

En la sesión extraordinaria efectuada el dos de junio de dos mil veintiuno, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, emitió el siguiente:

Acuerdo mediante el cual se determina la improcedencia de la reimpresión de las boletas electorales correspondientes a la elección de integrantes del Ayuntamiento de Victoria, en el proceso electoral local ordinario 2020-2021 en el estado de Guanajuato.

ANTECEDENTES:

Aprobación y ajustes del plan integral y calendario

I. En la sesión extraordinaria efectuada el seis de julio de dos mil veinte, este Consejo General, mediante el acuerdo CGIEEG/021/2020, aprobó el plan integral y calendario del proceso electoral local ordinario 2020-2021.

En sesión ordinaria efectuada el veintiocho de agosto de dos mil veinte, mediante el acuerdo CGIEEG/037/2020 se modificó el plan integral y calendario del proceso electoral local ordinario 2020-2021 y se ajustaron diversos plazos.

En la sesión ordinaria efectuada el treinta de octubre de dos mil veinte, mediante el acuerdo CGIEEG/075/2020 se modificó el calendario del proceso electoral local ordinario 2020-2021 y se establecieron los requisitos de las comunicaciones de los partidos políticos sobre sus procesos internos de selección de candidaturas.

Posteriormente, en la sesión extraordinaria celebrada el seis de enero de dos mil veintiuno, se aprobó el acuerdo CGIEEG/004/2021, mediante el cual se modificó el plan integral y calendario del proceso electoral local ordinario 2020-2021

Aprobación de los modelos de documentación y material electoral

II. En la sesión extraordinaria efectuada el veintidós de enero de dos mil veintiuno, este Consejo General emitió el acuerdo CGIEEG/015/2021, mediante el cual se aprobaron los modelos de documentación electoral sin emblemas y el material electoral que se utilizará para el desarrollo del proceso electoral local ordinario 2020-2021.

Posteriormente, en la sesión extraordinaria efectuada el uno de abril del mismo año, este Consejo General emitió el acuerdo CGIEEG/090/2021, mediante el cual se aprobaron los modelos de documentación electoral con emblemas y de

documentación electoral sin emblemas que se utilizará para el desarrollo del proceso electoral local ordinario 2020-2021.

Aprobación de la impresión y distribución de las boletas, actas y documentación complementaria

III. En sesión extraordinaria efectuada el día veintitrés de abril de dos mil veintiuno, este Consejo General mediante el acuerdo CGIEEG/160/2021 aprobó la impresión y distribución de las boletas, actas y documentación complementaria, así como la producción y distribución del material electoral que se utilizará para el desarrollo del proceso electoral local ordinario 2020-2021. En dicho acuerdo se estableció el treinta de abril del año en curso como la fecha límite en que podrán autorizarse modificaciones a las boletas electorales.

Improcedencia del registro de la planilla postulada por Morena para integrar el Ayuntamiento de Victoria

IV. En sesión extraordinaria celebrada el veintinueve de abril de dos mil veintiuno, este Consejo General emitió el acuerdo CGIEEG/186/2021, mediante el cual determinó la improcedencia del registro de la planilla de candidatas y candidatos a integrar el Ayuntamiento de Victoria postulada por Morena para contender en la elección ordinaria del seis de junio de dos mil veintiuno, en cumplimiento a la resolución recaída en el expediente TEEG-JPDC-131/2021 del Tribunal Estatal Electoral de Guanajuato.

Mesa de trabajo para revisar candidaturas para su inclusión en las boletas de Victoria

V. El cuatro de mayo de dos mil veintiuno, se celebró una mesa de trabajo por parte de las y los integrantes del Consejo Municipal Electoral de Victoria con el objeto de revisar los nombres de las personas candidatas para su incorporación en las boletas electorales; sin que se realizaran observaciones por parte de las representaciones de partidos políticos.

Impresión de boletas electorales

VI. El diez de mayo de dos mil veintiuno, se recibió en la presidencia de este Consejo General, el oficio DOE/128/2021, firmado por el Director de Organización Electoral de este Instituto, mediante el cual se informa que la producción de las boletas electorales para el proceso electoral local ordinario 2020-2021 comenzó el nueve de mayo de dos mil veintiuno y concluyó el día doce del referido mes y año.

Modificación del acuerdo en que se aprobó la impresión y distribución de las boletas, actas y documentación complementaria

VII. En sesión extraordinaria efectuada el once de mayo del dos mil veintiuno, este Consejo General, mediante el acuerdo CGIEEG/242/2021, modificó el anexo del diverso acuerdo CGIEEG/160/2021, en que se aprobó la impresión y distribución de

las boletas, actas y documentación complementaria, así como la producción y distribución del material electoral que se utilizará para el desarrollo del proceso electoral local ordinario 2020-2021. Lo anterior, con la finalidad de establecer los folios correspondientes a las boletas electorales para la elección de diputaciones locales por el principio de mayoría relativa y la elección de integrantes de ayuntamientos.

Oficios PT_May_0074 y PT_May_0075

VIII. El veintinueve de mayo de dos mil veintiuno, se recibió en el Consejo Municipal Electoral de Victoria el oficio PT_May_0074, suscrito por el representante suplente del Partido del Trabajo ante dicho órgano colegiado, mediante el cual realizó las siguientes manifestaciones:

«Por UNAS ELECCIONES LIMPIAS Y TRANSPARENTES, solicito que este 06 de junio del 2021: no aparezca en las BOLETAS ELECTORALES EL PARTIDO POLÍTICO MORENA; ya que como Usted sabe no hay candidato registrado, ya que esto crearía confusión en los votantes, exijo rotundamente la cancelación del Partido MORENA de dichas boletas electorales de este municipio de Victoria, Guanajuato; ya que este hecho podría crear un ambiente de inconformidad con los militantes, LOS ÚNICOS RESPONSABLES DE ESTE HECHO SON USTEDES, ya que el error es exclusivamente de ustedes, por lo que solicito la cancelación ya antes mencionada.

Lo anterior de conformidad con lo manifestado por un servidor en la pasada SESIÓN ORDINARIA DEL CONSEJO MUNICIPAL DE VICTORIA del día 28 de mayo del presente a la cual fui convocado.

Por lo anteriormente expuesto a usted solicito que este 06 de junio del 2021 en las boletas electorales del Proceso Electoral 2021 no aparezca el Partido Político Morena, ya que no está contendiendo.»

En la misma fecha, se recibió en el Consejo Municipal Electoral de Victoria el oficio PT_May_0075, suscrito por J. Salomón Espínola Mendieta, candidato a la presidencia municipal postulado por el Partido del Trabajo, mediante el cual realizó las siguientes manifestaciones:

«Que, en vista de la situación de los ciudadanos de este municipio de Victoria, Guanajuato. Estamos viviendo, por motivo de las elecciones del próximo 06 de junio del 2021, me veo en la necesidad de solicitar LA CANCELACIÓN DE LAS BOLETAS ELECTORALES DEL PARTIDO DE MORENA, ya que no hay candidato(a) registrado en el Municipio de Victoria, Guanajuato., por parte de este partido, lo anterior es un derecho como protagonistas de las elecciones., me causa AGRAVIO, EL QUE EN LAS BOLETAS ELECTORALES EN EL MUNICIPIO DE VICTORIA GTO., APAREZCA EL NOMBRE DEL PARTIDO

POLÍTICO DE MORENA USTEDES SON LOS ÚNICOS RESPONSABLES DE ESTE HECHO, POR LO TANTO ESTÁ EN SUS MANOS ENMENDAR EL ERROR TAN GRAVE QUE ESTÁ POR COMETERSE.»

CONSIDERANDO:

Personalidad jurídica del Instituto y principios que rigen su actuación

1. El artículo 77, párrafos primero y segundo, de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, establece que el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato está dotado de personalidad jurídica y patrimonio propios y goza de autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones, en los términos previstos en la *Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos*, la *Constitución Política para el Estado de Guanajuato* y la propia *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*. De igual manera, señala que será profesional en su desempeño y se regirá por los principios de certeza, imparcialidad, independencia, legalidad, máxima publicidad y objetividad.

Asimismo, el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato es autoridad en materia electoral, en los términos que establecen los ordenamientos jurídicos antes citados y la *Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales*.

Órgano superior de dirección

2. El artículo 81 de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, señala que el Consejo General es el órgano superior de dirección del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, al que corresponde la preparación, desarrollo y vigilancia de los procesos electorales de carácter estatal.

Integración del Consejo General

3. El artículo 82, párrafo primero, de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, indica que el Consejo General se integra por un consejero presidente y seis consejeras y consejeros electorales, con derecho a voz y voto; la Secretaría Ejecutiva y representantes de los partidos políticos con registro nacional y estatal, quienes concurrirán a las sesiones solo con derecho a voz.

Improcedencia de la reimpresión de las boletas electorales de la elección del Ayuntamiento de Victoria

4. En los oficios señalados en el antecedente VIII de este acuerdo, se indica por parte del representante suplente del Partido del Trabajo ante el Consejo Municipal Electoral de Victoria y del candidato a la presidencia municipal postulado por dicho instituto político, que las boletas electorales correspondientes a la elección del ayuntamiento

de dicho municipio contienen el emblema de Morena; no obstante que, como se señaló en el antecedente **IV**, mediante el acuerdo CGIEEG/186/2021, este Consejo General determinó la improcedencia del registro de la planilla postulada por dicho partido político para contender en la elección en comento.

Si bien, tal situación, por regla general, tendría que dar lugar a la reimpresión de las boletas electorales; también lo es que en diversos precedentes emitidos por autoridades judiciales se ha establecido que para que sea procedente la reimpresión de tales documentos electorales, ello debe ser materialmente posible.

En efecto, la Sala Regional del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación correspondiente a la Segunda Circunscripción Electoral Plurinominal, resolvió en el medio de impugnación con número de expediente SM-JRC-104/2016, que las boletas electorales son indispensables para ejercer el derecho de la ciudadanía a votar y ser votado, por lo que para su impresión deben observarse una serie de requisitos que garanticen que estén disponibles el día de la jornada electoral, que contengan todas las opciones políticas de la elección de que se trate y que se sigan las medidas de seguridad acordadas, de manera que las personas participantes tengan seguridad sobre la procedencia, manejo y destino del voto que se plasme en ella.

Por otra parte, en la sentencia emitida por la Sala Regional del Tribunal Electoral de la Federación correspondiente a la Primera Circunscripción Electoral Plurinominal en el medio de impugnación con número de expediente SG-JDC-1512/2018, se estableció que debe asegurarse la disponibilidad de las boletas electorales para que las y los votantes emitan de forma efectiva su sufragio.

Ello, es coincidente con lo resuelto por la Sala Regional del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación correspondiente a la Quinta Circunscripción Electoral Plurinominal en el juicio de revisión constitucional con número de expediente ST-JRC-28/2020, en el sentido de que debe considerarse la disponibilidad en forma segura de las boletas electorales para que las y los votantes emitan el sufragio, como valor esencial de su emisión.

El órgano judicial en comento también indicó que la tarea de regular el procedimiento de impresión de boletas responde a la necesidad de evitar un dispendio injustificado de recursos públicos y, a su vez, garantizar la certeza en la preparación de la documentación electoral, tal como se estableció por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación en la resolución del expediente SUP-CDC-6/2018.

Asimismo, resulta aplicable por analogía lo resuelto por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación en el medio de impugnación con número de expediente SUP-JDC-390/2018, en el sentido de que al estar impresas y distribuidas las boletas electorales, así como próximas a entregarse a las presidencias de mesas directivas de casilla, no resulta jurídicamente factible ordenar de nueva cuenta la impresión de dichas boletas sin afectar la regularidad del proceso electoral.

De lo hasta aquí expuesto, se advierte que para emitir una determinación sobre la reimpresión de boletas electorales debe tomarse en consideración que se garantice que las boletas obren en poder de los consejos electorales con la anticipación necesaria para que puedan utilizarse como medio de expresión del voto en la jornada electoral.

En este orden de ideas, se arriba a la conclusión de que no es materialmente posible llevar a cabo la reimpresión de las boletas electorales que se utilizarán para la elección de integrantes del Ayuntamiento de Victoria, dada la cercanía de la jornada electoral que se celebrará el seis de junio del año en curso, aunado a que en términos de lo dispuesto por el primer párrafo del artículo 224 de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, se ha comenzado a entregar a las presidencias de mesas directivas de casilla la documentación electoral que se utilizará en dicha jornada comicial.

Abundando sobre lo anterior, al faltar tan solo tres días naturales para la celebración de la jornada electoral, no se cuenta con tiempo suficiente para llevar a cabo la producción de las boletas electorales, su traslado al Consejo Municipal Electoral de Victoria, para que éste realice su conteo, sellado y agrupamiento, así como el armado de los paquetes electorales y su entrega a las presidencias de las mesas directivas de casilla, siendo que esto último debe verificarse dentro de los cuatro días previos al anterior de la jornada, como dispone el primer párrafo del citado artículo 224 de la ley electoral local.

No obstante, se considera por parte de este Consejo General que, aunque en las boletas electorales se contiene el emblema del partido político Morena, también contienen elementos que permiten que las y los electores identifiquen las opciones políticas a favor de las cuales podrá emitirse el voto en la jornada electoral del seis de junio de dos mil veintiuno, tales como los emblemas y colores del resto de los partidos políticos y los nombres de las personas registradas como candidatas.

Votos a favor del partido político Morena

5. La Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, ha establecido mediante la tesis XIX/2017 de rubro: «VOTOS INVÁLIDOS. SON

AQUELLOS EMITIDOS A FAVOR DE UNA CANDIDATURA CUYO REGISTRO FUE CANCELADO.»¹, que la cancelación del registro de una candidatura previamente a la jornada electoral implica la nulidad de los votos emitidos a su favor, pues se trata de sufragios inválidos que se sumarán a los votos nulos.

Lo anterior, porque se emiten a favor de una candidatura que al día de la jornada electoral no cuenta con el registro legal correspondiente.

En consecuencia, aplicando el precedente judicial antes invocado al presente asunto por igualdad de razón, este Consejo General determina que los votos que, en la elección de integrantes del Ayuntamiento de Victoria, se emitan a favor de Morena, se tomarán como votos nulos.

Campaña de orientación para la ciudadanía

6. Entre las funciones que este Instituto debe llevar a cabo, se encuentran las actividades de capacitación, educación cívica y promoción del voto, así como la obligación de velar por los principios de certeza y máxima publicidad en el desarrollo del proceso electoral, por lo que resulta de suma importancia orientar e informar a la ciudadanía, el contenido del presente acuerdo para que el día de la jornada electoral se tenga certeza respecto de la realización del escrutinio y cómputo, así como los resultados y tendencias electorales, tales como el Programa de Resultados Electorales Preliminares.

Lo anterior tiene sustento con la tesis XIX/2013 de rubro: «BOLETAS ELECTORALES. EL INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL DEBE INFORMAR Y ORIENTAR A LOS CIUDADANOS SOBRE SU CONTENIDO Y MODALIDADES.»², la cual señala que dicha autoridad electoral tiene entre sus funciones llevar a cabo las actividades de capacitación, educación cívica y promoción del voto y, por ello, debe orientar a la ciudadanía en el ejercicio de sus derechos y cumplimiento de obligaciones político-electorales.

En este contexto, se deben realizar los actos necesarios para difundir, en el municipio de Victoria, el contenido y modalidades de las boletas electorales, así como para orientar e informar a la ciudadanía en relación con las diversas formas de expresar el sufragio, a fin de que cuente con elementos suficientes para expresar de forma clara y adecuada su voluntad y propiciar así la emisión de votos válidos, tomando en consideración que el emblema de Morena aparecerá en las boletas electorales.

¹ Gaceta de Jurisprudencia y Tesis en materia electoral, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Año 10, Número 20, 2017, página 42.

² Gaceta de Jurisprudencia y Tesis en materia electoral, Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, Año 6, Número 13, 2013, páginas 85 y 86.

Dicho lo anterior, lo conducente es que se realice la difusión respecto a que los votos que se emitan a favor de Morena se tomarán como votos nulos a través de un periódico de circulación amplia en el municipio de Victoria, así como mediante las redes sociales institucionales, la fijación de carteles y la repartición de folletos, desplegados y trípticos en el municipio.

Para tal efecto, se considera procedente instruir a la Secretaría Ejecutiva que, a través de la Coordinación de Comunicación y Difusión, realice las acciones necesarias para dar cumplimiento a la difusión ordenada en este considerando.

Por tal motivo, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 31, párrafo segundo, de la Constitución Política para el Estado de Guanajuato; 77, párrafos primero y segundo, 78, fracción XVII, 81, 82, párrafo primero, 92, fracción XXV, 183, 184, primer párrafo, 189, fracciones I y III y 194, fracción II de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*; y artículo 3 inciso d) del Reglamento de la Oficialía Electoral del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, se somete a la consideración del Consejo General el siguiente:

ACUERDO:

PRIMERO. No se autoriza la reimpresión ni la modificación de las boletas electorales correspondientes a la elección del Ayuntamiento de Victoria.

SEGUNDO. Los votos que se emitan a favor de Morena en la elección de integrantes del Ayuntamiento de Victoria se contabilizarán como votos nulos.

TERCERO. Se instruye a la Secretaría Ejecutiva que, a través de la Coordinación de Comunicación y Difusión, realice las acciones necesarias para dar cumplimiento a la difusión ordenada en este considerando **6**.

Asimismo, se instruye a la Secretaría Ejecutiva que comunique este acuerdo a la Junta Local Ejecutiva del Instituto Nacional Electoral en Guanajuato solicitando que, por su conducto, se notifique a la Junta Distrital Ejecutiva con sede en San Luis de la Paz, así como a las supervisoras y supervisores electorales y capacitadoras y capacitadores asistentes electorales en el municipio de Victoria, a fin de que se explique a las funcionarias y funcionarios de las mesas directivas de casilla que los votos que se emitan a favor de Morena, serán nulos.

La Secretaría Ejecutiva deberá presentar un informe, de manera oportuna, ante este Consejo General, respecto a las acciones realizadas en cumplimiento a lo ordenado en el presente acuerdo.

CUARTO. Se instruye a la Secretaría Ejecutiva que comuniqué el presente acuerdo mediante correo electrónico al Consejo Municipal Electoral de Victoria, para los efectos legales conducentes.

QUINTO. Remítase copia certificada del presente acuerdo a la Unidad Técnica de Vinculación con los Organismos Públicos Locales y a la Unidad Técnica de Fiscalización del Instituto Nacional Electoral, para los efectos legales a que haya lugar.

SEXTO. Notifíquese personalmente al Partido del Trabajo, por medio de cualquiera de sus representantes acreditados ante este Consejo General, en caso de que no acudan a la sesión en la cual se apruebe este acuerdo.

SÉPTIMO. Notifíquese personalmente a J. Salomón Espínola Mendieta, candidato a la presidencia municipal de Victoria postulado por el Partido del Trabajo, en el domicilio respectivo que obra en el expediente conformado con motivo de la solicitud de registro de candidaturas presentada por dicho partido político.

OCTAVO. Publíquese el presente acuerdo en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guanajuato y en la página electrónica del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato.

Notifíquese por estrados.

Con apoyo en lo previsto por los artículos 93, fracción IV y 98, fracción VII de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, firman este acuerdo el Consejero Presidente del Consejo General y la Secretaria Ejecutiva del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato.