

En la sesión ordinaria efectuada el veintitrés de julio de dos mil veintiuno, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, emitió el siguiente:

Acuerdo mediante el cual se determina que la Comisión Temporal para el Voto de Guanajuatenses Residentes en el Extranjero del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato realizará el estudio respecto a la viabilidad de implementar en el próximo proceso electoral medidas afirmativas para contar con diputaciones migrantes en el Congreso del Estado; en cumplimiento a la sentencia recaída en el expediente TEEG-JPDC-211/2021 del Tribunal Estatal Electoral de Guanajuato.

ANTECEDENTES:

Solicitudes para emitir acciones afirmativas a favor de la comunidad migrante

I. El veinticuatro de agosto de dos mil veinte se recibieron en este Instituto los escritos signados por Juan José Corrales Gómez, por su propio derecho y ostentándose como representante de Fuerza Migrante, A.C., y Sergio Infanzón Herrera, por su propio derecho y ostentándose como enlace nacional de Comunidad Migrante A.C., en los que solicitaron que se realizaran las gestiones necesarias para emitir acciones afirmativas a favor de la comunidad migrante.

Acuerdo CGIEEG/058/2020

II. En la sesión extraordinaria del veintinueve de septiembre de dos mil veinte, mediante el acuerdo número CGIEEG/058/2020, el Consejo General dio respuesta a las solicitudes referidas en el antecedente I, en el sentido de que no es posible para el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato incorporar la figura de diputaciones migrantes a través de acciones afirmativas porque éstas no deben traducirse en modificaciones fundamentales al proceso electoral, sino en el desarrollo de la obligatoriedad de elementos definidos en la *Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos*, en tratados internacionales o en la ley.

Además, en el acuerdo en comento se consideró que este Consejo General estaba imposibilitado para emitir acuerdos, resoluciones o normas que implicaran modificaciones fundamentales al proceso electoral local ordinario 2020-2021 una vez iniciado el mismo y al no contemplarse en alguna disposición constitucional o legal elementos mínimos a desarrollar en normas reglamentarias respecto a diputaciones migrantes se excederían los límites de la facultad reglamentaria prevista en la fracción

II del artículo 92 de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*.

Además, se precisó en el acuerdo que la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, si bien no regula la figura de la diputación migrante, sí prevé la participación de personas pertenecientes a ese grupo de personas como candidatas y candidatos a diputaciones.

***Creación de la Comisión Temporal
para el Voto de Guanajuatenses Residentes en el Extranjero***

III. En la sesión extraordinaria del nueve de octubre de dos mil veinte, mediante acuerdo CGIEEG/063/2020, el Consejo General estableció la integración de las comisiones y del Comité Editorial del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, así como de la instancia interna encargada de resolver el recurso de inconformidad previsto en el *Estatuto del Servicio Profesional Electoral Nacional y del Personal de la Rama Administrativa*.

En dicho acuerdo se determinó crear la Comisión Temporal para el Voto de Guanajuatenses Residentes en el Extranjero, la cual quedó integrada de la siguiente manera:

Comisión Temporal para el Voto de Guanajuatenses residentes en el Extranjero	
Luis Gabriel Mota	Presidente
Beatriz Tovar Guerrero	Vocal
Sandra Liliana Prieto de León	Vocal
Titular de la Unidad Técnica del Voto de los Guanajuatenses Residentes en el Extranjero	Secretaria(o) técnica(o)
Representantes de los partidos políticos	Participantes

Segunda petición y respuesta

IV. El dieciocho de marzo de dos mil veintiuno, Juan José Corrales Gómez, por propio derecho y ostentándose como representante de Fuerza Migrante A.C., presentó escrito ante este Instituto en que planteó dos solicitudes en los mismos términos del antecedente I.

A través del oficio P/166/2021 de fecha treinta y uno de marzo del mismo año, la presidencia de este Consejo General dio respuesta manifestando que no era posible

incorporar la figura de diputaciones migrantes a través de acciones afirmativas, tal y como se había determinado en el acuerdo CGIEEG/058/2020.

Sentencia del TEEG

V. El veintiuno de mayo de dos mil veintiuno se notificó a este Instituto la sentencia emitida por el Tribunal Estatal Electoral de Guanajuato en el juicio para la protección de los derechos político-electorales del ciudadano con número de expediente TEEG-JPDC-44/2021, en que se revocó el oficio P/166/2021, al considerar que este Consejo General debía emitir una respuesta a la solicitud planteada.

Acuerdo CGIEEG/264/2021

VI. En la sesión extraordinaria del veintiséis de mayo de dos mil veintiuno, mediante acuerdo número CGIEEG/264/2020, este Consejo General dio respuesta a la solicitud realizada por Juan José Corrales Gómez, por propio derecho y ostentándose como representante de Fuerza Migrante, A.C., respecto a que se emitan acciones afirmativas para que se cuente con diputaciones migrantes en el Congreso del Estado.

En el referido acuerdo se dio respuesta a la petición formulada en el sentido de que este Instituto emita acciones afirmativas para contar con diputaciones migrantes en el Congreso del Estado, señalando que en el acuerdo CGIEEG/058/2020 se determinó que no es posible incorporar la figura de diputaciones migrantes a través de acciones afirmativas, ante la imposibilidad jurídica para que este Consejo General emita acuerdos, resoluciones o normas que impliquen modificaciones fundamentales al proceso electoral local ordinario 2020-2021 una vez iniciado el mismo y al no contemplarse en alguna disposición constitucional o legal elementos mínimos a desarrollar en normas reglamentarias respecto a diputaciones migrantes; por lo que, en caso contrario, se excederían los límites de la facultad reglamentaria prevista en la fracción II del artículo 92 de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*.

Por otra parte, en el acuerdo en comento, se estableció que la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, si bien no regula la figura de la diputación migrante, sí prevé la participación de personas pertenecientes a ese grupo de personas como candidatas y candidatos a diputaciones.

Por último, respecto a la petición en el sentido de que se de vista al Congreso del Estado para que, en el ámbito de sus atribuciones, lleve a cabo las acciones pertinentes, necesarias y suficientes para garantizar a las personas guanajuatenses residentes en el extranjero el ejercicio pleno de sus derechos político-electorales, se

estableció en el acuerdo de mérito que este Consejo General carece de competencia y atribuciones para tal efecto.

Segunda sentencia del TEEG

VII. El veintitrés de junio de dos mil veintiuno se notificó a este Instituto la sentencia emitida por el Tribunal Estatal Electoral de Guanajuato en el juicio para la protección de los derechos político-electorales del ciudadano con número de expediente TEEG-JPDC-211/2021, en la que en el apartado de *EFFECTOS* se dispuso:

«4. Efectos

Con base en lo expuesto, lo procedente es:

a) **Revocar** en lo que fue materia de impugnación, el acuerdo **CGIEEG/264/2021** emitido el veintiséis de mayo por el Consejo General, mediante el cual dio respuesta al escrito del ciudadano **Juan José Corrales Gómez** como representante de Fuerza Migrante A.C., en el cual solicitó la emisión de acciones afirmativas para que se cuente con diputaciones migrantes.

b) **Vincular** al Instituto, para que, dentro del ámbito de su competencia y en términos del apartado **3.3.**, proceda a emitir un nuevo acuerdo en que dé respuesta de manera fundada y motivada a la solicitud formulada por **Juan José Corrales Gómez** en su calidad de representante de Fuerza Migrante A.C. y determine si procede o no la emisión de una medida afirmativa en favor de la comunidad migrante de Guanajuato radicada en el extranjero, para contar con diputaciones con dicha calidad en el Congreso del Estado para el próximo proceso electoral, dado que sí cuenta con facultades para pronunciarse al respecto.

Con la precisión de que previo a la respuesta que emita deberá realizar un estudio respecto a la viabilidad de implementar en el próximo proceso electoral la medida afirmativa solicitada por la parte actora, es decir, deberá identificar si existe alguna situación objetiva que justifique una medida a favor de las personas migrantes para eliminar cualquier situación de desventaja o subrepresentación o disminuir la brecha de desigualdad entre los grupos sociales.

Para efectuar lo anterior se le otorga un plazo de **noventa días hábiles** posteriores a la conclusión del proceso electoral que se encuentra en curso.»

CONSIDERANDO:

Personalidad jurídica del Instituto y principios que rigen su actuación

1. El artículo 77, párrafos primero y segundo, de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, establece que el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato está dotado de personalidad jurídica y patrimonio propios y goza de autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones, en los términos previstos en la *Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos*, la *Constitución Política para el Estado de Guanajuato* y la propia *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*. De igual manera, señala que será profesional en su desempeño y se regirá por los principios de certeza, imparcialidad, independencia, legalidad, máxima publicidad y objetividad.

Asimismo, el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato es autoridad en materia electoral, en los términos que establecen los ordenamientos jurídicos antes citados y la *Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales*.

Órgano superior de dirección

2. El artículo 81 de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, señala que el Consejo General es el órgano superior de dirección del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, al que corresponde la preparación, desarrollo y vigilancia de los procesos electorales de carácter estatal.

Integración del Consejo General

3. El artículo 82, párrafo primero, de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, indica que el Consejo General se integra por un consejero presidente y seis consejeras y consejeros electorales, con derecho a voz y voto; la Secretaría Ejecutiva y representantes de los partidos políticos con registro nacional y estatal, quienes concurrirán a las sesiones solo con derecho a voz.

Integración de comisiones temporales

4. Los artículos 91 de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato* y 48 fracción II del *Reglamento Interior* de este Instituto, establecen que el Consejo General integrará las comisiones temporales que considere para el desempeño de sus atribuciones, las que siempre serán presididas por una consejera o consejero electoral.

**Sentencia emitida en el
expediente TEEG-JPDC-211/2021**

5. Tal como se asentó en los antecedentes II y IV, en los acuerdos CGIEEG/058/2020 y CGIEEG/264/2021, se dio respuesta a escritos mediante los cuales se solicitó la emisión de acciones afirmativas para contar con diputaciones migrantes en el Congreso del Estado.

Las respuestas que se dieron a las solicitudes fueron en el sentido de que este Instituto no estaba en posibilidad de emitir acuerdos, resoluciones o normas que implicaran modificaciones fundamentales al proceso electoral local ordinario 2020-2021 una vez iniciado el mismo y al no contemplarse en alguna disposición constitucional o legal elementos mínimos a desarrollar en normas reglamentarias respecto a diputaciones migrantes, ya que de hacerlo –se consideró– se excederían los límites de la facultad reglamentaria prevista en la fracción II del artículo 92 de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*.

Además, se estableció que la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, si bien no regula la figura de la diputación migrante, sí prevé la participación de personas pertenecientes a ese grupo de personas como candidatas y candidatos a diputaciones al Congreso del Estado.

No obstante, en la sentencia emitida por el Tribunal Estatal Electoral de Guanajuato en el medio de impugnación con número de expediente TEEG-JPDC-211/2021, se vinculó a este Instituto a emitir un acuerdo en que dé respuesta a la solicitud formulada por Juan José Corrales Gómez en su calidad de representante de Fuerza Migrante, A.C., y determine si procede o no la emisión de una medida afirmativa en favor de la comunidad migrante de Guanajuato radicada en el extranjero, para contar con diputaciones con dicha calidad en el Congreso del Estado para el próximo proceso electoral, para lo cual, previamente, deberá realizarse un estudio respecto a la viabilidad de la medida afirmativa solicitada.

Para tal efecto, se concedió el plazo de noventa días hábiles posteriores a la conclusión del proceso electoral que se encuentra en curso.

Acciones para cumplir la sentencia

6. La Comisión Temporal para el Voto de Guanajuatenses Residentes en el Extranjero del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato fue creada para, entre otras acciones, proponer la modalidad para la emisión del voto de guanajuatenses residentes en el extranjero; planear las actividades relativas al voto de guanajuatenses residentes en el extranjero a nivel institucional, diseñar la estrategia de promoción y difusión del voto de guanajuatenses residentes en el extranjero, así como las demás que sean

determinadas por el Consejo General. Ello, conforme al contenido del acuerdo CGIEEG/063/2020.

En tal sentido, este Consejo General considera pertinente que tal Comisión realice el estudio respecto a la viabilidad de implementar, en el próximo proceso electoral, medidas afirmativas en favor de la comunidad de migrantes guanajuatenses que radican en el extranjero para contar con diputaciones con dicha calidad en el Congreso del Estado, en términos de la sentencia a que se ha hecho referencia en este acuerdo.

Por lo que se determina instruir a la Comisión Temporal para el Voto de Guanajuatenses Residentes en el Extranjero que, con base en sus atribuciones, elabore el estudio ordenado en la sentencia del Tribunal Estatal Electoral de Guanajuato y lo remita a este Consejo General para, con base en el mismo, llevar a cabo la determinación y eventual aprobación de las medidas afirmativas que, en su caso, correspondan.

A efecto de realizar lo anterior, la Comisión Temporal para el Voto de Guanajuatenses Residentes en el Extranjero elaborará un plan de actividades a desarrollar, mismo que deberá hacer del conocimiento de este Consejo General una vez aprobado y en que deberá tomarse en consideración el plazo otorgado por el órgano jurisdiccional de previa alusión para dar cumplimiento a la sentencia que motiva la emisión de este acuerdo, el cual es de noventa días hábiles posteriores a la conclusión del proceso electoral 2020-2021.

Por lo antes expuesto, y con fundamento en lo dispuesto por los artículos 77, párrafos primero y segundo, 81, 82, párrafo primero y 91 de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, se somete a la consideración del Consejo General, el siguiente:

ACUERDO:

PRIMERO. La Comisión Temporal para el Voto de Guanajuatenses Residentes en el Extranjero del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato elaborará el estudio para determinar la viabilidad de medidas afirmativas en favor de la comunidad migrante Guanajuato radicada en el extranjero, para contar con diputaciones con dicha calidad en el Congreso del Estado para el próximo proceso electoral.

SEGUNDO. La Comisión Temporal para el Voto de Guanajuatenses Residentes en el Extranjero elaborará el plan de actividades a que se refiere la parte final del considerando 6 de este acuerdo.

TERCERO. Remítase copia certificada del presente acuerdo al Tribunal Estatal Electoral de Guanajuato.

CUARTO. Publíquese el presente acuerdo en la página electrónica del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato.

Notifíquese por estrados.

Con apoyo en lo previsto por los artículos 93, fracción IV, y 98, fracción VII, de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, firman este acuerdo el Consejero Presidente del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato y la Secretaria Ejecutiva.