2020-2021. Conforme a dicho acuerdo, los periodos de campaña para los cargos correspondientes a integrantes de ayuntamientos y diputaciones locales son los siguientes:

Tipo de elección	Fecha de inicio	Fecha de término
Ayuntamientos	5 de abril de 2021	2 de junio de 2021
Diputaciones	20 de abril de 2021	2 de junio de 2021

Aprobación del Reglamento de Campañas

II. En la sesión extraordinaria celebrada el veintiséis de marzo del año en curso, este Consejo General emitió el acuerdo CGIEEG/087/2021, mediante el cual se aprobó el *Reglamento de Campañas para el Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021*.

Consulta

III. El nueve de abril de dos mil veintiuno, se recibió en la Oficialía de Partes del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, el oficio SHA/ST/032/2021, suscrito por la licenciada María Edith Muñoz Solís, Subsecretaria Técnica de la Secretaría del Ayuntamiento de León, mediante el cual realiza una consulta, en los términos siguientes:

«Sirva el presente para enviarle un cordial saludo. Con fundamento en lo dispuesto en el artículo 106, segundo párrafo, de la Ley Orgánica Municipal para el Estado de Guanajuato, los titulares de las dependencias y entidades de la administración pública rinden informes trimestrales al Ayuntamiento para dar cuenta de la situación que guardan los asuntos de sus respectivas áreas, el ejercicio de sus funciones, así como sobre el cumplimiento del plan y los programas a su cargo. Dichos informes son realizados ante las Comisiones de Ayuntamiento y excepcionalmente ante su pleno.

Por disposición de la citada norma y la aplicable en materia de Transparencia y Acceso a la Información Pública, los trabajos de estas comisiones, y del pleno del Ayuntamiento, se realizan en forma abierta con el objeto de garantizar a la ciudadanía la publicidad de sus deliberaciones, así como de los actos relacionados con el ejercicio de sus atribuciones. El acceso a dichos foros se realiza a través de plataformas electrónicas, oficiales y de uso general, y se encuentran disponibles para toda aquella población, y medios de comunicación, que permanentemente o en forma eventual requiera y tenga interés en realizar el seguimiento a los mismos.

En este orden, y de conformidad a la competencia que corresponde a ese organismo electoral solicitamos puedan pronunciarse, y en su caso emitir las recomendaciones que se consideren convenientes, a efecto de determinar si con el cumplimiento del mandato legal de rendición de informes citados, y ante la etapa electoral en la que nos encontramos, se incurre en alguna infracción de las prohibiciones que impone la legislación y acuerdos en materia electoral.»

CONSIDERANDO

Personalidad jurídica del Instituto y principios que rigen su actuación

1. El artículo 77, párrafos primero y segundo, de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, establece que el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato está dotado de personalidad jurídica y patrimonio propios y goza de autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones, en los términos previstos en la *Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos*, la *Constitución Política para el Estado de Guanajuato* y la propia *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*. De igual manera, señala que será profesional en su desempeño y se regirá por los principios de certeza, imparcialidad, independencia, legalidad, máxima publicidad y objetividad.

Asimismo, el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato es autoridad en materia electoral, en los términos que establecen los ordenamientos jurídicos antes citados y la *Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales*.

Órgano superior de dirección

2. El artículo 81 de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, señala que el Consejo General es el órgano superior de dirección del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, al que corresponde la preparación, desarrollo y vigilancia de los procesos electorales de carácter estatal.

Integración del Consejo General

3. El artículo 82, párrafo primero, de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, indica que el Consejo General se integra por un consejero presidente y seis consejeras y consejeros electorales, con derecho a voz y voto; la Secretaría Ejecutiva y representantes de los partidos políticos con registro nacional y estatal, quienes concurrirán a las sesiones solo con derecho a voz.

Atribución del Consejo General para desahogar consultas

4. De conformidad con el artículo 92, fracción XXVI, de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, es atribución del Consejo General desahogar las dudas que se le presenten sobre la aplicación e interpretación de dicho ordenamiento legal.

Respuesta a la consulta planteada

5. Para dar respuesta a la consulta realizada por la Subsecretaría Técnica de la Secretaría del Ayuntamiento de León, referida en el antecedente III, se identifica que la misma versa sobre la presentación de informes de las y los titulares de las dependencias y entidades de la administración pública municipal ante las comisiones y el pleno del Ayuntamiento de León, así como sobre la difusión de las sesiones respectivas.

Primeramente, debe tenerse en cuenta que el artículo 41, base III, apartado C, segundo párrafo, de la *Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos*, establece que durante el tiempo que comprendan las campañas electorales federales y locales y hasta la conclusión de la respectiva jornada comicial, deberá suspenderse la difusión en los medios de comunicación social de toda propaganda gubernamental, tanto de los poderes federales y estatales, como de los municipios, de las demarcaciones territoriales de la Ciudad de México y cualquier otro ente público. Las únicas excepciones a lo anterior serán las campañas de información de las autoridades electorales, las relativas a servicios educativos y de salud, o las necesarias para la protección civil en casos de emergencia.

Además, el artículo 21 de la *Ley General de Comunicación Social*, establece que durante el tiempo que comprendan las campañas electorales federales y locales, y hasta la conclusión de la respectiva jornada comicial, deberá suspenderse la difusión de toda campaña de comunicación social en medios de comunicación, precisando que en el caso de los procesos electorales locales, deberá suspenderse la difusión de campañas de comunicación social en los medios de comunicación con cobertura geográfica y ubicación exclusivamente en la entidad federativa de que se trate.

Conforme a dicha disposición legal, se exceptúan de lo anterior las campañas de información de las autoridades electorales; las relativas a servicios educativos y de salud; las necesarias para la protección civil en casos de emergencia; y cualquier otra que autorice el Consejo General del Instituto Nacional Electoral, de manera específica durante los procesos electorales, sin que ello implique que sólo las campañas aprobadas por la referida autoridad administrativa son las que podrán difundirse. Cuando existan procesos electorales, las dependencias y entidades de la administración pública deben acatar la normatividad aplicable que ordene la suspensión de las campañas gubernamentales.

Cabe destacar que el artículo 134, párrafo octavo, de la *Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos*, establece que la propaganda, bajo cualquier modalidad de comunicación social que difundan como tales, los poderes públicos, los órganos autónomos, las dependencias y entidades de la administración pública y cualquier otro ente de los tres órdenes de gobierno, deberá tener carácter institucional y fines informativos, educativos o de orientación social. En ningún caso esta propaganda incluirá nombres, imágenes, voces o símbolos que impliquen promoción personalizada de cualquier servidora o servidor público.

Las reglas anteriores se reiteran en los artículos 17, apartado C, y 122 de la *Constitución Política para el Estado de Guanajuato*, así como en los artículos 203 y 350, fracciones II y IV, de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*.

Por otra parte, en la resolución del recurso de apelación SUP-RAP-119/2010, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación estableció que por propaganda gubernamental debe entenderse el conjunto de actos, escritos, publicaciones, imágenes, grabaciones, proyecciones y expresiones que llevan a cabo las servidoras y servidores públicos y las entidades públicas, cuando tengan como finalidad difundir, para el conocimiento de la ciudadanía, la existencia de logros, programas, acciones, obras o medidas de gobierno, con el objeto de conseguir su aceptación.

En dicha resolución se puntualizó que para estar en presencia de propaganda gubernamental se requiere la actualización de los siguientes elementos:

- a)** La emisión de un mensaje por un servidor o entidad pública;
- b)** Que éste se dé mediante actos, escritos, publicaciones, imágenes, grabaciones, proyecciones y/o expresiones;
- c)** Que se advierta que su finalidad es difundir logros, programas, acciones, obras o medidas de gobierno; y
- d)** Que tal difusión se oriente a generar una aceptación en la ciudadanía.

Asimismo, al resolver el recurso de apelación con número de expediente SUP-RAP-474/2011, se precisó por parte de la Sala Superior, que la prohibición relativa a la difusión de propaganda gubernamental durante el tiempo que comprendan las campañas electorales tiene como finalidad evitar que se pueda influir en las preferencias electorales de las ciudadanas y ciudadanos, a favor o en contra de determinado partido político, candidata o candidato.

Aunado a lo expuesto, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, en la jurisprudencia 38/2013, de rubro: «SERVIDORES PÚBLICOS. SU PARTICIPACIÓN EN ACTOS RELACIONADOS CON LAS FUNCIONES QUE TIENEN ENCOMENDADAS, NO VULNERA LOS PRINCIPIOS DE IMPARCIALIDAD Y EQUIDAD EN LA CONTIENDA ELECTORAL.»¹, estableció que los mandatos previstos con la finalidad de respetar los principios de imparcialidad y equidad en la contienda no pretenden limitar, en detrimento de la función pública, las actividades que les son encomendadas y tampoco impedir que las servidoras y servidores públicos participen en actos que deban realizar en ejercicio de sus atribuciones; por lo que la intervención de servidoras y servidores públicos en actos relacionados o con motivo de las funciones inherentes a sus cargos, no vulnera los referidos principios, si no difunden mensajes, que impliquen su pretensión a ocupar un cargo de elección popular, la intención de obtener el voto, de favorecer o perjudicar a un partido político o candidatura, o de alguna manera, los vincule a los procesos electorales.

Ahora bien, del análisis de la consulta planteada, se advierte que, en efecto, el artículo 106 de la *Ley Orgánica Municipal para el Estado de Guanajuato*, establece que las y los titulares de las dependencias y entidades de la administración pública deberán rendir informes trimestrales al Ayuntamiento para dar cuenta de la situación que guardan los asuntos de sus respectivas áreas y sobre el ejercicio de sus funciones; también se prevé que informarán sobre el cumplimiento del plan y los programas a su cargo.

En efecto, del contenido del artículo 106 de la *Ley Orgánica Municipal para el Estado de Guanajuato*, así como del oficio SHA/ST/032/2021, se advierte que la finalidad de la presentación de los informes de mérito tiene por objeto enterar a las comisiones, y en su caso, al pleno del Ayuntamiento, el estado que guarda la atención de los asuntos a cargo de las dependencias y entidades de la administración pública municipal, así como el cumplimiento de sus planes y los programas a su cargo.

Es decir, se trata de la rendición de informes de labores, los cuales si bien forman parte de un ejercicio de rendición de cuentas, su difusión no tiene carácter institucional al ser rendido por las y los titulares de las dependencias y entidades de la administración pública municipal (emisión de un mensaje por un servidor o entidad pública) y no forma parte de campañas informativas con fines educativos,

¹ Gaceta de Jurisprudencia y Tesis en materia electoral, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Año 6, Número 13, 2013, páginas 75 y 76.

de salud o para la protección civil en casos de emergencia, al dar cuenta de la situación que guardan los asuntos de sus respectivas áreas y sobre el ejercicio de sus funciones (su finalidad es difundir logros, programas, acciones, obras o medidas de gobierno); por tanto, no encuadra en algunas de las excepciones a la suspensión de propaganda gubernamental durante las campañas electorales y el periodo de veda electoral.

De este modo, como se señaló anteriormente, durante las campañas electorales y el periodo de veda electoral debe suspenderse la difusión de beneficios, programas, acciones, obras o logros vinculados con cualquier orden de gobierno; logos, emblemas, acrónimos que identifiquen a una administración, campaña institucional, programa público o acto gubernamental; tampoco podrá difundirse propaganda que contenga frases, imágenes, voces o símbolos que puedan ser constitutivos de propaganda gubernamental, política o electoral; ni elementos tendientes a la promoción personalizada de cualquier servidora o servidor público, partido político, coalición, candidata o candidato.

Lo anterior se encuentra previsto en los artículos 29 y 30 del *Reglamento de Campañas para el Proceso Electoral Local Ordinario 2020-2021*, aunado a que el artículo 31 del reglamento de mérito dispone que está prohibido utilizar medios de comunicación social oficiales o contratados con recursos públicos, sitios de internet oficiales y redes sociales oficiales para la promoción o difusión de propaganda positiva o negativa de un partido político, coalición o candidatura independiente, con la finalidad de influir de cualquier forma en el voto de la ciudadanía.

Aunado a ello, el artículo 242, numeral 5, de la *Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales*, dispone diversos supuestos en que los informes de labores no serán considerados propaganda gubernamental –siempre que la difusión se limite una vez al año en estaciones y canales con cobertura regional correspondiente al ámbito geográfico de responsabilidad de la servidora o servidor público y no exceda los siete días anteriores y cinco posteriores a la fecha en que se rinda el informe–; sin embargo, tal precepto establece que dichos informes no podrán difundirse durante las campañas electorales.

Cabe mencionar que lo señalado en este considerando no contraviene disposición alguna aplicable en materia de transparencia gubernamental, acceso a la información y rendición de cuentas, pues no obstante que se considera que no es posible transmitir o difundir las sesiones de las comisiones y del pleno del Ayuntamiento en que se rinden los informes de mérito, el artículo 28, fracción II, inciso b), de la *Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el*

Estado de Guanajuato, establece que se deberán poner a disposición del público las actas de las sesiones de comisiones, órganos y consejos, por lo que la ciudadanía interesada podrá acceder a la información contenida en las actas correspondientes.

Además, la información pública de carácter institucional puede difundirse en Internet y en redes sociales siempre que no se trate de publicidad ni propaganda gubernamental, no haga referencia a alguna candidatura o partido político, no promueva a alguna funcionaria o funcionario público o logro de gobierno, ni contenga propaganda en la que se realicen expresiones de naturaleza político electoral, dado que sólo constituye información sobre diversa temática relacionada con trámites administrativos y servicios a la comunidad, tal como se estableció en la tesis XIII/2017 de la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación:

«INFORMACIÓN PÚBLICA DE CARÁCTER INSTITUCIONAL. LA CONTENIDA EN PORTALES DE INTERNET Y REDES SOCIALES, PUEDE SER DIFUNDIDA DURANTE CAMPAÑAS Y VEDA ELECTORAL.- De lo establecido en los artículos [41, Base III, Apartado C, segundo párrafo](#), y [134, párrafos séptimo y octavo](#), de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, se desprende que en atención al principio de imparcialidad, la información pública de carácter institucional es aquella que versa sobre servicios que presta el gobierno en ejercicio de sus funciones, así como de temas de interés general, a través de los cuales se proporcionan a la ciudadanía herramientas para que tenga conocimiento de los trámites y requisitos que debe realizar, inclusive, de trámites en línea y forma de pago de impuestos y servicios. De conformidad con lo anterior, la información pública de carácter institucional puede difundirse en portales de internet y redes sociales durante las campañas electorales y veda electoral, siempre que no se trate de publicidad ni propaganda gubernamental, no haga referencia a alguna candidatura o partido político, no promueva a algún funcionario público o logro de gobierno, ni contenga propaganda en la que se realicen expresiones de naturaleza político electoral, dado que sólo constituye información sobre diversa temática relacionada con trámites administrativos y servicios a la comunidad.»²

Por los motivos antes expuestos, y con fundamento en lo dispuesto por los artículos 2, párrafo segundo, y 31, párrafo segundo de la *Constitución Política para el Estado de Guanajuato*; 4, 77, párrafos primero y segundo, 81, 82, párrafo primero, 92

² Gaceta de Jurisprudencia y Tesis en materia electoral, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Año 10, Número 20, 2017, páginas 28 y 29.

fracción XXVI, de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, se somete a la consideración del Consejo General, el siguiente:

ACUERDO:

PRIMERO. En los términos contenidos en el considerando **5** del presente acuerdo, se da respuesta a la consulta formulada por la licenciada María Edith Muñoz Solís, Secretaria Técnica de la Secretaría del Ayuntamiento de León.

SEGUNDO. Con copia de este acuerdo notifíquese a la Secretaria Técnica de la Secretaría del Ayuntamiento de León, en su domicilio oficial.

TERCERO. Se instruye a la Secretaría Ejecutiva que dé respuesta, mediante oficio, a las solicitudes que estén relacionadas con las determinaciones asumidas en este acuerdo que, en lo subsecuente, se presenten a este Instituto.

CUARTO. Publíquese el presente acuerdo en la página electrónica del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato.

Notifíquese por estrados.

Con apoyo en lo previsto por los artículos 93, fracción IV, y 98, fracción VII, de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, firman este acuerdo el Presidente del Consejo General y la Secretaria Ejecutiva del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato.