

En la sesión extraordinaria efectuada el veinticinco de mayo de dos mil veintiuno, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, emitió el siguiente:

Acuerdo mediante el cual se determinan los límites del financiamiento privado para gastos de campaña de las candidaturas independientes registradas en la elección de diputaciones por el principio de mayoría relativa en el proceso electoral local ordinario 2020-2021, correspondientes a la asociación civil PRIMERA GOTA DEL ROCÍO DE LA MAÑANA, con motivo de la sentencia emitida por la Sala Regional del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación correspondiente a la Segunda Circunscripción Electoral Plurinominal en el juicio de revisión constitucional con número de expediente SM-JRC-72/2021.

ANTECEDENTES:

Financiamiento público dos mil veintiuno

I. En la sesión extraordinaria del cuatro de septiembre de dos mil veinte, mediante acuerdo CGIEEG/039/2020, el Consejo General determinó el monto anual total del financiamiento público para el año dos mil veintiuno que se distribuirá entre los partidos políticos, así como el financiamiento para gastos de campaña del conjunto de candidaturas independientes para el proceso electoral local ordinario 2020-2021.

En dicho acuerdo, se estableció que el monto por concepto de financiamiento público para actividades de campaña para la totalidad de las candidaturas independientes que obtengan su registro es de **\$957,813.88 (novecientos cincuenta y siete mil ochocientos trece pesos 88/100 m.n.)**.

Topes de gastos de campaña para el proceso electoral local ordinario 2020-2021

II. En la sesión extraordinaria del quince de febrero de dos mil veintiuno, este Consejo General emitió el acuerdo CGIEEG/029/2021, mediante el cual se determinan los topes de gastos de las campañas para ayuntamientos y diputaciones al Congreso del Estado por el principio de mayoría relativa, para el proceso electoral local ordinario 2020-2021.

Registro de candidaturas independientes para la elección de diputaciones

III. En la sesión especial celebrada el diecinueve de abril de dos mil veintiuno, este Consejo General emitió el acuerdo CGIEEG/149/2021, mediante el cual se aprobó el registro de las candidaturas independientes para contender en la elección de la diputación propietaria y suplente por el principio de mayoría relativa del distrito electoral

local IX, correspondiente a la asociación civil PRIMERA GOTA DEL ROCÍO DE LA MAÑANA.

***Financiamiento público de candidaturas independientes
de la asociación civil PRIMERA GOTA DEL ROCÍO DE LA MAÑANA***

IV. En la sesión especial celebrada el diecinueve de abril de dos mil veintiuno, este Consejo General emitió el acuerdo CGIEEG/150/2021, mediante el cual se determinó el monto del financiamiento público a que tienen derecho las candidaturas independientes registradas en la elección de diputaciones por el principio de mayoría relativa en el proceso electoral local ordinario 2020-2021, correspondientes a la asociación civil PRIMERA GOTA DEL ROCÍO DE LA MAÑANA.

***Límites de financiamiento privado de
candidaturas independientes en la elección de diputaciones***

V. En la sesión especial celebrada el diecinueve de abril de dos mil veintiuno, este Consejo General emitió el acuerdo CGIEEG/151/2021, mediante el cual se determinaron los límites del financiamiento privado para gastos de campaña de las candidaturas independientes registradas en la elección de diputaciones por el principio de mayoría relativa en el proceso electoral local ordinario 2020-2021, correspondientes a la asociación civil PRIMERA GOTA DEL ROCÍO DE LA MAÑANA.

***Financiamiento público a candidaturas independientes
a ayuntamientos en cumplimiento a sentencia del TEEG***

VI. En la sesión extraordinaria celebrada el uno de mayo de dos mil veintiuno, este Consejo General aprobó el acuerdo CGIEEG/187/2021, mediante el cual se determina el monto del financiamiento público a que tienen derecho las candidaturas independientes registradas en la elección de ayuntamientos en el proceso electoral local ordinario 2020-2021, en cumplimiento a la sentencia del Tribunal Estatal Electoral de Guanajuato en el recurso de revisión con número de expediente TEEG-REV-16/2021 y su acumulado TEEG-REV-35/2021.

En dicha resolución, la autoridad jurisdiccional electoral local determinó que la distribución del financiamiento público para gastos de campaña de las candidaturas independientes registradas en el proceso electoral local ordinario 2020-2021, debía realizarse contemplando la totalidad del financiamiento correspondiente a un partido político de nuevo registro, integrado por el financiamiento público para actividades ordinarias, el financiamiento para actividades específicas como entidades de interés público y el financiamiento para gastos de campaña.

***Determinación del financiamiento
público con motivo de la sentencia del TEEG***

VII. En la sesión extraordinaria celebrada el uno de mayo de dos mil veintiuno, este Consejo General aprobó el acuerdo CGIEEG/189/2021, mediante el cual se determinó

el monto del financiamiento público a que tienen derecho las candidaturas independientes registradas en la elección de diputaciones por el principio de mayoría relativa en el proceso electoral local ordinario 2020-2021, correspondientes a la asociación civil PRIMERA GOTA DEL ROCÍO DE LA MAÑANA. Lo anterior, con motivo de la sentencia emitida por el Tribunal Estatal Electoral de Guanajuato en el recurso de revisión con número de expediente TEEG-REV-16/2021 y su acumulado TEEG-REV-35/2021.

Límites de financiamiento privado de candidaturas independientes en la elección de diputaciones

VIII. En la sesión extraordinaria celebrada el uno de mayo de dos mil veintiuno, este Consejo General aprobó el acuerdo CGIEEG/190/2021, mediante el cual se determinaron los límites del financiamiento privado para gastos de campaña de las candidaturas independientes registradas en la elección de diputaciones por el principio de mayoría relativa en el proceso electoral local ordinario 2020-2021, correspondientes a la asociación civil PRIMERA GOTA DEL ROCÍO DE LA MAÑANA, con motivo del cumplimiento de la sentencia del Tribunal Estatal Electoral de Guanajuato en el recurso de revisión con número de expediente TEEG-REV-16/2021 y su acumulado TEEG-REV-35/2021.

Sentencia emitida en el juicio de revisión constitucional SM-JRC-72/2021

IX. El veinte de mayo de dos mil veintiuno, se notificó a este Instituto la sentencia emitida por la Sala Regional del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación correspondiente a la Segunda Circunscripción Electoral Plurinominal en el juicio de revisión constitucional con número de expediente SM-JRC-72/2021, en que se revocó la resolución del Tribunal Estatal Electoral de Guanajuato dictada en el expediente TEEG-REV-16/2021 y su acumulado TEEG-REV-35/2021. En la sentencia en comento, se determinó:

«**Asiste** razón al promovente, pues el *Tribunal local* pasó por alto que, de las disposiciones electorales aplicables en el Estado de Guanajuato, se desprende que, el financiamiento público de gastos de campaña de las candidaturas independientes se integra sólo por el monto destinado para dicho rubro en relación con un partido político de nueva creación.

[...]

Por tanto, al resultar **fundado** el agravio hecho valer por el promovente respecto a la interpretación por parte del *Tribunal local* respecto de los artículos 333 y 334 de la *Ley local*, procede **revocar** la sentencia impugnada.

En vía de consecuencia, al haberse revocado el fallo impugnado, debe quedar sin efectos el acuerdo del *Instituto local* dictado en su cumplimiento y, **prevalecer**, para todos los efectos, el *Acuerdo de financiamiento anual*, que determinó que el monto por concepto de financiamiento público para gastos de campaña para la totalidad de las candidaturas independientes que obtuvieron su registro para contender en el proceso electoral local 2020-2021, es de \$957,813.88 (novecientos cincuenta y siete mil ochocientos trece pesos 88/100 m.n.).»

***Financiamiento público con motivo de la sentencia
del juicio de revisión constitucional SM-JRC-72/2021***

X. En la sesión extraordinaria celebrada el veinticinco de mayo de dos mil veintiuno, este Consejo General emitió el acuerdo CGIEEG/261/2021, mediante el cual se determinó el monto del financiamiento público a que tienen derecho las candidaturas independientes registradas en la elección de diputaciones por el principio de mayoría relativa en el proceso electoral local ordinario 2020-2021, correspondientes a la asociación civil PRIMERA GOTA DEL ROCÍO DE LA MAÑANA, con motivo de la sentencia emitida por la Sala Regional del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación correspondiente a la Segunda Circunscripción Electoral Plurinominal en el juicio de revisión constitucional con número de expediente SM-JRC-72/2021.

CONSIDERANDO:

***Personalidad jurídica del Instituto
y principios que rigen su actuación***

1. El artículo 77, párrafos primero y segundo, de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, establece que el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato está dotado de personalidad jurídica y patrimonio propios y goza de autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones, en los términos previstos en la *Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos*, la *Constitución Política para el Estado de Guanajuato* y la propia *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*. De igual manera, señala que será profesional en su desempeño y se regirá por los principios de certeza, imparcialidad, independencia, legalidad, máxima publicidad y objetividad.

Asimismo, el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato es autoridad en materia electoral, en los términos que establecen los ordenamientos jurídicos antes citados y la *Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales*.

Órgano superior de dirección

2. El artículo 81 de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, señala que el Consejo General es el órgano superior de dirección del

Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, al que corresponde la preparación, desarrollo y vigilancia de los procesos electorales de carácter estatal.

Integración del Consejo General

3. El artículo 82, párrafo primero, de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, indica que el Consejo General se integra por un consejero presidente y seis consejeras y consejeros electorales, con derecho a voz y voto; la Secretaría Ejecutiva y representantes de los partidos políticos con registro nacional y estatal, quienes concurrirán a las sesiones solo con derecho a voz.

Financiamiento privado para gastos de campaña de candidaturas independientes

4. Respecto al financiamiento privado, el artículo 326 de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, dispone que este se constituye por las aportaciones que realicen las candidatas y los candidatos independientes y sus simpatizantes, el cual no podrá rebasar en ningún caso, el 10% – diez por ciento– del tope de gasto para la elección de que se trate.

En cuanto a esta disposición, en la jurisprudencia 10/2019 de rubro: «CANDIDATURAS INDEPENDIENTES. CRITERIOS PARA DEFINIR EL LÍMITE DE FINANCIAMIENTO PRIVADO.»¹, se estableció que es inconstitucional la restricción que limita el financiamiento privado de las candidaturas independientes a un porcentaje determinado del tope de gasto de la elección de que se trate, al no resultar proporcional en sentido estricto, pues genera desventaja frente a las candidaturas de partidos políticos en los casos en que impida erogar recursos hasta por el total del tope de gastos de campaña fijado. Por lo tanto, el límite de financiamiento privado que podrá recibir una candidatura independiente equivaldrá al monto que resulte de restar al tope de gastos de la campaña que se trate el financiamiento público a que las candidaturas respectivas tienen derecho.

Tal jurisprudencia es de observancia obligatoria para esta autoridad administrativa electoral, como establece el artículo 233 de la *Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación*, al haberse declarado en asuntos relativos a derechos político-electorales de la ciudadanía.

Lo anterior, motiva la necesidad de realizar una interpretación conforme del artículo 326 de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, a la luz de lo dispuesto en el artículo 1o. de la *Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos* y el contenido de la jurisprudencia antes citada, a fin de establecer que el límite del 10% –diez por ciento– del tope de gasto para la elección de que se trate a que se refiere dicha disposición legal, corresponde a las aportaciones que

¹ Gaceta de Jurisprudencia y Tesis en materia electoral, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Año 12, Número 24, 2019, páginas 16 y 17.

podrá realizar cada candidatura independiente para el financiamiento privado de los gastos de campaña.

Así, la disposición es similar a la prevista en el artículo 55, fracción II, de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, en el caso de aportaciones de candidatas y candidatos de los partidos políticos.

De manera que, para garantizar la equidad en la contienda electoral, los límites del financiamiento privado que podrán recibir las candidaturas independientes registradas en la elección de la diputación propietaria y suplente por el principio de mayoría relativa del distrito electoral local IX, equivaldrá a la diferencia entre el financiamiento público otorgado mediante el acuerdo CGIEEG/261/2021 y el respectivo tope de gasto de campaña, como se indica a continuación:

Distrito	Asociación civil	Tope gastos de campaña (acuerdo CGIEEG/029/2021)	Financiamiento público	Límite financiamiento privado
IX	PRIMERA GOTA DEL ROCÍO DE LA MAÑANA	\$1,998,459.92	\$239,453.47	\$1 759,006.45

Ahora bien, como se señaló anteriormente, para determinar el límite de aportaciones de cada candidatura independiente para financiar los gastos de campaña, se aplicará el 10% –diez por ciento– al tope de gastos de campaña determinado en el acuerdo CGIEEG/029/2021 para la elección de la diputación del distrito electoral local IX, en términos de lo dispuesto por el artículo 326 de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, como se indica enseguida:

Distrito	Asociación civil	Tope gastos de campaña (acuerdo CGIEEG/029/2021)	Límite de aportaciones de candidaturas independientes
IX	PRIMERA GOTA DEL ROCÍO DE LA MAÑANA	\$1,998,459.92	\$199,845.99

En cuanto a las aportaciones de simpatizantes, el artículo 326 de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato* no establece de manera expresa un límite de aportación individual, sin embargo, en la tesis XVII/2019 de rubro: «CANDIDATURAS INDEPENDIENTES. ELEMENTOS PARA FIJAR EL LÍMITE INDIVIDUAL DE APORTACIONES PARA EL FINANCIAMIENTO PRIVADO.»², se indica que en aquellos casos en que la legislación electoral no especifique cuál será la fórmula para determinar los límites de aportaciones individuales para el caso de las candidaturas independientes, la autoridad administrativa electoral debe fijarlos a partir

² Gaceta de Jurisprudencia y Tesis en materia electoral, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Año 12, Número 24, 2019, páginas 36 y 37.

del porcentaje considerado para los límites individuales de los partidos políticos y el tope de gastos de la campaña que se trate; pudiendo diferenciarse el límite individual de aportaciones de las propias candidaturas del que se fije para sus simpatizantes, siempre que sea racional y objetivo, garantizando la equidad en la contienda.

Entonces, para determinar los límites de aportaciones individuales de las personas simpatizantes, se deberá realizar el cálculo en los mismos términos que la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato* señala para los partidos políticos en su artículo 55, fracción IV; es decir, el límite individual de aportaciones de simpatizantes será el equivalente al 0.5 % del tope de gastos de campaña de que se trate, al ser este un parámetro racional y objetivo que garantiza la equidad entre todas las candidaturas, quedando de la siguiente forma:

Distrito	Asociación civil	Tope gastos de campaña (acuerdo CGIEEG/029/2021)	Límite de aportaciones individuales de simpatizantes (0.5% del tope de gastos de campaña)
IX	PRIMERA GOTA DEL ROCÍO DE LA MAÑANA	\$1,998,459.92	\$9,992.30

Por lo anterior, y con fundamento en lo dispuesto por los artículos 1o. y 35 fracción II de la *Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos*; 23 de la *Convención Americana sobre Derechos Humanos*; 25 del *Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos*; 31, párrafo segundo, de la *Constitución Política para el Estado de Guanajuato*; 48, 77, párrafos primero y segundo, 81, 92, fracción II, 320, 321, fracción V, 325, 329, 333, 334 y 336 de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, se somete a la consideración del Consejo General, el siguiente:

ACUERDO:

PRIMERO. El límite del financiamiento privado para gastos de campaña de las candidaturas independientes registradas en la elección de diputaciones por el principio de mayoría relativa para el proceso electoral local ordinario 2020-2021 en el estado de Guanajuato, correspondientes a la asociación civil PRIMERA GOTA DEL ROCÍO DE LA MAÑANA, es de **\$1'759,006.45 (un millón setecientos cincuenta y nueve mil seis pesos 45/100 m.n.).**

SEGUNDO. El límite de las aportaciones de las candidaturas independientes registradas en la elección de diputaciones por el principio de mayoría relativa para el proceso electoral local ordinario 2020-2021 en el estado de Guanajuato, correspondientes a la asociación civil PRIMERA GOTA DEL ROCÍO DE LA MAÑANA, es de **\$199,845.99 (ciento noventa y nueve mil ochocientos cuarenta y cinco pesos 99/100 m.n.).**

TERCERO. El límite individual de las aportaciones de simpatizantes de las candidaturas independientes registradas en la elección de diputaciones por el principio de mayoría relativa para el proceso electoral local ordinario 2020-2021 en el estado de Guanajuato, correspondientes a la asociación civil PRIMERA GOTA DEL ROCÍO DE LA MAÑANA, es de **\$9,992.30 (nueve mil novecientos noventa y dos pesos 30/100 m.n.)**.

CUARTO. Notifíquese el presente acuerdo al representante de la asociación civil PRIMERA GOTA DEL ROCÍO DE LA MAÑANA.

QUINTO. Remítase copia certificada del presente acuerdo a la Unidad Técnica de Vinculación con los Organismos Públicos Locales y la Unidad Técnica de Fiscalización del Instituto Nacional Electoral, por conducto del Vocal Ejecutivo Local en el estado de Guanajuato, para los efectos legales a que haya lugar.

SEXTO. Se instruye a la Secretaría Ejecutiva que comunique este acuerdo, mediante correo electrónico, al Consejo Distrital Electoral IX de este Instituto.

SÉPTIMO. Remítase copia certificada del presente acuerdo al Tribunal Estatal Electoral de Guanajuato.

OCTAVO. Publíquese el presente acuerdo en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guanajuato y en la página electrónica del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato.

Notifíquese por estrados.

Con apoyo en lo previsto por los artículos 93, fracción IV, y 98, fracción VII, de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, firman este acuerdo el Consejero Presidente del Consejo General y la Secretaria Ejecutiva del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato.