

En la sesión extraordinaria efectuada el siete de mayo de dos mil veintiuno, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, emitió el siguiente:

**Acuerdo mediante el cual se autoriza la reubicación de consejeros electorales de los consejos municipales electorales de Comonfort y Santa Cruz de Juventino Rosas, para el proceso electoral local ordinario 2020-2021.**

#### **ANTECEDENTES:**

##### ***Consejos distritales y municipales cuya presidencia será ocupada por titulares de juntas ejecutivas regionales***

I. En la sesión extraordinaria del seis de julio de dos mil veinte, mediante el acuerdo CGIEEG/022/2020, publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guanajuato número 140, segunda parte, de fecha catorce de julio de dos mil veinte, este Consejo General definió los consejos distritales y municipales cuya presidencia será ocupada por las y los titulares de las juntas ejecutivas regionales durante el proceso electoral local ordinario 2020-2021.

##### ***Designación de consejeras y consejeros de los consejos distritales y municipales electorales***

II. En la sesión extraordinaria celebrada el veintinueve de septiembre de dos mil veinte, este Consejo General aprobó el acuerdo CGIEEG/054/2020, mediante el cual se designó a las personas que ocupan las presidencias y consejerías de los consejos electorales distritales y municipales que se instalaron para el proceso electoral local ordinario 2020-2021.

En dicho acuerdo, se designó a Héctor Darío Martínez Tamayo como consejero propietario 2 del Consejo Municipal Electoral de Comonfort y a Víctor Manuel García Flores como consejero propietario 1 del Consejo Municipal Electoral de Santa Cruz de Juventino Rosas.

##### ***Registro de planillas de candidaturas a ayuntamientos de Fuerza por México***

III. En la sesión especial celebrada el cuatro de abril de dos mil veintiuno, este Consejo General aprobó el acuerdo CGIEEG/108/2021, mediante el cual se registraron las planillas de candidatas y candidatos a integrar los ayuntamientos, entre otros, de Comonfort, postuladas por Fuerza por México para contender en la elección ordinaria del seis de junio de dos mil veintiuno, en cuya candidatura a la

presidencia municipal y regiduría propietaria 1 del ayuntamiento del municipio mencionado se postuló al ciudadano Omar Fabián Martínez Tamayo.

***Registro de planillas de candidaturas  
a ayuntamientos del Partido del Trabajo***

**IV.** Por otra parte, en la sesión extraordinaria celebrada el siete de abril de dos mil veintiuno, este Consejo General aprobó el acuerdo CGIEEG/123/2021, mediante el cual se registran las planillas de candidatas y candidatos a integrar los ayuntamientos, entre otros, de Santa Cruz de Juventino Rosas, postuladas por el Partido del Trabajo para contender en la elección ordinaria del seis de junio de dos mil veintiuno, en cuya candidatura a la presidencia municipal de Santa Cruz de Juventino Rosas, se postuló al ciudadano Víctor Manuel García Cervantes.

***Vista al Órgano Interno de Control***

**V.** A través del oficio DOE/107/2021 de fecha diecinueve de abril de dos mil veintiuno, el Director de Organización Electoral dio vista a la titular del Órgano Interno de Control respecto de la relación de parentesco en primer grado entre el consejero electoral propietario 1 del Consejo Municipal Electoral de Santa Cruz de Juventino Rosas con el candidato Víctor Manuel García Cervantes, quien encabeza la planilla de candidatas y candidatos a integrar el ayuntamiento del municipio antes referido postulada por el Partido del Trabajo. Y posteriormente, mediante el oficio DOE/110/2021 de fecha veintidós de abril de dos mil veintiuno, el Director de Organización Electoral dio vista a la titular del Órgano Interno de Control respecto de la relación de parentesco colateral en segundo grado entre el consejero electoral propietario 2 del Consejo Municipal Electoral de Comonfort con el candidato Omar Fabián Martínez Tamayo, quien encabeza la planilla de candidatas y candidatos a integrar el ayuntamiento del municipio antes referido postulada por Fuerza por México. Lo anterior, para los efectos a que hubiera lugar.

***Recepción de solicitudes de reubicación***

**VI.** En fechas cinco y seis de mayo de dos mil veintiuno, se recibieron los escritos signados por Víctor Manuel García Flores, consejero propietario 1 del Consejo Municipal Electoral de Santa Cruz de Juventino Rosas y Héctor Darío Martínez Tamayo, consejero propietario 2 del Consejo Municipal Electoral de Comonfort, por medio de los cuales solicitaron que se les reubique en otro consejo electoral.

**CONSIDERANDO:**

***Personalidad jurídica del Instituto  
y principios que rigen su actuación***

1. El artículo 77, párrafos primero y segundo, de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, establece que el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato está dotado de personalidad jurídica y patrimonio propios y goza de autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones, en los términos previstos en la *Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos*, la *Constitución Política para el Estado de Guanajuato* y la propia *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*. De igual manera, se señala que será profesional en su desempeño y se regirá por los principios de certeza, imparcialidad, independencia, legalidad, máxima publicidad y objetividad.

Asimismo, el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato es autoridad en materia electoral, en los términos que establecen los ordenamientos jurídicos antes citados y la *Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales*.

#### ***Órgano superior de dirección***

2. El artículo 81 de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, señala que el Consejo General es el órgano superior de dirección del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, al que corresponde la preparación, desarrollo y vigilancia de los procesos electorales de carácter estatal.

#### ***Integración del Consejo General***

3. El artículo 82, párrafo primero, de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, indica que el Consejo General se integra por un consejero presidente y seis consejeras y consejeros electorales, con derecho a voz y voto; la Secretaría Ejecutiva y representantes de los partidos políticos con registro nacional y estatal, quienes concurrirán a las sesiones solo con derecho a voz.

#### ***Atribución para designar la presidencia y consejerías electorales de los consejos distritales y municipales***

4. De conformidad con lo dispuesto en el artículo 92 fracción IV de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, es atribución de este Consejo General designar a quienes ocuparán la presidencia y las consejerías de los consejos distritales y municipales electorales.

Asimismo, el artículo 93 fracción XI de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, establece que es atribución del Presidente proponer al Consejo General los nombramientos de presidenta o presidente y consejeras o consejeros electorales que integren los consejos distritales y municipales.

### ***Consejos distritales y municipales electorales***

5. De acuerdo con lo señalado en los artículos 109 y 123 de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, los consejos distritales y municipales electorales son los órganos encargados de la preparación, desarrollo y vigilancia del proceso electoral en sus respectivos ámbitos de competencia; son dependientes del Consejo General y funcionan durante el proceso electoral con residencia en la cabecera de cada distrito o municipio, según corresponda.

Asimismo, y de conformidad con lo previsto en los artículos 118 y 127 de la ley electoral local, los consejos distritales y municipales electorales deberán instalarse a más tardar el quince de octubre de dos mil veinte.

### ***Integración de los consejos distritales y municipales electorales***

6. Los artículos 110 y 124 de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, establecen que los consejos distritales y municipales electorales, se integrarán por la presidencia, una secretaría, dos consejerías propietarias, una consejería supernumeraria, así como representantes de partidos políticos y de candidaturas independientes.

Ahora bien, durante los procesos electorales, las y los titulares de las juntas ejecutivas regionales ocuparán las presidencias de los consejos distritales y municipales electorales que determine el Consejo General.

Asimismo, las personas que ocupan las secretarías de los referidos órganos desconcentrados de este Instituto, se integrarán como secretarías y secretarios de los consejos distritales y municipales que determine el Consejo General.

Lo anterior, atendiendo a las necesidades institucionales y de conformidad con lo dispuesto en el artículo 106, segundo párrafo y fracciones I inciso e) y II inciso a) de la ley electoral local.

El resto de las consejeras y consejeros que integrarán los consejos distritales y municipales electorales se designarán observando el procedimiento previsto en los artículos 20, 21 y 22 del *Reglamento de Elecciones* del Instituto Nacional Electoral, en relación con los artículos 111 y 113 de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*.

### ***Reubicación de consejeros electorales***

7. En los escritos referidos en el antecedente **VI**, Héctor Darío Martínez Tamayo y Víctor Manuel García Flores en su carácter de consejero electoral propietario 2 en

el Consejo Municipal Electoral de Comonfort y consejero electoral propietario 1 en el Consejo Municipal Electoral de San Santa Cruz de Juventino Rosas, respectivamente, expresaron lo siguiente:

El ciudadano Víctor Manuel García Flores manifestó que su hijo de nombre Víctor Manuel García Cervantes fue nombrado candidato a la Presidencia Municipal de Santa Cruz de Juventino Rosas, y que a pesar de que siempre ha desempeñado sus actividades cumpliendo los principios de la institución, solicita se le reubique en otro consejo municipal electoral, a partir de cuando se disponga y hasta la conclusión del proceso electoral local ordinario 2020-2021.

Por su parte, el ciudadano Héctor Darío Martínez Tamayo también solicitó a este Consejo General que se le reubicara a fin de evitar un posible conflicto de intereses que conlleve algún perjuicio al proceso electoral en curso, debido a que un familiar directo suyo fue registrado como candidato a la Presidencia Municipal de Comonfort.

Respecto a lo anterior, se debe precisar que del acta de nacimiento que obra en el expediente del registro de la candidatura de Víctor Manuel García Cervantes, quien fue postulado por el Partido del Trabajo como candidato a la Presidencia Municipal de Santa Cruz de Juventino Rosas, se advierte que su padre es la persona de nombre Víctor Manuel García Flores, quien actualmente ostenta el cargo de consejero propietario 1 del Consejo Municipal Electoral de Santa Cruz de Juventino Rosas.

Por otra parte, de la revisión de la planilla postulada por Fuerza por México para contender en la elección de integrantes del Ayuntamiento de Comonfort, se advierte la postulación a la candidatura a la Presidencia Municipal de Omar Fabián Martínez Tamayo que es pariente colateral en segundo grado de Héctor Darío Martínez Tamayo, quien actualmente funge como consejero propietario 2 del Consejo Municipal Electoral de Comonfort.

En tal virtud, a dichos consejeros electorales les corresponde conocer de los asuntos relacionados con la elección cuya preparación, desarrollo y vigilancia compete a los consejos electorales municipales de los que forman parte, en términos del artículo 123 de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*. Sin embargo, dada la relación de parentesco con personas candidatas a presidencias municipales, se actualizaría la causal de impedimento prevista en la fracción I del artículo 159 de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, lo que si bien no constituye falta alguna al cumplimiento de las obligaciones de los consejeros

electorales de mérito, podría tener implicaciones en la operatividad de los consejos municipales electorales de que se trata, pues los consejeros electorales en comento tendrían que excusarse de conocer de la mayoría de los asuntos que competen a los consejos electorales de su adscripción.

En este sentido, el sistema de impedimentos y excusas está diseñado para salvaguardar el principio de imparcialidad previsto en los artículos 116, fracción IV, inciso b) y 134 de la *Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos*; 77 y 350, fracción III, de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, estos últimos en relación con los diversos numerales 82, segundo párrafo y 125, cuarto párrafo de dicha ley, dispone que las consejeras y consejeros electorales tendrán impedimento para conocer de aquellos asuntos en que se actualice cualquiera de las causas establecidas en el artículo 159 del mismo ordenamiento legal, el cual establece hipótesis normativas que presuponen el riesgo de que las personas integrantes de los consejos electorales tengan alguna condición, situación o prejuicio que pueda afectar su neutralidad. La actualización de estos supuestos genera en la persona funcionaria pública, el deber de inhibirse del conocimiento del asunto, a petición de parte interesada o de manera oficiosa.

De esa forma, tal como establece el artículo 77 de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, la imparcialidad es uno de los principios rectores de la función electoral y es una condición esencial para la legitimidad de las autoridades electorales.

Por tal motivo, es que, aunque la reubicación a solicitud de consejeras y consejeros electorales de los consejos municipales electorales no está prevista en la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, este Consejo General considera procedente la reubicación de los consejeros electorales referidos en este acuerdo.

Es importante señalar que no se cuenta con evidencia de que los consejeros electorales Víctor Manuel García Flores y Héctor Darío Martínez Tamayo hayan realizado cualquier acción o incurrido en omisión alguna en detrimento de los principios que rigen la función que tienen encomendada y tampoco en relación con incumplimiento alguno a las obligaciones inherentes a sus cargos; sin embargo, la determinación asumida mediante este acuerdo tiende a privilegiar el adecuado y correcto desarrollo del proceso electoral, así como a generar condiciones que incrementen la confianza de la ciudadanía hacia el actuar de este Instituto, máxime que ambos consejeros han solicitado su reubicación a este Consejo General.

Además, con la realización de dichas reubicaciones, se contribuiría a garantizar plenamente el principio de imparcialidad que rige el desempeño de las autoridades en materia electoral, considerándose en tal virtud procedentes las solicitudes formuladas por los referidos consejeros electorales; sin que ello implique, como ya se mencionó, cuestionamiento alguno sobre la imparcialidad con que se han conducido los aludidos consejeros electorales en el desempeño de sus cargos.

En este sentido, lo procedente es autorizar las reubicaciones solicitadas a fin de que a partir de la aprobación del presente acuerdo y hasta la conclusión del proceso electoral local ordinario 2020-2021, Héctor Darío Martínez Tamayo funja como consejero propietario 1 del Consejo Municipal Electoral de Santa Cruz de Juventino Rosas y Víctor Manuel García Flores se desempeñe como consejero propietario 2 en el Consejo Municipal Electoral de Comonfort.

***Preservación del cumplimiento de los  
criterios de paridad de género y pluralidad cultural***

8. Con el cambio de adscripción referido en el considerando 7, se preserva el cumplimiento de los criterios de paridad de género y pluralidad cultural contenidos en el artículo 22 del *Reglamento de Elecciones* del Instituto Nacional Electoral, atendiendo a los rubros de paridad total, paridad por cargo, paridad por consejo y paridad por bloques salariales, toda vez que los cambios referidos se dan entre personas del mismo sexo y en consejos municipales integrantes del mismo bloque (bloque II).

En efecto, atendiendo a lo considerado en el acuerdo CGIEEG/054/2020, la paridad respecto al bloque II que se encuentra conformado por los municipios de Abasolo, Apaseo el Alto, Apaseo el Grande, **Comonfort**, Jerécuaro, Moroleón, Romita, San José Iturbide, San Luis de la Paz, **Santa Cruz de Juventino Rosas**, Uriangato y Yuriria se alcanza a razón de 26 mujeres, lo que equivale al 54.16% –cincuenta y cuatro punto dieciséis por ciento– y 22 hombres que representan el 45.83% –cuarenta y cinco punto ochenta y tres por ciento–, como se ilustra a continuación:

BLOQUE II CM	Hombres	Mujeres	Total
Presidencia	5	7	12
Consejerías propietarias	11	13	24
Consejería supernumeraria	6	6	12
<b>Total</b>	<b>22</b>	<b>26</b>	<b>48</b>

Por lo anterior, y con fundamento en lo dispuesto por los artículos 81, 82, párrafo primero, 83, 92, fracciones II, IV y XLIII, 93, fracción XI, 109, 117, 118, 123, 124 y

125, de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*; 9 y 22 del *Reglamento de Elecciones del Instituto Nacional Electoral*; y 15, párrafo segundo, inciso d), del *Reglamento Interior del Instituto Electoral de Estado de Guanajuato*, se somete a la consideración del Consejo General, el siguiente:

#### **ACUERDO:**

**PRIMERO.** En términos del considerando 7 de este acuerdo, se aprueba la reubicación de los consejeros electorales Héctor Darío Martínez Tamayo y Víctor Manuel García Flores.

**SEGUNDO.** Se instruye a la Secretaría Ejecutiva que notifique este acuerdo a los consejeros electorales Héctor Darío Martínez Tamayo y Víctor Manuel García Flores, así como a los consejos electorales municipales de Comonfort y Santa Cruz de Juventino Rosas.

**TERCERO.** Los consejeros electorales rendirán la protesta de ley en la sesión siguiente a su reubicación ante el consejo electoral de su nueva adscripción.

**CUARTO.** Publíquese el presente acuerdo en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guanajuato y en la página electrónica del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato.

Notifíquese por estrados.

Con apoyo en lo previsto por los artículos 93, fracción IV, y 98, fracción VII, de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, firman este acuerdo el Presidente del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato y la Secretaria Ejecutiva del mismo.

Se aprobó por mayoría de votos, el presente acuerdo; con voto a favor de las y los consejeros electorales Antonio Ortiz Hernández, María Concepción Esther Aboites Sámano, Beatriz Tovar Guerrero, Sandra Liliana Prieto de León y Luis Gabriel Mota, y voto en contra de las y los consejeros electorales Mauricio Enrique Guzmán Yáñez y Nora Maricela García Huitrón, quienes formulan voto particular.



**VOTO PARTICULAR QUE PRESENTAN EL CONSEJERO PRESIDENTE MAURICIO ENRIQUE GUZMÁN YAÑEZ Y LA CONSEJERA ELECTORAL NORA MARICELA GARCÍA HUITRÓN, RESPECTO DEL ACUERDO MEDIANTE EL CUAL SE AUTORIZA LA REUBICACIÓN DE CONSEJEROS ELECTORALES DE LOS CONSEJOS MUNICIPALES ELECTORALES DE COMONFORT Y SANTA CRUZ DE JUVENTINO ROSAS, PARA EL PROCESO ELECTORAL LOCAL ORDINARIO 2020- 2021.**

Con fundamento en lo previsto en lo dispuesto en los artículos 58, primer párrafo, 59 y 81 del Reglamento de Sesiones de Órganos Colegiados del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, presentamos voto particular respecto del punto 6 del orden del día de la sesión extraordinaria celebrada el siete de mayo de dos mil veintiuno, relativo a la autorización de la reubicación de consejeros electorales de los consejos municipales de Comonfort y Santa Cruz de Juventino Rosas, para el proceso electoral local ordinario 2020-2021, al no compartir el análisis y determinación emitida por la mayoría de Consejeras y Consejeros Electorales en el acuerdo referido.

En el acuerdo respecto del cual se emite el presente voto particular, la mayoría de los integrantes de este órgano colegiado consideró que los consejeros electorales municipales cuya reubicación se autoriza, conocerán de los asuntos relacionados con la preparación, desarrollo y vigilancia de la elección competencia de los consejos electorales municipales de los que forman parte, en términos del artículo 123 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, y dada la relación de parentesco con personas candidatas a presidencias municipales, se actualizaría la causal de impedimento prevista en la fracción I del artículo 159 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, lo cual podría tener implicaciones en la operatividad de los consejos municipales electorales de que se trata, pues los consejeros electorales en comento tendrían que excusarse de conocer de la mayoría de los asuntos que competen a los consejos electorales de su adscripción.

Además, consideran que, a efecto de salvaguardar el principio de imparcialidad - rector de la función electoral- previsto en el artículo 77 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, y en atención a las solicitudes de reubicación formuladas, es procedente la misma, aunque no se



cuenta con fundamento legal que establezca la atribución de este Consejo General para realizarlo ni con evidencia de que estos hayan realizado cualquier acción o incurrido en omisión alguna en detrimento de los principios que rigen la función que tienen encomendada y tampoco en relación con incumplimiento alguno a las obligaciones inherentes a sus cargos.

Los suscritos no compartimos tal determinación mayoritaria, fundamentalmente, por las siguientes razones:

### **Principio de legalidad:**

El artículo 77 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato establece el principio de legalidad como uno de los principios rectores de la función electoral, consistente en la garantía formal para que las y los ciudadanos y las autoridades electorales actúen en estricto apego a las disposiciones consignadas en la ley, de tal manera que no se emitan o desplieguen conductas caprichosas o arbitrarias al margen del texto normativo, criterio que ha sido establecido por la Suprema Corte de Justicia de la Nación en la Jurisprudencia 144/2005 «*FUNCIÓN ELECTORAL A CARGO DE LAS AUTORIDADES ELECTORALES. PRINCIPIOS RECTORES DE SU EJERCICIO.*»<sup>1</sup>

Al respecto, ningún ordenamiento jurídico establece la figura de reubicación en razón de los lazos de parentesco que existiesen entre los consejeros electorales y determinados actores políticos en su momento, por lo que desde nuestro punto de vista, esta autoridad electoral no puede y no debe condicionar el actuar de los órganos desconcentrados a imputaciones que no están previstas en la propia ley, de suerte tal que cuando así se requiera y, si en efecto existiese alguna implicación o falta grave a la legislación, ésta se desahogaría en las instancias correspondientes y bajo los cauces legales que para ello se establecen. Cabe señalar que tampoco se trata de un acto discrecional, pues éste es aquel que emana de la autoridad conforme a una facultad que el orden jurídico, de manera expresa o implícita, le ha conferido a los efectos de que, a través de una apreciación subjetiva del interés general en cuestión, adecue la disposición normativa al caso concreto que le toque

<sup>1</sup> Registro digital: 176707, Instancia: Pleno, Novena Época, Materias(s): Constitucional, Tesis: P./J. 144/2005  
Fuente: Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta. Tomo XXII, noviembre de 2005, página 111.



atender, optando razonablemente por una solución entre otras igualmente válidas para el plexo normativo.<sup>2</sup>

Es así que la discrecionalidad de la autoridad no puede darse ante juicios valorativos de la misma, pues ante una decisión tan importante como es la integración de los órganos desconcentrados, tienen que valorarse todos los aspectos, como lo son la integridad, la experiencia, el liderazgo y la imparcialidad con las que se conduzcan los miembros de dichos órganos.

De suerte tal que, a juicio de los suscritos, al autorizar la reubicación de los consejeros electorales municipales, se trasgrede el principio de legalidad mencionado, pues no se cuenta con fundamento jurídico alguno que otorgue atribuciones a este Consejo General de realizar la misma ni se despliega un acto discrecional válidamente razonable y, por lo tanto, el acuerdo del cual los suscritos nos separamos, adolece de una adecuada fundamentación.

#### **Naturaleza de las designaciones e integración de consejos municipales:**

Es evidente que los consejeros electorales municipales fueron designados para el desempeño del cargo con notoria antelación a que un familiar suyo figurara como candidato de un partido político.

Unas y otras designaciones no son solo distantes en el tiempo, sino que resultan de ámbitos distintos, es decir, los ahora consejeros electorales municipales participaron en el proceso de designación de consejeras y consejeros electorales de los consejos distritales y municipales, cuya convocatoria fue emitida por este Consejo General el catorce de julio de dos mil veinte, siendo designados por el mismo Consejo -con base en el artículo 125 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato-, el veintinueve de septiembre de ese mismo año; mientras que las personas con quienes tienen parentesco fueron postuladas por partidos políticos como candidatos, en ejercicio de su derecho político-electoral a ser votado previsto en el artículo 35, fracción II,

<sup>2</sup> Discrecionalidad. Acervo de la Biblioteca Jurídica Virtual del Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, página 237, consultado en <http://www.juridicas.unam.mx/publica/librev/rev/posder/cont/3/cnt/cnt10.pdf>



de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, hasta el cuatro y siete de abril de dos mil veintiuno, respectivamente. De modo que, al sobrevenir la designación como candidato partidista de un familiar, tal hecho no configura en sí mismo conflicto de interés alguno, ni implica que dicha circunstancia lacere la función electoral pues de ello, como se señala en el acuerdo de mérito, no se tiene evidencia alguna.

Por otro lado, cabe señalar que si bien los requisitos para ser consejero electoral municipal se encuentran previstos en el artículo 126 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, que establece que, para ocupar el cargo de consejera o consejero electoral de un consejo municipal, se deberán reunir los requisitos a que se refiere el artículo 83 del mismo ordenamiento legal, entre los cuales no se ubica «ser residente del municipio por el que participa», dicho requisito sí fue considerado en la convocatoria emitida por el Consejo General el catorce de julio de dos mil veinte, para lo cual, las y los aspirantes debieron exhibir copia del comprobante de domicilio que correspondiera al municipio por el que participaron.

Tal exigencia radica en que la persona que pretende desempeñar dicho cargo conozca de forma actual y directa el entorno político, social, cultural y económico, así como los problemas del municipio respectivo, criterio que ha sido sostenido por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación en el SUP-JDC-1575/2019 al resolver sobre la residencia en la designación de consejeros electorales de Organismos Públicos Locales Electorales y que resulta aplicable al caso por analogía.

De forma que, al autorizar la reubicación de los consejeros electorales municipales, consideramos que se afectan las funciones que el propio órgano desconcentrado viene desempeñando desde su instalación, pues se integra una persona ajena al entorno político, social, cultural y económico del municipio al que se incorpora, afectándose además el ejercicio de un derecho humano (acceso a la función pública) para ambos consejeros electorales municipales, respecto al cual se deben favorecer las condiciones para su ejercicio, lo cual en la especie no acontece.



### Conflicto de intereses:

El conflicto de intereses se presenta cuando los intereses personales, familiares o de negocios del servidor público<sup>3</sup> pueden afectar el desempeño imparcial y objetivo de su empleo, cargo o comisión<sup>4</sup>.

En ese orden de ideas, el artículo 58 de la Ley de Responsabilidades Administrativas para el Estado de Guanajuato señala que incurre en actuación bajo conflicto de interés el servidor público que intervenga, por motivo de su empleo, cargo o comisión en cualquier forma, en la atención, tramitación o resolución de asuntos en los que tenga Conflicto de Interés o Impedimento legal.

En la especie, no se tiene evidencia de que tal supuesto se actualice, por lo que, a juicio de los suscritos, la reubicación autorizada en el acuerdo de mérito, no resulta ser una medida razonable, pues justamente la Ley de Responsabilidades Administrativas para el Estado de Guanajuato establece las conductas que deberá desplegar el servidor público que, en su caso, se encuentre ante un conflicto de intereses.

Además, existe doctrina y criterios internacionales, por ejemplo, de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) que indican que, en caso del conflicto de intereses por relación de parentesco, el servidor público deberá renunciar completamente a participar en el proceso del que se trate, excusándose e informando a su superior jerárquico<sup>5</sup>.

Finalmente, consideramos que al autorizar la reubicación de los consejeros municipales, el Consejo General falta a su deber de objetividad, al suponer que la sola designación de un integrante de la familia de los consejeros electorales municipales constituya un conflicto de intereses y que dicha circunstancia influirá en

<sup>3</sup> El artículo 122 de la Constitución Política para el Estado de Guanajuato señala que son servidores públicos «... toda persona que desempeñe un empleo, cargo o comisión de cualquier naturaleza en la Administración Pública, Estatal o Municipal, así como en los organismos a los que esta Constitución y la Ley otorguen autonomía...»

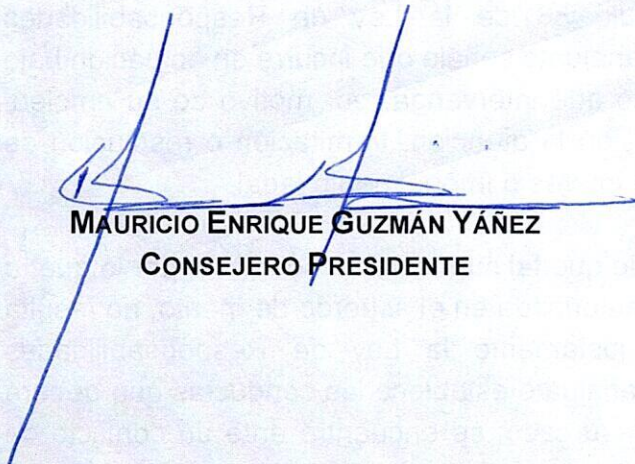
<sup>4</sup> Artículo 2, fracción VI de la Ley de Responsabilidades Administrativas para el Estado de Guanajuato.

<sup>5</sup> OCDE, *Managing Conflict of Interest in the Public Sector, a toolkit*, OECD Publishing, París, 2005, página 77. <https://www.oecd.org/gov/ethics/49107986.pdf>



la conducta de estos llevándolos al desapego de la imparcialidad, de forma que los motivos expuestos en el acuerdo del cual nos separamos devienen subjetivos ya que no aluden a un acto específico alguno, sino que abreva de la especulación sobre hechos pretendidamente futuros y, sin duda, inciertos.

La elección la haces tú  
Guanajuato, Guanajuato, a 7 de mayo de 2021



**MAURICIO ENRIQUE GUZMÁN YÁÑEZ**  
CONSEJERO PRESIDENTE



**NORA MARICELA GARCÍA HUITRÓN**  
CONSEJERA ELECTORAL