

En la sesión extraordinaria efectuada el dieciséis de mayo de dos mil veintiuno, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, emitió el siguiente:

Acuerdo mediante el cual se determinan los límites de financiamiento privado para gastos de campaña de las candidaturas independientes a integrar el Ayuntamiento de Comonfort de la planilla correspondiente a la asociación civil SUMANDO ESFUERZOS POR COMONFORT.

ANTECEDENTES:

Oficio INE/GTO/JLE/VRFE/4215/2020

I. La licenciada Verónica Fabiola González Gamiño, Vocal del Registro Federal de Electores de la Junta Local Ejecutiva del Instituto Nacional Electoral en el Estado de Guanajuato, mediante oficio número INE/GTO/JLE/VRFE/4215/2020, de fecha diecisiete de agosto de dos mil veinte, informó el número de ciudadanas y ciudadanos inscritos en el Padrón Electoral correspondiente al Estado de Guanajuato, con corte al treinta y uno de julio de dos mil veinte.

Acuerdo CGIEEG/039/2020

II. En la sesión extraordinaria del cuatro de septiembre de dos mil veinte, mediante acuerdo CGIEEG/039/2020, el Consejo General determinó el monto anual total del financiamiento público para el año dos mil veintiuno que se distribuirá entre los partidos políticos, así como el financiamiento para gastos de campaña del conjunto de candidaturas independientes para el proceso electoral local ordinario 2020-2021.

El monto determinado por concepto de financiamiento público para actividades de campaña para la totalidad de las candidaturas independientes que obtuvieran su registro era de **\$957,813.88 (novecientos cincuenta y siete mil, ochocientos trece pesos 88/100 m.n.).**

Topes de gastos de campaña para el proceso electoral local ordinario 2020-2021

III. En la sesión extraordinaria del quince de febrero de dos mil veintiuno, este Consejo General emitió el acuerdo CGIEEG/029/2021, mediante el cual se determinaron los topes de gastos de las campañas para ayuntamientos y

diputaciones al Congreso del Estado por el principio de mayoría relativa, para el proceso electoral local ordinario 2020-2021.

***Registro de planillas de candidaturas
independientes para la elección de ayuntamientos***

IV. En la sesión especial celebrada el cuatro de abril de dos mil veintiuno, este Consejo General aprobó el registro de planillas de candidatas y candidatos independientes de diversas asociaciones civiles para contender en la elección de integrantes de ayuntamientos en el proceso electoral local ordinario 2020-2021, las cuales son las siguientes:

Número de acuerdo	Ayuntamiento	Asociación civil	Persona que encabeza la planilla
CGIEEG/110/2021	Comonfort	COMONFORT MÁGICO E INDEPENDIENTE	José Luis Revilla Macías
CGIEEG/112/2021	Cortazar	LIBERACIÓN CIUDADANA INDEPENDIENTE CORTAZARENSE	Armando Alvarado Arévalo
CGIEEG/113/2021	Acámbaro	OZIEL GARCÍA GUERRERO	Oziel García Guerrero
CGIEEG/114/2021	Jaral del Progreso	PROMOCIÓN SOCIAL JARALENSE	Jesús Ignacio Ortega Ojeda
CGIEEG/115/2021	Salamanca	RENOVACIÓN INCLUYENTE SALAMANCA	Juan Carlos González Muro
CGIEEG/118/2021	Comonfort	SUMANDO ESFUERZOS POR COMONFORT	Sergio Luis Vázquez Ortega
CGIEEG/119/2021	Dolores Hidalgo, C.I.N.	UNA CARITA FELIZ LIBRE E INDEPENDIENTE DE DOLORES HIDALGO	José Julio González Landeros

Asimismo, en la misma fecha, se celebró la sesión del Consejo Municipal Electoral de Irapuato, en que se aprobó el registro de las candidaturas independientes de las personas integrantes de la planilla encabezada por Víctor Manuel Saavedra Zamudio, correspondiente a la asociación civil HACIENDO EQUIPO POR IRAPUATO.

Finalmente, en la misma fecha, se celebró la sesión del Consejo Municipal Electoral de Santiago Maravatío, en que se aprobó el registro de las candidaturas independientes de las personas integrantes de la planilla encabezada por José Guadalupe Paniagua Cardoso, correspondiente a la asociación civil UNIDAD Y PROGRESO SANTIAGO MARAVATÍO.

***Distribución del financiamiento
público para candidaturas independientes***

V. En la sesión especial celebrada el cuatro de abril de dos mil veintiuno, este Consejo General aprobó el acuerdo CGIEEG/120/2021, mediante el cual determinó el monto del financiamiento público a que tienen derecho las candidaturas independientes registradas en la elección de ayuntamientos en el proceso electoral local ordinario 2020-2021.

***Determinación de límites del
financiamiento público para candidaturas independientes***

VI. En la sesión especial celebrada el cuatro de abril de dos mil veintiuno, este Consejo General aprobó el acuerdo CGIEEG/121/2021, mediante el cual determinaron los límites de financiamiento privado para gastos de campaña de las candidaturas independientes registradas en la elección de ayuntamientos en el proceso electoral local ordinario 2020-2021.

***Registro de candidaturas independientes a
integrar el Ayuntamiento de Silao de la Victoria***

VII. En la sesión extraordinaria celebrada el dieciséis de abril de dos mil veintiuno, este Consejo General emitió el acuerdo CGIEEG/129/2021, mediante el cual se aprobó el registro de la planilla de candidatas y candidatos independientes a integrar el Ayuntamiento de Silao de la Victoria, correspondiente a la asociación civil SILAO LIBRE E INDEPENDIENTE; lo cual se realizó en cumplimiento a la sentencia emitida por el Tribunal Estatal Electoral de Guanajuato en el recurso de revisión con número de expediente TEEG-REV-34/2021.

Modificación al acuerdo CGIEEG/120/2021

VIII. En la sesión extraordinaria celebrada el dieciséis de abril de dos mil veintiuno, este Consejo General aprobó el acuerdo CGIEEG/130/2021, que modifica el diverso acuerdo CGIEEG/120/2021, mediante el cual se determinó el monto del financiamiento público a que tienen derecho las candidaturas independientes registradas en la elección de ayuntamientos en el proceso electoral local ordinario 2020-2021.

Modificación al acuerdo CGIEEG/121/2021

IX. En la sesión extraordinaria celebrada el dieciséis de abril de dos mil veintiuno, este Consejo General aprobó el acuerdo CGIEEG/131/2021, que modifica el diverso acuerdo CGIEEG/121/2021, mediante el cual se determinaron los límites de financiamiento privado para gastos de campaña de las candidaturas independientes registradas en la elección de ayuntamientos en el proceso electoral local ordinario 2020-2021.

***Registro de candidaturas
independientes al Ayuntamiento de Salamanca***

X. En la sesión extraordinaria celebrada el veintitrés de abril de dos mil veintiuno, este Consejo General emitió el acuerdo CGIEEG/157/2021, mediante el cual se aprobó el registro de la planilla de candidatas y candidatos independientes a integrar el Ayuntamiento de Salamanca, correspondiente a la asociación civil SALAMANCA DIGNA en cumplimiento a la resolución emitida por el Tribunal Estatal Electoral de Guanajuato en el recurso de revisión TEEG-REV-14/2021 y sus acumulados.

***Cancelación de registro de candidaturas
independientes al Ayuntamiento de Comonfort***

XI. En la sesión extraordinaria celebrada el veintitrés de abril de dos mil veintiuno, este Consejo General emitió el acuerdo CGIEEG/158/2021, mediante el cual se canceló el registro de la planilla de candidatas y candidatos independientes de la asociación civil SUMANDO ESFUERZOS POR COMONFORT a integrar el Ayuntamiento de Comonfort.

***Registro de candidaturas
independientes al Ayuntamiento de Acámbaro***

XII. En la sesión extraordinaria celebrada el veinticuatro de abril de dos mil veintiuno, este Consejo General emitió el acuerdo CGIEEG/164/2021, mediante el cual se aprobó el registro de la planilla de candidatas y candidatos independientes a integrar el Ayuntamiento de Acámbaro, correspondiente a la asociación civil FIA ING ENRIQUE PÉREZ para contender en la elección ordinaria a celebrarse el seis de junio de dos mil veintiuno.

Modificación al acuerdo CGIEEG/130/2021

XIII. En la sesión extraordinaria celebrada el veinticuatro de abril de dos mil veintiuno, este Consejo General aprobó el acuerdo CGIEEG/166/2021, que modifica el diverso acuerdo CGIEEG/130/2021, mediante el cual se determinó el monto del financiamiento público a que tienen derecho las candidaturas independientes registradas en la elección de ayuntamientos en el proceso electoral local ordinario 2020-2021.

***Determinación del monto de financiamiento
público en cumplimiento a sentencia del TEEG***

XIV. En la sesión extraordinaria celebrada el uno de mayo de dos mil veintiuno, este Consejo General aprobó el acuerdo CGIEEG/187/2021, mediante el cual se determinó el monto del financiamiento público a que tienen derecho las candidaturas independientes registradas en la elección de ayuntamientos en el proceso electoral local ordinario 2020-2021, en cumplimiento a la sentencia del Tribunal Estatal Electoral de Guanajuato en el recurso de revisión con número de expediente TEEG-REV-16/2021 y su acumulado TEEG-REV-35/2021.

***Determinación de límites al financiamiento
privado con motivo del cumplimiento a sentencia del TEEG***

XV. En la sesión extraordinaria celebrada el uno de mayo de dos mil veintiuno, este Consejo General aprobó el acuerdo CGIEEG/188/2021, mediante el cual se determinaron los límites de financiamiento privado para gastos de campaña de las candidaturas independientes registradas en la elección de ayuntamientos en el proceso electoral local ordinario 2020-2021, con motivo del cumplimiento de la sentencia del Tribunal Estatal Electoral de Guanajuato en el recurso de revisión con número de expediente TEEG-REV-16/2021 y su acumulado TEEG-REV-35/2021.

***Aprobación de ajustes de la planilla de la
asociación civil SUMANDO ESFUERZOS POR COMONFORT***

XVI. En la sesión extraordinaria celebrada el dieciséis de mayo de dos mil veintiuno, este Consejo General emitió el acuerdo CGIEEG/248/2021, mediante el cual se dejó sin efectos la cancelación del registro de la planilla de candidaturas independientes para integrar el Ayuntamiento de Comonfort correspondiente a la asociación civil SUMANDO ESFUERZOS POR COMONFORT y se aprueban los ajustes realizados al interior de la planilla, en cumplimiento a la resolución recaída en el expediente TEEG-JPDC-145/2021, la cual revocó el acuerdo CGIEEG/158/2021 referido en el antecedente **XI**.

***Determinación del financiamiento público de la planilla de
la asociación civil SUMANDO ESFUERZOS POR COMONFORT***

XVII. En la sesión extraordinaria celebrada el dieciséis de mayo de dos mil veintiuno, este Consejo General emitió el acuerdo CGIEEG/249/2021, mediante el cual se determinó el monto del financiamiento público a que tienen derecho las candidatas y candidatos independientes a integrar el Ayuntamiento de Comonfort de la planilla correspondiente a la asociación civil SUMANDO ESFUERZOS POR COMONFORT.

CONSIDERANDO:

Personalidad jurídica del Instituto y principios que rigen su actuación

1. El artículo 77, párrafos primero y segundo, de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, establece que el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato está dotado de personalidad jurídica y patrimonio propios y goza de autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones, en los términos previstos en la *Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos*, la *Constitución Política para el Estado de Guanajuato* y la propia *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*. De igual manera, señala que será profesional en su desempeño y se regirá por los principios de certeza, imparcialidad, independencia, legalidad, máxima publicidad y objetividad.

Asimismo, el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato es autoridad en materia electoral, en los términos que establecen los ordenamientos jurídicos antes citados y la *Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales*.

Órgano superior de dirección

2. El artículo 81 de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, señala que el Consejo General es el órgano superior de dirección del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, al que corresponde la preparación, desarrollo y vigilancia de los procesos electorales de carácter estatal.

Integración del Consejo General

3. El artículo 82, párrafo primero, de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, indica que el Consejo General se integra por un consejero presidente y seis consejeras y consejeros electorales, con derecho a voz y voto; la Secretaría Ejecutiva y representantes de los partidos políticos con registro nacional y estatal, quienes concurrirán a las sesiones solo con derecho a voz.

Determinación de límites de financiamiento privado de la asociación civil SUMANDO ESFUERZOS POR COMONFORT

4. En el acuerdo CGIEEG/249/2021 se determinó que el financiamiento público para gastos de campaña que corresponde a la asociación civil SUMANDO ESFUERZOS POR COMONFORT asciende a la cantidad de **\$112,919.42 (ciento doce mil novecientos diecinueve pesos 42/100 m.n.)**.

Ahora bien, respecto al financiamiento privado, el artículo 326 de la de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, dispone que este se constituye por las aportaciones que realicen las candidatas y los candidatos independientes y sus simpatizantes, el cual no podrá rebasar en ningún caso, el 10% –diez por ciento– del tope de gasto para la elección de que se trate.

En cuanto a esta disposición, en la jurisprudencia 10/2019 de rubro: «CANDIDATURAS INDEPENDIENTES. CRITERIOS PARA DEFINIR EL LÍMITE DE FINANCIAMIENTO PRIVADO.»¹, se estableció que es inconstitucional la restricción que limita el financiamiento privado de las candidaturas independientes a un porcentaje determinado del tope de gasto de la elección de que se trate, al no resultar proporcional en sentido estricto, pues genera desventaja frente a las candidaturas de partidos políticos en los casos en que impida erogar recursos hasta por el total del tope de gastos de campaña fijado. Por lo tanto, el límite de financiamiento privado que podrá recibir una candidatura independiente equivaldrá al monto que resulte de restar al tope de gastos de la campaña que se trate el financiamiento público a que las candidaturas respectivas tienen derecho.

Tal jurisprudencia es de observancia obligatoria para esta autoridad administrativa electoral, como establece el artículo 233 de la *Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación*, al haberse declarado en asuntos relativos a derechos político-electorales de la ciudadanía.

Lo anterior, motiva la necesidad de realizar una interpretación conforme del artículo 326 de la de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, a la luz de lo dispuesto en el artículo 1o. de la *Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos* y el contenido de la jurisprudencia antes citada, a fin de establecer que el límite del 10% –diez por ciento– del tope de gasto para la elección de que se trate a que se refiere dicha disposición legal, corresponde a las aportaciones que podrá realizar cada candidatura independiente para el financiamiento privado de los gastos de campaña.

Así, la disposición es similar a la prevista en el artículo 55, fracción II, de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, en el caso de aportaciones de candidatas y candidatos de los partidos políticos.

¹ Gaceta de Jurisprudencia y Tesis en materia electoral, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Año 12, Número 24, 2019, páginas 16 y 17.

De manera que, para garantizar la equidad en la contienda electoral, los límites del financiamiento privado que podrán recibir las candidaturas independientes de la planilla correspondiente a la asociación civil SUMANDO ESFUERZOS POR COMONFORT para financiar sus gastos de campaña equivaldrán a la diferencia entre el financiamiento público otorgado y el respectivo tope de gastos de campaña, como se indica a continuación:

Ayuntamiento	Asociación civil	Tope gastos de campaña (acuerdo CGIEEG/029/2021)	Financiamiento público	Límite financiamiento privado
Comonfort	SUMANDO ESFUERZOS POR COMONFORT	\$720,891.78	\$112,919.42	\$607,972.36

En la tabla anterior, se observa que el financiamiento privado es mayor al financiamiento público otorgado para gastos de campaña, lo cual es acorde a la tesis XXI/2015 de rubro: «CANDIDATURAS INDEPENDIENTES. NO LES ES APLICABLE EL PRINCIPIO CONSTITUCIONAL DE PREVALENCIA DEL FINANCIAMIENTO PÚBLICO SOBRE EL PRIVADO, QUE CORRESPONDE A PARTIDOS POLÍTICOS.»², en que se señala que al tener las candidaturas independientes un financiamiento público significativamente inferior al que tienen quienes contienden representando a un partido político, el hecho de que el financiamiento privado se vea topado por el público conlleva una reducción significativa de sus posibilidades de competir en una elección.

Ahora bien, como se señaló anteriormente, para determinar el límite de aportaciones de las candidaturas independientes de la planilla en comento para financiar los gastos de campaña, se aplicará el 10% –diez por ciento– al tope de gastos de campaña determinado en el acuerdo CGIEEG/029/2021 para la elección de integrantes del Ayuntamiento de Comonfort, en términos de lo dispuesto por el artículo 326 de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, como se indica enseguida:

Ayuntamiento	Asociación civil	Topes gastos de campaña (acuerdo CGIEEG/029/2021)	Límite de aportaciones de candidaturas independientes
--------------	------------------	---	---

² Gaceta de Jurisprudencia y Tesis en materia electoral, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Año 8, Número 16, 2015, páginas 45, 46 y 47.

Comonfort	SUMANDO ESFUERZOS POR COMONFORT	\$720,891.78	\$72,089.17
-----------	---------------------------------------	--------------	-------------

En cuanto a las aportaciones de simpatizantes, el artículo 326 de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato* no establece de manera expresa un límite de aportación individual, sin embargo, en la tesis XVII/2019 de rubro: «CANDIDATURAS INDEPENDIENTES. ELEMENTOS PARA FIJAR EL LÍMITE INDIVIDUAL DE APORTACIONES PARA EL FINANCIAMIENTO PRIVADO.»³, se indica que en aquellos casos en que la legislación electoral no especifique cuál será la fórmula para determinar los límites de aportaciones individuales para el caso de las candidaturas independientes, la autoridad administrativa electoral debe fijarlos a partir del porcentaje considerado para los límites individuales de los partidos políticos y el tope de gastos de la campaña que se trate; pudiendo diferenciarse el límite individual de aportaciones de las propias candidaturas del que se fije para sus simpatizantes, siempre que sea racional y objetivo, garantizando la equidad en la contienda.

Entonces, para determinar los límites de aportaciones individuales de las personas simpatizantes de las candidaturas independientes correspondientes a la asociación civil SUMANDO ESFUERZOS POR COMONFORT, se deberá realizar el cálculo en los mismos términos que la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato* señala para los partidos políticos en su artículo 55, fracción IV; es decir, el límite individual de aportaciones de simpatizantes será el equivalente al 0.5 % del tope de gastos de campaña, al ser este un parámetro racional y objetivo que garantiza la equidad entre todas las candidaturas, quedando de la siguiente forma:

Ayuntamiento	Asociación civil	Topes gastos de campaña (acuerdo CGIEEG/029/2021)	Límite de aportaciones individuales de simpatizantes (0.5% del tope de gastos de campaña)
Comonfort	SUMANDO ESFUERZOS POR COMONFORT	\$720,891.78	\$3,604.46

³ Gaceta de Jurisprudencia y Tesis en materia electoral, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Año 12, Número 24, 2019, páginas 36 y 37.

Por lo anterior, y con fundamento en lo dispuesto por los artículos 31, párrafo segundo, de la *Constitución Política para el Estado de Guanajuato*; 48, 77, párrafos primero y segundo, 81, 92, fracción II, 320, 321, fracción V, 325, 329, 333, 334 y 336 de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, se somete a la consideración del Consejo General, el siguiente:

ACUERDO:

PRIMERO. El límite del financiamiento privado para gastos de campaña de las candidaturas independientes registradas en la elección del Ayuntamiento de Comonfort correspondientes a la asociación civil SUMANDO ESFUERZOS POR COMONFORT, es de **\$607,972.36 (seiscientos siete mil novecientos setenta y dos pesos 36/100 m.n.)**.

SEGUNDO. El límite de las aportaciones de las candidaturas independientes registradas en la elección del Ayuntamiento de Comonfort correspondientes a la asociación civil SUMANDO ESFUERZOS POR COMONFORT, es de **\$72,089.17 (setenta y dos mil ochenta y nueve pesos 17/100 m.n.)**.

TERCERO. El límite individual de aportaciones de simpatizantes de las candidaturas independientes registradas en la elección del Ayuntamiento de Comonfort correspondientes a la asociación civil SUMANDO ESFUERZOS POR COMONFORT, es de **\$3,604.46 (tres mil seiscientos cuatro pesos 46/100 m.n.)**.

CUARTO. Notifíquese el presente acuerdo a las personas que integran la planilla de candidaturas independientes correspondientes a la asociación civil SUMANDO ESFUERZOS POR COMONFORT, a través del representante legal de dicha asociación.

QUINTO. Remítase copia certificada del presente acuerdo a la Unidad Técnica de Vinculación con los Organismos Públicos Locales y la Unidad Técnica de Fiscalización del Instituto Nacional Electoral, por conducto del Vocal Ejecutivo Local en el estado de Guanajuato, para los efectos legales a que haya lugar.

SEXTO. Se instruye a la Secretaría Ejecutiva que comunique este acuerdo, mediante correo electrónico, al Consejo Municipal Electoral de Comonfort de este Instituto.

SÉPTIMO. Remítase copia certificada del presente acuerdo al Tribunal Estatal Electoral de Guanajuato.

OCTAVO. Publíquese el presente acuerdo en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guanajuato y en la página electrónica del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato.

Notifíquese por estrados.

Con apoyo en lo previsto por los artículos 93, fracción IV, y 98, fracción VII, de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, firman este acuerdo el Consejero Presidente del Consejo General y la Secretaria Ejecutiva del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato.