

En la sesión extraordinaria efectuada el siete de mayo de dos mil veintiuno, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, emitió el siguiente:

Acuerdo mediante el cual se registra la planilla de candidatas y candidatos a integrar el ayuntamiento de Romita, postulada por Fuerza por México, en cumplimiento a la resolución recaída en el expediente TEEG-REV-19/2021.

ANTECEDENTES:

Aprobación de Lineamientos para garantizar el cumplimiento del principio de paridad de género

I. En la sesión extraordinaria del cuatro de septiembre de dos mil veinte, este Consejo General emitió el acuerdo CGIEEG/044/2020, mediante el cual se aprobaron los *Lineamientos para garantizar el cumplimiento del principio de paridad de género en la postulación y registro de candidaturas, así como en la integración del Congreso del estado y ayuntamientos, en el proceso electoral local ordinario 2020-2021.*

Convocatoria para candidaturas

II. En la sesión de instalación del siete de septiembre de dos mil veinte, mediante el acuerdo CGIEEG/045/2020, este Consejo General aprobó la convocatoria a elecciones ordinarias para diputaciones al Congreso del Estado por los principios de mayoría relativa y de representación proporcional, y la renovación de los cuarenta y seis ayuntamientos del estado de Guanajuato.

Asimismo, se hicieron del conocimiento de los partidos políticos y de la ciudadanía en general los plazos para el registro de candidaturas a cargos de elección popular y los órganos competentes para su registro, de conformidad con el calendario del proceso electoral local ordinario 2020-2021.

Comunicación sobre procesos internos de selección de candidaturas

III. En la sesión extraordinaria del catorce de diciembre de dos mil veinte, el Consejo General, aprobó el acuerdo CGIEEG/103/2020 relativo a las comunicaciones realizadas por los partidos políticos sobre sus procesos internos de selección de candidaturas para el proceso electoral local ordinario 2020-2021. En dicho acuerdo, se determinó que Fuerza por México podría comunicar a este Instituto la información

relativa a su proceso interno de selección de candidaturas hasta el día veintitrés de diciembre de dos mil veinte.

Acuerdo CGIEEG/005/2021

IV. En la sesión extraordinaria celebrada el ocho de enero de dos mil veintiuno, este Consejo General aprobó el acuerdo CGIEEG/005/2021, en que se determinó que Fuerza por México cumplió con la obligación consistente en comunicar a este Instituto su proceso interno de selección de candidaturas.

Registro de plataformas

V. En la sesión extraordinaria del veintidós de enero de dos mil veintiuno, mediante acuerdo CGIEEG/019/2021, relativo a la presentación, por parte de los partidos políticos, de las plataformas electorales que sostendrán sus candidatas y candidatos en el proceso electoral local ordinario 2020-2021, este Consejo General registró la plataforma electoral de los institutos políticos Partido Acción Nacional, Partido Revolucionario Institucional, Partido de la Revolución Democrática, Partido del Trabajo, Partido Verde Ecologista de México, Movimiento Ciudadano, MORENA, Encuentro Solidario, Redes Sociales Progresistas, Fuerza por México y Nueva Alianza Guanajuato.

Asimismo, en el resolutivo TERCERO del acuerdo citado en el párrafo anterior, se eximió a los partidos políticos señalados de acompañar la constancia relativa al registro de sus respectivas plataformas electorales al momento de solicitar el registro de sus candidaturas ante los órganos electorales competentes, en virtud de que dichos partidos políticos han solicitado y obtenido el registro de éstas ante el Consejo General de este Instituto.

Aprobación de Lineamientos para prevenir, atender, sancionar, reparar y erradicar la violencia política en razón de género

VI. En la sesión ordinaria celebrada el veintiocho de febrero de dos mil veintiuno, mediante el acuerdo número CGIEEG/035/2021, se aprobaron los *Lineamientos para que los partidos políticos y candidaturas independientes prevengan, atiendan, sancionen, reparen y erradiquen la violencia política contra las mujeres en razón de género*.

Aprobación de Lineamientos para el registro de candidaturas

VII. En la sesión extraordinaria del nueve de marzo de dos mil veintiuno, este Consejo General emitió el acuerdo CGIEEG/077/2021, mediante el cual se aprobaron los *Lineamientos para el registro de candidaturas en el proceso electoral local ordinario 2020-2021*.

Solicitud de registro

VIII. El veintiséis de marzo de dos mil veintiuno, el ciudadano Eduardo Ramírez Pérez presentó, a la Secretaria Ejecutiva de este Instituto, la solicitud de registro de candidatas y candidatos a integrar los ayuntamientos de Abasolo, Acámbaro, Apaseo el Grande, Celaya, Comonfort, Cortázar, Dolores Hidalgo C.I.N., Doctor Mora, Guanajuato, Irapuato, León, Moroleón, Pénjamo, Pueblo Nuevo, Romita, Salamanca, Salvatierra, San Diego de la Unión, San Francisco del Rincón, San José Iturbide, San Luis de la Paz, San Miguel de Allende, Silao de la Victoria, Tarimoro, Valle de Santiago y Villagrán, todos del estado de Guanajuato, para contender en la elección ordinaria del seis de junio de dos mil veintiuno, acompañando las documentales a que se hará referencia en el considerando 8 del presente acuerdo.

Acuerdo CGIEEG/108/2021

IX. En la sesión especial celebrada el cuatro de abril de dos mil veintiuno, este Consejo General aprobó el acuerdo CGIEEG/108/2021, mediante el cual se registraron las planillas de candidatas y candidatos a integrar los ayuntamientos de Abasolo, Apaseo el Grande, Celaya, Comonfort, Cortázar, Dolores Hidalgo C.I.N., Doctor Mora, Guanajuato, León, Moroleón, Pénjamo, Pueblo Nuevo, Romita, Salamanca, San Diego de la Unión, San José Iturbide, San Luis de la Paz, San Miguel de Allende, Silao de la Victoria, Tarimoro, Valle de Santiago y Villagrán, postuladas por Fuerza por México para contender en la elección ordinaria del seis de junio de dos mil veintiuno.

En el referido se negó el registro de las planillas de candidaturas postuladas para la elección de los ayuntamientos de Acámbaro, Irapuato, Salvatierra y San Francisco del Rincón.

Acuerdo CGIEEG/191/2021

X. En la sesión extraordinaria celebrada el uno de mayo de dos mil veintiuno, este Consejo General aprobó el acuerdo CGIEEG/191/2021, mediante el cual se registraron las planillas de candidaturas a integrar los ayuntamientos de Acámbaro y Salvatierra, postuladas por Fuerza por México, en cumplimiento a la resolución recaída en el expediente TEEG-REV-15/2021 y su acumulado TEEG-REV-23/2021.

Sentencia del TEEG

XI. En fecha cuatro de mayo de dos mil veintiuno, se notificó a este Instituto la sentencia emitida por el Tribunal Estatal Electoral de Guanajuato en el recurso de revisión con número de expediente TEEG-REV-19-2021, en que se determinó modificar en lo que fue materia de impugnación el acuerdo CGIEEG/108/2021, en que se declaró procedente el registro de la planilla de candidaturas postulada por

Fuerza por México, para contender en la elección de integrantes del Ayuntamiento de Romita.

En la sentencia en comento se ordenó requerir de manera inmediata a Fuerza por México, para que en el plazo de cuarenta y ocho horas, subsanara las deficiencias advertidas y postulara candidatas y candidatos para integrar de manera completa la planilla que nos ocupa, presentara toda la documentación atinente al registro de tales personas en términos de ley, así como para que hiciera los ajustes necesarios para que se respete el principio de paridad de género.

Asimismo, se ordenó que una vez concluido el plazo señalado en el párrafo anterior, este Consejo General deberá emitir un acuerdo en que se analice y motive si se cumplió con el requerimiento formulado y si procede el registro de la planilla de manera completa o en su caso, incompleta, así como para realizar las acciones necesarias a efecto de que se observe el principio de paridad, según corresponda.

Requerimiento a Fuerza por México

XII. En fecha cinco de mayo de dos mil veintiuno a las cero horas con cuarenta y seis minutos, se notificó a Fuerza por México el oficio SE/1746/2021, mediante el cual, en cumplimiento a la resolución dictada por el Tribunal Estatal Electoral de Guanajuato dentro del expediente TEEG-REV-19/2021, se le requirió que postulara candidaturas para las regidurías suplente 6, y propietarias y suplentes 7 y 8 del Ayuntamiento de Romita, así como para que presentara los documentos previstos en la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato* como requisitos para otorgar su registro.

También se requirió la realización de ajustes en la integración de la planilla para observar en principio de paridad de género, observando lo dispuesto en los artículos 185 de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato* y 11 de los *Lineamientos para garantizar el cumplimiento del principio de paridad de género en la postulación y registro de candidaturas, así como en la integración del Congreso del estado y ayuntamientos, en el proceso electoral local ordinario 2020-2021*.

Dicho requerimiento no fue cumplido por Fuerza por México, toda vez que no se presentó a este Instituto documentación alguna dentro del plazo concedido en el mismo.

CONSIDERANDO:

Personalidad jurídica del Instituto

y principios que rigen su actuación

1. El artículo 77, párrafos primero y segundo, de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, establece que el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato está dotado de personalidad jurídica y patrimonio propios y goza de autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones, en los términos previstos en la *Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos*, la *Constitución Política para el Estado de Guanajuato* y la propia *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*. De igual manera, señala que será profesional en su desempeño y se regirá por los principios de certeza, imparcialidad, independencia, legalidad, máxima publicidad y objetividad.

Asimismo, el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato es autoridad en materia electoral, en los términos que establecen los ordenamientos jurídicos antes citados y la *Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales*.

Órgano superior de dirección

2. El artículo 81 de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, señala que el Consejo General es el órgano superior de dirección del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, al que corresponde la preparación, desarrollo y vigilancia de los procesos electorales de carácter estatal.

Integración del Consejo General

3. El artículo 82, párrafo primero, de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, indica que el Consejo General se integra por un consejero presidente y seis consejeras y consejeros electorales, con derecho a voz y voto; la Secretaría Ejecutiva y representantes de los partidos políticos con registro nacional y estatal, quienes concurrirán a las sesiones solo con derecho a voz.

Atribución del Consejo General para registrar candidaturas a integrantes de ayuntamientos

4. El artículo 92, fracción XXV, de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, establece la atribución de este Consejo General consistente en registrar, supletoriamente a los consejos municipales electorales, las planillas de candidaturas para integrar los ayuntamientos.

Derecho de solicitar el registro de candidaturas

5. Conforme a los artículos 17 de la *Constitución Política para el Estado de Guanajuato* y 183 de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, corresponde a los partidos políticos el derecho de solicitar

el registro de candidaturas a cargos de elección popular, sin perjuicio de las candidaturas independientes de las personas que cumplan los requisitos previstos en la ley.

Asimismo, dispone que las candidaturas podrán ser propias o coaligadas. Se entiende como propias las registradas por un solo partido político y como coaligadas las registradas por dos o más partidos políticos mediando convenio de coalición.

Requisitos para ser integrante de ayuntamiento

6. El artículo 110 de la *Constitución Política para el Estado de Guanajuato* establece como requisitos para ser integrante de un ayuntamiento, los siguientes:

- a) Ser ciudadana o ciudadano guanajuatense en ejercicio de sus derechos;
- b) Tener, por lo menos, veintiún años cumplidos al día de la elección; y
- c) Tener cuando menos dos años de residir en el municipio en donde deba desempeñar el cargo, al tiempo de la elección.

El artículo 111 de la *Constitución Política para el Estado de Guanajuato*, establece quienes no podrán integrar los ayuntamientos:

- a) Las personas militares en servicio activo, la secretaria o secretario y tesorera o tesorero del Ayuntamiento, a no ser que se separen de sus cargos cuando menos con sesenta días de anticipación al de la elección;
- b) Las personas ministras de cualquier culto religioso en los términos que señalen las leyes respectivas;
- c) La consejera presidenta o consejero presidente, consejera o consejero electoral en los consejos General, locales o distritales del Instituto Nacional Electoral; la secretaria o secretario ejecutivo, las directoras y directores ejecutivos o personal profesional directivo del propio Instituto, salvo que se hubiere separado de su encargo, de manera definitiva, tres años antes del día de la elección; y
- d) La consejera presidenta o consejero presidente, consejera o consejero electoral; la secretaria o secretario ejecutivo del organismo público electoral local; la magistrada presidenta o magistrado presidente, magistradas y magistrados del órgano jurisdiccional electoral local; salvo que se hubieren separado de su encargo, de manera definitiva, tres años antes del día de la elección.

Aunado a lo anterior, se deben cumplir los requisitos de elegibilidad establecidos en el primer párrafo del artículo 11 de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*:

- a) Estar inscrita o inscrito en Registro Federal de Electores y contar con credencial para votar; y
- b) No ser ni haber sido secretaria o secretario general, oficial mayor, secretaria o secretario de ponencia, actuaria o actuario del Tribunal Estatal Electoral de Guanajuato; a menos que se haya separado del cargo, de manera definitiva, tres años antes del día de la elección.

Registro de candidaturas para ayuntamientos

7. El artículo 189, fracción III, de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, dispone que las candidaturas para integrar ayuntamientos serán registradas por planillas completas que estarán formadas por las candidatas y candidatos a la presidencia municipal, sindicaturas y regidurías, propietarias y suplentes, que correspondan.

El artículo 184, primer párrafo, de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, establece que las candidaturas a sindicaturas y regidurías se registrarán por fórmulas de candidatas y candidatos compuestas cada una por una o un propietario y una o un suplente, y serán consideradas, fórmulas y candidatas o candidatos, separadamente, salvo para efectos de votación.

Registro de la planilla de candidaturas al Ayuntamiento de Romita de Fuerza por México

8. Como se señaló en el antecedente **XI**, en la sentencia emitida por el Tribunal Estatal Electoral de Guanajuato en el recurso de revisión TEEG-REV-19/2021, se determinó modificar, en lo que fue materia de impugnación, el acuerdo CGIEEG/108/2021, en que se declaró procedente el registro de la planilla de candidaturas postuladas por Fuerza por México para contender en la elección de integrantes del Ayuntamiento de Romita.

Así las cosas, en términos de la sentencia en comento, la materia de la impugnación esgrimida contra el registro otorgado a la planilla de candidaturas al Ayuntamiento de Romita mediante el acuerdo CGIEEG/108/2021, consistió únicamente en que Fuerza por México omitió postular la totalidad de candidaturas para conformar dicho ayuntamiento, pues omitió postular candidaturas a la regiduría suplente 6 y a las regidurías propietarias y suplentes 7 y 8.

De tal manera que, respecto al resto de las candidaturas de la planilla en comento, la autoridad jurisdiccional determinó: «[...] queda intocado el acuerdo impugnado en

relación con el cumplimiento por parte del Partido Fuerza Social por México al resto de los requisitos de registro de la planilla de Romita, Guanajuato».

En este contexto, lo procedente es tener por cumplidos los requisitos para el registro de las candidaturas a la Presidencia Municipal, las sindicaturas propietaria y suplente, las regidurías propietarias y suplentes 1, 2, 3, 4, así como la regiduría propietaria 6.

Sin embargo, toda vez que Fuerza por México no dio cumplimiento al requerimiento que se realizó en acatamiento a la sentencia dictada en el medio de impugnación con número de expediente TEEG-REV-19/2021, tal como se indica en el antecedente **XII**, la planilla no se encuentra conformada de manera completa, al faltar las postulaciones correspondientes a la regiduría suplente 6 y las regidurías propietarias y suplentes 7 y 8, siendo procedente, en consecuencia, realizar el análisis respecto a la procedente del registro de dicha planilla de manera incompleta; pero, como cuestión previa, se abordará el análisis del cumplimiento del principio constitucional de paridad de género, en razón de que en la misma sentencia se estableció: «Se instruye al *Consejo General* a que realice las acciones necesarias a efecto de que se observe el principio de paridad según corresponda».

El análisis relativo al cumplimiento del principio de paridad de género se realizará en forma previa al pronunciamiento sobre el registro incompleto de la planilla porque, como se señaló con antelación, se facultó a este Consejo General a realizar las acciones necesarias a efecto de que se observe el principio de mérito, siendo el caso que, de dichas acciones, puede depender incluso la conformación final de la planilla y ello habrá de tomarse en cuenta al momento de pronunciarse respecto al registro.

Cabe señalar que de acuerdo con la jurisprudencia 7/2015 de rubro: «PARIDAD DE GÉNERO. DIMENSIONES DE SU CONTENIDO EN EL ORDEN MUNICIPAL.»¹, la interpretación sistemática y funcional del derecho a la participación política en condiciones de igualdad, a la luz de la orientación trazada por los artículos 1o., 2, 4, 41, base I, de la *Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos*, en el contexto de los artículos 2, 3, 25, 26 del *Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos*; 1, 23, 24 de la *Convención Americana sobre Derechos Humanos*; 1, 2, 3 y 7 de la *Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer*; I, II y III, de la *Convención de los Derechos Políticos de la Mujer*; 4, inciso j); y 5 de la *Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar*

¹ Gaceta de Jurisprudencia y Tesis en materia electoral, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Año 8, Número 16, 2015, páginas 26 y 27.

la Violencia contra la Mujer, permite afirmar que los partidos y las autoridades electorales deben garantizar la paridad de género en la postulación de candidaturas municipales desde una doble dimensión. Por una parte, deben asegurar la paridad vertical, para lo cual se deben a postular candidaturas de un mismo ayuntamiento en igual proporción de géneros; y por otra, desde de un enfoque horizontal se debe asegurar la paridad en el registro de esas candidaturas, entre los diferentes ayuntamientos que forman parte de un determinado Estado.

En ese sentido, en primer lugar, se analizará el cumplimiento de la paridad de género en su vertiente horizontal y, en segundo término, en su dimensión vertical.

a) Dimensión horizontal del principio de paridad de género en la postulación de candidaturas a presidencias municipales.

El artículo 185 de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, establece que la totalidad de solicitudes de registro de candidaturas para integrantes de ayuntamientos que postulen los partidos políticos y coaliciones, deberán integrarse salvaguardando la paridad entre los géneros, conforme a la *Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos*, la *Constitución Política para el Estado de Guanajuato* y la propia ley electoral local. De la totalidad de las solicitudes de registro de planillas de candidaturas a integrantes de ayuntamientos, el cincuenta por ciento deberán estar encabezadas por personas del mismo género.

De conformidad con el artículo 10 de los *Lineamientos para garantizar el cumplimiento del principio de paridad de género en la postulación y registro de candidaturas, así como en la integración del Congreso del estado y ayuntamientos, en el proceso electoral local ordinario 2020-2021*, la conformación de bloques de votación no resulta aplicable a los partidos políticos que contienden por primera vez en un proceso electoral; sin embargo, deberán observar en las postulaciones que realicen, las disposiciones jurídicas que regulan la paridad de género en la postulación de candidaturas.

Ahora bien, en el acuerdo CGIEEG/005/2021 se tuvo a Fuerza por México comunicando los municipios en que postularía mujeres y en el acuerdo CGIEEG/191/2021 se estableció que las postulaciones realizadas por dicho partido político a candidaturas a presidencias municipales son las siguientes:

MUNICIPIO	GÉNERO
Abasolo	Mujer

Acámbaro	Hombre
Apaseo el Grande	Mujer
Celaya	Mujer
Comonfort	Hombre
Cortazar	Mujer
Dolores Hidalgo, C.I.N.	Hombre
Doctor Mora	Hombre
Guanajuato	Hombre
León	Mujer
Moroleón	Hombre
Pénjamo	Mujer
Pueblo Nuevo	Mujer
Romita	Mujer
Salamanca	Hombre
Salvatierra	Mujer
San Diego de la Unión	Mujer
San José Iturbide	Hombre
San Luis de la Paz	Hombre
San Miguel de Allende	Hombre
Silao de la Victoria	Hombre
Tarimoro	Mujer
Valle de Santiago	Mujer
Villagrán	Hombre

La determinación final de las candidaturas de Fuerza por México, incluyendo la postulación de la candidatura a la Presidencia Municipal de Romita, cumple lo preceptuado en el artículo 185 de la ley electoral local y el artículo 10 de los lineamientos antes mencionados, toda vez que postula en total a doce mujeres y doce hombres, por lo que el cincuenta por ciento de las planillas están encabezadas por mujeres. En consecuencia, se observa el principio de paridad de género en su dimensión horizontal.

b) Dimensión vertical del principio de paridad de género.

El artículo 185 de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, establece que las planillas de candidaturas a integrantes de ayuntamientos deberán integrarse de manera paritaria y alternada entre géneros, comenzando desde la persona candidata a la Presidencia Municipal y continuándola hasta agotar las fórmulas.

El artículo 11 de los *Lineamientos para garantizar el cumplimiento del principio de paridad de género en la postulación y registro de candidaturas, así como en la integración del Congreso del estado y ayuntamientos, en el proceso electoral local ordinario 2020-2021*, establece que las fórmulas para sindicaturas y regidurías se

conformarán: por dos personas del mismo género; o por un hombre como propietario y una mujer como suplente. En ningún caso se registrarán fórmulas de candidaturas en que un hombre sea suplente de una mujer.

No obstante, en la planilla de candidaturas al Ayuntamiento de Romita, se postulan más hombres que mujeres, toda vez que se solicitó el registro de ocho candidatos y seis candidatas; además, dicha planilla no está conformada de manera alternada entre los géneros y la fórmula de la regiduría 2 se encuentra conformada por una mujer como propietaria y un hombre como suplente. Lo antes señalado se ilustra de la siguiente manera:

GÉNERO	PERSONA POSTULADA	CARGO
M	Salud Gutiérrez Carmona	Presidencia municipal
H	Gilberto Pérez Gutiérrez	Sindicatura propietaria
H	David Huerta Jasso	Sindicatura suplente
M	María Carmona Troncoso	Regiduría propietaria 1
M	Margarita López López	Regiduría suplente 1
M	María Guadalupe Pérez Gutiérrez	Regiduría propietaria 2
H	Cresencio Vargas Estrada	Regiduría suplente 2
H	J. Ascensión Silva Ramírez	Regiduría propietaria 3
M	Margarita Pérez Franco	Regiduría suplente 3
H	Javier Barroso Lara	Regiduría propietaria 4
M	María Elena Pérez Gutiérrez	Regiduría suplente 4
H	Marco Antonio Rangel Rocha	Regiduría propietaria 5
H	Alberto Vargas Martínez	Regiduría suplente 5
H	Javier Cerritos Serrano	Regiduría propietaria 6

En la tabla que antecede, se observa en primer lugar que se postulan a una mujer a la Presidencia Municipal y a dos hombres a las sindicaturas propietaria y suplente, atento a lo cual, en la conformación de la planilla respecto a cargos de elección por el principio de mayoría relativa, se cumple el principio de paridad de género en su dimensión vertical.

En lo que respecta a las regidurías, se tiene lo siguiente:

- a) La fórmula de las regidurías propietaria y suplente 1 está debidamente integrada por personas del mismo género –ambas son mujeres– y con su postulación se cumple el principio de paridad en su vertiente vertical, debido a que las candidaturas a la sindicatura propietaria y suplente son ocupadas por hombres.
- b) En la postulación de la candidata a la regiduría propietaria 2 también se observa el principio de paridad de género en su dimensión vertical, con base

en la jurisprudencia de rubro: «PARIDAD DE GÉNERO. LA INTERPRETACIÓN Y APLICACIÓN DE LAS ACCIONES AFIRMATIVAS DEBE PROCURAR EL MAYOR BENEFICIO PARA LAS MUJERES»², de acuerdo con la cual las disposiciones que incorporan un mandato de postulación paritaria deben interpretarse y aplicarse procurando el mayor beneficio para las mujeres, por lo que la interpretación de lo dispuesto en la ley electoral local no puede derivar en restricción alguna al ejercicio efectivo de los derechos político-electorales de las mujeres en cuanto a la posibilidad de que sean postuladas como candidatas por un partido político o coalición.

En cuanto a la postulación del candidato a la regiduría suplente 2, se infringe lo dispuesto en el artículo 11 de los *Lineamientos para garantizar el cumplimiento del principio de paridad de género en la postulación y registro de candidaturas, así como en la integración del Congreso del Estado y Ayuntamientos, en el proceso electoral local ordinario 2020-2021*, en el sentido de que las fórmulas de candidaturas a regidurías se conformarán por dos personas del mismo género o por un hombre como propietario y una mujer como suplente; y, además, que no se registrarán fórmulas de candidaturas en que un hombre sea suplente de una mujer.

Es relevante indicar que en la sentencia emitida por el Tribunal Estatal Electoral de Guanajuato en el medio de impugnación con número de expediente TEEG-JPDC-47/2021, se estableció: «[...] ha sido criterio de este *tribunal*, el respeto al cumplimiento de las acciones afirmativas implementadas por el *instituto* [...]».

- c) Respecto a la fórmula de las regidurías propietaria y suplente 3, está debidamente integrada por un hombre como propietario y una mujer como suplente, aunado a que se cumple el principio de paridad en su vertiente vertical porque la candidatura a la regiduría propietaria 2 es ocupada por una mujer.
- d) Con la postulación de la persona candidata a la regiduría propietaria 4 se inobserva el principio de paridad de género en su dimensión vertical, porque se postula a un hombre y dicha posición debería estar ocupada por una mujer debido a que la candidatura a la regiduría propietaria 3 corresponde a un hombre.

² Jurisprudencia 11/2018. Gaceta de Jurisprudencia y Tesis en materia electoral, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Año 10, Número 21, 2018, páginas 26 y 27.

En relación con la persona candidata a la regiduría suplente 4, al tratarse de una mujer, se considera que tal postulación es acorde con el principio de paridad de género en su dimensión objeto de análisis.

- e) La fórmula de las regidurías propietaria y suplente 5 está debidamente integrada por personas del mismo género –ambos son hombres– y con su postulación se cumple el principio de paridad en su vertiente vertical, debido a que la candidatura a la regiduría suplente 4 corresponde a una mujer.
- f) En lo que respecta a la candidatura a la regiduría propietaria 6, se advierte el incumplimiento al principio de paridad de género en su dimensión vertical, porque en dicha candidatura se postula a un hombre, habiéndose postulado a otro hombre en la candidatura a la regiduría propietaria 5.

Con base en lo expuesto y con la finalidad de garantizar la observancia del principio de paridad en la conformación de la planilla que nos ocupa, en términos de lo dispuesto en los artículos 185 de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato* y 11 de los *Lineamientos para garantizar el cumplimiento del principio de paridad de género en la postulación y registro de candidaturas, así como en la integración del Congreso del estado y ayuntamientos, en el proceso electoral local ordinario 2020-2022*, así como lo mandatado en la sentencia emitida por el Tribunal Estatal Electoral de Guanajuato en el recurso de revisión con número de expediente TEEG-REV-19/2021, resulta improcedente el registro de las candidaturas a la regiduría suplente 2, a la regiduría propietaria 4 y a la regiduría propietaria 6, quedando, en consecuencia, dicha planilla integrada de la siguiente manera:

GÉNERO	PERSONA POSTULADA	CARGO
M	Salud Gutiérrez Carmona	Presidencia municipal
H	Gilberto Pérez Gutiérrez	Sindicatura propietaria
H	David Huerta Jasso	Sindicatura suplente
M	María Carmona Troncoso	Regiduría propietaria 1
M	Margarita López López	Regiduría suplente 1
M	María Guadalupe Pérez Gutiérrez	Regiduría propietaria 2
H	J. Ascensión Silva Ramírez	Regiduría propietaria 3
M	Margarita Pérez Franco	Regiduría suplente 3
M	María Elena Pérez Gutiérrez	Regiduría suplente 4
H	Marco Antonio Rangel Rocha	Regiduría propietaria 5
H	Alberto Vargas Martínez	Regiduría suplente 5

Se tiene entonces que subsisten las fórmulas a las regidurías 2 –con la candidata a la regiduría propietaria– y 4 –con la candidata a la regiduría suplente, quien en caso

de ser procedente podrá ocupar el cargo en el ayuntamiento—, mientras que las regidurías 1, 3 y 5 están conformadas de manera completa con una persona propietaria y una suplente. Además, en total se tienen seis mujeres y cinco hombres como candidatas y candidatos a integrar el Ayuntamiento de Romita por Fuerza por México.

Cabe mencionar que este Consejo General considera improcedente que el ajuste se realice únicamente respecto a la posición que ocupan las personas postuladas en la planilla de mérito, en virtud de que, de origen, se postuló a ocho hombres y seis mujeres, aunado a que no obra en poder de este Instituto solicitud alguna por parte de Fuerza por México en tal sentido ni elemento del que pueda válidamente desprenderse la intención de las personas postuladas por dicho partido político para contender por cargos diversos a aquellos en que se les concedió el registro mediante el acuerdo CGIEEG/108/2021 y se señalan puntualmente en la página 8 de la sentencia a cuyo cumplimiento se vinculó a este Consejo General.

Sentado lo anterior, se analizará la procedencia del registro incompleto de la planilla, en el entendido de que no será procedente el registro de las candidaturas a la regiduría suplente 2, a la regiduría propietaria 4 y a la regiduría propietaria 6, a fin de observar el principio de paridad de género; aunado a que tampoco es procedente el registro de candidaturas a la regiduría suplente 6 y a las regidurías propietarias y suplentes 7 y 8, porque Fuerza por México no postuló a persona alguna para competir por tales cargos de elección popular.

Ahora bien, en la sentencia a que se da cumplimiento, se estableció que debe analizarse y motivarse si procede el registro de la planilla de manera completa o en su caso, la viabilidad de su procedencia de manera incompleta. Para mayor claridad, se transcriben a continuación, en lo conducente, las consideraciones vertidas por el órgano jurisdiccional:

«En este contexto, la regla establecida en el citado artículo 191, último párrafo, de la *Ley Electoral Local*, se encamina a lograr la adecuada integración del órgano municipal; sin embargo, la consecuencia a la cual se llega por no cumplir con la existencia en comento es desproporcionada porque limita el derecho político de votar de las y los ciudadanos y partidos políticos de participar en la contienda, aunado a que no es lo ordinario que a un solo partido se le asignen la totalidad de cargos de representación proporcional, por lo que ante la falta de registro de algunas fórmulas es viable que la asignación realizada cumpla con las exigencias legales.

Esto es así, porque la falta, por ejemplo, de alguna o algunas candidaturas no necesariamente implica la ausencia de participación del partido en la elección

de que se trate, o bien que carezca de representación esa opción política, aunado a que la ley prevé otro tipo de mecanismos para realizar sustituciones o cubrir las ausencias atinentes; en tal sentido, estimar como única consecuencia jurídica la negativa de registro de la planilla completa ante cualquiera de las ausencias mencionadas es desproporcionada e ineficaz.

[...]

Entonces, cuando un partido político omite registrar candidaturas propietarias o suplentes ya sea para el cargo de las sindicaturas o regidurías, en principio podría pensarse que no está postulando una planilla o lista completa.

Sin embargo, la *Sala Superior* al resolver el expediente SUP-REC-402/2018 y posteriormente la contradicción de criterios SUP-CDC-4/2018 que dio lugar a la jurisprudencia 17/2018 de rubro: "CANDIDATURAS A CARGOS DE ELECCIÓN POPULAR. LOS PARTIDOS POLÍTICOS TIENEN LA OBLIGACIÓN DE PRESENTAR FÓRMULAS COMPLETAS, A FIN DE GARANTIZAR LA CORRECTA INTEGRACIÓN DE LOS AYUNTAMIENTOS" estableció que de la interpretación sistemática y funcional de los artículos 35, 41, 115 y 116 de la *Constitución Federal*, conduce a estimar que los partidos políticos tienen derecho a participar en las elecciones municipales postulando candidaturas.

[...]

En esa medida, consideró que los partidos políticos se encuentran obligados a postular planillas que contengan tantas candidaturas como el número de cargos en el ayuntamiento (propietarias y suplentes), pues esto supone un auténtico ejercicio del derecho de auto organización y garantiza el adecuado funcionamiento del gobierno municipal.

No obstante, ante la identificación de fórmulas incompletas o con postulaciones duplicadas en una planilla, si se omite cumplir el requerimiento de subsanarlas, es posible que puedan registrarse planillas incompletas, pues de esa forma se salvaguarda el derecho al voto pasivo de las personas que fueron debidamente postuladas en fórmulas completas.»

Además, de la sentencia emitida por el mismo órgano jurisdiccional en el expediente TEEG-REV-36/2021, se desprenden las siguientes directrices a observar para el registro incompleto de las planillas de candidaturas para integrar los ayuntamientos:

- a) Es procedente el registro de planillas incompletas cuando falta alguna o algunas de las candidaturas propietarias o suplentes a regidurías; y

- b) Es improcedente el registro de planillas incompletas cuando no se presente la candidatura a la Presidencia Municipal o falte en su totalidad la fórmula de la sindicatura propietaria y suplente.

De lo antes señalado, se concluye que es posible registrar la planilla postulada para contender en la elección de integrantes del Ayuntamiento de Romita por Fuerza por México, porque como se mencionó, subsisten las candidaturas a la Presidencia Municipal, a las sindicaturas propietaria y suplente, a las regidurías propietaria y suplente 1, a la regiduría propietaria 2, a las regidurías propietaria y suplente 3, a la regiduría suplente 4 y a las regidurías propietaria y suplente 5; atento a lo cual, se cuenta con la totalidad de las postulaciones a los cargos electos por el principio de mayoría relativa y, respecto a las regidurías, únicamente faltan en su totalidad las fórmulas correspondientes a las posiciones 6, 7 y 8.

En tal virtud, con la conformación de la planilla en términos de este considerando y su registro de manera incompleta, podrá integrarse debidamente el Ayuntamiento de Romita en caso de que Fuerza por México obtenga el triunfo en la elección; tomando en consideración que tal como se indica en la sentencia a la que se da cumplimiento, las candidaturas a la Presidencia Municipal y sindicaturas que obtengan más votos accederán a los cargos, mientras que en una fase posterior se realiza la asignación de regidurías por el principio de representación proporcional, siendo el caso que: «[...] no es lo ordinario que a un solo partido se le asignen la totalidad de cargos de representación proporcional, por lo que ante la falta de registro de algunas fórmulas es viable que la asignación realizada cumpla con las exigencias legales».

Por lo anterior, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 17, apartado A, 20, 21, 31, párrafo segundo, 110 y 111 de la *Constitución Política del Estado de Guanajuato*; 11, 12, 77, párrafos primero y segundo, 81, 82, párrafo primero, 92, fracción XXV, 183, 184, párrafos primero y segundo, 185, 188, fracción IV, párrafo sexto, 189, fracción III, 191, párrafo sexto, 213, 214, de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato* y 281 del *Reglamento de Elecciones del Instituto Nacional Electoral*, se somete a la consideración del Consejo General el siguiente:

ACUERDO:

PRIMERO. Se registra la planilla de candidatas y candidatos a integrar el Ayuntamiento de Romita postulada por Fuerza por México para contender en la elección ordinaria del seis de junio del presente año; planilla cuya integración consta en el **anexo** del presente acuerdo.

SEGUNDO. Se instruye a la Secretaría Ejecutiva que comunique este acuerdo, mediante correo electrónico, al Consejo Municipal Electoral de Romita, para los efectos legales a que haya lugar.

TERCERO. Remítase copia certificada del presente acuerdo a la Unidad Técnica de Vinculación con los Organismos Públicos Locales y a la Unidad Técnica de Fiscalización del Instituto Nacional Electoral, para los efectos legales a que haya lugar.

CUARTO. Notifíquese a Fuerza por México, a través de cualquiera de sus representantes acreditados ante este Consejo General, en la sesión en la cual se apruebe este acuerdo; o, en su defecto, en caso de que ninguno de sus representantes acuda a dicha sesión, notifíquesele de manera personal.

QUINTO. Notifíquese personalmente a los ciudadanos Cresencio Vargas Estrada, Javier Barroso Lara y Javier Cerritos Cerrano, en sus respectivos domicilios que obran en el expediente conformado con motivo de la solicitud de registro de candidaturas al Ayuntamiento de Romita presentada por Fuerza por México.

SEXTO. Remítase copia certificada del presente acuerdo al Tribunal Estatal Electoral de Guanajuato.

SÉPTIMO. Publíquense este acuerdo y su anexo en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guanajuato y en la página electrónica de este Instituto.

Notifíquese por estrados.

Con apoyo en lo previsto por los artículos 93, fracción IV, y 98, fracción VII, de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, firman este acuerdo el Consejero Presidente del Consejo General y la Secretaria Ejecutiva del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato.

Elección Ordinaria 2021

Registro de Candidaturas para Ayuntamiento

Municipio: Romita

Partido político: Fuerza Por México

Presidencia Salud Gutiérrez Carmona

Sindicaturas

Propietarias / Propietarios

Suplentes

1. Gilberto Pérez Gutiérrez	1. David Huerta Jasso
-----------------------------	-----------------------

Regidurías

Propietarias / Propietarios

Suplentes

1. María Carmona Troncoso	1. Margarita López López
2. María Guadalupe Pérez Gutiérrez	
3. J. Ascención Silva Ramírez	3. Margarita Pérez Franco
	4. María Elena Pérez Gutiérrez
5. Marco Antonio Rangel Rocha	5. Alberto Vargas Martínez