

En la sesión extraordinaria efectuada el día veintitrés de abril de dos mil veintiuno, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, emitió el siguiente:

Acuerdo recaído a la consulta formulada por el ciudadano José Julio González Landeros, candidato independiente a la Presidencia Municipal de Dolores Hidalgo, C.I.N., respecto a las aportaciones de candidatas y candidatos independientes para el financiamiento de gastos de campaña.

ANTECEDENTES

Aprobación y ajustes del plan integral y calendario

I. En la sesión extraordinaria efectuada el seis de julio de dos mil veinte, este Consejo General, mediante el acuerdo CGIEEG/021/2020, aprobó el plan integral y calendario del proceso electoral local ordinario 2020-2021.

En sesión ordinaria efectuada el veintiocho de agosto de dos mil veinte, mediante el acuerdo CGIEEG/037/2020 se modificó el plan integral y calendario del proceso electoral local ordinario 2020-2021 y se ajustaron diversos plazos.

En la sesión ordinaria efectuada el treinta de octubre de dos mil veinte, mediante el acuerdo CGIEEG/075/2020 se modificó el calendario del proceso electoral local ordinario 2020-2021 y se establecieron los requisitos de las comunicaciones de los partidos políticos sobre sus procesos internos de selección de candidaturas.

Posteriormente, en la sesión extraordinaria celebrada el seis de enero de dos mil veintiuno, se aprobó el acuerdo CGIEEG/004/2021, mediante el cual se modificó el plan integral y calendario del proceso electoral local ordinario 2020-2021. Conforme a dicho acuerdo, los periodos de campaña para los cargos correspondientes a integrantes de ayuntamientos y diputaciones locales son los siguientes:

Tipo de elección	Fecha de inicio	Fecha de término
Ayuntamientos	5 de abril de 2021	2 de junio de 2021
Diputaciones	20 de abril de 2021	2 de junio de 2021

***Registro de candidaturas independientes para contender
en la elección del Ayuntamiento de Dolores Hidalgo, C.I.N.***

II. En la sesión especial del cuatro de abril de dos mil veintiuno, este Consejo General aprobó el acuerdo CGIEEG/119/2021, mediante el cual se registró la planilla de candidaturas independientes correspondientes a la asociación civil UNA CARITA FELIZ LIBRE E INDEPENDIENTE DE DOLORES HIDALGO, para contender en la elección de integrantes del Ayuntamiento de Dolores Hidalgo, C.I.N.

***Determinación de límites de financiamiento
privado de candidaturas independientes a ayuntamientos***

III. En la sesión especial del cuatro de abril de dos mil veintiuno, este Consejo General aprobó el acuerdo CGIEEG/121/2021, mediante el cual se determinan los límites de financiamiento privado para gastos de campaña de las candidaturas independientes registradas en la elección de ayuntamientos en el proceso electoral local ordinario 2020-2021.

Escrito de consulta

IV. El once de abril de dos mil veintiuno, se recibió en la Oficialía de Partes de este Instituto, el escrito signado por el ciudadano José Julio González Landeros, candidato independiente a la Presidencia Municipal de Dolores Hidalgo C.I.N., en que realiza una consulta en los siguientes términos:

«Señala en artículo 325 de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, que los candidatos independientes pueden adquirir financiamiento tanto público como privado; mientras que en el artículo 326 de dicha Norma, se indica que *“el financiamiento privado se constituye por las aportaciones que realicen el candidato independiente y sus simpatizantes...”*

Ahora bien, en el Acuerdo CGIEEG/121/2021, se ha establecido por el Consejo General que *“el límite de financiamiento privado que podrá recibir una candidatura independiente equivaldrá al monto que resulte de restar al tope de gastos de la campaña que se trate el financiamiento público a que las candidaturas respectivas tienen derecho.”* También, se ha establecido en dicho Acuerdo que el límite de aportaciones de cada candidatura independiente para financiar los gastos de campaña equivaldrá al 10% diez por ciento de los topes de gastos de campaña determinados, desglosando en el Acuerdo los cálculos correspondientes. Igualmente, se establece en el Acuerdo el límite de aportaciones individuales de personas simpatizantes, fijándolo en el 0.5% del tope de gastos de campaña de que se trate.

Bajo esa tesitura, existe la duda sobre la interpretación que debe hacerse del Acuerdo de referencia, en relación con lo establecido en el artículo 326 de la Ley Comicial del Estado, puesto que en el Acuerdo se hable del “límite de aportaciones de candidaturas independientes”; en el precepto legal se habla de “aportaciones que realice el candidato independiente”; mientras que en los preceptos del 309 al 316, así como en el Acuerdo CGIEEG/119/2021, se ha conferido la calidad de **candidatos** independientes (en plural) a todas y todos los integrantes de la Planilla de Candidatos, en nuestro caso postulamos para ocupar el Ayuntamiento de Dolores Hidalgo Cuna de la Independencia Nacional.

Por tanto, existe incertidumbre si el importe que se ha establecido en el Acuerdo CGIEEG/121/2021 como límite de aportaciones de las candidaturas independientes, es aplicable a cada uno de los integrantes de dicha Planilla, o bien, solo se refiere a la figura del candidato a presidente municipal, y en tal virtud al resto de los integrantes de la Planilla, se les reconoce como “aspirantes”, esto en relación con el tratamiento alusivo al financiamiento privado.

[...]

Por ello, tomando en cuenta que se encuentra transcurriendo el plazo para hacer campaña, nos es importante tener claridad en la interpretación que debe prevalecer en esta cuestión que se plantea, a fin de no incurrir en irregularidad alguna.»

Acuerdo CGIEEG/131/2021

V. En la sesión extraordinaria celebrada el dieciséis de abril de dos mil veintiuno, este Consejo General aprobó el acuerdo CGIEEG/131/2021, mediante el cual se modifica el diverso acuerdo CGIEEG/121/2021 en que se determinaron los límites de financiamiento privado para gastos de campaña de las candidaturas independientes registradas en la elección de ayuntamientos en el proceso electoral local ordinario 2020-2021.

CONSIDERANDO

Personalidad jurídica del Instituto y principios que rigen su actuación

1. El artículo 77, párrafos primero y segundo, de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, establece que el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato está dotado de personalidad jurídica y patrimonio propios y goza de autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones, en los términos previstos en la *Constitución Política de los Estados*

Unidos Mexicanos, la Constitución Política para el Estado de Guanajuato y la propia Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato. De igual manera, señala que será profesional en su desempeño y se registrará por los principios de certeza, imparcialidad, independencia, legalidad, máxima publicidad y objetividad.

Asimismo, el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato es autoridad en materia electoral, en los términos que establecen los ordenamientos jurídicos antes citados y la *Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales*.

Órgano superior de dirección

2. El artículo 81 de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, señala que el Consejo General es el órgano superior de dirección del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, al que corresponde la preparación, desarrollo y vigilancia de los procesos electorales de carácter estatal.

Integración del Consejo General

3. El artículo 82, párrafo primero, de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, indica que el Consejo General se integra por un consejero presidente y seis consejeras y consejeros electorales, con derecho a voz y voto; la Secretaría Ejecutiva y representantes de los partidos políticos con registro nacional y estatal, quienes concurrirán a las sesiones solo con derecho a voz.

Atribución del Consejo General para desahogar consultas

4. De conformidad con el artículo 92, fracción XXVI, de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, es atribución del Consejo General desahogar las dudas que se le presenten sobre la aplicación e interpretación de dicho ordenamiento legal.

Respuesta a la consulta

5. Para dar respuesta a la consulta realizada por José Julio González Landeros, candidato independiente a la Presidencia Municipal de Dolores Hidalgo C.I.N., referida en el antecedente **IV**, es conveniente indicar que la misma versa sobre la interpretación del artículo 326 de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, en relación con el contenido del acuerdo CGIEEG/121/2021 en que se establecieron los límites del financiamiento privado para gastos de campaña de las candidaturas independientes –modificado mediante el acuerdo CGIEEG/131/2021–. En concreto, la consulta versa sobre si únicamente

la persona candidata a la Presidencia Municipal puede realizar aportaciones para el financiamiento de los gastos de campaña o si también pueden hacerlo el resto de las personas integrantes de la planilla.

Al respecto, se señala en primer término que el artículo 325 de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato* a que se hace referencia en el escrito a que se da atención, establece que el régimen de financiamiento de las candidaturas independientes tendrá como modalidades el financiamiento privado y el financiamiento público.

Asimismo, el artículo 326 del ordenamiento legal en comento, dispone:

«**Artículo 326.** El financiamiento privado se constituye por las aportaciones que realicen el candidato independiente y sus simpatizantes, el cual no podrá rebasar en ningún caso, el 10% del tope de gasto para la elección de que se trate.»

De la anterior, se advierte que la disposición legal citada hace referencia, en su texto, al concepto de «candidato independiente», sin hacer distinción expresa a candidaturas a algún cargo específico de elección popular; en concreto, el texto legal en comento no prevé que solamente la persona candidata a la Presidencia Municipal, en el caso de la elección de un ayuntamiento, pueda realizar aportaciones.

Además, el artículo 95, numeral 2, inciso b), del *Reglamento de Fiscalización* del Instituto Nacional Electoral, establece que el financiamiento de origen privado para las candidaturas independientes se constituye por aportaciones voluntarias y personales, en dinero o en especie que dichos sujetos realicen. El artículo 96, numeral 3, inciso a), fracción II, del mismo ordenamiento reglamentario, dispone que el financiamiento privado de las candidaturas independientes se constituirá por las aportaciones que realice el «candidato independiente» y sus simpatizantes.

Además, el artículo 4, numeral 1, inciso g), del *Reglamento de Fiscalización* citado, define el concepto de «candidato independiente» de la siguiente manera: «Ciudadano que obtiene el registro mediante acuerdo de la autoridad electoral que corresponda, habiendo cumplido los requisitos que para tal efecto establecen la Ley de Instituciones y las leyes locales en la materia»; concepto que resulta aplicable a la totalidad de las personas integrantes de una planilla de candidaturas independientes registradas para contender en la elección de un ayuntamiento, no únicamente a la persona postulada a la Presidencia Municipal. Tampoco se

distingue entre personas que, en la planilla respectiva, ocupen posiciones propietarias y suplentes.

Así las cosas, acorde con lo hasta aquí expuesto, en los acuerdos CGIEEG/121/2021 y CGIEEG/131/2021, se establecieron los límites de aportaciones de cada candidatura independiente para financiar los gastos de campaña, equivalente al 10% –diez por ciento– del correspondiente tope de gastos de campaña.

Entonces, si derivado del acuerdo CGIEEG/119/2021, aprobado por el Consejo General de este Instituto en la sesión especial de fecha cuatro de abril del año en curso, en su punto resolutivo PRIMERO, se registró la planilla de candidatas y candidatos independientes de la asociación civil UNA CARITA FELIZ LIBRE E INDEPENDIENTE DE DOLORES HIDALGO a integrar el Ayuntamiento de Dolores Hidalgo, C.I.N., sin limitar la atribución de la calidad de candidato independiente a la persona postulada a la Presidencia Municipal, la totalidad de las personas que integran la planilla tienen dicha calidad, y por ende, pueden realizar aportaciones para gastos de campaña, observando las limitantes establecidas por este Consejo General.

Ello, tomando en consideración que el acuerdo CGIEEG/119/2021, se establece el límite de aportaciones de cada candidatura independiente, por lo que cada persona integrante de la planilla puede aportar hasta el equivalente al –diez por ciento– del correspondiente tope de gastos de campaña; sin embargo, en la realización de los gastos con motivo de las campañas electorales no podrá excederse el tope respectivo determinado por este Consejo General.

Por lo anteriormente expuesto, y con fundamento en lo establecido por los artículos 77, párrafos primero y segundo, 81, 82, párrafo primero, 92, fracción XXVI y 189, fracción III, de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*; se somete a la consideración del Consejo General, el siguiente:

ACUERDO

PRIMERO. En términos del considerando 5 se da respuesta a la consulta formulada por el ciudadano José Julio González Landeros, candidato independiente a la Presidencia Municipal del Ayuntamiento de Dolores Hidalgo C.I.N., Guanajuato.

SEGUNDO. Con copia certificada de este acuerdo, notifíquese personalmente al ciudadano José Julio González Landeros, candidato independiente a la Presidencia Municipal del Ayuntamiento de Dolores Hidalgo C.I.N., Guanajuato.

TERCERO. Publíquese el presente acuerdo en la página electrónica del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato.

Notifíquese por estrados.

Con apoyo en lo previsto por los artículos 93, fracción IV, y 98, fracción VII, de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, firman este acuerdo el Presidente del Consejo General y la Secretaria Ejecutiva del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato.