

En la sesión ordinaria efectuada el treinta y uno de agosto de dos mil veintiuno, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, emitió el siguiente:

**Acuerdo recaído a las consultas formuladas por el ciudadano Guillermo Juárez González, y las ciudadanas Paola Valadez Beltrán y Mayra Bibiana García Rodríguez, respecto a la conformación de un partido político local y una agrupación política estatal.**

#### **ANTECEDENTES:**

##### ***Aprobación de los Lineamientos para la constitución y registro de partidos políticos locales***

I. En la sesión ordinaria celebrada el dieciocho de diciembre de dos mil dieciocho, este Consejo General emitió el acuerdo CGIEEG/343/2018, mediante el cual se aprobaron los *Lineamientos para la constitución y registro de partidos políticos locales en el Estado de Guanajuato*.

##### ***Reformas a la Constitución Política local y a la ley electoral***

II. El veintinueve de mayo de dos mil veinte, se publicó en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guanajuato número 108, segunda parte, el decreto legislativo número 187, mediante el cual se reformaron, adicionaron y derogaron diversas disposiciones de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*.

Posteriormente, el veinticuatro de agosto de dos mil veinte, se publicó en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guanajuato número 169, segunda parte, el decreto legislativo número 213, mediante el cual se reformó, entre otros, el artículo 17 de la *Constitución Política para el Estado de Guanajuato*.

##### ***Consulta sobre constitución y registro de un partido político local***

III. El veintidós de julio de dos mil veintiuno, se presentó ante la Oficialía de Partes de este Instituto, un escrito signado por el ciudadano Guillermo Juárez González, y las ciudadanas Paola Valadez Beltrán y Mayra Bibiana García Rodríguez, mediante el cual consultan a este Consejo General, por un lado, sobre el registro como partido político local a una organización de ciudadanos, y por otro, sobre las agrupaciones políticas locales, en los términos siguientes:

«[...] por medio del presente, comparecemos respetuosamente, con fundamento en el artículo 8 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y en el artículo 92 fracción XXVI de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, a efecto de formular CONSULTA sobre DOS DUDAS, en razón de lo siguiente:

[...] **NUESTRA PRIMERA DUDA EN CONCRETO** que venimos a plantear es la siguiente:

**¿QUÉ REQUISITOS NECESITAMOS PARA QUE EL CONSEJO GENERAL LE OTORQUE EL REGISTRO COMO PARTIDO POLÍTICO A LA ORGANIZACIÓN DE CIUDADANOS DE LA QUE FORMAMOS PARTE?**

**¿QUÉ SE NECESITA PARA QUE LA ORGANIZACIÓN DE CIUDADANOS DE LA QUE FORMAMOS PARTE PUEDA COMPETIR EN 2024 COMO PARTIDO POLÍTICO ESTATAL EN LAS ELECCIONES DE GOBERNADOR, DIPUTADOS LOCALES Y AYUNTAMIENTOS?**

**¿QUÉ ACCIONES AFIRMATIVAS PUEDE APLICAR ESTA AUTORIDAD EN FAVOR DE ESTA ORGANIZACIÓN DE CIUDADANOS CONFORMADA POR MIGRANTES, INDÍGENAS Y MUJERES QUE PRETENDE CONSTITUIRSE COMO PARTIDO POLÍTICO ESTATAL PARA PARTICIPAR COMO UN NUEVO PARTIDO POLÍTICO LOCAL EN 2024?**

Nuestra **SEGUNDA DUDA**, versa sobre lo siguiente:

[...]

**¿QUÉ ES UNA AGRUPACIÓN POLÍTICA LOCAL?**

**¿LAS AGRUPACIONES POLÍTICAS LOCALES PUEDEN PARTICIPAR EN LOS PROCESOS ELECTORALES CON OTROS PARTIDOS POLÍTICOS Y EN SU CASO DE QUÉ FORMA?**

**¿QUÉ REQUISITOS SE NECESITAN PARA OBTENER EL REGISTRO COMO AGRUPACIÓN POLÍTICA LOCAL?**

**¿CUÁNTOS ASOCIADOS SE NECESITAN PARA TENER UNA AGRUPACIÓN POLÍTICA LOCAL?**

**¿EN QUÉ CASOS UNA AGRUPACIÓN POLÍTICA LOCAL PIERDE EL REGISTRO?»**

## **CONSIDERANDO:**

### ***Personalidad jurídica del Instituto y principios que rigen su actuación***

1. El artículo 77, párrafos primero y segundo, de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, establece que el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato está dotado de personalidad jurídica y patrimonio propios y goza de autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones, en los términos previstos en la *Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos*, la *Constitución Política para el Estado de Guanajuato* y la propia *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*. De igual manera, señala que será profesional en su desempeño y se regirá por los principios de certeza, imparcialidad, independencia, legalidad, máxima publicidad y objetividad.

Asimismo, el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato es autoridad en materia electoral, en los términos que establecen los ordenamientos jurídicos antes citados y la *Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales*.

### ***Órgano superior de dirección***

2. El artículo 81 de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, señala que el Consejo General es el órgano superior de dirección del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, al que corresponde la preparación, desarrollo y vigilancia de los procesos electorales de carácter estatal.

### ***Integración del Consejo General***

3. El artículo 82, párrafo primero, de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, indica que el Consejo General se integra por un consejero presidente y seis consejeras y consejeros electorales, con derecho a voz y voto; la Secretaría Ejecutiva y representantes de los partidos políticos con registro nacional y estatal, quienes concurrirán a las sesiones solo con derecho a voz.

### ***Atribución del Consejo General para desahogar consultas***

4. De conformidad con el artículo 92, fracción XXVI, de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, es atribución del Consejo General desahogar las dudas que se le presenten sobre la aplicación e interpretación de dicho ordenamiento legal.

### ***Consideraciones previas y respuesta a las consultas planteadas***

5. Para dar respuesta a la consulta referida en el antecedente III del presente acuerdo, se identifica que la misma versa sobre los requisitos para la constitución y registro de un partido político local; y, por otra, en cuanto a la definición, requisitos para constitución y conservación de registro de una agrupación política estatal y la forma en que podría participar en los procesos electorales.

Así las cosas, previo a dar respuesta a la consulta que nos ocupa, se realizará un breve esbozo del procedimiento de constitución de partidos políticos locales, así como respecto a las generalidades de las agrupaciones políticas:

#### **A. Constitución de partidos políticos locales.**

Es necesario precisar que los artículos 9 y 35, fracción III, de la *Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos*; 2, numeral 1, incisos a) y b), de la *Ley General de Partidos Políticos*; y 16 de la *Constitución Política para el Estado de Guanajuato*; señalan que no se podrá coartar a las personas el derecho de asociarse o reunirse pacíficamente con cualquier objeto lícito; que es prerrogativa de la ciudadanía asociarse individual y libremente para tomar parte en forma pacífica en los asuntos políticos del país; así como afiliarse libre e individualmente a los partidos políticos y a la asociación política de su preferencia cumpliendo con los requisitos estatutarios de ingreso.

Por otra parte, el artículo 17, apartado A, de la *Constitución Política para el Estado de Guanajuato*, refiere que los partidos políticos son entidades de interés público y tienen como fin primordial promover la participación del pueblo en la vida democrática, fomentar el principio de paridad de género, contribuir a la integración de los órganos de representación política y como organizaciones de ciudadanas y ciudadanos, hacer posible su acceso al ejercicio del poder público, de acuerdo con los programas, principios e ideas que postulan, mediante el sufragio universal, libre, secreto y directo, así como establecer las reglas para garantizar la paridad entre los géneros, en las candidaturas a las diputaciones al Congreso del Estado, presidencias municipales, sindicaturas y regidurías.

Aunado a lo anterior, el artículo 9, numeral 1, inciso b), de la *Ley General de Partidos Políticos*, dispone que corresponde a los organismos públicos locales electorales registrar a los partidos políticos locales.

De conformidad con lo señalado en el artículo 11, numeral 1, de la ley antes mencionada, así como el artículo 24 de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, la organización de ciudadanas y ciudadanos que pretenda constituirse en un partido político estatal, para obtener su registro ante el organismo público local que corresponda, deberá informar de tal propósito a la autoridad electoral en el mes de enero del año siguiente al de la elección de gubernatura.

A partir del aviso a que se refiere el párrafo que antecede y hasta la resolución sobre la procedencia del registro, la organización informará mensualmente al Instituto, sobre el origen y destino de sus recursos, dentro de los primeros diez días de cada mes.

Ahora bien, según lo referido por los artículos 13 de la *Ley General de Partidos Políticos* y 24 de la ley electoral local, las organizaciones que pretendan constituirse en un partido político local deberán acreditar lo siguiente:

- I. La celebración, por lo menos en dos terceras partes de los distritos electorales locales, o bien, de los municipios, a elección de las personas solicitantes, de una asamblea en presencia de una persona funcionaria del Instituto, quien certificará:
  - a) El número de personas afiliadas que concurrieron y participaron en las asambleas, que en ningún caso podrá ser menor del 0.26% del padrón electoral del distrito o municipio; de la elección ordinaria inmediata anterior, según sea el caso; que las mismas personas suscribieron el documento de manifestación formal de afiliación; que asistieron libremente; que conocieron y aprobaron la declaración de principios, el programa de acción y los estatutos; y que eligieron a las personas delegadas propietarias y suplentes a la asamblea estatal constitutiva;
  - b) Que, con la ciudadanía mencionada en el inciso anterior, quedaron formadas las listas de personas afiliadas, con el nombre, los apellidos, domicilio, clave y folio de la credencial para votar; y
  - c) Que en la realización de las asambleas de que se trate no existió intervención de organizaciones gremiales o de otras con objeto social diferente al de constituir el partido político.
- II. La celebración de una asamblea estatal constitutiva ante la presencia de la persona funcionaria designada por el Instituto, quien certificará:

- a) Que asistieron las personas delegadas propietarias o suplentes, elegidas en las asambleas distritales o municipales, según sea el caso;
- b) Que acreditaron, por medio de las actas correspondientes, que las asambleas se celebraron de conformidad con lo prescrito en el inciso anterior;
- c) Que se comprobó la identidad y residencia de las personas delegadas por medio de su credencial para votar u otro documento fehaciente;
- d) Que las personas delegadas aprobaron la declaración de principios, programa de acción y estatutos; y
- e) Que se presentaron las listas de personas afiliadas con que cuenta la organización en el estado, con el objeto de satisfacer el requisito del porcentaje mínimo exigido por la ley electoral local. Estas listas contendrán los datos requeridos en inciso b).

Posteriormente, y conforme al artículo 15, numeral 1, de la *Ley General de Partidos Políticos*, una vez realizados los actos relativos al procedimiento de constitución de un partido político estatal, la organización de ciudadanas y ciudadanos interesada, en el mes de enero del año anterior al de la siguiente elección, presentará ante el organismo público local competente, la solicitud respectiva.

En ese sentido, el artículo 26 de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, establece que una vez realizados los actos relativos al procedimiento de constitución de un partido político local, la organización de ciudadanas y ciudadanos interesada, en el mes de enero del año anterior al de la siguiente elección, presentará ante este Instituto, la solicitud de registro, acompañándola con los siguientes documentos:

- I. La declaración de principios, el programa de acción y los estatutos aprobados por sus personas afiliadas;
- II. Las listas nominales de personas afiliadas en el Estado, distritos electorales o municipios, según sea el caso en archivos en medio digital; y
- III. Las actas de las asambleas celebradas en los distritos electorales o municipios, según sea el caso, y la de su asamblea estatal constitutiva.

Luego, según lo establecido en el artículo 19 de la *Ley General de Partidos Políticos*, el organismo público local que corresponda elaborará el proyecto de dictamen y dentro del plazo de sesenta días contados a partir de que tenga conocimiento de la presentación de la solicitud de registro, resolverá lo conducente.

Al respecto, el artículo 27 de la ley electoral local, señala que el Instituto conocerá de la solicitud de las ciudadanas y los ciudadanos que pretendan su registro como partido político local, examinará los documentos de la solicitud de registro a fin de verificar el cumplimiento de los requisitos y del procedimiento de constitución, y formulará el proyecto de dictamen de registro.

Después, el Instituto notificará al Instituto Nacional Electoral para que realice la verificación del número de personas afiliadas y de la autenticidad de las afiliaciones, con base en la cual se constatará que se cuenta con el número mínimo de personas afiliadas, cerciorándose de que dichas afiliaciones cuenten con un año de antigüedad como máximo.

De conformidad con el párrafo primero del artículo 28 de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, se deberá verificar que no exista doble afiliación a los partidos políticos ya registrados o en formación.

Finalmente, de conformidad con el párrafo segundo del artículo 29 de la ley previamente mencionada, de proceder el registro, se expedirá el certificado correspondiente; en caso contrario, se fundamentarán las causas que lo motivan y se comunicará a las personas interesadas.

El procedimiento anterior se desarrolla a detalle en los *Lineamientos para la constitución y registro de partidos políticos locales* referido en el antecedente I de este acuerdo; aunado a que tal ordenamiento, en su numeral 3, inciso p), define a la organización como la asociación de ciudadanas y ciudadanos que pretende obtener su registro como partido político local.

## **B. Generalidades respecto a la constitución de agrupaciones políticas.**

El artículo 20 de la *Ley General de Partidos Políticos*, define a las agrupaciones políticas, en este caso, las de carácter nacional, como formas de asociación ciudadana que coadyuvan al desarrollo de la vida democrática y de la cultura política, así como a la creación de una opinión pública mejor informada.

Por su parte, el artículo 16 de la *Constitución Política para el Estado de Guanajuato*, menciona que las ciudadanas y los ciudadanos guanajuatenses tienen el derecho de afiliarse, individual y libremente al partido o asociación política de su preferencia, cumpliendo con los requisitos estatutarios de ingreso.

Por otro lado, el artículo 7, fracción VI, de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, señala que es un derecho de las ciudadanas y los ciudadanos guanajuatenses asociarse o reunirse pacíficamente para tomar parte en los asuntos políticos del Estado.

Ahora bien, aún y cuando la *Ley General de Partidos Políticos* contiene la definición de agrupaciones políticas y, señala el procedimiento y requisitos para la obtención del registro como tal, así como la forma en que pueden participar en los procesos electorales, lo cierto es que dicha ley se refiere a agrupaciones políticas con carácter nacional que pretendan participar en el proceso electoral federal, sin hacer mención respecto a las que se pretendan conformar y participar a nivel local.

Además, no obstante lo señalado por el artículo 16 de la constitución política local y en el artículo 92, fracciones XXX y XLII, de la ley electoral local, respecto a la libertad de asociación, así como las atribuciones del Consejo General para fiscalizar el origen y destino de los recursos de agrupaciones políticas locales y de organizaciones de ciudadanas y ciudadanos que pretenden obtener el registro como partido político local y la vigilancia de las actividades de los partidos políticos y de las agrupaciones políticas locales para que se desarrollen con apego a la ley y a los lineamientos que emita el Consejo General para que los partidos políticos prevengan, atiendan y erradiquen la violencia política contra las mujeres en razón de género; la misma ley electoral local no contempla la existencia o la participación en los procesos electorales locales de asociaciones o agrupaciones políticas de carácter estatal.

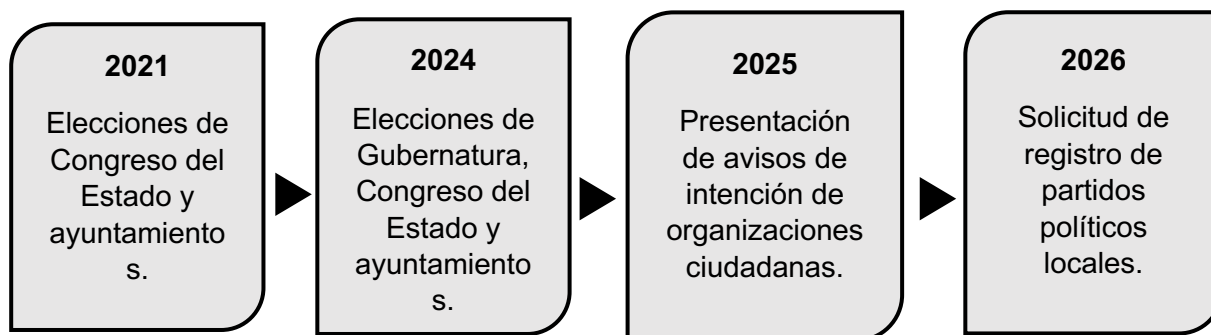
### **Respuesta a la consulta planteada.**

Una vez descrita y analizada la fundamentación legal existente para la constitución y registro de partidos políticos locales, se tiene al momento en que se otorga respuesta, la organización referida por las personas signantes del escrito señalado en el antecedente II no podrían participar como partido político local en el proceso electoral 2023-2024; así como tampoco podrían constituir una agrupación política local con el objeto de participar de esta forma en el proceso electoral mencionado.

Lo anterior toda vez que, en el caso de la constitución y registro de un nuevo partido político local, el aviso de intención debe presentarse de manera posterior a la siguiente elección de la gubernatura del estado, la cual será en el año dos mil veinticuatro; por lo tanto, será en el mes de enero de dos mil veinticinco, cuando pueda presentarse dicho aviso ante este Instituto y una vez efectuados los actos



relativos al procedimiento de constitución de un partido político precisados anteriormente, en su caso, podrá presentarse la solicitud de registro del partido político local en el mes de enero del año dos mil veintiséis. Para mayor ilustración, se inserta la imagen siguiente:



Ahora bien, se procede a dar respuesta las preguntas realizadas; primeramente, las referentes a la constitución y registro de un partido político local:

**a) ¿Qué requisitos necesitamos para que el Consejo General le otorgue el registro como partido político a la organización de ciudadanos de la que formamos parte?**

Los requisitos y el procedimiento para el registro de partidos políticos locales han sido descritos en el apartado A de este considerando.

**b) ¿Qué se necesita para que la organización de ciudadanos de la que formamos parte pueda competir en 2024 como partido político estatal en las elecciones de gobernador, diputados locales y ayuntamientos?**

Con base en lo expuesto en este considerando respecto al momento en que deben presentarse las solicitudes de registro de partidos políticos locales, la organización de ciudadanas y ciudadanos que conforman las personas consultantes, no podrá participar como partido político en el proceso electoral 2023-2024.

**c) ¿Qué acciones afirmativas puede aplicar esta autoridad en favor de esta organización de ciudadanos conformada por migrantes, indígenas y mujeres que pretende constituirse como partido político estatal para participar como un nuevo partido político local en 2024?**

Toda vez que, con base en la legislación vigente, será hasta el mes de enero de dos mil veinticinco cuando las organizaciones ciudadanas que pretendan conformar un partido político local puedan presentar el aviso de intención ante este Instituto, y una vez efectuados los actos relativos al procedimiento de constitución precisados anteriormente, en su caso, podrán presentar la solicitud de registro del partido político local en el mes de enero del año dos mil veintiséis, este Consejo General no se encuentra en condiciones de indicar las acciones afirmativas específicas que, en su momento, se aplicarán para las organizaciones de ciudadanos, en su búsqueda de constituirse como partido político local.

Ahora bien, se procede a dar respuesta a las preguntas referentes al registro de una agrupación política local:

**a) ¿Qué es una agrupación política local?**

La *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato* no contiene una definición de agrupaciones políticas locales. Sin embargo, la *Ley General de Partidos Políticos*, en su artículo 20, define a las agrupaciones políticas de carácter nacional, como formas de asociación ciudadana que coadyuvan al desarrollo de la vida democrática y de la cultura política, así como a la creación de una opinión pública mejor informada.

La Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación ha establecido en criterios reiterados<sup>1</sup> que las agrupaciones políticas son formas de asociación ciudadana que tienen como finalidad coadyuvar al desarrollo de la vida democrática y de la cultura política, así como a la creación de una opinión pública mejor informada; son un conducto para encauzar las expresiones sociales, en torno a los problemas públicos de interés general, que impactan de manera directa en la sociedad.

**b) ¿Las agrupaciones políticas locales pueden participar en los procesos electorales locales con otros partidos políticos y en su caso de qué forma?**

La ley electoral local vigente no contiene disposición alguna que señale los requisitos y el proceso de registro de agrupaciones políticas locales, y en

---

<sup>1</sup> SUP-RAP-39/2019, SUP-RAP-185/2018 y SUP-RAP-187/2018 acumulados; SUP-RAP-149/2008 y acumulados.

consecuencia, tampoco prevé que puedan participar en los procesos electorales locales con partido político alguno.

**c) ¿Qué requisitos se necesitan para obtener el registro como agrupación política local?**

La ley electoral local vigente no contiene disposición alguna que señale requisitos y proceso de registro de agrupaciones políticas locales.

**d) ¿Cuántos asociados se necesitan para tener una agrupación política local?**

La ley electoral local vigente no contiene disposición alguna que señale requisitos y proceso de registro de agrupaciones políticas locales, y en consecuencia, la cantidad de personas asociadas para integrarla.

**e) ¿En qué casos una agrupación política local pierde el registro?**

La ley electoral local vigente no contiene disposición alguna que señale requisitos y proceso de registro de agrupaciones políticas locales, y en consecuencia, los casos en que ésta pudiera perder el registro.

La diferencia entre los partidos políticos y las agrupaciones políticas consiste en que los primeros son entidades de interés público que constituyen medios para integrar la representación nacional y hacer posible el acceso de la ciudadanía al poder público; mientras que las agrupaciones políticas son organizaciones de ciudadanas y ciudadanos que coadyuvan al desarrollo de la vida democrática y fomentan la cultura democrática del país.

Es de contenido orientador la jurisprudencia P./J.62/99 emitida por el Pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación de rubro: «PARTIDOS POLÍTICOS NACIONALES Y AGRUPACIONES POLÍTICAS LOCALES. SU NATURALEZA Y FINES (CÓDIGO ELECTORAL DEL DISTRITO FEDERAL)»<sup>2</sup>, conforme a la cual mientras la actividad primordial de los partidos políticos se identifica necesariamente con los procesos tendentes a la renovación de los titulares de los órganos públicos sujetos a elección popular, las actividades de las agrupaciones

---

<sup>2</sup> Novena Época. Instancia: Pleno. Tesis: P./J. 62/99. Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta. Tomo X, Agosto de 1999, página 565.

políticas se desarrollan en ámbitos distintos a los propiamente electorales, pues se les excluye de toda injerencia, directa o indirecta, en dichos procesos, esto es, solo pueden promover la participación colectiva de la ciudadanía en torno a la discusión, análisis, investigación y elaboración de propuestas de interés público y para el intercambio de opiniones sobre los asuntos públicos.

Por los motivos antes expuestos, y con fundamento en lo dispuesto por los artículos 2, párrafo segundo, y 31, párrafo segundo de la *Constitución Política para el Estado de Guanajuato*; 77, párrafos primero y segundo, 81, 82, párrafo primero, 92 fracción XXVI, de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, se somete a la consideración del Consejo General, el siguiente:

### **ACUERDO:**

**PRIMERO.** En los términos contenidos en el considerando **5** del presente acuerdo, se da respuesta a las consultas formuladas, por el ciudadano Guillermo Juárez González, y las ciudadanas Paola Valadez Beltrán y Mayra Bibiana García Rodríguez.

**SEGUNDO.** Con copia de este acuerdo notifíquese al ciudadano Guillermo Juárez González, así como a las ciudadanas Paola Valadez Beltrán y Mayra Bibiana García Rodríguez, en el domicilio señalado en su escrito de cuenta.

**TERCERO.** Publíquese el presente acuerdo en la página electrónica del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato.

Notifíquese por estrados.

Con apoyo en lo previsto por los artículos 93, fracción IV, y 98, fracción VII, de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, firman este acuerdo el Presidente del Consejo General y la Secretaria Ejecutiva del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato.