

En la sesión extraordinaria efectuada el diez de septiembre de dos mil veintiuno, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, emitió el siguiente:

Acuerdo en que se determina que la ciudadana Paloma Robles Lacayo podrá llevar a cabo las actividades necesarias para recabar datos y firmas de las ciudadanas y ciudadanos que soliciten el plebiscito referido en el escrito que motivó la emisión del acuerdo CGIEEG/019/2020; y se da respuesta a las solicitudes realizadas por el ciudadano Juan Óscar Edmundo Aguayo Juárez y Raúl Luna Pavón, respecto a que se autorice el uso de una herramienta tecnológica para recabar datos y firmas para promover la realización de plebiscitos en los municipios de Dolores Hidalgo Cuna de la Independencia Nacional y Guanajuato.

ANTECEDENTES:

Reglamento de la Ley de Participación Ciudadana

I. El veintiuno de octubre de dos mil tres, el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato aprobó el acuerdo CG/084/2003, mediante el cual expidió el *Reglamento de la Ley de Participación Ciudadana para el Estado de Guanajuato*, el cual se publicó en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guanajuato número 170, tercera parte, del veinticuatro de octubre de dos mil tres.

Posteriormente, a través del acuerdo CG/035/2014 aprobado por el órgano superior de dirección de este organismo el veintiuno de agosto de dos mil catorce, se reformaron diversas disposiciones del reglamento en comento, publicándose dicho acuerdo en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guanajuato número 140, séptima parte, de fecha dos de septiembre de dos mil catorce.

Respuesta a consulta del Instituto Estatal Electoral de Baja California

II. El veinticinco de junio de dos mil veinte, se recibió vía el Sistema de Vinculación con los Organismos Públicos Locales Electorales, la respuesta dada por la Dirección Ejecutiva del Registro Federal de Electores del Instituto Nacional Electoral respecto a si la aplicación móvil desarrollada por la autoridad nacional referida para llevar a cabo la captación de apoyo ciudadano puede ser utilizada por los organismos públicos locales para sus procesos de participación ciudadana.

Se indicó al organismo público local de mérito que ello sí es posible, así como diversas precisiones sobre el uso de la aplicación en comento y el proceso de validación de los apoyos recabados a través de la misma.

Acuerdo CGIEEG/019/2020

III. En la sesión extraordinaria celebrada el veintiséis de junio de dos mil veinte, este Consejo General aprobó el acuerdo CGIEEG/019/2020, recaído a la solicitud realizada por Paloma Robles Lacayo, respecto a que se autorice el uso de una herramienta tecnológica para recabar datos y firmas para promover un plebiscito y se recorra el plazo previsto para tal efecto en la *Ley de Participación Ciudadana para el Estado de Guanajuato*.

En dicho acuerdo, se comunicó a la ciudadana referida, entre otros aspectos, que se autorizó la utilización de la aplicación móvil desarrollada por el Instituto Nacional Electoral para recabar datos y firmas de las y los solicitantes del plebiscito referido en su escrito de solicitud; que se autorizaba la utilización simultánea de dicha aplicación y papel; y que el plebiscito que, en su caso, se solicite, no podría llevarse a cabo después del mes de noviembre del año dos mil veinte, sino hasta que transcurran sesenta días posteriores a que tomen posesión de sus cargos las autoridades electas en el proceso electoral local ordinario 2020-2021, tal como dispone el artículo 24 de la *Ley de Participación Ciudadana para el Estado de Guanajuato*.

Convenio específico de apoyo y colaboración con el INE

IV. En la sesión extraordinaria celebrada el trece de noviembre de dos mil veinte, este Consejo General aprobó el acuerdo CGIEEG/077/2020, mediante el cual, se autorizó a la Presidencia de este órgano superior de dirección la suscripción de un convenio específico de apoyo y colaboración con el Instituto Nacional Electoral y su anexo técnico número uno, cuyo objeto consiste en que se ponga a disposición del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato el sistema de captación de datos para procesos de participación ciudadana y actores políticos desarrollado por la autoridad nacional electoral en la captación de firmas de apoyo ciudadano a los mecanismos de participación ciudadana competencia de este organismo público local electoral.

Inicio del proceso electoral local ordinario 2020-2021

V. En la sesión especial celebrada el siete de septiembre de dos mil veinte, se declaró formalmente instalado este Consejo General y se dio inicio al proceso electoral local ordinario 2020-2021.

***Escrito de solicitud
de Juan Óscar Edmundo Aguayo Juárez***

VI. El cinco de agosto de dos mil veintiuno, se recibió ante la Oficialía de Partes de este Instituto, un escrito signado por el ciudadano Juan Óscar Edmundo Aguayo Juárez, en el cual expone y solicita medularmente lo siguiente:

«En fecha 02 de Agosto de 2021 el Ayuntamiento de Dolores Hidalgo, Cuna de la Independencia Nacional, emitió un acuerdo a efecto de Concesionar el Alumbrado Público a 20 años, es decir privatizarlo, [...]

Recientemente fui designado como Presidente Delegacional de la Asociación Civil Corrijamos el Rumbo y se me encomendó que por mi propio derecho en términos del artículo 22 de la Ley de Participación Ciudadana, promoviera un Plebiscito a efecto de someter a consideración de los ciudadanos dolorense la aprobación o rechazo de la decisión del Ayuntamiento de Concesionar el Alumbrado Público a 20 años. Aunado al hecho de que es mi deseo promover ese plebiscito a título personal en conjunto con otros ciudadanos dolorense.

[...]

En otro orden de ideas, se tiene conocimiento de la existencia de una aplicación llamada Sistema de captación de datos para procesos de participación ciudadana y actores políticos creada por el Instituto Nacional Electoral. En ese sentido, manifiesto mi interés en acceder a dicha herramienta tecnológica para su empleo en el registro de promoventes del plebiscito, hecho que someto a consideración de esta autoridad, y en caso de resultar favorable, solicito autorización para captar apoyo ciudadano simultáneamente vía plataforma tecnológica y en papel, para poder captar en papel la firma de aquellos ciudadanos que por algún eventual inconveniente no se pudieran registrar en la modalidad virtual, y no coartar el derecho ciudadano en caso de fallas en la aplicación.

De igual forma, a efecto de tener certeza, y que esta autoridad coadyuve en garantizar mi derecho de participación, atendiendo al artículo 45 fracción II de la Ley de Participación Ciudadana, solicito que haga el cómputo y se me precise la fecha límite que tengo para presentar la solicitud, considerando que el acto fue emitido el 2 de Agosto de 2021 y que debe presentarse 45 días naturales siguientes a que el acto fue emitido, pero considerando que en este año existieron elecciones municipales y que las autoridades electas toman posesión el 10 de Octubre de 2021, por lo que el plazo para la presentación se suspende a la luz del artículo 24 de la multicitada Ley de Participación Ciudadana:

[...]

En ese sentido, solicito que se realice el cómputo del término que tengo para presentar la solicitud de plebiscito, considerando que el acto fue emitido el 2 de Agosto de 2021.

Finalmente, Consulto, si, puedo empezar a recabar las firmas desde este momento, porque aún y cuando los términos estén suspendidos, nada impide ir recabando las firmas, aún y cuando la petición formal se haga después, pues si lo equiparamos al papel podría ir juntando las firmas desde este momento y llegado el momento procesal oportuno presentar la solicitud junto con las firmas y los demás requisitos, por lo cual, no veo porque con la herramienta tecnológica no pueda ser de esta manera, aunado al hecho de que no hay una sola ley que me lo prohíba y el artículo 2 de la Constitución Política para el Estado de Guanajuato señala que el gobernado puede todo lo que la ley no le prohíba.

Por lo anteriormente expuesto, y tomando como antecedente, el acuerdo CGIEEG/019/2020, emitido por esta autoridad, es que solicito expresamente lo siguiente:

PRIMERO. – Se autorice el uso de la aplicación móvil para recabar datos y firmas de las y los solicitantes del plebiscito a que alude el suscrito Juan Óscar Edmundo Aguayo Pérez.

SEGUNDO. – Se autorice la utilización simultánea de la aplicación móvil y papel para recabar los datos y firmas de las ciudadanas y ciudadanos que soliciten el plebiscito;

TERCERO. – Se realice el cómputo y se me precise la fecha límite que tengo para presentar la solicitud de plebiscito considerando que el acto fue emitido el 2 de agosto de 2021.

CUARTO. – Se autorice el poder recabar firmas desde este momento, por no existir una ley que lo impida.

QUINTO. – Se gestione la celebración de un convenio entre esta autoridad y el Instituto Nacional Electoral en que se fijen las bases para que se ponga a disposición de este organismo la aplicación móvil cuya utilización se solicita.»

Escrito de solicitud de Raúl Luna Pavón

VII. El nueve de agosto de dos mil veintiuno, se recibió ante la Oficialía de Partes de este Instituto, un escrito signado por el ciudadano Raúl Luna Pavón, en el cual expone y solicita medularmente lo siguiente:

«En fecha 09 de Agosto de 2021 el Ayuntamiento de Guanajuato, Guanajuato, emitió un **PUNTO DE ACUERDO PARA LA CONTRATACIÓN DE DEUDA PÚBLICA, QUE SERÍA DESTINADO PARA CUBRIR EL COSTO DE CONSTRUCCIÓN DEL NUEVO MUSEO DE LAS MOMIAS Y ÁREA COMERCIAL EN LA CIUDAD DE GUANAJUATO, GTO.**

[...]

En otro orden de ideas, se tiene conocimiento de la existencia de una aplicación llamada Sistema de captación de datos para procesos de participación ciudadana y actores políticos creada por el Instituto Nacional Electoral. En ese sentido, manifiesto mi interés en acceder a dicha herramienta tecnológica para su empleo en el registro de promoventes del plebiscito, hecho que someto a consideración de esta autoridad, y en caso de resultar favorable, solicito autorización para captar apoyo ciudadano simultáneamente vía plataforma tecnológica y en papel, para poder captar en papel la firma de aquellos ciudadanos que por algún eventual inconveniente no se pudieran registrar en la modalidad virtual, y no coartar el derecho ciudadano en caso de fallas en la aplicación.

De igual forma, a efecto de tener certeza, y que esta autoridad coadyuve en garantizar mi derecho de participación, atendiendo al artículo 45 fracción II de la Ley de Participación Ciudadana, solicito que haga el cómputo y se me precise la fecha límite que tengo para presentar la solicitud, considerando que el acto fue emitido el 9 de Agosto de 2021 y que debe presentarse 45 días naturales siguientes a que el acto fue emitido, pero considerando que en este año existieron elecciones municipales y que las autoridades electas toman posesión el 10 de Octubre de 2021, por lo que el plazo para la presentación se suspende a la luz del artículo 24 de la multicitada Ley de Participación Ciudadana:

[...]

En ese sentido, solicito que se realice el cómputo del término que tengo para presentar la solicitud de plebiscito, considerando que el acto fue emitido el 9 de Agosto de 2021.

Finalmente, Consulto, si, puedo empezar a recabar las firmas desde este momento, porque aún y cuando los términos estén suspendidos, nada impide ir recabando las firmas, aún y cuando la petición formal se haga después, pues si lo equiparamos al papel podría ir juntando las firmas desde este momento y llegado el momento procesal oportuno presentar la solicitud junto con las firmas y los demás requisitos, por lo cual, no veo porque con la herramienta tecnológica no pueda ser de esta manera, aunado al hecho de que no hay una sola ley que me lo prohíba y el artículo 2 de la Constitución Política para el Estado de Guanajuato señala que el gobernado puede todo lo que la ley no le prohíba.

Por lo anteriormente expuesto, y tomando como antecedente, el acuerdo CGIEEG/019/2020, emitido por esta autoridad, es que solicito expresamente lo siguiente:

PRIMERO. – Se autorice el uso de la aplicación móvil para recabar datos y firmas de las y los solicitantes del plebiscito a que alude el **suscrito RAÚL LUNA PAVÓN**.

SEGUNDO. – Se autorice la utilización simultánea de la aplicación móvil y papel para recabar los datos y firmas de las ciudadanas y ciudadanos que soliciten el plebiscito;

TERCERO. – Se realice el cómputo y se me precise la fecha límite que tengo para presentar la solicitud de plebiscito considerando que el acto fue emitido el 9 de agosto de 2021.

CUARTO. – Se autorice el poder recabar firmas desde este momento, por no existir una ley que lo impida.

QUINTO. – Se gestione la celebración de un convenio entre esta autoridad y el Instituto Nacional Electoral en que se fijen las bases para que se ponga a disposición de este organismo la aplicación móvil cuya utilización se solicita.»

Incremento en el número de contagios de COVID-19

VIII. El cinco de septiembre de dos mil veintiuno, la Secretaría de Salud del Gobierno del Estado de Guanajuato, publicó el estatus actual del semáforo estatal para la reactivación económica, el cual corresponde al color amarillo con alerta y estará vigente del seis al doce de septiembre del presente año.¹

¹ Consultable en la dirección electrónica: <https://reactivemosgto.guanajuato.gob.mx/>

Sin embargo, es un hecho notorio para este Consejo General, el incremento constante en el número de casos de personas que han contraído el virus COVID-19 en el Estado de Guanajuato, siendo que de los reportes difundidos por la Secretaría de Salud referida con fecha de corte al tres de septiembre de dos mil veintiuno, se advierte que en el caso del municipio de Dolores Hidalgo C.I.N., en la semana epidemiológica número treinta y tres, se tuvieron **3186** casos acumulados y **154** casos activos; mientras que en la semana epidemiológica número treinta y cuatro se tienen **3202** casos acumulados y **167** casos activos.

En lo referente al municipio de Guanajuato, en la semana epidemiológica número treinta y tres se tuvieron **6308** casos acumulados y **247** casos activos; mientras que en la semana epidemiológica número treinta y cuatro se tienen **6337** casos acumulados y **242** casos activos.

En cuanto a la situación que prevalece en los municipios en comento, del contenido de los reportes generados por la Secretaría de Salud², se desprenden los datos siguientes:

Municipio	Dolores Hidalgo C.I.N.	Guanajuato
Casos confirmados	3232	6367
Casos en investigación	15	83
Defunciones	230	391
Casos recuperados	2820	5730
Casos de transmisión comunitaria	3232	6363
Vacunas aplicadas	31780	47979

CONSIDERANDO:

Personalidad jurídica del Instituto y principios que rigen su actuación

1. El artículo 77, párrafos primero y segundo, de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, establece que el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato está dotado de personalidad jurídica y patrimonio

² Información consultada el 6 de septiembre de 2021 en la liga: <https://coronavirus.guanajuato.gob.mx/estadisticas.php?id=1>

propios y goza de autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones, en los términos previstos en la *Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos*, la *Constitución Política para el Estado de Guanajuato* y la propia *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*. De igual manera, se señala que será profesional en su desempeño y se regirá por los principios de certeza, imparcialidad, independencia, legalidad, máxima publicidad y objetividad.

Asimismo, el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato es autoridad en materia electoral, en los términos que establecen los ordenamientos jurídicos antes citados y la *Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales*.

Órgano superior de dirección

2. El artículo 81 de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, señala que el Consejo General es el órgano superior de dirección del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato, al que corresponde la preparación, desarrollo y vigilancia de los procesos electorales de carácter estatal.

Integración del Consejo General

3. El artículo 82, párrafo primero, de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, indica que el Consejo General se integra por un consejero presidente y seis consejeras y consejeros electorales, con derecho a voz y voto; la Secretaría Ejecutiva y representantes de los partidos políticos con registro nacional y estatal, quienes concurrirán a las sesiones solo con derecho a voz.

Atribuciones del Instituto en materia de participación ciudadana

4. El artículo 10 de la *Ley de Participación Ciudadana para el Estado de Guanajuato* establece que el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato tendrá a su cargo la declaración de procedencia, organización, desarrollo y validación, en su caso, de los mecanismos de participación ciudadana, en los términos señalados por dicha ley.

Asimismo, el artículo 11 del referido ordenamiento legal, en sus fracciones I y III, establece como objetivos de este Instituto en materia de participación ciudadana, garantizar el adecuado desarrollo de los mecanismos de participación ciudadana, así como garantizar y promover la participación de las ciudadanas y ciudadanos guanajuatenses en los procesos de plebiscito, referéndum, referéndum constitucional, así como en el procedimiento de iniciativa popular.

Obligación del Instituto de adoptar medidas para respetar y promover el derecho a la salud durante la pandemia del COVID-19

5. El artículo 4 de la *Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos*, consagra el derecho a la salud, el cual conforme al artículo 1 del mismo ordenamiento, todas y cada una de las autoridades del Estado Mexicano están obligadas a promover, respetar, proteger y garantizar.

Por su parte, la *Ley General de Salud* reglamenta el derecho fundamental a la salud que tiene toda persona previendo en su artículo 2, fracciones I y IV, que algunas de las finalidades que tiene el derecho a la protección de la salud son el bienestar físico y mental de la persona para contribuir al ejercicio pleno de sus capacidades, así como la extensión de actitudes solidarias y responsables de la población en la preservación, conservación, mejoramiento y restauración de la salud.

Para tal efecto en su artículo 404, fracciones I, II, III, IV, VII, XI y XIII, la *Ley General de Salud* dispone que las medidas de seguridad sanitaria, entre otras, son: el aislamiento; la cuarentena; la observación personal; la vacunación de personas; la suspensión de trabajos o servicios; la desocupación o desalojo de casas, edificios, establecimientos y, en general, de cualquier predio; y las demás de índole sanitaria que determinen las autoridades sanitarias competentes, que puedan evitar que se causen o continúen causando riesgos o daños a la salud.

Aunado a ello, el artículo 118 de la *Ley de Salud del Estado de Guanajuato*, establece que las autoridades no sanitarias cooperarán en el combate de las enfermedades transmisibles estableciendo las medidas que estimen necesarias.

De lo expuesto en este considerando, se advierte que el Instituto Electoral del Estado de Guanajuato se encuentra obligado a adoptar las medidas de prevención y actuación que sean necesarias para coadyuvar en la mitigación de la propagación del virus COVID-19.

Respuesta a los escritos materia del presente acuerdo

6. Mediante el escrito referido en el antecedente **VI**, el ciudadano Juan Oscar Edmundo Aguayo Juárez, manifestó diversas solicitudes relativas a la presentación de una solicitud para llevar a cabo un plebiscito en el municipio de Dolores Hidalgo C. I. N.; mientras que mediante el escrito indicado en el antecedente **VII**, se realizaron

manifestaciones y peticiones similares aludiendo a la intención de solicitar un plebiscito en el municipio de Guanajuato.

Las peticiones, coincidentes en ambos escritos, consisten en lo siguiente:

- A. Que se gestione la firma de un convenio con el Instituto Nacional Electoral en que se fijen las bases para que se ponga a disposición de este organismo la aplicación móvil para recabar las firmas necesarias para solicitar los mecanismos de participación ciudadana;
- B. Que se autorice el uso de la aplicación móvil desarrollada por el Instituto Nacional Electoral para recabar datos y firmas de las personas que soliciten los plebiscitos;
- C. Que se autorice la utilización simultánea de la aplicación móvil y papel para recabar los datos y firmas de las ciudadanas y los ciudadanos que soliciten el plebiscito;
- D. Que se realicen los cómputos y se precisen las fechas límite para presentar las solicitudes de plebiscito; y
- E. Que se autorice recabar firmas desde este momento.

En ese sentido, se procede a dar respuesta a las solicitudes planteadas, de la manera siguiente:

A. Respecto a que se gestione la firma de un convenio con el Instituto Nacional Electoral en que se fijen las bases para que se ponga a disposición de este organismo la aplicación móvil para recabar las firmas necesarias para solicitar los mecanismos de participación ciudadana.

Tal como se señaló en el antecedente **IV**, en fecha trece de noviembre de dos mil veinte, este organismo público local electoral celebró con el Instituto Nacional Electoral el convenio específico de apoyo y colaboración con el Instituto Nacional Electoral y su anexo técnico número uno, cuyo objeto consiste en poner a disposición del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato el sistema de captación de datos para procesos de participación ciudadana y actores políticos desarrollado por la autoridad nacional

electoral en la captación de firmas de apoyo ciudadano a los mecanismos de participación ciudadana competencia de este Instituto.

El convenio de mérito se encuentra vigente, toda vez que su cláusula OCTAVA se estipuló que su vigencia estará limitada a la conclusión de los trabajos establecidos en el mismo, siendo el caso que tales trabajos consisten, conforme a la cláusula PRIMERA del mismo acuerdo de voluntades en la utilización de la aplicación móvil para la captación de apoyo ciudadano en el marco de los mecanismos de participación ciudadana competencia de este Instituto, por lo que no ha concluido el objeto del instrumento de colaboración en comento.

B. En cuanto a que se autorice el uso de la aplicación móvil desarrollada por el Instituto Nacional Electoral para recabar datos y firmas de las personas que soliciten los plebiscitos.

Con la finalidad de dar cumplimiento a lo dispuesto en el artículo 11, fracción I, de la *Ley de Participación Ciudadana para el Estado de Guanajuato*, en el sentido de garantizar el adecuado desarrollo de los mecanismos de participación ciudadana, así como garantizar y promover la participación en los mismos de la ciudadanía guanajuatense y dotar de certeza a los actos que se realicen para solicitar, en su caso, los plebiscitos a que aluden los ciudadanos Juan Óscar Edmundo Aguayo Juárez y Raúl Luna Pavón, este Consejo General considera procedente autorizar el uso de la aplicación móvil para recabar datos y firmas de las personas solicitantes de los mecanismos de participación ciudadana en comento.

En otro orden de ideas, debe precisarse que no será necesario adjuntar a las solicitudes de plebiscito copias en papel de las credenciales para votar de las personas que accedan a que se recabe su firma y sus datos a través de la aplicación móvil.

Lo anterior, debido a que, como parte del procedimiento a seguir para recabar, a través de la aplicación móvil desarrollada por el Instituto Nacional Electoral, las firmas y datos de las personas que soliciten el plebiscito, deben tomarse fotografías del anverso y reverso de las respectivas credenciales para votar y éstas son almacenadas a través de la aplicación en comento.

Por otra parte, no pasa desapercibido para este Consejo General, que el artículo 45, fracción III, de la *Ley de Participación Ciudadana para el Estado de Guanajuato*,

establece que la solicitud de plebiscito debe contener los números de folio de las credenciales para votar de las y los solicitantes. Sin embargo, toda vez que las credenciales para votar que están actualmente vigentes no contienen número de folio nacional dado que se incorporó en su lugar el número de clave de identificación de la credencial para votar denominado: «Código de Identificación de Credencial (CIC)», deberá ser este el que se deba tomar en cuenta.

Entonces, los datos de las credenciales para votar que deberán recabarse para solicitar la realización de plebiscitos son: a) nombre de la o el solicitante; b) clave de elector; y c) código de identificación de credencial (CIC). La falta de dichos datos podrá dar lugar a la improcedencia de la solicitud de plebiscito, acorde a lo dispuesto por el artículo 50 fracción I de la *Ley de Participación Ciudadana para el Estado de Guanajuato*.

C. Respecto a que se autorice la utilización simultánea de la aplicación móvil y papel para recabar datos y firmas de las ciudadanas y los ciudadanos que soliciten los plebiscitos.

Este Consejo General estima que es procedente acceder a tal petición, toda vez que como se determinó en el acuerdo CGIEEG/019/2020, la *Ley de Participación Ciudadana para el Estado de Guanajuato* no exige formalidad alguna para recabar los datos y firmas de quienes soliciten la realización de los mecanismos previstos en dicho ordenamiento legal.

Además, tomando en consideración que la aplicación móvil antes referida es la misma que se utilizó en los procesos electorales federales y en los procesos electorales locales ordinarios 2017-2018 y 2020-2021, para que las personas aspirantes a candidaturas independientes recabaran el apoyo ciudadano, siendo oportuno mencionar que al resolver el medio de impugnación con número de expediente SUP-JDC-841/2017 y acumulados, la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación determinó que dicha aplicación únicamente sustituye el mecanismo tradicional de recolección del apoyo ciudadano y equivale a su recabo manual a través de papel, aunado a que precisó que es válido que se haga uso de avances tecnológicos y se implementen mecanismos que doten de mayor celeridad y certeza a la obtención, resguardo y verificación de los apoyos ciudadanos.

El órgano judicial de previa alusión sustentó criterios similares al resolver los medios de impugnación con números de expedientes SUP-JDC-984/2017, SUP-JDC-1039/2017 y sus acumulados, SUP-JDC-1048/2017 y SUP-JDC-1053/2017.

La Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, precisó que la aplicación móvil no implica la introducción de un nuevo requisito, sino que constituye un elemento que, en sustitución al papel, permite dar cumplimiento al requisito consistente en el acopio de datos y firmas de las personas que brindan su apoyo a una candidatura independiente, siendo tal argumentación aplicable por igualdad de razón a los casos en que se recaben datos y firmas para solicitar la realización de mecanismos de participación ciudadana.

Por otra parte, la aplicación en comento permite recabar datos y firmas de las personas que soliciten la realización de los plebiscitos que nos ocupan sin necesidad de que los equipos que se utilicen cuenten, en todo momento, con conexión a internet.

Conforme a ello, este Consejo General considera que la utilización de la aplicación móvil de manera adicional al uso de papel implica también una medida para la prevención de posibles contagios de COVID-19 y permite recabar los datos y firmas de las personas que soliciten los mecanismos de participación.

En efecto, si bien deben salvaguardarse los derechos de participación ciudadana de quienes soliciten la realización de los mecanismos previstos en la *Ley de Participación Ciudadana para el Estado de Guanajuato*; lo cierto es también, que tales derechos deben armonizarse con el derecho a la salud establecido en el artículo 4 de la *Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos*.

D. En cuanto a que se realicen los cómputos y se precisen las fechas límite para presentar las solicitudes de plebiscito.

El artículo 45, fracción II, de la *Ley de Participación Ciudadana para el Estado de Guanajuato*, dispone que la solicitud de plebiscito debe presentarse dentro de los cuarenta y cinco días naturales siguientes a la fecha de la emisión, o en su caso, publicación de la materia del mecanismo de participación de mérito.

Sin embargo, el artículo 24 de la misma ley, establece que los procedimientos de plebiscito, referéndum y referéndum constitucional no podrán llevarse a cabo dentro de los seis meses anteriores a la celebración de elecciones ordinarias en el Estado,

ni dentro de los sesenta días naturales posteriores a que tome posesión la autoridad electa; y que el cómputo de los términos señalados para la presentación de la solicitud se suspenderá durante los términos a que se refiere la disposición legal en comento.

No es desapercibido que, de una interpretación estrictamente literal del contenido del artículo 24 de la *Ley de Participación Ciudadana para el Estado de Guanajuato*, podría entenderse que el plebiscito puede ser procedente en el lapso comprendido desde el día posterior a aquel en que se celebre la jornada electoral y hasta el día anterior a que tomen posesión de sus cargos las autoridades electas, pues el texto del primer párrafo de dicho precepto legal es del tenor siguiente:

«**Artículo 24.** Los procedimientos de plebiscito, referéndum y referéndum constitucional, no podrán llevarse a cabo dentro de los seis meses anteriores a la celebración de elecciones ordinarias en el Estado, ni dentro de los sesenta días naturales posteriores a que tome posesión la autoridad electa.»

Entonces, atendiendo a la literalidad del artículo en comento, solamente se estaría restringiendo la posibilidad de llevar a cabo un plebiscito: **a)** dentro de los seis meses anteriores a la celebración de elecciones ordinarias; y **b)** dentro de los sesenta días naturales posteriores a que tome posesión la autoridad electa. Sin establecer expresamente el texto de dicha disposición si tal restricción resulta aplicable al periodo comprendido entre el día posterior a la celebración de la elección y el día anterior a la toma de posesión del cargo.

En el caso que nos ocupa, conforme a tal interpretación letrista, dado que la jornada electoral del proceso electoral local ordinario 2020-2021 se celebró el seis de junio de dos mil veintiuno y las autoridades electas para integrar los ayuntamientos deben tomar posesión de sus cargos el día diez de octubre del año en curso, tal como dispone el artículo 116 de la *Constitución Política para el Estado de Guanajuato*, el plebiscito podría llevarse a cabo en el lapso comprendido del siete de junio al nueve de octubre de la presente anualidad.

No obstante, tal interpretación resulta incorrecta e inadmisible, dado que la restricción contenida en el citado artículo 24 tiene por objeto observar los principios constitucionales que rigen la función electoral, así como garantizar la equidad en los procesos electorales.

Ello, se advierte de la resolución emitida en el juicio de revisión constitucional SUP-JRC-24/2012 y SUP-JRC-25/2012, acumulados, por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, en que determinó que los temas que se someten a la opinión de la ciudadanía mediante un plebiscito guardan correspondencia inmediata con programas, planes o acciones, en curso o en vías de implementación, realizados o realizables por el Poder Ejecutivo estatal o un gobierno municipal, que tienen repercusión en el entorno de la comunidad de que se trate, para lo cual, se solicita la opinión de la ciudadanía, a fin de hacer patente su aprobación o rechazo.

Además, el órgano judicial en comento estableció que la difusión de la información sobre los temas materia de un plebiscito debe ser apropiada –para que la ciudadanía posea información para emitir una opinión razonada–; debe ser extensa, dilatada y espaciosa –a fin de que se brinde y proporcione la mayor explicación de los temas motivo del plebiscito–; debe realizarse en tiempo –en un período que resulte apto y eficaz para la emisión de la opinión de la ciudadanía–; de manera anticipada a la jornada de plebiscito; y tienen que utilizarse mecanismos que la hagan notoria, patente, manifiesta, vista o sabida por todas las ciudadanas y todos los ciudadanos.

Para la Sala Superior, la difusión de información a la ciudadanía sobre los temas que serán materia de un plebiscito, al encontrar sustento en actos o determinaciones del Poder Ejecutivo o de algún ayuntamiento, se ubican dentro del rubro de propaganda gubernamental, con independencia de que sea el organismo público local electoral el que lleve a cabo tal difusión.

Concluye la Sala Superior en la sentencia citada que la promoción y difusión de propaganda gubernamental durante un proceso electoral, mediante la vía de información sobre los temas que serán materia de un plebiscito, vulnera el principio de equidad, debido a que: «[...] a partir de ello, se colocaría en un plano de ventaja a un partido político, y como consecuencia de ello, [...] en una posición de desventaja [a] sus adversarios en la contienda electoral [...], pues los temas de la consulta necesariamente son del interés de la población, al trascender a la vida pública y política de esa comunidad».

Cabe mencionar que los artículos 35 y 36 del *Reglamento de la Ley de Participación Ciudadana para el Estado de Guanajuato*, prevén que debe llevarse a cabo una campaña de concientización ciudadana con el fin de que las ciudadanas y los

ciudadanos tengan información de las razones a favor y en contra de la pregunta o preguntas que se someterán a votación.

Con base en lo expuesto, se supera una interpretación estrictamente gramatical del artículo 24 de la *Ley de Participación Ciudadana para el Estado de Guanajuato* y se concluye que la finalidad de tal norma consiste en salvaguardar la equidad el proceso electoral ordinario e incluso en una eventual elección extraordinaria o especial.

En efecto, no obstante que el precepto legal en cita alude en su texto a «la celebración de elecciones ordinarias», también lo es que, en su segundo párrafo, dispone que en el caso de elecciones extraordinarias o especiales no podrán llevarse a cabo plebiscitos, una vez emitida la convocatoria por el Congreso del Estado y hasta la terminación del proceso electoral correspondiente, en el ámbito territorial de que se trate.

De manera que, aún y cuando se haya celebrado la jornada electoral de un proceso electoral ordinario, para la realización de un plebiscito se requiere que los resultados de la elección hayan quedado firmes y no exista la posibilidad de que deba llevarse a cabo un proceso electoral extraordinario o especial, previendo para tal efecto, el Poder Legislativo del Estado, el plazo de sesenta días contados a partir de que las autoridades electas tomen posesión de sus cargos.

En conclusión, la divulgación de propaganda gubernamental durante un proceso electoral ordinario con motivo de la organización de un plebiscito, inclusive en el lapso comprendido entre el día posterior a la jornada electoral y hasta el día anterior a la toma de posesión de sus cargos por parte de las autoridades electas, afectaría la equidad en la contienda de un eventual proceso electoral extraordinario o especial, al colocar en un plano de ventaja a un partido político y en una posición de desventaja a sus adversarios; consideración que es acorde a lo resuelto por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación en el precedente judicial antes invocado.

En este contexto, este Consejo General, si bien tiene la obligación de promover, respetar, proteger y garantizar el derecho político-electoral de la ciudadanía consistente en solicitar la realización de un plebiscito; también debe atender a los principios que rigen la función electoral que tiene encomendada en términos de los artículos 41 base V apartado C de la *Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos*; 31 de la *Constitución Política para el Estado de Guanajuato*; y 77 de la

Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato; en especial, los principios de certeza, legalidad e imparcialidad, en virtud de lo cual, los actos y resoluciones que se emitan por parte de este Instituto tendrán por objeto, en todo momento, velar por la validez de las elecciones que se celebren en esta entidad federativa.

Máxime que el proceso electoral local ordinario 2020-2021 no ha concluido, pues aún está transcurriendo la etapa de resultados y declaraciones de validez de las elecciones, prevista en el artículo 174, fracción III, de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, la cual terminará hasta que las autoridades jurisdiccionales electorales emitan, en última instancia, las resoluciones de los medios de impugnación interpuestos en contra de los resultados del cómputo estatal de las diputaciones del Congreso del Estado por el principio de representación proporcional y de los cómputos municipales.

Ahora bien, el ciudadano Juan Óscar Edmundo Aguayo Hernández manifiesta en su escrito que el acto materia del plebiscito que se solicitará se emitió el dos de agosto de la presente anualidad, mientras que el ciudadano Raúl Luna Pavón indica que el acto materia del plebiscito al que alude se llevó a cabo el día nueve del referido mes y año.

Tomando en consideración que, como ya se mencionó, las autoridades municipales electas en el proceso electoral local ordinario 2020-2021 deben tomar posesión de sus cargos el día diez de octubre del año en curso, el plazo de cuarenta y cinco días previsto para solicitar los plebiscitos a que aluden los ciudadanos solicitantes transcurrirá del **diez de diciembre de dos mil veintiuno al veintitrés de enero de dos mil veintidós**. El cómputo del plazo en comento, se indica a continuación:

Toma de posesión de los cargos	60 días posteriores			Plazo de 45 días para solicitar el plebiscito	
	Octubre	Noviembre	Diciembre	Diciembre	Enero
10 de octubre de 2021	21 días (11 al 31 de octubre)	30 días (1 al 30 de noviembre)	9 días (1 al 9 de diciembre)	22 días (10 al 31 de diciembre)	23 días (1 al 23 de enero)

Cabe aclarar que al no haber concluido aún el proceso electoral local ordinario 2020-2021, los respectivos plazos para la presentación de las solicitudes correspondientes están suspendidos y el cómputo que antecede es susceptible de modificarse si se actualiza alguno de los supuestos previstos en el segundo párrafo del artículo 24 de la *Ley de Participación Ciudadana para el Estado de Guanajuato*.

E. Respecto a que se autorice recabar firmas desde este momento.

Este Consejo General coincide con las manifestaciones vertidas por los peticionarios en sus respectivos escritos en el sentido de que no existe un impedimento legalmente previsto para que comience el recabo de datos y firmas de las personas solicitantes de mecanismos de participación ciudadana.

Además, conviene tomar en consideración que la solicitud del ciudadano Raúl Luna Pavón, es relativa a la intención de someter a un plebiscito la contratación de deuda pública por parte del Ayuntamiento de Guanajuato, para lo cual la *Ley de Deuda Pública para el Estado y los Municipios de Guanajuato*, en sus artículos 6, 12, fracción III, 15, fracción II y 16, no establece un plazo determinado; sin embargo, para la realización de la obra de construcción de un nuevo museo en la capital de nuestra entidad federativa debe contarse, en principio, con el expediente técnico debidamente integrado y posteriormente realizarse el procedimiento de contratación en términos de la *Ley de Obra Pública y Servicios relacionados con la misma para el Estado y los Municipios de Guanajuato*.

En cuanto a la solicitud del ciudadano Juan Óscar Edmundo Aguayo Juárez, la misma está relacionada con un acuerdo mediante el cual se pretende concesionar el servicio de alumbrado público, para lo cual debe seguirse un procedimiento que en términos de los artículos 76, fracción I, inciso ñ), 168, fracción II, inciso b), 182 y 185 de la *Ley Orgánica Municipal para el Estado de Guanajuato*, tiene una duración aproximada de treinta días hábiles.

Por tal motivo, es necesario que se realicen las gestiones necesarias para que los ciudadanos antes referidos y las personas auxiliares que designen utilicen la aplicación móvil desarrollada por el Instituto Nacional Electoral; asimismo, se considera conveniente que la Junta Estatal Ejecutiva emita el protocolo sanitario que deberá observarse durante el acopio de datos y firmas de ciudadanas y ciudadanos que apoyen la realización de los plebiscitos cuya realización pretende solicitarse a este Instituto.

***Posibilidad de recabar firmas de las personas que soliciten
el plebiscito a que aludió la ciudadana Paloma Robles Lacayo***

7. Como se indicó en el antecedente **III**, mediante el acuerdo CGIEEG/019/2020, se comunicó a la ciudadana Paloma Robles Lacayo que se autorizó la utilización de la aplicación móvil desarrollada por el Instituto Nacional Electoral para recabar datos y firmas de las y los solicitantes del plebiscito referido en su escrito de solicitud.

Asimismo, que el plebiscito que, en su caso, se solicite, no podría llevarse a cabo después del mes de noviembre del año dos mil veintiuno, sino hasta que transcurran sesenta días posteriores a que tomen posesión de sus cargos las autoridades electas en el proceso electoral local ordinario 2020-2021, tal como dispone el artículo 24 de la *Ley de Participación Ciudadana para el Estado de Guanajuato*.

Ahora bien, toda vez que tal como se indica en el antecedente **V** de este acuerdo, el proceso electoral local ordinario 2020-2021, inició el siete de septiembre de dos mil veinte, del mes de junio a septiembre de dos mil veinte no fue posible realizar el cómputo en atención a lo establecido en el citado artículo 24, en el sentido de que los procedimientos de plebiscito no podrán llevarse a cabo dentro de los seis meses anteriores al inicio del proceso electoral.

En consideración de este Consejo General, en virtud de que actualmente el semáforo estatal para la reactivación se encuentra en color amarillo con alerta y que ello permite la realización de las actividades necesarias para recabar, desde este momento, los datos y firmas de las ciudadanas y ciudadanos que soliciten el plebiscito a que aludió la ciudadana en comento observando el protocolo sanitario que emita la Junta Estatal Ejecutiva de este Instituto, es necesario realizar las gestiones necesarias ante el Instituto Nacional Electoral a fin de que la ciudadana de mérito y las personas auxiliares que designe puedan utilizar la aplicación móvil para el objeto indicado.

Finalmente, también se considera oportuno comunicar a la ciudadana Paloma Robles Lacayo que el plazo legalmente previsto para la solicitud del plebiscito a que aludió en la solicitud que motivó la emisión del acuerdo CGIEEG/019/2020, también transcurrirá del **diez de diciembre de dos mil veintiuno al veintitrés de enero de dos mil veintidós**.

Por lo anterior, y con fundamento en lo dispuesto por los artículos 31, párrafo segundo, de la *Constitución Política para el Estado de Guanajuato*; 77, párrafos primero y segundo, 78 fracciones IV y V, 81, 92, fracciones II y XXII y 93 fracción VI de la *Ley*

de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato, se somete a la consideración del Consejo General, el siguiente:

ACUERDO

PRIMERO. En los términos precisados en el considerando **6**, se atienden los escritos de los ciudadanos Juan Óscar Edmundo Aguayo Juárez y Raúl Luna Pavón.

SEGUNDO. Se instruye a la Secretaría Ejecutiva que lleve a cabo las gestiones necesarias ante la Dirección Ejecutiva del Registro Federal de Electores del Instituto Nacional Electoral, a fin de que la ciudadana Paloma Robles Lacayo y los ciudadanos Juan Óscar Edmundo Aguayo Juárez y Raúl Luna Pavón, así como las personas auxiliares que designen, puedan utilizar la aplicación móvil desarrollada por la autoridad nacional electoral para el acopio de datos y firmas de las personas que apoyen la realización de mecanismos de participación ciudadana competencia de este Instituto.

TERCERO. La Junta Estatal Ejecutiva emitirá el protocolo sanitario que deberá observarse durante la recolección de datos y firmas de ciudadanas y ciudadanos para la realización de los plebiscitos referidos por Paloma Robles Lacayo, Juan Óscar Edmundo Aguayo Juárez y Raúl Luna Pavón, en forma previa al inicio de las actividades que se realicen para tal efecto.

CUARTO. Con copia certificada del presente acuerdo notifíquese a la ciudadana Paloma Robles Lacayo y a los ciudadanos Juan Óscar Edmundo Aguayo Juárez y Raúl Luna Pavón.

QUINTO. Publíquese el presente acuerdo en la página electrónica del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato.

Notifíquese por estrados.

Con apoyo en lo previsto por los artículos 93, fracción IV, y 98, fracción VII, de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Guanajuato*, firman este acuerdo el Consejero Presidente del Consejo General y la Secretaria Ejecutiva del Instituto Electoral del Estado de Guanajuato.

