

En la sesión extraordinaria efectuada el día cinco de mayo de dos mil veintiuno, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, emitió el siguiente:

Acuerdo recaído al escrito mediante el cual se solicita el registro de las personas integrantes de la planilla de Morena al Ayuntamiento de San Francisco del Rincón.

ANTECEDENTES

Convocatoria para candidaturas

I. En la sesión de instalación del siete de septiembre de dos mil veinte, mediante el acuerdo CGIEEG/045/2020, este Consejo General aprobó la emisión de la convocatoria a elecciones ordinarias para diputaciones al Congreso del Estado por los principios de mayoría relativa y de representación proporcional, así como para la renovación de los cuarenta y seis ayuntamientos del estado de Guanajuato.

Asimismo, se hizo del conocimiento de los partidos políticos y de la ciudadanía en general los plazos para el registro de candidaturas a cargos de elección popular y los órganos competentes para su registro, de conformidad con el calendario del proceso electoral local ordinario 2020-2021.

Para el caso de la elección de integrantes de ayuntamientos, el plazo para la recepción de solicitudes de registro de candidaturas transcurrió del veinte al veintiséis de marzo del presente año.

Acuerdo CGIEEG/103/2020

II. En la sesión extraordinaria del catorce de diciembre de dos mil veinte, el Consejo General, aprobó el acuerdo CGIEEG/103/2020 relativo a las comunicaciones realizadas por los partidos políticos sobre sus procesos internos de selección de candidaturas para el proceso electoral local ordinario 2020-2021, en los cuales presentaron los bloques o tablas de competitividad y el número de candidatas mujeres y candidatos hombres por municipio y distrito.

Solicitudes de registro

III. El veintiséis de marzo de dos mil veintiuno, el ciudadano Óscar Rafael Novella Macías, presentó al Consejo General de este Instituto, la solicitud de registro de

candidatas y candidatos, únicamente por lo que respecta a los ayuntamientos de Abasolo, Acámbaro, Apaseo el Alto, Apaseo el Grande, Atarjea, Celaya, Comonfort, Coroneo, Cortazar, Cuerámbaro, Dolores Hidalgo, C.I.N., Doctor Mora, Guanajuato, Huanímaro, Irapuato, Jaral del Progreso, Jerécuaro, León, Manuel Doblado, Moroleón, Ocampo, Pénjamo, Pueblo Nuevo, Purísima del Rincón, Romita, Salamanca, Salvatierra, San Diego de la Unión, San Felipe, San José Iturbide, San Luis de la Paz, San Miguel de Allende, Santa Catarina, Santa Cruz de Juventino Rosas, Santiago Maravatío, Silao de la Victoria, Tarandacuao, Tarimoro, Tierra Blanca, Uriangato, Valle de Santiago, Victoria, Villagrán, Xichú y Yuriria, para contender en la elección ordinaria del seis de junio de dos mil veintiuno.

Acuerdo CGIEEG/104/2021

IV. En la sesión especial del cuatro de abril de dos mil veintiuno, este Consejo General emitió el acuerdo CGIEEG/104/2021, recaído a las solicitudes de registro de candidaturas a integrantes de ayuntamientos presentada por MORENA.

En dicho acuerdo, se requirió al partido Morena para que rectificara sus solicitudes de registro de candidaturas para integrar los ayuntamientos de Abasolo, Acámbaro, Apaseo el Alto, Comonfort, Irapuato, Pénjamo, Salvatierra, San José Iturbide, San Luis de la Paz, San Miguel de Allende, Santa Cruz de Juventino Rosas y Silao de la Victoria, realizando el ajuste correspondiente a las planillas postuladas en el bloque de alto porcentaje de votación, a fin de que registrara en dicho bloque más mujeres que hombres.

Además, se determinó la improcedencia del registro de candidaturas postuladas para contender en los municipios de Apaseo el Grande, Celaya, Cortazar, Cuerámbaro, Dolores Hidalgo, C.I.N., Guanajuato, Moroleón, Pueblo Nuevo, Salamanca, Tarimoro y Victoria.

Acuerdo CGIEEG/124/2021

V. En la sesión extraordinaria celebrada el siete de abril de dos mil veintiuno, este Consejo General aprobó el acuerdo CGIEEG/124/2021, mediante el cual se registraron las planillas de candidatas y candidatos a integrar los ayuntamientos de Abasolo, Acámbaro, Apaseo el Alto, Atarjea, Comonfort, Coroneo, Doctor Mora, Huanímaro, Irapuato, Jaral del Progreso, Jerécuaro, León, Manuel Doblado, Ocampo, Pénjamo, Purísima del Rincón, Romita, Salvatierra, San Diego de la Unión, San Felipe, San José Iturbide, San Luis de la Paz, San Miguel de Allende, Santa Catarina, Santa Cruz de Juventino Rosas, Santiago Maravatío, Silao de la Victoria, Tarandacuao, Tierra Blanca, Uriangato, Valle de Santiago, Villagrán, Xichú

y Yuriria, postuladas por Morena para contender en la elección ordinaria del seis de junio de dos mil veintiuno.

Acuerdo CGIEEG/153/2021

VI. En la sesión extraordinaria celebrada el veinte de abril de dos mil veintiuno, este Consejo General aprobó el acuerdo CGIEEG/153/2021, mediante el cual se registraron las planillas de candidatas y candidatos a integrar los ayuntamientos de Apaseo el Grande, Celaya, Cortazar, Cuerámaro, Dolores Hidalgo, C.I.N., Guanajuato, Moroleón, Pueblo Nuevo, Salamanca y Tarimoro, todos del Estado de Guanajuato, postuladas por el instituto político Morena para contender en la elección ordinaria del seis de junio de dos mil veintiuno, en cumplimiento a la resolución recaída en el expediente TEEG-REV-18/2021 y sus acumulados del Tribunal Estatal Electoral de Guanajuato.

Escrito de solicitud

VII. El dos de mayo de dos mil veintiuno, se recibió en la Oficialía de Partes de este Instituto un escrito signado por el ciudadano Oscar Rafael Novella Macías y la ciudadana Magaly Liliana Segoviano Alonso, quienes se ostentan, respectivamente, como delegado designado para Guanajuato por parte del Comité Ejecutivo Nacional de MORENA, y representante suplente de dicho partido político ante el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, mediante el cual realizan, sustancialmente, las manifestaciones siguientes:

«[...]

Antecedentes

- 1) El viernes 26 de marzo de este año 2021, el partido político que representamos ante este Organismo Público Local Electoral cometió la omisión de registro de la planilla de candidatos [Sic] respectivamente para presidente municipal y síndica (propietaria y suplente) por mayoría relativa, y de regidoras y regidores (propietarios y suplentes), por representación proporcional, para el Ayuntamiento del municipio de San Francisco del Rincón.
- 2) Los integrantes de la planilla no registrada el 30 de marzo de este 2021 promovieron ante el Tribunal Electoral del Estado de Guanajuato *Juicio para la protección de los Derechos Político Electorales del ciudadano* [Sic]. En acuerdo de radicación se asignó el número de expediente TEEG-JPDC-23/2021 [Sic].
- 3) El 13 de abril del 2021 se notificó a los integrantes de la planilla no registrada un *Acuerdo Plenario de improcedencia y reencauzamiento* [Sic]

por el que esencialmente determinó el Pleno del Tribunal Electoral del Estado de Guanajuato, tener por no agotada la definitividad en la cuestión que le fue planteada, y reencauzó el asunto a la Comisión Nacional de Honestidad y Justicia de *morena* [...]

[...]

[...]

- 4) El pasado 29 de abril de 2021 la Comisión Nacional de Honestidad y Justicia de *morena* emitió resolución definitiva en que declara fundados los agravios de los demandantes.

[...]

- 5) En sus resolutivos la Comisión Nacional de Honestidad y Justicia de *morena* vincula a Comisión Nacional de Elecciones [Sic], al Comité Ejecutivo Nacional y a la representación de MORENA ante este Instituto Electoral del Estado de Guanajuato a realizar las gestiones necesarias ante las autoridades correspondientes para restituir a los actores en su derecho a ser registrados como candidatos [Sic] de *morena*, además de dejar a salvo los derechos de los promoventes para instar judicialmente.

[...]

Por lo anteriormente expuesto, de este Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, solicitamos atentamente:

Primero. – Se nos tenga por solicitando el registro de los candidatos y candidatas por *morena* para el Ayuntamiento de San Francisco del Rincón, Guanajuato, en los términos de la presente.

Segundo. – Se proceda a determinar el registro solicitado conforme se nos vinculó mediante la resolución definitiva dictada por la Comisión Nacional de Honestidad y Justicia de *morena*.»

CONSIDERANDO:

Personalidad jurídica del Instituto y principios que rigen su actuación

1. El artículo 77, párrafos primero y segundo, de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, establece que el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato está dotado de personalidad jurídica y patrimonio propios y goza de autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones, en los términos previstos en la *Constitución Política de los Estados*

Unidos Mexicanos, la Constitución Política para el Estado de Guanajuato y la propia Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato. De igual manera, señala que será profesional en su desempeño y se regirá por los principios de certeza, imparcialidad, independencia, legalidad, máxima publicidad y objetividad.

Asimismo, el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato es autoridad en materia electoral, en los términos que establecen los ordenamientos jurídicos antes citados y la *Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales*.

Órgano superior de dirección

2. El artículo 81 de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, señala que el Consejo General es el órgano superior de dirección del Instituto, al que corresponde la preparación, desarrollo y vigilancia de los procesos electorales de carácter estatal.

Integración del Consejo General

3. El artículo 82, párrafo primero, de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, indica que el Consejo General se integra por un consejero presidente y seis consejeras y consejeros electorales, con derecho a voz y voto; la Secretaría Ejecutiva y representantes de los partidos políticos con registro nacional y estatal, quienes concurrirán a las sesiones solo con derecho a voz.

Atribución del Consejo General para registrar candidaturas a integrantes de ayuntamientos

4. El artículo 92, fracción XXV, de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, establece la atribución de este Consejo General consistente en registrar, supletoriamente a los consejos municipales electorales, las planillas de candidaturas para integrar los ayuntamientos.

Derecho de solicitar el registro de candidaturas

5. Conforme a los artículos 17 de la *Constitución Política para el Estado de Guanajuato* y 183 de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, corresponde a los partidos políticos el derecho de solicitar el registro de candidaturas a cargos de elección popular, sin perjuicio de las candidaturas independientes de las personas que cumplan los requisitos previstos en la ley.

Asimismo, dispone que las candidaturas podrán ser propias o coaligadas. Se entiende como propias las registradas por un solo partido político y como coaligadas las registradas por dos o más partidos políticos mediando convenio de coalición.

Análisis de la solicitud presentada

6. A juicio de esta autoridad electoral, resulta inatendible la solicitud formulada mediante el escrito referido en el antecedente **VI** del presente acuerdo, en atención a lo que se expone a continuación:

Primeramente, se tiene que, en concordancia con el artículo 17 de la *Constitución Política para el Estado de Guanajuato*, la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, establece lo siguiente:

- a) En el artículo 183 se señala que corresponde a los partidos políticos el derecho de solicitar el registro de candidaturas a cargos de elección popular, sin perjuicio de las candidaturas independientes en los términos de dicha ley;
- b) El artículo 188, determina los plazos y órganos competentes para el registro de candidaturas, en ese sentido, para el caso que nos ocupa, señala que para los ayuntamientos comprende el periodo del veinte al veintiséis de marzo del año de la elección; y
- c) El artículo 191, párrafo quinto, establece que cualquier solicitud o documentación presentada fuera de los plazos a que se refiere el artículo 188 de dicha ley, será desechada de plano.

En ese mismo sentido, se tiene que los *Lineamientos para el registro de candidaturas en el proceso electoral local 2020-2021*, establecen lo siguiente:

- a) El artículo 3 señala que en el proceso electoral local ordinario 2020-2021, el plazo para presentar solicitudes de registro de candidaturas para integrar los ayuntamientos comprendió del veinte al veintiséis de marzo de dos mil veintiuno y que cualquier solicitud o documentación presentada fuera del mismo se desechará de plano; y,
- b) El artículo 4, determina que el derecho de solicitar el registro de candidaturas corresponde a los partidos políticos y coaliciones, así como a las ciudadanas y ciudadanos que lo hagan de manera independiente, cumpliendo los requisitos y condiciones que establece la ley electoral local.

Derivado de lo anterior, se tiene que los partidos políticos que pretendían registrar una planilla para contender por un ayuntamiento debían atender lo señalado en la convocatoria expedida por este Instituto y las disposiciones jurídicas antes invocadas, en lo relativo al plazo para la recepción de solicitudes de registro, el cual, transcurrió del veinte al veintiséis de marzo de dos mil veintiuno.

Una vez visto lo antes expuesto y para responder la solicitud en el sentido de que se otorgue el registro a la planilla para integrar el Ayuntamiento de San Francisco del Rincón, es necesario precisar que de conformidad con el artículo 77 de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, entre los principios que rigen la actuación de esta autoridad administrativa electoral, se encuentra el de legalidad, el cual ha sido definido por el Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, como la garantía formal para que las autoridades electorales actúen en estricto apego a las disposiciones consignadas en la ley, de tal manera que no se emitan o desplieguen conductas caprichosas o arbitrarias al margen del texto normativo. Lo anterior, al tenor de la jurisprudencia P./J. 144/2005, de rubro: «FUNCIÓN ELECTORAL A CARGO DE LAS AUTORIDADES ELECTORALES. PRINCIPIOS RECTORES DE SU EJERCICIO».¹

Así, el principio de legalidad se traduce en la obligación a cargo de la autoridad de ajustar su actuación a las disposiciones jurídicas aplicables a un caso concreto.

En este contexto, la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato* es muy clara al establecer el periodo para el registro de candidaturas por parte de los partidos políticos, y el desechamiento de cualquier solicitud o documentación que se presente posterior a dicho plazo.

Aunado a lo antes mencionado, se tiene que este Consejo General no cuenta con atribuciones para omitir la exigencia de un requisito de esta naturaleza ni para invalidar o inaplicar una norma legal, por lo que se considera que el partido político Morena debió solicitar ante este Instituto el registro de la planilla para integrar el Ayuntamiento de San Francisco del Rincón dentro del plazo establecido por ley para ello. Tampoco se cuenta con atribuciones para modificar los requisitos previstos en la ley electoral local para la procedencia de dicho registro.

¹ Novena Época, Pleno, Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Tomo XXII, noviembre de 2005.

Lo anterior, es acorde a lo establecido por la Segunda Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación en la tesis 2a. CIV/2014, de rubro: «CONTROL CONSTITUCIONAL CONCENTRADO O DIFUSO. LAS AUTORIDADES ADMINISTRATIVAS NO ESTÁN FACULTADAS PARA REALIZARLO», que en síntesis señala que los órganos administrativos no pueden declarar la invalidez de un determinado precepto e inaplicarlo, ni siquiera bajo el argumento de una reparación de derechos humanos.

En otro orden de ideas, dentro de los principios rectores de la función electoral también se encuentra el de certeza, el cual consiste en dotar de facultades expresas a las autoridades locales de modo que quienes participen en el proceso electoral conozcan previamente con claridad y seguridad las reglas a que su propia actuación y la de las autoridades electorales están sujetas, siendo el caso que las reglas que establecen la temporalidad en que debía solicitarse el registro de candidaturas para integrantes de ayuntamientos están previstas en el artículo 188, fracción IV, de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato* y en el artículo 3, fracción I, de los *Lineamientos para el registro de candidaturas en el proceso electoral local ordinario 2020-2021*.

No es desapercibido para este Consejo General que en el escrito mediante el cual se solicitó el registro de la planilla que nos ocupa se invoca la jurisprudencia 34/2014 de rubro: «MEDIOS DE DEFENSA INTRAPARTIDARIOS. SU INTERPOSICIÓN PRODUCE QUE EL ACTO O RESOLUCIÓN IMPUGNADA QUEDE SUB IUDICE.», así como las ejecutorias que contienen el criterio cuya reiteración dio lugar a la conformación de tal criterio de interpretación judicial. Sin embargo, se considera que en el caso que nos ocupa existe una diferencia sustancial en relación con los asuntos resueltos en los precedentes judiciales que dieron origen a ese criterio jurisprudencial.

En efecto, en el juicio SUP-JDC-468/2004, se impugnó una determinación de la Comisión Nacional de Garantías y Vigilancia del Partido de la Revolución Democrática emitida respecto a la inconformidad de una persona que participó en el proceso interno de selección de candidaturas, y el referido partido político, había solicitado ante la autoridad electoral, el registro en la candidatura de una persona distinta.

El juicio SUP-JDC-769/2007, verso sobre la impugnación de una resolución de la Comisión Electoral Interna del Comité Directivo Estatal del Partido Acción Nacional en Veracruz, igualmente, respecto al proceso interno de selección de candidatura;

pero en dicha resolución se justificó el *per saltum* a la instancia jurisdiccional federal porque no había concluido el plazo de registro de candidaturas ante la autoridad electoral correspondiente y el juicio debía resolverse antes de que feneciera dicho plazo.

Respecto a los juicios identificados con los expedientes SUP-JDC-10816/2011 y SUP-JDC-10817/2011, se controvertió el procedimiento de renovación de consejeros políticos nacionales y los acuerdos adoptados en la Sesión Solemne de Instalación y en LV Sesión Ordinaria, emitidos por la Comisión Nacional de Procesos Internos y al Consejo Político Nacional del Partido Revolucionario Institucional, respectivamente; sin que en el texto de la ejecutoria se contenga mención alguna al registro de candidaturas ante la autoridad administrativa electoral.

Sentado lo anterior, en el caso que nos ocupa, tal como los propios solicitantes refieren en el escrito que motiva este acuerdo, el partido político Morena fue omiso en solicitar el registro de candidatura alguna para contender en la elección del Ayuntamiento de San Francisco del Rincón, por lo que, como se mencionó anteriormente, no se actualizan las mismas circunstancias que fueron objeto de análisis por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación en los precedentes judiciales anteriormente indicados y en la jurisprudencia de previa alusión, lo cual la torna inaplicable al presente asunto.

Asimismo, como sustento de la determinación asumida mediante este acuerdo, se invoca la resolución emitida en el medio impugnativo número SDF-JDC-153/2016, en que un ciudadano impugnó un acuerdo del Consejo General del Instituto Tlaxcalteca de Elecciones en que se omitió realizar un pronunciamiento sobre el registro de una planilla de la que el otrora partido político Nueva Alianza no presentó la correspondiente solicitud de registro. En dicha resolución, se asentó:

«Pretender que el Consejo del Instituto registrara candidatos sin una solicitud expresa de los partidos políticos, implicaría vulnerar el principio de legalidad contenido en el artículo 16 de la Constitución, toda vez que actuaría sin facultades para ello e invadiría, sin fundamento ni motivación, el derecho que tienen esos institutos políticos de postular y solicitar el registro de candidatos.

En consecuencia, como Nueva Alianza no solicitó el registro del actor como candidato a Presidente Municipal de Emiliano Zapata, el Consejo del

Instituto tampoco podía proceder en ese sentido y, por tanto, es infundada la omisión que se le atribuye a esa autoridad administrativa electoral.

Al respecto, es necesario señalar que el sistema electoral mexicano establece dos maneras para el ejercicio del derecho a ser votado de los ciudadanos.

La primera es mediante la postulación de los partidos políticos y, la segunda, por las candidaturas independientes. Pero cuando los ciudadanos deciden participar por el primer sistema, el ejercicio del derecho a ser votado tiene como condición que el respectivo instituto político pretenda participar en una elección determinada.»

Lo anterior, aunado a que la resolución de la Comisión Nacional de Honestidad y Justicia de Morena no tiene efectos vinculantes hacia este Instituto para otorgar el registro de las candidaturas que nos ocupan inobservando las disposiciones contenidas en la ley electoral local y los lineamientos para el registro de candidaturas que establecen el plazo que debían presentarse las solicitudes correspondientes a la elección de ayuntamientos.

Además, en el acuerdo plenario emitido en el expediente TEEG-JPDC-23/2021 por el Tribunal Estatal Electoral de Guanajuato, tampoco se vinculó a este Consejo General a otorgar el registro de las candidaturas de mérito una vez que se resolviera el medio de impartición de justicia intrapartidaria.

Por lo antes expuesto, este Consejo General concluye que no es atendible la petición que realizan las personas solicitantes respecto al registro de la planilla para integrar el ayuntamiento de San Francisco del Rincón.

Por lo anterior y con fundamento en lo dispuesto por los artículos 17, 31, párrafo segundo de la *Constitución Política para el Estado de Guanajuato*; 77, párrafos primero y segundo, 81, 82, párrafo primero, 183, párrafo primero, 188, párrafo primero, fracción IV, y 191, párrafo quinto, de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, y 3 y 4 de los *Lineamientos para el registro de candidaturas en el proceso electoral local 2020-2021*, se somete a consideración del Consejo General el siguiente:

ACUERDO:

PRIMERO. En términos del considerando 6 se da respuesta al escrito presentado el ciudadano Oscar Rafael Novella Macías y la ciudadana Magaly Liliana Segoviano Alonso, delegado designado para Guanajuato por parte del Comité Ejecutivo Nacional de Morena y representante suplente de dicho partido político ante este Consejo General, respectivamente.

SEGUNDO. Remítase copia certificada del presente acuerdo a la Unidad Técnica de Fiscalización del Instituto Nacional Electoral, a través del Sistema de Vinculación con los Organismos Públicos Locales, para los efectos legales a que haya lugar.

TERCERO. Notifíquese personalmente a Morena, por medio de cualquiera de sus representantes acreditados ante este Consejo General, en caso de que no acudan a la sesión en la cual se apruebe este acuerdo.

CUARTO. Publíquese el presente acuerdo en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guanajuato y en la página electrónica del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato.

Notifíquese por estrados.

Con apoyo en lo previsto por los artículos 93, fracción IV y 98, fracción VII de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, firman este acuerdo el consejero presidente del Consejo General y la Secretaria Ejecutiva del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato.